

Aan de leden van Provinciale Staten van Noord-Holland

Datum ingekomen vragen : 10 maart 2023

Datum GS-besluit : 4 april 2023

Vragen nr. 17

Vragen van **mw. R. Alberts** (SP) over De provincies geloven in de omgevingswet?

De voorzitter van Provinciale Staten van Noord-Holland deelt u overeenkomstig het bepaalde in artikel 45 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten mede, dat op 10 maart 2023 door het lid van Provinciale Staten, **mw. R. Alberts** (SP), de volgende vragen bij Gedeputeerde Staten zijn ingekomen.

INLEIDING VRAGEN

Binnenlandsbestuur kopt met 'de provincies geloven in de omgevingswet'.¹ Het Noord-Hollandse college dus ook. Er zijn voor de behandeling van de omgevingswet in de Eerste Kamer ruim 20 *position papers* ingediend, waaronder door de Raad van State.²

VRAGEN INCLUSIEF BEANTWOORDING GEDEPUTEERDE STATEN

Vraag 1:

Waarop baseert u uw geloof dat onze gemeenten klaar zijn voor de omgevingswet?

Antwoord 1:

Gemeenten hebben zich tijdens het VNG-congres begin december 2022 uitgesproken (93,64%) over dat 1 januari 2024 een verantwoorde invoeringsdatum is.³ Het is primair aan de gemeenten zelf om te beoordelen of ze klaar zijn voor de Omgevingswet.

Vraag 2:

In het stuk in Binnenlandsbestuur wordt gedeputeerde Jop Fackeldey namens de provincies aangehaald: 'We hebben de invoeringsdatum keihard nodig om de moed er ook bij onze kant in te houden en toe te werken naar de daadwerkelijke implementatie.'

Bent u van mening dat het verantwoord is om met deze reden een invoeringsdatum van de omgevingswet te kiezen? Zo ja, waarom?

Antwoord 2:

Wij zijn altijd voorstander geweest van het zo snel mogelijk inwerking laten treden van de Omgevingswet als dat verantwoord blijkt. Belangrijke overwegingen voor ons zijn steeds

¹ https://www.binnenlandsbestuur.nl/ruimte-en-milieu/provincies-zijn-nu-wel-klaar-voor-de-omgevingswet?tid=TIDP3571913X0B85FD345B034584B265A8A0038B3D4BYI5&utm_campaign=BB_NB_Dage lijks&utm_medium=email&utm_source=binnenlandsbestuur

² https://www.binnenlandsbestuur.nl/ruimte-en-milieu/raad-van-state-maakt-zich-zorgen-over-de-omgevingswet?tid=TIDP3571913X0B85FD345B034584B265A8A0038B3D4BYI5&utm_campaign=BB_NB_Dage lijks&utm_medium=email&utm_source=binnenlandsbestuur

³ <https://vng.nl/sites/default/files/2022-11/motie-eindhoven-inwerkingtreden-omgevingswet-21-11-2022-v5-1-getekend.pdf>

geweest dat er voldoende voorbereidingstijd zit tussen het besluit tot vaststelling van de invoeringsdatum en de inwerkingtreding van de Omgevingswet en dat het landelijke Digitaal Stelsel Omgevingswet zo gereed mogelijk moet zijn voordat de Omgevingswet inwerking treedt (inclusief tijdelijke alternatieve maatregelen als terugvaloptie). Dat het bepalen van een invoeringsdatum zorgt voor energiebehoud is een fijne bijkomstigheid.

Vraag 3:

De aangehaalde Gedeputeerde ziet als enige echte hindernis voor de omgevingswet de ratificatie door de Eerste Kamer.

Deelt u deze mening of ziet u andere echte hindernissen? Zo ja, welke?

Antwoord 3:

Wat tentijde van het interview enkel nog resteerde was het besluit van de Eerste Kamer over de datum van inwerkingtreding van de wet. En daarmee te beschouwen als laatste hindernis. De Omgevingswet zelf is immers al - na een lange en zorgvuldige voorbereiding - door beide Kamers vastgesteld. Zoals de minister zowel bij de beantwoording van de vragen als tijdens het debat op 7 maart heeft aangegeven, is er nog veel werk te verzetten maar acht zowel het parlement als de minister het haalbaar. Hoewel ook wij herkennen dat er nog werkzaamheden dienen te gebeuren, delen wij het resultaat van die brede afweging.

Vraag 4:

In het interview wordt gesteld: 'Financieel is het tot aan de inwerkingtreding geregeld.' Heeft u als college voor Noord-Holland in beeld welke kosten de gehele invoering van de omgevingswet met zich mee gaat brengen, zowel in gemeenten als in de provincie zelf? Zo ja, kunt u deze kosten toelichten? Zo nee, ziet u dit als hindernis?

Antwoord 4:

Nee voor de gemeenten weten wij dat niet. Bij benadering kunnen wij dit aangeven voor de provincie. Hiervoor verwijzen wij graag naar onze eerdere antwoorden op gestelde vragen over de implementatiekosten door de heer dhr. W. Hoogervorst (SP) over Stand van zaken: het invoeren van de Omgevingswet (120-2021, 25 januari 2022). De provincie heeft de kosten tot aan inwerkingtreding financieel geregeld. De kosten zijn wel opgelopen door het vele uitstel. Hierover loopt nog het gesprek tussen de koepels en de minister voor VRO. Wij zien dit niet als hindernis voor inwerkingtreding.

Vraag 5:

Welke middelen hebben Noord-Holland en de Noord-Hollandse gemeenten voor de doorontwikkeling van het digitale stelsel omgevingswet gereserveerd in de begroting en hoe verhoudt zich dit tot de verwachte kosten?

Antwoord 5:

De kosten voor de doorontwikkeling van de landelijke voorziening van het digitale stelsel omgevingswet (DSO-LV) zijn voor de rijksoverheid. De beheerlasten van het DSO-LV worden over de bevoegd gezagen gedeeld. Voor de provincies verloopt deze verdeling via de IPO begroting en wij betalen hier dus aan mee via onze bijdrage aan het IPO. In de provinciale begroting is meerjarig rekening gehouden met de beheerkosten voor het DSO-LV opgenomen. Hierin zitten nog niet de kosten voor de doorontwikkeling. Op dit moment brengen we in beeld hoe hoog de kosten voor de doorontwikkeling zijn waar we rekening mee moeten houden vanaf 2024. Voor 1 juli '23 wordt hier meer over duidelijk. Hoeveel Noord-Hollandse gemeenten hiervoor hebben gereserveerd is ons niet bekend.

Vraag 6:

Vier maanden geleden was het IPO nog tegenstander van de invoering van de omgevingswet.⁴ Welke significante wijziging heeft er sindsdien plaatsgevonden dat u samen met de andere provincies ineens een andere mening toegedaan bent?

Antwoord 6:

Het IPO is geen tegenstander geweest van de invoering van de Omgevingswet, maar kon toen niet akkoord gaan met het tijdstip van inwerkingtreding omdat het DSO onvoldoende ver ontwikkeld was. Dit is voor provincies vooral van belang omdat er geen overgangstermijn geldt voor de omgevingsverordening en het tot op dat moment nog niet mogelijk was om de verordening te muteren. Inmiddels lukt publicatie en gaat het steeds beter met kleine mutaties, er zijn op dit vlak de afgelopen maanden grote stappen gemaakt. We zijn er echter nog niet. Wel zijn we voldoende positief gestemd en is voldaan aan onze belangrijkste eis van voldoende duidelijkheid en voorbereidingstijd om onder andere systemen in te regelen. Daarnaast zijn als terugvaloptie voor de diverse instrumenten zogenoemde TAM's (tijdelijke alternatieve maatregelen) ontwikkeld en getest.

Vraag 7:

Als de omgevingswet eenmaal ingevoerd is, is er geen overgangsrecht en geen weg terug, geen terugvalopties.

Bent u écht zeker genoeg van uw zaak om dit risico nu te durven nemen met uw pleidooi voor de invoering van de omgevingswet?

Antwoord 7:

Het Rijk voert de wet in en de uiteindelijke afweging is aan de stelselverantwoordelijke minister van VRO en het parlement. Gelet op de stand van zaken kunnen we alles afwegende als college instemmen met een ingangsdatum per 1-1-2024. Er zullen dingen misgaan, dat is inherent aan grote veranderingen en het digitale stelsel is niet zover als we jaren geleden hadden gedacht. Het IPO, de VNG en Unie van Waterschappen vonden het samen met het Rijk nu 'klaar genoeg' voor besluitvorming over de datum; we weten wat er nog moet gebeuren en voor de risico's zijn beheersmaatregelen ontwikkeld. Op 1 januari 2024 wordt een komma gezet, geen punt. De komende maanden gaan we vol enthousiasme verder met ons voor te bereiden op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

⁴ <https://www.ipo.nl/nieuws/zorgvuldige-invoering-van-de-omgevingswet-belangrijk/#:~:text=14%20oktober%202022%20inwerkingtreding%20op,hebben%20gehad%20met%20het%20stelsel.>