Ministerie van Landbouw,
Natuur en Voedselkwaliteit

> Retouradres Postbus 20401 2500 EC Den Haag

INGEKOMEN - 8 AUG. 2022

Gedeputeerde Staten
Provincie Noord-Holland
Mevrouw E. Rommel
Postbus 3007
2001 DA Haarlem

Programma DG Stikstof

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001858272854000

T 070 379 8911 (algemeen)
F 070 378 6100 (algemeen)

Behandeld door
T. Grond MSc

T 070 378 4237
T.Grond@minlnv.nl

Ons kenmerk
DGS / 22386784

Datum 4 augustus 2022
Betreft Voorwaarden bij besteding van middelen legalisatieprogramma

Geachte mevrouw Rommel,

Zoals aangekondigd in de brief van 15 juli jl. aan u, en in de Kamerbrief van dezelfde datum betreffende 'Stand van zaken stikstof en landelijk gebied'[1], is het kabinet voornemens om € 250 miljoen beschikbaar te stellen waarmee het voor u mogelijk moet zijn om maatwerk te leveren en te doen wat nodig is om de uitvoering van het legalisatieprogramma PAS-melders te versnellen. Ik stel uw aanbod om bij te dragen aan de versnelling zeer op prijs en hoop u daarbij via deze brief op een behulpzame wijze te faciliteren.
Met deze middelen kunt u andere maatregelen treffen naast de (aanvullende) maatregelen die het Rijk treft. Met deze stap vindt geen verschuiving van verantwoordelijkheden plaats.

Het is de bedoeling om de beschikbare middelen naar voren te halen uit de tweede tranche van de in voorbereiding zijnde Subsidieregeling landelijke beëindiging veehouderijlocaties voor stikstofreductie (Lbv) en om eventuele niet bestede middelen ook weer terug te laten vloeien naar de Lbv. Het plafond voor de verstrekking van specifieke uitkeringen bedraagt € 250.000.000. De middelen worden dan beschikbaar gesteld met een specifieke uitkering per provincie, waarvoor een ministeriële regeling wordt voorbereid. Ik streef ernaar deze zo spoedig mogelijk in werking te laten treden.

Het voorstel is om de middelen in twaalf gelijke delen voor de provincies beschikbaar te stellen en toe te kennen op basis van een aanvraag. Met een gelijke verdeling over de provincies wordt zo goed als vanuit het Rijk mogelijk is recht gedaan aan de complexiteit van de opgave. Provincies die veel meldingen hebben, hebben een kleiner budget per melding aangezien daar relatief veel potentiële saldo-gevers zijn en vice versa. Provincies hebben de mogelijkheid om uiterlijk 19 september 2022 een alternatieve verdeelsleutel voor te stellen. Indien er tegen die alternatieve verdeelsleutel geen fundamentele bezwaren zijn, zal die bepalende verdeelsleutel worden opgenomen in de ministeriële regeling.

Bestedingen die u vanaf nu – vooruitlopend op die regeling – doet met inachtneming van de hieronder vermelde voorwaarden en de vereisten die gelden in het kader van Single Information Single Audit (SiSa), kunnen na publicatie van

[1] Kamerstuk 35 925-XIV, nr. 161

de regeling ook uit de hier bedoelde specifieke uitkering gedekt worden. Ik vraag u om die uitgaven vanuit uw algemene middelen voor te financieren. De voorwaarden voor de bestedingen worden formeel vastgesteld in de ministeriële regeling, waarbij ook de vereisten voor de verantwoording worden vastgesteld. Op hoofdlijnen zijn de voorwaarden hieronder vermeld. In essentie geven zij aan dat de middelen zo slim en doelmatig mogelijk besteed dienen te worden. Over de verdere uitwerking van de voorwaarden in de ministeriële regeling wil ik graag met u in gesprek blijven om ervoor te zorgen dat we hiermee daadwerkelijk bijdragen aan het oplossen van de problematiek en zodat de uiteindelijke begunstigden van de middelen daaraan zekerheid kunnen ontlenen.

Voorwaarden:

- Besteding van middelen heeft als doel de problematiek van de positief geverifieerde PAS-melders op te lossen. Daarbij kunnen de middelen worden ingezet voor maatregelen om een reductie van stikstofdepositie te bewerkstelligen waarmee stikstofruimte wordt gegenereerd om PAS-melders te legaliseren door het verlenen van toereikende natuurvergunningen, maar ook andere oplossingen zijn denkbaar als daarmee de problematiek van de PAS-melders kan worden opgelost. U wordt bij besteding van de middelen verzocht om waar mogelijk rekening te houden met de verwachte uitkomst van de gebiedsprocessen.
- De besteding van middelen voldoet aan de staatssteunregelgeving. Indien sprake is van staatssteun, zorgt de provincie zelf voor melding of notificatie bij de Europese Commissie, al naar gelang wat is vereist. Als bijvoorbeeld de middelen worden aangewend voor het doen sluiten van productiecapaciteit op vrijwillige basis, ziet de Europese Commissie dat in de context van de Lbv als staatssteun en is notificatie nodig, zo is gebleken uit overleg tussen LNV en de Europese Commissie. Ook kunnen de staatssteunregels ertoe dwingen om voorwaarden te stellen, zoals een doorstartverbod. En een overheidsbijdrage voor innovatieve maatregelen mag op grond van de Landbouwvrijstellingsverordening niet meer bedragen dan 40% van de kosten.
- Provincies spannen zich in voor de meest kostenefficiënte besteding per PAS-melding. Er worden voor de maatregel voor het oplossen van een PAS-melding niet meer middelen besteed dan de waarde van het bedrijf waarvoor de PAS-melding is gedaan en met een maximum van € 3.500.000.[2] Dit bedrag is slechts in uitzonderingsgevallen nodig om te besteden.
- De maatregelen waaraan de middelen worden besteed, voldoen aan de op het moment van besteding geldende juridische en beleidsmatige kaders van het Rijk en uw provincie inzake toestemmingverlening. Besteding mag bijvoorbeeld niet leiden tot dubbele emissies.
- Vergoedingen of subsidies worden vastgesteld op basis van ten hoogste de marktconforme waarde.
- Uitvoeringskosten worden niet vergoed uit de middelen.
- Vermogensvorming bij de provincie wordt niet vergoed, zoals de restwaarde van door de provincie verworven landbouwgrond als die grond een natuurbestemming krijgt. Alleen de netto-kosten van de aankoop

[2] Gebaseerd op het gemiddelde balanswaarde van agrarische bedrijven volgens Wageningen University & Research, Financiering transitie naar duurzame landbouw (2020).

worden vergoed, dus in dit voorbeeld de kosten van de waardevermindering van de grond.
- Uiterlijk op 31 augustus 2023 moet vaststaan hoe de provincie de middelen besteedt of heeft besteed, bijvoorbeeld blijkend uit een gesloten koopovereenkomst of een genomen subsidiebesluit. Dan staat vast welk gedeelte van het budget wordt besteed. Het resterende budget kan alsnog bij de Lbv ingezet worden.
- Bij de aanvraag tot subsidieverlening wordt toegelicht op welke wijze de middelen zijn of worden uitgegeven ten behoeve van welke PAS-meldingen en wordt ingegaan op de kostenefficiëntie. Subsidievaststelling vindt plaats nadat de maatregel waarvoor de middelen zijn toegekend is uitgevoerd.

Voor de volledigheid meld ik ten aanzien van uw voorfinanciering dat het parlement nog moet instemmen met de incidentele suppletoire begroting die hiertoe zo spoedig mogelijk zal worden ingediend. Ik wil u meegeven dat de Tweede Kamer veel urgentie voelt voor het legaliseren van de meldingen. Dat leid ik onder meer af uit de forse meerderheid waarmee de Tweede Kamer voor de motie-Bisschop over het versnellen van het legalisatieprogramma heeft gestemd. Mede op grond daarvan beschouw ik de stap zoals in deze brief is toegelicht in de geest van de wensen van de Kamer. Op basis daarvan vertrouw ik erop dat het parlement zal instemmen en de middelen definitief worden toegekend, waarna verrekening zal kunnen plaatsvinden.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.
Mocht deze brief leiden tot nadere vragen, bijvoorbeeld of concrete voorstellen zullen voldoen aan de criteria, dan kunt u contact opnemen met het ministerie van LNV via Marijn Kok (m.kok@minlnv.nl).

Hoogachtend,

Christianne van der Wal-Zeggelink
Minister voor Natuur en Stikstof