

Aan de leden van Provinciale Staten van Noord-Holland

Datum ingekomen vragen : 8 juli 2019
Datum GS-besluit : 3 september 2019

Vragen nr. 52

Vragen van de heer **J.H.M. Bond** (CDA) over het tot stand komen van de Omgevingsverordening.

De voorzitter van Provinciale Staten van Noord-Holland deelt u overeenkomstig het bepaalde in artikel 45 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten mede, dat op 8 juli 2019 door het lid van Provinciale Staten, de heer **J.H.M. Bond** (CDA), de volgende vragen bij Gedeputeerde Staten zijn ingekomen.

INLEIDING VRAGEN

De afgelopen tijd is de provincie op ambtelijk niveau met de Omgevingsverordening aan de slag gegaan. Er is ambtelijk met vele partijen gesproken voorafgaand aan het totstandkomen van de Ontwerp Omgevingsverordening.

In het Coalitieakkoord staat het volgende over de Omgevingsverordening: Omdat we veel functies in een beperkte ruimte willen combineren, is een goede ruimtelijke ordening belangrijk. Onze sturingsfilosofie is gebaseerd op de Omgevingswet: lokaal wat kan, regionaal wat moet. We vertalen de ambities van dit coalitieakkoord zo spoedig mogelijk in de Omgevingsverordening.

Op de website van de provincie Noord-Holland staat de volgende planning over het tot stand komen van de Omgevingsverordening:

Planning

Fase 1: Analysefase (afgerond)

In de analysefase is kritisch gekeken naar de bestaande verordeningen. De uitkomsten van deze analyses dienen als input voor de schrijffase.

Fase 2: Schrijffase

Vanaf september 2018 bevindt het project Omgevingsverordening zich in de schrijffase. Dit betekent dat medewerkers van de provincie Noord-Holland, samen met partners van gemeenten, waterschappen en belangenorganisaties, bezig zijn met het schrijven van nieuwe regels.

Op 26 en 28 februari 2019 organiseerde de provincie Noord-Holland botsproefsessies waarin de concept verordening die er op dat moment lag samen met stakeholders werd getest. Meer weten over de botsproefsessies? Of wil je meepraten over de Omgevingsverordening? Neem dan contact met ons op via omgevingsverordening@noord-holland.nl.

Aan het eind van deze fase is een concept Omgevingsverordening opgeleverd.

Fase 3: Concept omgevingsverordening (huidige fase)

In deze fase, vanaf april 2019, worden de opmerkingen van onze stakeholders op de conceptversie van de Omgevingsverordening opgehaald.

Fase 4: Terinzagelegging en besluitvorming

In deze fase wordt de ontwerp Omgevingsverordening Noord-Holland ter inzage gelegd en door Provinciale Staten van Noord-Holland vastgesteld.

(..)

Omgevingswet

De Omgevingsverordening NH1.0 ligt naar verwachting begin 2020 voor besluitvorming bij Provinciale Staten. Omdat de Omgevingswet dan nog niet in werking is getreden, is de eerste Omgevingsverordening gebaseerd op de huidige wet- en regelgeving. Er wordt bewust niet gewacht op invoering van de Omgevingswet. De provincie wil de vastgestelde Omgevingsvisie NH2050 vertalen in haar juridische regels. Uiteraard wordt bij het opstellen van de Omgevingsverordening NH1.0 zoveel mogelijk voorgesorteerd op de Omgevingswet.

VRAGEN (Inclusief beantwoording Gedeputeerde Staten)

Vraag 1:

Wat is de meest recente planning tot het vaststellen van de Omgevingsverordening?

Antwoord 1:

Ons college heeft met betrekking tot de Omgevingsverordening de volgende planning voor ogen.

- Vaststelling (concept) ontwerp Omgevingsverordening NH2020 in GS: begin november 2019
- Bespreken (concept) ontwerp Omgevingsverordening NH2020 in PS-commissie (b-agenda): november 2019
- Vaststelling (definitief) ontwerp Omgevingsverordening NH2020 in GS: december 2019
- Start terinzagelegging ontwerp Omgevingsverordening NH2020 december 2019 (*nb, in de termijn wordt rekening gehouden met de kerstvakantie*)
- Vaststelling Statenvoordracht Omgevingsverordening NH2020 en nota van beantwoording in GS: maart/april 2020
- Behandeling voordracht in PS-commissies: april/mei 2020
- Vaststelling Omgevingsverordening NH2020 in PS: mei/juni 2020

Vraag 2:

Ambtelijk wordt er gewerkt aan een Ontwerp Omgevingsverordening. Wordt er, voordat dit concept ter visie wordt gelegd, volgens de planning nog in de Staten over de Omgevingsverordening gesproken en de mogelijkheid geboden amendementen op het stuk in te dienen?

- a. Zo ja, wanneer is dat?
- b. Zo nee, hoe zal het College reageren op een eventueel verzoek van de Staten alsnog deze mogelijkheid te bieden?

Antwoord 2:

Volgens de planning zoals weergegeven in antwoord 1, wordt de (concept) ontwerp Omgevingsverordening besproken in de desbetreffende commissie van Provinciale Staten.

Provinciale Staten krijgen de mogelijkheid om amendementen in te dienen bij de definitieve besluitvorming, die start na de terinzagelegging.

De concept Omgevingsverordening wordt voor vaststelling door Provinciale Staten, ter inzage gelegd, gedurende 6 weken. Er kunnen in deze periode zienswijzen worden ingediend. Deze periode van 6 weken is echter te kort voor gemeentebesturen om een zienswijze op te stellen en deze te bespreken met de gemeenteraad. Een aantal gemeenteraden (Hollands Kroon en Heerhugowaard) hebben hun College reeds middels een aangenomen motie verzocht er bij de provincie voor te pleiten de termijn van de zienswijze te verlengen naar 16 weken.

Vraag 3:

Bent u het met de CDA-fractie eens dat de Omgevingsverordening een stuk is dat veel invloed op het beleid van gemeentes zal hebben en gemeenten daarom de gelegenheid moeten krijgen om een door de gemeenteraad vastgestelde zienswijze te komen? Temeer daar de sturingsfilosofie 'Lokaal wat kan, regionaal wat moet' luidt.

Antwoord 3:

Wij zijn het met u eens dat de Omgevingsverordening een document is met veel invloed. Het bevat immers alle provinciale juridische regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving, die bindend zijn voor gemeenten, waterschappen en derden. Gezien het belang van deze verordening heeft de provincie veel tijd genomen voor participatie met onze partners (gemeenten, waterschappen en belangenorganisaties) over deze eerste integrale Omgevingsverordening.

Het is gebruikelijk dat het college van Burgemeester en Wethouders namens het gemeentebestuur zienswijzen bij ons indient. Het is aan de gemeentebesturen om te beslissen op welke wijze er afstemming plaatsvindt tussen het college en de raad over de zienswijze.

Vraag 4:

Bent u bereid de periode van ter inzage legging te verruimen naar 16 weken?

- a. Zo ja, wat wordt de aangepaste planning? Kunt u daar de gemeenten zo snel mogelijk van op de hoogte stellen, zodat zij er rekening mee kunnen houden in hun planning?
- b. Zo nee, waarom niet? Kunt u daarbij reageren op de stelling dat behalve de wens om de provinciale Omgevingsvisie zo snel mogelijk in juridische regels te vertalen er geen deadline ligt, aangezien de Omgevingswet pas per 2021 ingaat?

Antwoord 4:

Nee. Voor de Provincie Noord-Holland is het gebruikelijk wijzigingen van verordeningen voor een periode van 6 weken ter inzage te leggen. Deze termijn is gehanteerd bij bijvoorbeeld wijzigingen van de Provinciale Ruimtelijke Verordening of de Provinciale Milieuverordening. De Omgevingswet verklaart op de voorbereiding op de Omgevingsverordening afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. In deze afdeling is ook een termijn van 6 weken ter inzagelegging opgenomen. Daarom willen wij blijven vasthouden aan de aan de voor ons gebruikelijke termijn van 6 weken.

Wel zullen wij de gemeenten wijzen op de procedure rond de ontwerp Omgevingsverordening. De ontwerp Omgevingsverordening zal vóór de formele terinzagelegging worden besproken in de desbetreffende Provinciale Statencommissie. Zodra ons college de stukken aan uw Staten toestuur, zijn deze openbaar. De gemeenten kunnen deze periode gebruiken om hun zienswijze alvast voor te bereiden. Eventuele aanpassingen van de ontwerp Omgevingsverordening naar aanleiding van de bespreking in de Statencommissie maken wij uiteraard tijdig kenbaar.

De inwerkingtreding van de Omgevingswet in 2021 is inderdaad de formele deadline voor de provincies voor de Omgevingsverordening. De provincie Noord-Holland heeft ervoor gekozen om een tussenstap te maken door een integrale Omgevingsverordening onder huidig recht vast te stellen. Hierover Provinciale Staten in de vorige periode geïnformeerd. Het voordeel hiervan is enerzijds het feit dat er sneller eerste stappen kunnen worden gezet de Omgevingsvisie in juridische regels te vertalen. Deze stappen zijn op deze manier ook niet afhankelijk van de inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet. Anderzijds is een voordeel dat we ons met deze eerste Omgevingsverordening al zo goed als mogelijk voorbereiden op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Met het maken van deze tussenstap wordt de grote systeemverandering die de Omgevingswet van ons vraagt vergemakkelijkt.