

Aan de leden van Provinciale Staten van Noord-Holland

Datum ingekomen vragen : 2 april 2020
Datum GS-besluit : 21 april 2020

Vragen nr. 38

Vragen van de heer **L.H. Voskuil** (PvdA) over Invoering Ow-Ov

De voorzitter van Provinciale Staten van Noord-Holland deelt u overeenkomstig het bepaalde in artikel 45 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten mede, dat op 2 april 2020 door het lid van Provinciale Staten, de heer **L.H. Voskuil** (PvdA), de volgende vragen bij Gedeputeerde Staten zijn ingekomen.

INLEIDING VRAGEN

Op 1 April 2020 maakte minister Van Veldhoven bekend dat de invoering van de Omgevingswet die voor 1 januari 2021 voorzien was in het geding lijkt te komen. De minister informeerde de beide Kamers hierover per brief op 1 april 2020. In deze brief geeft de minister onder andere aan dat zij met de bestuurlijke partners in overleg gaat over de nieuwe inwerkingstredingsdatum.

Uw College heeft de invoering van de Omgevingsverordening NH2020 aangemerkt als kritisch besluit, mede gelet op het tijdspad richting invoering op 1 januari 2020.

Provinciale Staten van Noord-Holland hebben in motie 1-2020 PSNH uitgesproken belang te hechten aan participatiebijeenvakomsten met gemeenteraden over de omgevingsverordening NH2020. Deze bijeenkomsten zouden in mei gehouden worden, maar kunnen in hun oorspronkelijke opzet geen doorgang vinden vanwege de Corona-crisis. Momenteel wordt gekeken naar mogelijkheden om hiervoor een digitaal/online alternatief te bieden.

Deze participatiebijeenvakomsten zouden wat de PvdA betreft natuurlijk bij voorkeur in een openbare sessie gehouden moeten worden. Daarbij krijgen betrokkenen niet alleen de ruimte om met de Staten van gedachten te wisselen, maar ook om onderling nader contact te hebben rond dit belangrijke en verstrekkende onderwerp.

Een Participatie/netwerkbijeenvakomst die tevens een bijdrage kan leveren aan de in de Ow belangrijk uitgangspunt van gezamenlijkheid. Nu de invoering van de Ow wordt uitgesteld zou er ruimte kunnen ontstaan om deze bijeenkomsten alsnog op een later tijdstip te houden, als fysieke bijeenkomsten niet langer uit gezondheidsoverwegingen verboden zijn.

Vanzelfsprekend mag de Corona-crisis het openbaar bestuur niet geheel lamleggen. De invoering van de Ow is echter van een dusdanig majeure omvang dat dit, zoals de minister in haar brief ook aangeeft, alleen verantwoord is als dit met de uiterste zorgvuldigheid gebeurt met een goede voorbereiding en een zorgvuldig proces.

Dit brengt de fractie van de PvdA tot de volgende vragen:

VRAGEN INCLUSIEF BEANTWOORDING GEDEPUTEERDE STATEN

Vraag 1:

De huidige Corona-crisis noopt (mede) tot uitstel van de invoering van de Omgevingswet (Ow). De minister gaat in gesprek met de bestuurlijke partners over een nieuwe inwerkingtredingsdatum

Kunt u aangeven wat de inbreng van uw College namens onze Provincie daarin zal zijn?

Antwoord 1:

Wij willen met de minister tot een procesafspraken komen die behelst dat er in de komende weken een realistische planning wordt opgesteld op basis waarvan beoordeeld wordt wat een haalbare datum voor inwerkingtreding kan zijn, op voorwaarde dat de Omgevingswet een half jaar na bestuurlijke acceptatie van het Digitaal Stelsel Omgevingswet inwerking kan treden. Daarnaast willen wij met de minister verkennen of het juridisch mogelijk gemaakt kan worden dat koplopers in staat zijn voortgang te maken met hun omgevingsdocumenten, ook op het moment dat de Omgevingswet nog niet in werking is getreden.

Vraag 2:

Wat betekent het uitstel van de invoering van de Ow voor het tijdsplan/traject voor de besluitvorming en invoering van de Omgevingsverordening NH2020 (Ov) zoals u dat nu voorziet?

- a. Betekent dit dat u de invoering van de Ov niet langer als een tijdskritisch besluit aanmerkt waardoor ruimte in tijd kan ontstaan om de invoering zorgvuldig te doen in plaats van onder druk van de beperkingen die de Corona-crisis aan ons oplegt?

Antwoord 2:

De provincie heeft op 31 maart besloten om iedereen 6 weken langer de kans te geven om zienswijzen in te dienen over de Omgevingsverordening NH2020. We vragen wel om binnen de termijn een pro forma zienswijze in te dienen, vervolgens kan een definitieve zienswijze ingediend worden tot en met 22 mei.

De reden om wel te vragen alvast een pro forma zienswijze in te dienen, is omdat juridisch gezien een terinzaggeleggingstermijn niet verlengd kan worden. Met het indienen van een pro forma zienswijze voldoen partijen aan de vraag om binnen de termijn een zienswijze in te dienen. GS moet indieners daarna een redelijke termijn geven om een definitieve zienswijze in te dienen, dat is in dit geval zes weken geworden.

De aanleiding om dit besluit te nemen was dat we van veel gemeenten het signaal kregen dat het moeilijk zou worden om een zienswijze binnen de termijn in te dienen, door de maatregelen die gelden vanwege het Coronavirus. Dit gold in het bijzonder voor gemeenten die ook hun raad bij de zienswijze wilden betrekken. De langere termijn van zes weken geeft gemeenten de kans om de bespreking met de raad op een andere manier in te richten.

Daarnaast bleek dat door de verzwaring van de maatregelen als gevolg van het Coronavirus de hoorzittingen voor de raadsleden die uw Staten willen organiseren op korte termijn niet fysiek kunnen plaatsvinden. Doordat de besluitvorming nu naar achteren verplaatst wordt, hopen wij dat hiermee de kans vergroot wordt dat deze hoorzittingen op een later tijdstip wel fysiek kunnen plaatsvinden.

Het besluit is genomen vooruitlopend op definitieve duidelijkheid over het uitstel van de Omgevingswet, omdat wij voor het aflopen van de terinzageleggingstermijn duidelijkheid wilden geven. Nu zeker is dat de ingangsdatum van de Omgevingswet wordt uitgesteld, geeft dit ook meer zekerheid over de planning. De omgevingsverordening NH2020 is daarmee geen kritisch besluit meer. De huidige planning is dat de Omgevingsverordening NH2020 op 21 september in de commissie RWK wordt besproken en ter vaststelling voorligt aan PS op 5 oktober.

Er zijn ook gemeenten en particulieren die baat hebben bij een snelle vaststelling van de Omgevingsverordening NH2020, omdat deze duidelijkheid biedt over het realiseren van projecten of ambities. Daarom hechten wij er wel aan om het vaststellen van de omgevingsverordening niet al te ver naar achteren te schuiven. Indien gewenst, kan de terinzagelegging van de Omgevingsverordening NH2021 worden aangegrepen om opnieuw de discussie te voeren.

Vraag 3:

Wat betekent het uitstel van de Ov voor de terinzagelegging van de concept Ov en de mogelijkheid die Gemeenten en andere stakeholders/belanghebbenden krijgen om hier op te reageren? Dit mede in het licht van de uitdagingen die overal optreden rond het organiseren van bijeenkomsten en (raads)vergaderingen die nodig zijn voor debat en het vaststellen van een goed onderbouwde zienswijze.

Antwoord 3:

Zie het antwoord bij vraag 2.

Vraag 4:

De PvdA hecht er zeer aan dat binnen het traject om te komen tot invoering van de Ov, gemeenteraden betrokken en gehoord kunnen worden zoals besloten in motie 1-2020 PSNH. Bent u bereid in het bestuurlijk overleg over de nieuwe planning rekening te houden met het houden van deze bijeenkomsten, ook al vallen deze onder de verantwoordelijkheid van PS?

Antwoord 4:

Zie het antwoord bij vraag 2.

Vraag 5:

Heeft u zicht op de stand van zaken rond de invoering van de Omgevingsverordeningen in de Noord-Hollandse gemeenten? Kunt u ons een overzicht daarvan geven?

Antwoord 5:

Bij gemeenten gaat het om 'omgevingsplannen' als instrument onder de Omgevingswet. Wanneer in 2021 de Omgevingswet in werking treedt, heeft een gemeente van rechtswege een tijdelijk Omgevingsplan dat bestaat uit oude ruimtelijke plannen, verordeningen en de 'bruidsschat'. De bruidsschat betreft een aantal regels van het Rijk die met het Invoeringsbesluit automatisch in het omgevingsplan komen. De gemeenten hoeven al deze regels dus niet opnieuw vast te stellen. Gemeenten hebben vervolgens tot 2029 de tijd om regels in het tijdelijke deel van het Omgevingsplan om te zetten naar het nieuwe deel van het Omgevingsplan. Dat geldt ook voor regels in gemeentelijke verordeningen die over de fysieke leefomgeving gaan. De verplaatste regels moeten voldoen aan de eisen van de Omgevingswet. Wij hebben geen overzicht van de stand van zaken van de invoering van omgevingsplannen bij de gemeenten.