

Bundel van de Economie Financiën en Bestuur van 18 juni 2020

Agenda bijlagen

Spreektijden commissie na afsplitsing 3 uur.docx

Agenda_Economie_Financiën_en_Bestuur_18_juni_2020 agcie2.docx

- 11 Heropening van het vervolg van de vergadering van 15 juni 2020
- 12 18:30 - A-agenda Openbare orde en Veiligheid, Integriteit, Internationale betrekkingen, Public Affairs, Communicatie, Concerncontrol, Juridische Zaken, Archief, PS- en GS zaken (EFB onderwerpen portefeuille CvdK Van Dijk)
- 12.a Randstedelijke Rekenkamer: concept begroting 2021 voor zienswijze
- Voorstel voor behandeling:*
Adviseren aan PS of u al dan niet een zienswijze wilt indienen op de conceptbegroting van de Randstedelijke Rekenkamer 2021.
De voordracht zal worden geagendeerd voor de PS vergadering van 29 juni 2020.
- Toelichting:*
De Randstedelijke Rekenkamer opgericht bij gemeenschappelijke regeling door Provinciale Staten van de provincies Utrecht, Flevoland, Zuid-Holland en Noord-Holland heeft de begroting 2021 opgesteld. Onder verwijzing naar artikel 48, lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kunt u uw zienswijze over deze conceptbegroting 2021 uitbrengen. In de beleidsbegroting is één programma opgenomen. Dit betreft een globaal onderzoeksprogramma waarin nog geen concrete onderzoeken worden genoemd. In de 1e begrotingswijziging 2021 zal de Randstedelijke Rekenkamer een concreet onderzoeksprogramma opnemen. In de Financiële begroting is de uiteenzetting van de financiële positie en de meerjarenraming opgenomen.
- Voordracht -2020 Concept-begroting Randstedelijke Rekenkamer 2021.docx
- Brief Randstedelijke Rekenkamer inz. zienswijze begroting 2021.pdf
- Concept begroting 2021 Randstedelijke Rekenkamer.pdf
- 13 18:45 - B-agenda Openbare orde en Veiligheid, Integriteit, Internationale betrekkingen, Public Affairs, Communicatie, Concerncontrol, Juridische Zaken, Archief, PS- en GS zaken (EFB onderwerpen portefeuille CvdK Van Dijk)
- 13.a Bestuur: Brief GS aan PS inz. Concept-Agenda Weerbaar Noord-Holland
- Voorstel voor behandeling:*
de Concept-Agenda Weerbaar met elkaar en de CdK te bespreken en een oordeel te geven over de koers die wordt voorgesteld.
- Toelichting:*
In de concept Agenda Weerbaar NH is de ambitie uit het coalitieakkoord inzake de aanpak van ondermijning uitgewerkt. Deze Agenda zal de komende jaren de leidraad vormen voor het provinciaal handelen op dit onderwerp. Zoals ook aangegeven in de Strategische Agenda bij het coalitieakkoord bieden GS de Agenda Weerbaar NH nu in concept ter bespreking aan.
- Dossier 3287 voorblad
- Brief aan PS over Agenda Weerbaar Noord-Holland.pdf
- Agenda Weerbaar Noord-Holland - versie 6 mei 2020.docx
- 13.b Bestuur (CdK) : Afdoen motie Prinsjesfestival
- Voorstel voor behandeling:*
- Voorstel voor behandeling:*
Aangeven of u via het Presidium PS wil adviseren om de motie als afgedaan te beschouwen.
- Toelichting:*
Vanwege de COVID-19 crisis zien wij ons genoodzaakt onze inzet bij het Prinsjesfestival te herzien. Gezien de landelijke richtlijnen voor grootschalige evenementen, kan provincie Noord-Holland niet langer het strategisch partnerschap in zijn oorspronkelijke vorm door laten gaan.
- Dossier 3354 voorblad
- Brief aan PS over stand van zaken Prinsjesfestival.pdf
- M29-2020 Prinsjesfestival.pdf

- 14 Rondvraag portefeuille dhr. Van Dijk en terugkoppeling deelname gemeenschappelijke aangelegenheden (naast de rondvraagpunten kunt u hier ook korte vragen over de tot de portefeuille van de hr. Van Dijk behorende punten uit de c-agenda stellen)
- 15 19:30 - A-agenda Financiën, Cultuur en Erfgoed, Sport, Personeel en Organisatie en Inkoop (EFB onderwerpen portefeuille gedeputeerde Pels)
- 15.a Erfgoed: Voordracht Oprichting Gemeenschappelijk Orgaan Hollandse Waterlinies
 Voorstel voor behandeling:
- Adviseren aan PS of u toestemming geeft aan GS om deze gemeenschappelijke regeling tot Oprichting Gemeenschappelijk Orgaan Hollandse Waterlinies te treffen.
 De voordracht zal worden behandeld in de PS vergadering van juni of juli 2020
 Ingevolge artikel 40 Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr) kunnen de colleges van Gedeputeerde Staten van twee of meer provincies, ieder voor zover zij voor de eigen provincie bevoegd zijn, een gemeenschappelijke regeling treffen ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van die provincies. Gedeputeerde Staten gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van Provinciale Staten. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.*
- Toelichting:
 Het werelderfgoedcomité besluit op een nog nader te bepalen datum of de Nieuwe Hollandse Waterlinie wordt toegevoegd aan de werelderfgoedlijst als uitbreiding op de Stelling van Amsterdam. Bij een positief besluit worden de provincies Noord-Holland, Utrecht, Gelderland en Noord-Brabant verantwoordelijk voor de bescherming en het uitdragen van uitzonderlijke universele waarde van het UNESCO werelderfgoed Hollandse Waterlinie. Om deze siteholderstaak goed te kunnen vervullen is een oprichting van een Gemeenschappelijk Orgaan nodig.*
- Dossier 3170 voorblad
Brief aan PS over oprichting gemeenschappelijk orgaan Hollandse Waterlinies.pdf
Statenvoordracht gemeenschappelijke orgaan Hollandse Waterlinies.docx
gemeenschappelijke regeling en toelichting.docx
- 15.b B-agenda Financiën, Cultuur en Erfgoed, Sport, Personeel en Organisatie en Inkoop (EFB onderwerpen portefeuille gedeputeerde Pels)
- 15.c 20:00 - Beleidsnotitie Sport
 Voorstel voor behandeling:
*GS hebben de beleidsnotitie Sport vastgesteld.
 U wordt nu gevraagd om aandachtspunten mee te geven voor de uitwerking van verschillende instrumenten binnen de Beleidsnotitie Sport.*
- Toelichting:
 De Beleidsnotitie Sport beschrijft de ambities van het college op het gebied van sport. De komende coalitieperiode gaan zij inzetten op het aanwijzen van koplopers en het inspireren en informeren van sportverenigingen. Hierbij richten zij zich op twee thema's: verduurzaming van sportaccommodaties en inclusieve deelname van LHBTIQ+ aan de sport.*
- Dossier 3244 voorblad
Brief aan PS over beleidsnotitie Sport.pdf
Beleidsnotitie Sport (PS).docx
- 16 20:40 - Rondvraag portefeuille mw. Pels en terugkoppeling deelname gemeenschappelijke aangelegenheden en Europa (naast de rondvraagpunten kunt u hier ook korte vragen over de tot de portefeuille van mw. Pels behorende punten uit de c-agenda stellen)
- 16.a Cultuur: Brief GS inz. gewijzigde planning actualisering cultuurbeleid (brief wordt voor eventueel korte opmerkingen geagendeerd bij de rondvraag van mw. Pels EFB 15-6-2020).
*In verband met coronavirus is planning aangepast.
 Indien u wenst kunt u hier eventueel kort op reageren.*
- Brief GS aan PS inz. gewijzigde planning actualisering cultuurbeleid.pdf
- 17 20:50 - Sluiting
- 18 C-agenda Openbare orde en Veiligheid, Integriteit, Internationale betrekkingen, Public Affairs, Communicatie, Concerncontrol, Juridische Zaken, Archief, PS- en GS zaken (EFB onderwerpen portefeuille CvdK Van Dijk)
- 18.a Bestuur: brief CdK inz. zijn activiteiten in Coronacrisis
Brief CdK inz. activiteiten CdK coronacrisis.pdf
- 18.b GS-zaken: brief GS inz. wijziging Reglement van Orde GS 2020
Op grond van de Provinciewet stellen Gedeputeerde staten een reglement van orde voor hun vergaderingen en andere werkzaamheden vast, dat aan Provinciale Staten wordt toegezonden. Het huidige reglement dateert van 2015. De nieuwe versie is geüpdatet naar de huidige situatie.
- Dossier 2981 voorblad
Brief aan PS over Reglement van Orde GS 2020.pdf

- 18.c (heel PS/gs zaken) Brief GS aan PS inz. Portefeuilleverdeling GS 2019-2023 (C-agenda EFB 18-6-2020)
Op 18 mei 2020 hebben Provinciale Staten mevrouw Zaal benoemd als opvolger van de heer Van der Hoek, die burgemeester is geworden in de gemeente Schouwen-Duiveland. Mevrouw Zaal neemt het volledige takenpakket van de heer Van der Hoek over.
Dossier 3268 voorblad
Brief aan PS met portefeuilleverdeling GS 2019-2023.pdf
- 18.d Bestuur: Brief GS aan PS inz. Actieve openbaarmaking van adviezen van de hoor- en adviescommissie en beslissingen op bezwaar (C-agenda EFB 18-6-2020)
Gedeputeerde staten hebben een onafhankelijke adviescommissie ingesteld die adviseert over bezwaarschriften tegen besluiten van gedeputeerde staten. Gedeputeerde staten nemen op basis van zo'n advies een beslissing op bezwaar. In het vervolg worden zowel de adviezen van de commissie als de beslissingen op bezwaar ná verzending aan de bezwaarmaker in geanonimiseerde vorm gepubliceerd op de website.
Dossier 3266 voorblad
Brief aan PS over actieve openbaarmaking adviezen HAC en beslissingen op bezwaar.pdf
- 18.e Integriteit: Jaarverslag integriteit 2019 (C-agenda EFB 18-6-2020)
Op grond van de Ambtenarenwet wordt elk jaar een Jaarverslag integriteit gemaakt. Dit verslag wordt ter vaststelling geagendeerd voor een vergadering van het college van Gedeputeerde Staten en vervolgens ter kennisname aangeboden aan Provinciale Staten.
Dossier 3322 voorblad
Jaarverslag integriteit 2019
Brief aan PS over jaarverslag integriteit 2019.pdf
- 19 C-agenda Financiën, Cultuur en Erfgoed, Sport, Personeel en Organisatie en Inkoop (EFB onderwerpen portefeuille gedeputeerde Pels)
- 19.a Bibliotheken: Mail Probiblio inz. jaarverslag 2019 (C-agenda EFB 15-6-2020)
Mail Probiblio inz. jaarverslag 2019.docx
- 19.b Cultuur: Oproep van cultuursector aan gemeenten laat de jeugd weer buiten kunst maken (C-agenda EFB 15-6-2020)
Oproep van cultuursector aan gemeenten laat de jeugd weer buiten kunst maken.pdf
- 19.c Monumenten: Brief GS aan PS inz. Ophoging subsidieplafond UvR onderzoeken duurzaam benutten monumenten Noord-Holland 2017 (C-agenda EFB 15-6-2020)
Door het grote aantal aanvragen voor de Uitvoeringsregeling onderzoeken duurzaam benutten monumenten Noord-Holland 2017 is het subsidieplafond voor 2020 reeds bereikt. Besloten is voor deze uitvoeringsregeling extra middelen beschikbaar te stellen in het jaar 2020.
Dossier 3129 voorblad
Brief aan PS over ophoging subsidieplafond UvR onderzoeken duurzaam benutten monumenten NH 2017.pdf
- 19.d Musea: Brief GS aan PS inz. publieksfunctie Huis van Hilde (C-agenda EFB 15-6-2020)
De provincie Noord-Holland heeft al langere tijd de wens om voor Huis van Hilde een museale status te krijgen. Voor het verkrijgen van deze status is vereist dat de rechtspersoon er een moet zijn zonder winstoogmerk. De provincie heeft daarom nu besloten om de exploitatie van de publieksfunctie zelf te doen per 1 september 2020. Door de coronacrisis kan de huidige BV niet voldoen aan alle financiële verplichtingen. Gedeputeerde Staten hebben daarom ook besloten tot een eenmalige extra financiële bijdrage voor Huis van Hilde om te zorgen voor continuïteit en het Huis van Hilde weer open kan zodra dat weer mag volgens de corona maatregelen.
Dossier 3267 voorblad
Brief aan PS over publieksfunctie Huis van Hilde.pdf

Spreektijdsregeling commissies 2019-2023

Fractie	Vergadering van 3 uur
GroenLinks	11 minuten
VVD	11 minuten
FvD (8/9 ^e deel)	10 minuten
D66	9 minuten
PvdA	9 minuten
CDA	8 minuten
PvdD	7 minuten
PVV	7 minuten
SP	7 minuten
ChristenUnie	6 minuten
50+ / PvdO	6 minuten
Denk	6 minuten
Fractie Baljeu (afsplitsing, 1/9 ^e deel)	1 minuut
GS (ca. 2/5 ^e deel)	37 minuten

Agenda Economie Financiën en Bestuur

Datum	18-06-2020
Tijd	18:30 – 20:10
Locatie	Online vergaderomgeving
Voorzitter	Sandra Doevendans
Omschrijving	Dit is het vervolg van de vergadering van de commissie EFB van 15 juni 2020 (uitloopvergadering).

- 11**
18:30 **A-agenda Openbare orde en Veiligheid, Integriteit, Internationale betrekkingen, Public Affairs, Communicatie, Concerncontrol, Juridische Zaken, Archief, PS- en GS zaken (EFB onderwerpen portefeuille CvdK Van Dijk)**
- 11.a** **Randstedelijke Rekenkamer: concept begroting 2021 voor zienswijze (EFB 15/18 juni)**
Voorstel voor behandeling:
Adviseren aan PS of u al dan niet een zienswijze wilt indienen op de conceptbegroting van de Randstedelijke Rekenkamer 2021.
De voordracht zal worden geagendeerd voor de PS vergadering van 29 juni 2020.
- 12**
18:45 **B-agenda Openbare orde en Veiligheid, Integriteit, Internationale betrekkingen, Public Affairs, Communicatie, Concerncontrol, Juridische Zaken, Archief, PS- en GS zaken (EFB onderwerpen portefeuille CvdK Van Dijk)**
- 12.a** **Bestuur: Brief GS aan PS inz. Agenda Weerbaar Noord-Holland (B-agenda EFB 18-6-2020)**
Voorstel voor behandeling:
De concept agenda met de CdK en elkaar bespreken

Toelichting: In de concept Agenda Weerbaar NH is de ambitie uit het coalitieakkoord Duurzaam Doorpakken! ten aanzien van de aanpak van ondermijning uitgewerkt.
Zoals opgenomen in de strategische agenda bij het coalitieakkoord, wordt de Agenda Weerbaar NH nu in concept aangeboden aan Provinciale Staten teneinde deze met de betreffende Statencommissie te bespreken.
- 13** **Rondvraag portefeuille dhr. Van Dijk en terugkoppeling deelname gemeenschappelijke aangelegenheden (naast de rondvraagpunten kunt u hier**

ook korte vragen over de tot de portefeuille van de hr. Van Dijk behorende punten uit de c-agenda stellen)

- 14.a** **Eventueel Beleidsnotitie Sport (mw. Pels toevoegen: niet bekend was dat**
19:30 **onderwerp voor deze vergadering aangeleverd zou worden).**

Voorstel voor behandeling:

U wordt gevraagd om aandachtspunten mee te geven voor de uitwerking van verschillende instrumenten binnen de Beleidsnotitie Sport.

Toelichting:

De Beleidsnotitie Sport beschrijft de ambities van dit college op het gebied van sport. De komende coalitieperiode gaan wij inzetten op het aanwijzen van koplopers en het inspireren en informeren van sportverenigingen. Hierbij richten wij ons op twee thema's: verduurzaming van sportaccommodaties en inclusieve deelname van LHBTIQ+ aan de sport.

- 15** **Sluiting**

20:10

- 16** **C-agenda Openbare orde en Veiligheid, Integriteit, Internationale
betrekkingen, Public Affairs, Communicatie, Concerncontrol, Juridische Zaken,
Archief, PS- en GS zaken (EFB onderwerpen portefeuille CvdK Van Dijk)**

- 16.a** **Bestuur: brief CdK inz. zijn activiteiten in Coronacrisis**

- 16.b** **GS-zaken: brief GS inz. wijziging Reglement van Orde GS 2020**

Op grond van de Provinciewet stellen Gedeputeerde staten een reglement van orde voor hun vergaderingen en andere werkzaamheden vast, dat aan Provinciale Staten wordt toegezonden. Het huidige reglement dateert van 2015. De nieuwe versie is geüpdatet naar de huidige situatie.

- 16.c** **(heel PS/gs zaken) Brief GS aan PS inz. Portefeuilleverdeling GS 2019–2023 (C-agenda EFB 18–6–2020)**

Op 18 mei 2020 hebben Provinciale Staten mevrouw Zaal benoemd als opvolger van de heer Van der Hoek, die burgemeester is geworden in de gemeente Schouwen-Duiveland. Mevrouw Zaal neemt het volledige takenpakket van de heer Van der Hoek over.

16.d Bestuur: Brief GS aan PS inz. Actieve openbaarmaking van adviezen van de hoor- en adviescommissie en beslissingen op bezwaar (C-agenda EFB 18-6-2020)

Gedeputeerde staten hebben een onafhankelijke adviescommissie ingesteld die adviseert over bezwaarschriften tegen besluiten van gedeputeerde staten. Gedeputeerde staten nemen op basis van zo'n advies een beslissing op bezwaar. In het vervolg worden zowel de adviezen van de commissie als de beslissingen op bezwaar ná verzending aan de bezwaarmaker in geanonimiseerde vorm gepubliceerd op de website.

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 15 juni 2020

Onderwerp: Concept begroting Randstedelijke Rekenkamer 2021

Kenmerk:

Bijlagen:

- Ontwerpbesluit
- Concept begroting 2021 Randstedelijke Rekenkamer
- Begeleidende brief directeur Randstedelijke Rekenkamer

1. Inleiding

De Randstedelijke Rekenkamer opgericht bij gemeenschappelijke regeling door Provinciale Staten van de provincies Utrecht, Flevoland, Zuid-Holland en Noord-Holland heeft de begroting 2021 opgesteld. Onder verwijzing naar artikel 48, lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kunt u uw zienswijze over deze conceptbegroting 2021 uitbrengen.

2. Toelichting

In de beleidsbegroting is één programma opgenomen. Dit betreft een globaal onderzoeksprogramma waarin nog geen concrete onderzoeken worden genoemd. In de 1^e begrotingswijziging 2021 zal de Randstedelijke Rekenkamer een concreet onderzoeksprogramma opnemen. In de Financiële begroting is de uiteenzetting van de financiële positie en de meerjarenraming opgenomen.

De commissie Economie, Financiën en Bestuur heeft de voordracht besproken in haar vergadering van 15 juni 2020 en besloten de voordracht als hamerstuk/bespreekpunt (in te vullen na commissievergadering invullen) door te geleiden naar Provinciale Staten van 29 juni 2020.

3. Proces/procedure

Provinciale Staten worden verzocht uiterlijk 3 juli 2020 hun zienswijze aan de directeur/bestuurder van de Randstedelijke Rekenkamer bekend te maken. Daarna zal de Randstedelijke Rekenkamer de begroting 2021 vaststellen en deze toesturen aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

4. Voorstel

Ik stel u voor te besluiten overeenkomstig het ontwerpbesluit.

S.S. Doevendans, voorzitter Statencommissie Economie, Financiën en Bestuur

M.C.A. de Zwart, commissieadviseur Statencommissie Economie, Financiën en Bestuur

Ontwerpbesluit

Nr.

Provinciale Staten van Noord-Holland;

Gelezen de voordracht van de voorzitter van de Statencommissie Economie, Financiën en Bestuur 15 juni 2020;

Besluiten:

- a. Wel/geen (in te vullen na commissievergadering) gebruik te maken van de mogelijkheid om bij de bestuurder/directeur van de Randstedelijke Rekenkamer een zienswijze in te dienen betreffende de begroting 2021 van de Randstedelijke Rekenkamer en instemmend te reageren.

Haarlem, 29 juni 2021

Provinciale Staten van Noord-Holland,

, voorzitter

, griffier

Aan Provinciale Staten van de provincie Noord-Holland

<i>Datum</i>	<i>Bijlage(n)</i>	<i>Uw kenmerk</i>	<i>Ons kenmerk</i>
03 april 2020	1		2020/AH/036
<i>Onderwerp</i>			
Concept begroting 2021			

Geachte leden van Provinciale Staten,

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 21 van de Gemeenschappelijke Regeling Randstedelijke Rekenkamer zenden wij u hierbij de concept begroting van 2021. Zoals wij kenbaar hebben gemaakt bij de toezending van onze Jaarstukken 2019 op 26 maart jl. ontvangt u dit jaar de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor 2021 in de vorm van bijgevoegde concept begroting 2021.

Volgens artikel 48, lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kunt u uw zienswijze over de begroting binnen acht weken aan ons kenbaar maken, dat zou betekenen tot 29 mei a.s. Mede in verband met de coronaproblematiek heeft de Rekenkamer gezocht naar een mogelijke verlenging van deze termijn en die is als volgt mogelijk. De Randstedelijke Rekenkamer moet de begroting 2021 uiterlijk half juli vaststellen in verband met haar termijn van toesturen aan u en de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Hierdoor is er ruimte om de termijn met vijf weken te verlengen en verzoek ik u om uw zienswijze uiterlijk **3 juli** kenbaar te maken.

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 48, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, verzoeken wij u de concept begroting voor eenieder ter inzage te leggen en, tegen betaling van de kosten ervan, algemeen verkrijgbaar te stellen. Tevens verzoeken wij u van de terinzagelegging en de verkrijgbaarstelling openbaar kennis te geven.

Met vriendelijke groet,

dr.ir. Ans Hoenderdos-Metselaar MBA
Bestuurder/directeur
Randstedelijke Rekenkamer

Begroting 2021

concept voor Provinciale Staten

Randstedelijke Rekenkamer | april 2020

| Inhoudsopgave |

1	BELEIDSBEGROTING	4
1.1	Programmaplan / Onderzoeksprogramma	4
1.2	Paragrafen.....	4
1.2.1	Weerstandsvermogen	4
1.2.2	Financiering	5
1.2.3	Bedrijfsvoering.....	5
2	FINANCIËLE BEGROTING	8
2.1	Overzicht van Baten en Lasten	8
2.2	Uiteenzetting financiële positie	12
2.3	Meerjarenraming	14

| Inleiding |

Achtergrond

De missie van de Randstedelijke Rekenkamer luidt:

De Randstedelijke Rekenkamer zet zich in voor transparante, betrouwbare en lerende Randstadprovincies.

De Randstedelijke Rekenkamer geeft invulling aan deze missie door onafhankelijk onderzoek op het terrein van doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid. De Rekenkamer rapporteert haar bevindingen, conclusies en aanbevelingen primair aan de Provinciale Staten. Deze informatie is in beginsel publiek toegankelijk. Daarnaast ziet de Rekenkamer het als haar verantwoordelijkheid om een bijdrage te leveren aan goed openbaar bestuur door kennisuitwisseling en samenwerking binnen de betrokken provincies te bevorderen. De kernwaarden van de Rekenkamer zijn onafhankelijk, zorgvuldig, toegankelijk, kritisch en omgevingsbewust.

De Rekenkamer zorgt voor een efficiënte bedrijfsvoering en investeert in de kwaliteit van haar medewerkers en producten.

Indeling van de programmabegroting

De programmabegroting is ingedeeld volgens het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV). De Programmabegroting bestaat uit een Beleidsbegroting (deel 1) en een Financiële begroting (deel 2). In de Beleidsbegroting is één programma opgenomen. Dit betreft een globaal onderzoeksprogramma waarin nog geen concrete onderzoeken zijn opgenomen. In de 1^e begrotingswijziging 2021 zullen we een concreet onderzoeksprogramma opnemen, waarin we per onderzoek de w-vragen 'Wat willen we bereiken?', 'Wat gaan we daarvoor doen?' en 'Wat mag het kosten' zullen beantwoorden. In de Financiële begroting is de uiteenzetting van de financiële positie en de meerjarenraming opgenomen.

| 1 | Beleidsbegroting

1.1 Programmaplan / Onderzoeksprogramma

Wat willen we bereiken?

De Randstedelijke Rekenkamer wil met het uitvoeren van haar onderzoeksprogramma het functioneren van het provinciaal bestuur verbeteren. Voorafgaand aan de vaststelling van het onderzoeksprogramma laat de Rekenkamer zich adviseren door de Programmaraad. Deze bestaat uit leden van Provinciale Staten van de vier provincies. In het najaar van 2020 zal de Programmaraad adviseren over het onderzoeksprogramma van 2021, dat is daarom in deze begroting nog niet opgenomen.

Wat gaan we daarvoor doen?

De Rekenkamer heeft een gestructureerd proces om tot een optimale onderzoeksprogrammering te komen. Op verschillende manieren worden suggesties voor onderzoeksthema's verzameld, bijvoorbeeld via een 'rondje langs de fracties'. Na een minder of meer uitgebreide oriëntatie op een thema en/of door het uitvoeren van verkenningen wordt een beknopte lijst van kansrijke relevante onderzoeksonderwerpen opgesteld en voorgedragen voor advies aan de Programmaraad. Daarnaast zal de Rekenkamer stimuleren dat de provincies verzoekonderzoeken indienen.

Wat mag het kosten?

De totale lasten van het onderzoeksprogramma bedragen € 1.665.300 inclusief overhead en (de voor de provincies compensabele) BTW en exclusief de toevoeging aan de voorziening evaluatie. De kosten van de overhead bedragen € 369.297. De overhead bestaat personele kosten (management, ondersteuning en opleidingen), kosten voor huisvesting en kosten voor de informatievoorziening. Het onderzoeksprogramma wordt gefinancierd door de deelnemers (i.e. de Randstadprovincies) aan de Gemeenschappelijke regeling Randstedelijke Rekenkamer.

1.2 Paragrafen

De beleidsbegroting bestaat uit een aantal paragrafen waarin de beleidslijnen zijn vastgelegd met betrekking tot relevante beheersmatige aspecten (zie BBV). Voor de Randstedelijke Rekenkamer zijn alleen onderstaande paragrafen Weerstandsvermogen, Financiering en Bedrijfsvoering van toepassing.

1.2.1 Weerstandsvermogen

De directe risico's waarvoor geen maatregelen zijn getroffen en die van materiële betekenis kunnen zijn in relatie tot de financiële positie van de Randstedelijke Rekenkamer, zijn minimaal van omvang. De Randstedelijke Rekenkamer heeft vooral te maken met reguliere kosten die vooraf goed te ramen zijn, zoals personeelskosten, huisvesting, ICT en kantoorartikelen. Onverwachte kosten van substantiële omvang waarvoor geen dekking is, hebben zich in het verleden niet voorgedaan en worden ook in 2021 niet verwacht.

De weerstandscapaciteit van de Rekenkamer bestaat uit het resterende deel van de begroting inclusief de bestemmingsreserve onderzoek van € 133.000, de bestemmingsreserve bestuurlijke vernieuwing van € 15.000 en de bestemmingsreserve spaarverlof van € 35.000 waarvoor nog geen verplichtingen zijn aangegaan. Deze capaciteit is voldoende groot om de risico's van materiële betekenis af te dekken.

In totaal hebben wij zeven risico's geïdentificeerd waarvoor beheersmaatregelen zijn getroffen. De risico's van het eigen risicodragerschap, het persoonlijk ontwikkelbudget (POB) en de evaluatie van de Rekenkamer zijn afgedekt door middel van een voorziening. De risico's van extra onderzoek, de extra kosten van de plaatsvervangend bestuurder, extra kosten voor bestuurlijke vernieuwing en de kosten van vervanging vanwege het sparen van vakantiedagen, zijn afgedekt door middel van een reserve. Zie voor een nadere toelichting paragraaf 2.2 Uiteenzetting financiële positie.

1.2.2 Financiering

De Randstedelijke Rekenkamer wordt gefinancierd door de provincies Flevoland, Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland. Het programmaresultaat is te gebruiken om de reserves tot maximaal 25% van de totale bijdrage van de deelnemende provincies aan te vullen. Het resterende deel wordt naar rato van de bijdragen teruggestort naar de vier provincies.

De Rekenkamer heeft een rekening-courant bij de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG). Conform het Treasurystatuut kunnen tijdelijke overschotten aan liquide middelen worden uitgezet, indien hiermee een rentevoordeel van meer dan € 4.000 kan worden behaald. Voor 2021 is dit niet het geval. De verwachting is dat de rentestanden in 2021 niet dusdanig gestegen zullen zijn dat het drempelbedrag kan worden gehaald en daarom gaan we ervanuit dat we in 2021 ook geen middelen zullen uitzetten.

1.2.3 Bedrijfsvoering

In deze paragraaf wordt inzicht gegeven in de stand van zaken en de beleidsvoornemens omtrent de bedrijfsvoering.

Arbeidsomstandigheden en ziekteverzuim

Het personeel van de Randstedelijke Rekenkamer is in dienst van de provincie Flevoland. De Randstedelijke Rekenkamer volgt daarom het beleid van de provincie aangaande de arbeidsvoorwaarden, de arbeidsomstandigheden en het ziekteverzuim. De Randstedelijke Rekenkamer stelt zich ten doel om het ziekteverzuim in 2021 onder de norm van 5% te houden. Indien een medewerker zich regelmatig ziek meldt, zal er een verzuimgesprek plaatsvinden tussen de medewerker en de bestuurder/directeur.

De Randstedelijke Rekenkamer beschikt over twee gediplomeerde bedrijfshulpverleners, die in geval van ongevallen of calamiteiten in staat zijn eerste hulp te verlenen. Beide bedrijfshulpverleners zullen naar verwachting in 2021 een herhalingsopleiding gaan volgen.

Personeelsbeleid

De personeelsformatie van de Randstedelijke Rekenkamer bestaat uit een ambitieuze groep van hoog opgeleide medewerkers. Ook in 2021 zal de Rekenkamer aandacht besteden aan opleiding en training, zodat de medewerkers zich blijven ontwikkelen. Om de kwaliteit van het onderzoeksprogramma en de onderzoeken te verhogen, worden zo nodig externen ingezet.

Alhoewel de bestuurder/directeur bevoegd is tot het voeren van een eigen personeelsbeleid, wordt in principe aangesloten bij het personeelsbeleid van de provincie Flevoland. P&O-aangelegenheden worden regelmatig met de provincie Flevoland afgestemd.

Automatisering en Informatisering

Het ICT systeem van de Randstedelijke Rekenkamer biedt de mogelijkheid om locatie ongebonden te kunnen werken. Om de server en bijbehorende apparaten en programma's up to date te houden wordt beheer en onderhoud uitgevoerd. Voor 2021 zijn geen grote investeringen en/of wijzigingen voorzien.

Communicatie

Ook in 2021 zal de Randstedelijke Rekenkamer regelmatig in de provincies te vinden zijn. De medewerkers zijn verdeeld in provincieteams, die actief de ontwikkelingen in hun provincie volgen. De bestuurder/directeur of plaatsvervangend bestuurder gaat samen met deze teams langs alle fracties in de provincies voor input van onderzoeksuggesties en reflectie op ons werk.

Al in een vroege fase van ieder onderzoek wordt gesproken met ambtenaren en Statenleden, zodat het onderzoek zoveel mogelijk aansluit bij de behoefte van PS. Ook besteedt de Rekenkamer veel aandacht aan het aanbieden van haar bevindingen, oordelen en aanbevelingen. De presentatie van de rapporten van de Rekenkamer aan het provinciaal bestuur wordt zorgvuldig afgestemd met de Statengriffies. De Randstedelijke Rekenkamer publiceert haar rapporten via de website www.randstedelijke-rekenkamer.nl, waarop niet alleen de publicaties maar ook de agenda's en verslagen van de behandeling eenvoudig zijn terug te vinden.

De Randstedelijke Rekenkamer voert regelmatig overleg met andere rekenkamers. In het kader van de Kring van Provinciale Rekenkamers wordt tijdens bijeenkomsten onder meer gesproken over bedrijfsvoering, beleid, onderzoeksprogrammering en concrete onderzoeken. Daar waar relevant wisselen de rekenkamers informatie uit over de oriëntatie op een onderzoeksonderwerp, het opzetten van een beoordelingskader, de onderzoeksopzet en de bevindingen. Tevens heeft de bestuurder/directeur regelmatig overleg met de directeurs van de Rekenkamers van Amsterdam en Rotterdam. Daarnaast participeert de Randstedelijke Rekenkamer in een overleg van de lokale rekenkamers in de regio Kennemerland en in een overleg van de lokale Rekenkamers in Flevoland om kennis en ervaring te delen.

Organisatie

De organisatie van de Randstedelijke Rekenkamer bestaat in 2021 uit een totale formatie van één bestuurder/directeur, één deeltijd plaatsvervangend bestuurder, één adjunct-directeur/senior projectleider, twee projectleiders, zes onderzoekers, een deeltijd office-manager en een deeltijd managementassistente. Daarnaast heeft de Rekenkamer ruimte voor maximaal 2 stageplaatsen.

De formatie en verwachte bezetting zijn begin 2021 als volgt:

Formatie	Fte	Bezetting 1 januari 2021	Fte
Bestuurder/directeur	1,1	Bestuurder/directeur	1,2
Ondersteuning	1,2	Ondersteuning	1,3
Projectleider	3,0	Projectleider	2,4
Onderzoeker	6,0	Onderzoeker (vast)	5,3
		Onderzoeker (tijdelijk)	0,9
Totaal	11,3	Totaal	11,1

Interne beheersing

De financiële administratie wordt bijgehouden door het secretariaat van de Randstedelijke Rekenkamer. Conform de Financiële beleids- en beheersverordening en de Controleverordening heeft de Randstedelijke Rekenkamer een Intern Controleplan. Met behulp van checklisten wordt in september en in februari de betrouwbaarheid van de financiële informatievoorziening en de naleving van relevante wet- en regelgeving getoetst.

Via kwartaalrapportages houdt het management van de Rekenkamer zicht op de uitputting van de begroting, de voortgang van de onderzoeken en de omvang van de liquide middelen. Tijdelijke overtoollige middelen worden conform de Financiële beleids- en beheersverordening en het Treasurystatuut op een spaarrekening gezet indien de verwachte meeropbrengst hoger is dan het in het statuut opgenomen drempelbedrag.

Huisvesting en facilitaire dienstverlening

De Randstedelijke Rekenkamer is gevestigd nabij station Sloterdijk in Amsterdam. Vanuit dit kantoorpand is er via het openbaar vervoer een goede aansluiting met de vier provinciehuizen in Den Haag, Haarlem, Lelystad en Utrecht. De kantoorruimte is gehuurd en maakt onderdeel uit van een bedrijfsverzamelgebouw. De facilitaire dienstverlening (zoals bewaking, schoonmaak en receptie) maakt onderdeel uit van het huurcontract. Het huurcontract is in 2020 verlengd.

| 2 | Financiële begroting

In dit deel treft u een toelichting aan op de financiële positie van de Randstedelijke Rekenkamer en een meerjarig overzicht van de baten en lasten.

2.1 Overzicht van Baten en Lasten

	Begroting 2021	1e begrotings- wijziging 2020	Rekening 2019
Baten			
Bijdragen van de provincies	1.694.500	1.649.100	1.608.100
Onttrekking uit de voorziening frictiekosten	-	-	11.740
Onttrekking uit de voorziening POB	7.000	7.000	
Onttrekking uit de voorziening eigen risicodragerschap	-	-	7.000
Som van de baten	1.701.500	1.656.100	1.626.840
Lasten			
Onderzoeksprogramma	1.665.300	1.661.300	1.550.548
Toevoeging aan voorziening POB	-	-	4.600
Toevoeging aan voorziening Evaluatie	8.300	8.300	8.300
Toevoeging voorziening eigen risicodragerschap	26.000	-	-
Som van de lasten	1.699.600	1.669.600	1.563.448
Resultaat voor bestemming	1.900	-/-13.500	63.392
Toevoeging aan bestemmingsreserve plv bestuurder	-	-	-
Onttrekking uit bestemmingsreserve plv bestuurder	13.800	13.500	13.109
Toevoeging aan bestemmingsreserve onderzoek	-30.700	-	-43.000
Onttrekking uit bestemmingsreserve onderzoek	-	-	
Toevoeging aan bestemmingsreserve spaarverlof	-	-	-
Onttrekking uit bestemmingsreserve spaarverlof	-	-	10.000
Toevoeging aan bestemmingsreserve bestuurlijke vernieuwing	-	-	-15.000
Onttrekking aan bestemmingsreserve bestuurlijke vernieuwing	15.000	-	-
Resultaat na bestemming	0	0	28.500
Bestemming programmaresultaat			
Verrekenen met de deelnemende provincies	-	-	28.500

De lasten worden in hoofdzaak gedekt door de bijdragen van de provincies aan de Gemeenschappelijke regeling Randstedelijke Rekenkamer en het niet in de formatie opgenomen deel van de plaatsvervangend bestuurder door een onttrekking uit de bestemmingsreserve voor de plaatsvervangend bestuurder. De opgebouwde bestemmingsreserve onderzoek zal in principe niet worden aangesproken in 2021, met uitzondering van het gestelde bij het onderdeel Weerstandsvermogen in paragraaf 1.2.1 en Reserves in paragraaf 2.2. De bestemmingsreserve bestuurlijke vernieuwing zal in 2021 waarschijnlijk worden benut voor o.a. een onderzoek naar het bestuursmodel van de rekenkamer.

Baten

De structurele begroting van de Rekenkamer is gebaseerd op de meerjarenbegroting die medio 2013 is opgesteld ten behoeve van de reorganisatie van de Randstedelijke Rekenkamer en waarmee de PS-en van de vier provincies hebben ingestemd. De indexering van de structurele begroting en de bijdragen van de provincies zijn gebaseerd op het door de Provinciale Staten vastgestelde beslisdocument Instelling Randstedelijke Rekenkamer. Voor de prijsindexering dient de Rekenkamer gebruik te maken van de Macro Economische Verkenning (MEV) van het CPB, die pas in september 2020 openbaar wordt gemaakt. De Randstedelijke Rekenkamer maakt daarom gebruik van de indexcijfers uit het Centraal Economisch Plan van het CPB die dateren van dinsdag 17 maart 2020 in de eerste week van de ingrijpende maatregelen vanwege het coronavirus. Voor deze begroting zijn dit dus de meest actuele indexcijfers, maar het is onzeker in welke mate deze zullen afwijken van de MEV-cijfers van september dit jaar. Voor de Salarissen en sociale lasten is de indexering 3,0% en voor de Overige overheadkosten is de indexering 1,7%. De bijdragen van de provincies aan de structurele begroting nemen hierdoor met 2,8% toe. Na het verschijnen van de Macro Economische Verkenning in september zal de Rekenkamer in het najaar van 2020 met een begrotingswijziging komen, waarin de definitieve indexcijfers worden verwerkt.

Begroting	Structureel 2021	Structureel 2020
Salarissen en sociale lasten	1.373.400 (+3,0%)	1.333.400
Overige overheadkosten	321.100 (+1,7%)	315.700
Totaal	1.694.500 (+2,8%)	1.649.100

In februari 2020 was de rentestand dermate laag dat het drempelbedrag van € 4.000 uit het Treasurystatuut in 2020 niet kan worden gehaald. De verwachting is dat de rentestanden in 2021 niet dusdanig gestegen zullen zijn dat het drempelbedrag wel kan worden gehaald en daarom gaan we ervanuit dat we in 2021 ook geen middelen zullen uitzetten. De structurele begroting kent daarom geen rentebaten en blijft hierdoor € 1.694.500.

	2021	2020	2019
Bijdragen van de provincies	1.694.500 (+2,8%)	1.649.100 (+2,5%)	1.608.100
Rentebaten	0	0	0
Structurele begroting	1.694.500 (+2,8%)	1.649.100 (+2,5%)	1.608.100

De verdeling van de kosten over de vier deelnemende provincies dient te worden gebaseerd op gegevens uit de meicirculaire provinciefonds 2020.¹ Aangezien deze gegevens bij het opstellen van deze concept begroting nog niet beschikbaar zijn, zijn onderstaand de gegevens uit de meicirculaire provinciefonds 2019 opgenomen.

Provincie	Belastingcapaciteit	Totale uitkering Provinciefonds	Totaal	In %
Flevoland	62.018.011	95.050.147	157.068.158	10,96%
Noord-Holland	203.362.935	211.453.944	414.816.879	28,93%
Utrecht	112.368.759	230.006.445	342.375.204	23,88%
Zuid-Holland	248.918.588	270.457.456	519.376.044	36,23%
Totaal	626.668.293	806.967.992	1.433.636.285	100,00%

Op basis van deze gegevens wordt in de hiernavolgende tabel een **voorlopige inschatting** gegeven van de bijdragen van de vier provincies aan de Gemeenschappelijke regeling Randstedelijke Rekenkamer. Voor de helft

¹ In de gemeenschappelijke regeling Randstedelijke Rekenkamer is vastgelegd dat de kosten over de deelnemers worden verdeeld volgens de sleutel zoals omschreven in artikel 8 van de Statuten van de Vereniging Interprovinciaal Overleg.

van de begroting dragen de provincies evenveel bij (het gelijke deel). Voor de andere helft van de begroting is de omvang van de bijdrage naar rato van de som van de belastingcapaciteit en de uitkering uit het provinciefonds (het ongelijke deel). Voor vaststelling van deze begroting in juni 2020 zal de Randstedelijke Rekenkamer op basis van de meicirculaire provinciefonds 2020, de definitieve verdeling van de kosten over de vier deelnemende provincies in deze begroting verwerken.

Provincie	In %	Ongelijk deel	Gelijk deel	Totaal bijdrage incl. BTW (afgerond)
Flevoland	10,96%	92.824	211.813	304.637
Noord-Holland	28,93%	245.148	211.813	456.961
Utrecht	23,88%	202.337	211.813	414.149
Zuid-Holland	36,23%	306.941	211.813	518.753
Totaal	100,00%	847.250	847.250	1.694.500

De genoemde bijdrage van de provincies aan de Randstedelijke Rekenkamer is inclusief de voor de provincies compensabele BTW. De nettobijdrage van de provincie valt circa 16,5% lager uit. De Rekenkamer verstrekt namelijk na afloop van het jaar een opgave van de afgedragen BTW aan de provincies. De provincies kunnen deze omzetbelasting beschouwen als ware deze rechtstreeks in rekening gebracht, zodat compensatie van deze omzetbelasting uit het BTW-compensatiefonds mogelijk is.

Lasten

In onderstaande tabel worden de lasten per kostenpost gegeven.

Lasten	Begroting 2021	1 ^e Begrotings- wijziging 2020	Rekening 2019
Personeel	1.357.300	1.419.300	1.295.729
- w.v. management en ondersteuning (overhead 14,5%)	196.300	190.400	
- w.v. opleidingen (overhead 1,8%)	25.000	25.000	
Inhuur	160.000	90.000	104.496
- w.v. Project inhuur	115.000	45.000	
- w.v. Inhuur diensten van derden	45.000	45.000	
Huisvesting en servicekosten (overhead)	122.000	122.000	117.650
Informatievoorziening (overhead)	26.000	30.000	32.673
Toevoeging voorziening POB	-	-	4.600
Toevoeging voorziening Evaluatie	8.300	8.300	23.300
Toevoeging voorziening eigen risicodragerschap	26.000	-	-
	1.699.600	1.669.600	1.578.448

Personeel

De personele lasten bestaan naast de salarissen en sociale lasten uit kosten voor opleidingen, vervoer, representatie en literatuur. Het totaal aan personele lasten neemt af met 4,4% vanwege een lagere bezetting. De meerderheid van het personeel heeft een vast dienstverband en de meeste van hen hebben nog niet het maximum van de salarisschaal bereikt. Vanwege het aantal deeltijdaanstellingen bij de Rekenkamer is in 2021 de formatie niet volledig bezet met vast personeel. Daarom is ruimte voor een onderzoeker met een tijdelijk dienstverband en is de inhuur verhoogd.

Project inhuur en inhuur diensten van derden

De Rekenkamer verhoogt de project inhuur met € 50.000 tot € 115.000. Hierbij gaat het voornamelijk om het incidenteel inhuren van specifieke deskundigheid en expertise ter ondersteuning van het onderzoek en/of het uitbesteden van een deel van het onderzoek. De inhuur diensten van derden is geraamd op € 45.000. Hieronder vallen diensten die contractueel voor langere periode zijn vastgelegd, o.a. de structurele kosten voor dienstverlening van P&O Flevoland, externe ondersteuning op P&O gebied, ondersteuning op het gebied van privacybescherming (functionaris gegevensbescherming) en de accountant.

Huisvesting en servicekosten

In verband met de indexatie van de huurprijs stijgen de huurkosten. Vanwege het aflopen van enkele afschrijvingen in verband met de eerdere herinrichting blijven de kosten voor huisvesting en servicekosten in 2021 gelijk aan de raming voor 2020. Voor 2021 worden geen nieuwe grote investeringen of wijzigingen meer verwacht.

Informatievoorziening

De kosten voor informatievoorziening zijn in 2021 vanwege aflopende afschrijvingen op investeringen lager dan de raming voor 2020. De kosten voor het beheer en onderhoud en ICT-ondersteuning blijven nagenoeg gelijk. Wij verwachten in 2021 geen nieuwe grote investeringen op ICT-gebied te doen.

Saldo

Het beoogde saldo voor 2021 is € 1.900. Dit bedrag wordt gebruikt om de reserves aan te vullen tot maximaal 25% van de bijdragen van de provincies. Het restant vloeit vervolgens terug naar de deelnemende partijen.

2.2 Uiteenzetting financiële positie

Financiering

Voor een toelichting op de financiering zie onderdeel baten in paragraaf 2.1.

Reserves

Bestemmingsreserve onderzoek:

	Beginsaldo	Onttrekkingen	Toevoegingen	Eindsaldo
2018	215.000	0	60.000	275.000
2019	275.000	0	43.000	318.000
2020	318.000	185.000	0	133.000
2021	133.000	0	31.000	164.000

Bestemmingsreserve onderzoek

De opgebouwde bestemmingsreserve onderzoek wordt in 2020 aangesproken met als doel:

1. Het terstond uitvoeren van eenmalig extra onderzoek, omdat de actualiteit daar aanleiding voor geeft;
2. Het opvangen van onverwachte extra uitgaven voor het geprogrammeerde onderzoek.

In 2021 zal deze bestemmingsreserve weer worden aangevuld om in de toekomst benut te kunnen worden voor bovenstaande doelen.

Bestemmingsreserve plaatsvervangend bestuurder:

	Beginsaldo	Onttrekkingen	Toevoegingen	Eindsaldo
2018	74.000	13.000	0	61.000
2019	61.000	13.000	0	48.000
2020	48.000	13.500	0	34.500
2021	34.500	13.800	0	20.700

PS van de vier provincies hebben eind 2016 / begin 2017 besloten om een nieuwe plaatsvervangend bestuurder aan te stellen voor 0,2 fte. Bij de reorganisatie in 2015 is rekening gehouden met 0,1 fte. Vanuit het programmaresultaat 2016 is daarom voor de extra 0,1 fte € 80.000 gestort in een bestemmingsreserve voor de plaatsvervangend bestuurder. De onttrekking aan de reserve zal in 2021 € 13.800 bedragen en resulteren in een eindsaldo van € 20.700. In 2021 zal o.a. in het kader van bestuurlijke vernieuwing waarschijnlijk onderzocht worden of en hoe de bestemmingsreserve plaatsvervangend bestuurder wordt gecontinueerd.

Bestemmingsreserve spaarverlof:

	Beginsaldo	Onttrekkingen	Toevoegingen	Eindsaldo
2018	32.000	0	13.000	45.000
2019	45.000	10.000	0	35.000
2020	35.000	0	0	35.000
2021	35.000	0	0	35.000

In het kader van de CAO hebben medewerkers de mogelijkheid om hun al dan niet bijgekochte verlof tot een bepaald, maar aanzienlijk plafond, te sparen. Er is een voorziening gevormd voor het geval (langdurig) doorbetaald verlof wordt opgenomen en hiervoor vervanging ingehuurd moet worden.

Bestemmingsreserve bestuurlijke vernieuwing

	Beginsaldo	Onttrekkingen	Toevoegingen	Eindsaldo
2019	0	0	15.000	15.000
2020	15.000	0	0	15.000
2021	15.000	15.000	0	0

De bestemmingsreserve bestuurlijke vernieuwing zal in 2021 waarschijnlijk worden benut voor o.a. een onderzoek naar het bestuursmodel van de rekenkamer.

Investerings

Voor 2021 wordt alleen rekening gehouden met kleinere investeringen in de ICT en de kantoorinrichting. De waardering van de vaste activa op de balans wordt voor ultimo 2021 geschat op ongeveer € 800. De Rekenkamer investeert niet in openbare ruimtes met een maatschappelijk nut. De vaste activa worden volgens de systematiek uit artikel 8 van de financiële beleids- en beheersverordening afgeschreven.

Voorzieningen**Voorziening POB:**

	Beginsaldo	Onttrekkingen	Toevoegingen	Eindsaldo
2018	25.000	4.000	8.000	29.000
2019	29.000	3.000	8.000	34.000
2020	34.000	15.000	8.000	27.000
2021	27.000	15.000	8.000	20.000

In het kader van de CAO hebben alle medewerkers per 1 januari 2018 de beschikking over een Persoonlijk Ontwikkelbudget (POB) van € 5.000 voor een periode van vijf jaar. Dit bedrag mag ineens, maar ook verspreid over vijf jaar worden uitgeput. Voor de Rekenkamer kan dit oplopen tot maximaal € 65.000. In 2017 is € 25.000 gestort in de voorziening en in de jaren 2018-2022 zal jaarlijks een bedrag van € 8.000 worden gestort. Voor 2020 wordt verwacht dat weer enkele medewerkers hun POB zullen gaan benutten.

Voorziening evaluatie:

	Beginsaldo	Onttrekkingen	Toevoegingen	Eindsaldo
2018	50.000	45.000	8.000	13.000
2019	13.000	4.000	8.000	17.000
2020	17.000	0	8.000	25.000
2021	25.000	0	8.000	33.000

De Gemeenschappelijke Regeling bepaalt dat de Rekenkamer eens per zes wordt geëvalueerd. De laatste evaluatie is bijna geheel in 2018 uitgevoerd. Vanaf 2018 wordt jaarlijks een zesde deel van de geraamde kosten voor de volgende externe evaluatie toegevoegd aan de voorziening.

Voorziening eigen risicodragerschap:

	Beginsaldo	Onttrekkingen	Toevoegingen	Eindsaldo
2018	49.000	0	8.000	57.000
2019	57.000	7.000	0	50.000
2020	50.000	25.000	0	25.000
2021	25.000	0	26.000	51.000

De Randstedelijke Rekenkamer is eigen risicodragers, waardoor mogelijke uitkeringslasten bij vertrek van personeel ten laste van de Rekenkamer worden gebracht. Omdat de Rekenkamer voor tijdelijk personeel een payroll-aanstelling als beheersmaatregel ongewenst vindt en omdat dat ook een relatief dure constructie is, is voor het eigen risicodragerschap een voorziening gevormd. De Rekenkamer is ook eigen risicodragers voor ziekteverzuim. In 2019 was er – helaas – sprake van langdurig verzuim. Om dit risico in de toekomst af te dekken is besloten om de voorziening hiervoor uit te breiden op basis van een vast percentage van de loonsom.

2.3 Meerjarenraming

De begroting van de Randstedelijke Rekenkamer wordt jaarlijks geïndexeerd. Voor 2021 en verder schat de Rekenkamer de prijsindexering constant op 2%. De rentebaten zijn op € 0 geraamd, omdat het drempelbedrag van € 4.000 voor het uitzetten van overtoollige middelen de komende jaren waarschijnlijk niet behaald zal worden. De lasten voor de extra 0,1 fte voor de plaatsvervangend bestuurder worden gedekt vanuit de bestemmingsreserve voor de plaatsvervangend bestuurder, die hiervoor tot en met medio 2023 toereikend is.

Hieronder is de meerjarenraming tot en met 2024 gegeven:

	1 ^e begrotings- wijziging 2020	2021	2022	2023	2024
Baten					
Bijdragen provincies structurele begroting	1.649.100	1.694.500 (+2,8x%)	1.728.400 (+2%)	1.763.000 (+2%)	1.798.200 (+2%)
Onttrekking uit de voorziening POB	7.000	7.000	7.000		
Lasten					
Onderzoeksprogramma	1.661.300	1.665.300 (+0,2%)	1.698.600 (+2%)	1.732.600 (+2%)	1.767.200 (2%)
Toevoeging aan de voorziening evaluatie	8.300	8.300	8.300	8.300	8.300
Toevoeging aan de voorziening eigen risicodragerschap	-	26.000	-		
Saldo	-/-13.500	1.900	28.500	22.100	22.700
Onttrekking aan bestemmingsreserve plv bestuurder	13.500	13.800	14.000	6.600	-
Onttrekking aan bestemmingsreserve bestuurlijke vernieuwing		15.000			
Toevoeging aan bestemmingsreserve onderzoek		-30.700	-42.500	-28.700	-22.700
Saldo	0	0	0	0	0

| Colofon |

Randstedelijke Rekenkamer

Teleportboulevard 110

1043 EJ Amsterdam

020 – 58 18 585

info@randstedelijke-rekenkamer.nl

www.randstedelijke-rekenkamer.nl

Volg ons op twitter via: [@rekenrandstad](https://twitter.com/rekenrandstad)



Provincie Noord-Holland

Economie Financiën en Bestuur

Dossiernummer	3287
Extern Zaak ID	1424295
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	18 juni 2020
Agendapunt	13.a
Omschrijving	Bestuur: Brief GS aan PS inz. Concept-Agenda Weerbaar Noord-Holland
Organisatieonderdeel	AD/KAB

Bijlagen
Brief aan PS over Agenda Weerbaar Noord-Holland.pdf
Agenda Weerbaar Noord-Holland – versie 6 mei 2020.docx

Geagendeerd	Vergaderdatum
Overdracht vanuit GS	25 mei 2020
Agendacommissie	25 mei 2020
Ingekomen stukken ter kennisname	31 mei 2020
Economie Financiën en Bestuur	18 juni 2020

Toelichting

In de concept Agenda Weerbaar NH is de ambitie uit het coalitieakkoord Duurzaam Doorpakken! ten aanzien van de aanpak van ondermijning uitgewerkt. Zoals opgenomen in de strategische agenda bij het coalitieakkoord, wordt de Agenda Weerbaar NH nu in concept aangeboden aan Provinciale Staten teneinde deze met de betreffende Statencommissie te bespreken.



Provincie Noord-Holland

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

dhr. M. le Clercq
AD/KAB/KAB

Telefoonnummer +31235145012
clercqm@noord-holland.nl

1 | 2

Betreft: Agenda Weerbaar-Noord-Holland

Verzenddatum

22 MEI 2020

Geachte leden,

Kenmerk

1424295/1424791/

Hierbij verzoeken wij u Weerbaar Noord-Holland op de B-agenda van de commissie Economie, Financiën en Bestuur van 15 juni 2020 te plaatsen.

Uw kenmerk

De reden hiervoor is dat in deze Agenda de ambitie uit het coalitieakkoord inzake de aanpak van ondermijning is uitgewerkt. Deze Agenda zal de komende jaren de leidraad vormen voor het provinciaal handelen op dit onderwerp. Zoals ook aangegeven in de Strategische Agenda bij het coalitieakkoord bieden wij de Agenda Weerbaar NH nu in concept ter bespreking aan.

Concreet wordt aan de commissie gevraagd de Agenda Weerbaar Noord-Holland te bespreken en een oordeel te geven over de koers die wordt voorgesteld

Om deze vraag te kunnen beantwoorden is de volgende informatie van belang

Datum en inhoud GS besluit 19 mei 2020,

1. Kennis te nemen van de concept Agenda Weerbaar NH
2. De concept Agenda d.m.v. bijgaande brief ter bespreking aanbieden aan PS.

Eerdere behandeling in commissie of PS

Ja, behandeling heeft plaatsgevonden op 20 april 2020. Besloten is na behandeling van de verantwoording van het project *Versterking kwaliteit & Integriteit Lokaal Bestuur* verder te spreken wanneer de Agenda Weerbaar Noord-Holland in concept klaar is. Dat is nu het geval.

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

Op grond van welk kader/beleid is dit voorstel gedaan

Aanpak van Ondernijning/Verhoging Weerbaarheid, zoals benoemd in coalitieakkoord

Motivatie keuzevrijheid

Agenda dient ter bespreking

Effecten voorstel

Verdere uitvoering starten van de strategische lijnen zoals ze in de agenda worden geschetst

Overleg heeft plaatsgevonden met

Bestuurlijk & Ambtelijk opdrachtgever, Juridische Zaken, Financiën, Communicatie, Coördinator Integriteit, Team Weerbaar Noord-Holland

Vervolgprocedure

De Agenda kan naar aanleiding van de bespreking worden aangepast

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris

R.M. Bergkamp



voorzitter

A.Th.H. van Dijk

1 bijlage(n)

Agenda Weerbaar Noord-Holland

1. Aanleiding

In de afgelopen periode heeft het project Versterking Kwaliteit en Integriteit Lokaal bestuur gelopen. Het project had als doel het verhogen van de weerbaarheid van (gemeenten in) Noord-Holland tegen ondermijnende criminaliteit. De opzet van het project was om in zestien maanden tijd – van september 2018 tot eind december 2019 – werkende weg uit te vinden hoe de provincie zo effectief mogelijk kan bijdragen aan het verhogen van de weerbaarheid van gemeenten en de eigen organisatie en – daarmee – aan de aanpak van ondermijnende criminaliteit. Het project is eind 2019 afgerond met de oplevering van een projectverantwoording die ook aan PS is gestuurd.

Voorjaar 2019 is een nieuw college aangetreden. Het coalitieakkoord 'Duurzaam Doorpakken!' heeft ook aandacht voor ondermijning en stelt middelen beschikbaar voor de aanpak ervan. Er is dus ook in deze coalitieperiode aandacht voor het thema. Met de nu voorliggende Agenda Weerbaar NH willen we deze ambitie nader invulling geven.

2. Doelstelling Agenda Weerbaar NH

“Ondermijning van het openbaar bestuur door georganiseerde criminaliteit raakt het fundament van de democratische rechtsorde. Wij blijven strijden tegen alle vormen van ondermijning en stellen hiervoor middelen beschikbaar”

Voornoemde tekst is opgenomen in het coalitieakkoord Duurzaam Doorpakken! dat de coalitiepartners GroenLinks, VVD, D66 en Partij van de Arbeid vorig jaar juni bereikten. De aanpak van ondermijning krijgt grofweg gestalte langs twee sporen: in de repressieve aanpak proberen de verschillende overheden en overheidsdiensten ondermijnende criminaliteit op te sporen en uit te schakelen. Het Landelijk Informatie- en Expertisecentrum en de Regionale Informatie- en Expertisecentra spelen daarin een voorname rol.

Naast een repressieve aanpak staat een preventieve benadering: Kunnen drempels worden opgeworpen waardoor het voor criminelen moeilijker wordt om hun malafide praktijken voort te zetten of überhaupt te starten? Hoe zien die drempels er dan uit en op welke vlakken kunnen ze het beste worden ingezet?

De provincie Noord-Holland wil via de hier voorliggende Agenda Weerbaar NH vooral een bijdrage leveren aan de preventieve aanpak. Op *bestuurlijk* alsook op *maatschappelijk* vlak; binnen en buiten de eigen organisatie. **Hoofddoel van de agenda is om binnen de geografische grenzen van Noord-Holland de weerbaarheid te vergroten.** De rol die de provincie daarmee inneemt, is die van facilitator en regisseur.

Overigens merken wij hier op dat de Agenda – zij het indirect – een bijdrage levert aan andere doelen uit het coalitieakkoord. Immers, op moment dat het vanwege verschillende drempelverhogende maatregelen voor criminelen moeilijker wordt om hier voet aan grond te krijgen, komt dat onder andere de vitaliteit van de Noord-Hollandse economie ten goede en kan de leefbaarheid op plekken worden behouden. De aanwezigheid van ondermijnende criminaliteit zorgt namelijk voor oneerlijke concurrentie en kan verloedering van bijvoorbeeld bedrijventerreinen of recreatieparken tot gevolg hebben.

3. Actielijnen Agenda Weerbaar NH

In het voornoemde afgeronde project lag de focus grotendeels op de lokale en eigen weerbaarheid. Die lijnen willen we doorzetten. In die zin sluit de voorgestelde aanpak nauw aan bij de doorkijk die is gegeven in de projectverantwoording van het afgeronde project zoals die eind december 2019 is opgesteld. Voornaamste aanvulling daarop is dat de Agenda Weerbaar NH zich nadrukkelijker wil richten op de eigen beleidskracht.

De Agenda Weerbaar NH krijgt daarmee vorm langs drie actielijnen:

- **Vergroten interne weerbaarheid.** Dit betreft de weerbaarheid van de provinciale organisatie. Deze lijn ziet op brede bewustwording van potentiële kwetsbaarheden die inherent zijn aan het provinciale werk.
- **Eigen beleidskracht.** Deze lijn probeert het ondermijningsvraagstuk te vertalen naar verschillende provinciale opgaven. In hoeverre kan het provinciale beleid met betrekking tot bedrijventerreinen er bijvoorbeeld aan bijdragen dat ondernemers die gevestigd zijn op deze terreinen eerder en makkelijker met elkaar gaan samenwerken om criminaliteit in een zo vroeg mogelijk stadium op het spoor te komen? Op welke wijze kan de veelheid aan gegevens die de provincie heeft over het buitengebied worden ingezet om bepaalde patronen die kunnen duiden op ondermijnende activiteiten op het spoor te komen? In hoeverre kan het provinciale data lab worden ingezet op dit onderwerp? Op deze en andere vragen wordt – uiteraard in samenwerking met andere partijen – geprobeerd concrete antwoorden te vinden in deze lijn. Antwoorden die ook leiden tot concrete activiteiten.
- **Lokale weerbaarheid.** Binnen deze lijn wil de provincie gemeenten blijven ondersteunen bij het verder inzichtelijk krijgen van de eigen weerbaarheid en wordt bezien welke kennisbehoefte er is bij gemeenten waarin de provincie mogelijk kan voorzien. Hierbij valt te denken aan (breder) inzicht in vormen van milieucriminaliteit. De uitvoering van de wet Bibob past ook in deze lijn.

4. Voortzetting activiteiten uit het project en nieuwe initiatieven

Deze Agenda staat niet op zichzelf. Zoals hiervoor al aangegeven, willen we een aantal lijnen uit het afgeronde project continueren. In de projectverantwoording is ook al een doorkijk gegeven naar mogelijke activiteiten in 2020. Met welke (nieuwe) activiteiten willen we aan de slag? En wat is daartoe al gebeurd de afgelopen maanden?

Quickscan gemeentelijke weerbaarheid

In het kader van het project hebben wij in samenwerking met het RIEC Noord-Holland en Pro Facto een *Quickscan Gemeentelijke Weerbaarheid* (hierna: Quickscan) ontwikkeld. De scan heeft tot doel om gemeenten inzicht te bieden in mogelijke kwetsbaarheden in de ambtelijke organisatie waar het gaat om potentiële beïnvloeding door criminelen en het onbewust faciliteren van georganiseerde criminaliteit. In de bijlage bij deze Agenda worden de opzet en werkwijze van de Quickscan toegelicht.

In de tweede helft van 2019 is deze scan ontwikkeld aan de hand van drie pilots in de gemeenten Velsen, Hoorn en Den Helder. Dit voorjaar is de scan geëvalueerd. De drie betrokken gemeenten, het RIEC en wijzelf zijn positief over de Quickscan. De gemeenten waarderen omvang en reikwijdte van de scan. Het heeft bij hen geleid tot meer inzicht in de kwetsbaarheid van werkprocessen. Ook geven de scans concrete aanbevelingen die als waardevol worden ervaren. De aanbevelingen uit de Quickscan zijn en worden gebruikt als belangrijke input voor interne actieplannen. De uitkomsten van de scans leiden daarmee dus ook tot opvolging.

De Quickscan draagt dus bij aan het vergroten van de gemeentelijke weerbaarheid, zowel qua inzicht en bewustwording alsook qua concrete mogelijkheden om de eigen weerbaarheid te vergroten. Dat doel hadden wij er ook mee voor ogen en gezien de doelstelling van de Agenda – vergroten van de weerbaarheid binnen de geografische grenzen van Noord-Holland – willen we door met de Quickscan. Daarom peilen we op dit moment de gemeentelijke behoefte voor een Quickscan. Hierin wordt opgetrokken met het RIEC Noord-Holland met wie de Quickscan is ontwikkeld.

Overigens geven we hiermee ook uitvoering aan het hetgeen hierover opgenomen is in de programmabegroting 2020, namelijk dat er in 2020 20 Quickscans voor gemeenten worden uitgevoerd.

Provinciaal weerbaarheidsbeeld

Zoals in de projectverantwoording was aangegeven, zou het Verwey-Jonker onderzoek nog aanbevelingen opleveren naar kwetsbaarheden in de provinciale organisatie. Dit onderzoek zou een eerste basis vormen voor een provinciaal weerbaarheidsbeeld. Met het Verwey-Jonker Instituut is een eerste basis gelegd voor de oplevering van een Provinciaal Weerbaarheidsbeeld. Het opgeleverde eerste concept-rapport week echter in zeer sterke mate af van de opdrachtbeschrijving. Er is dan ook gekozen voor het beëindigen van de samenwerking met Verwey-Jonker.

Er wordt dit voorjaar met de opgedane kennis en ervaring een verdiepende opdracht uitgezet die evenals de *Quickscan gemeentelijke weerbaarheid* verder inzoomt op de kwetsbaarheden binnen werkprocessen, risico's van ongewenste beïnvloeding en de risico's op het gebied van ondermijning en integriteit bij processen die de provincie zelf uitvoert of op afstand heeft gezet. Tegelijkertijd wordt nu gewerkt aan een frauderisicoanalyse. Aanbevelingen uit beiden – weerbaarheidsscan en frauderisicoanalyse – worden verwerkt in een actieplan interne weerbaarheid.

Stand van zaken innovatiepilots

Najaar 2019 zijn met provinciale cofinanciering drie innovatieve, lokale pilots in de aanpak van ondermijning gestart. In Zaanstad betreft het een pilot die zich richt op een aldaar door criminelen oververtegenwoordigde bedrijfstak van glazenwassers. In de Gooi- en Vechtstreek hebben we een pilot mede gesubsidieerd op het gebied van de aanpak van vastgoedfraude. En in de Amstellandgemeenten, ten slotte, dragen we bij aan een innovatief project ter verbetering van de intergemeentelijke communicatie op het terrein van de aanpak van ondermijning.

De pilots hebben een ruime doorlooptijd en zijn nog niet afgerond. Bovendien lopen ze – als gevolg van de Corona-crisis – vertraging op. Wel kunnen we hier een huidige stand van zaken geven. De pilot met betrekking tot de glazenwassersbranche in Zaanstad is verbreed. Lopende de pilot is de gemeente tot het inzicht gekomen dat de problematiek zich niet beperkt tot de glazenwassersbranche en dat de criminaliteit zich na vergunningstelling naar andere branches zal verplaatsen. Er wordt nu dan ook ingezet op een bredere aanpak, waarbij ook het sociaal domein en andere kwetsbare economische takken worden betrokken.

In de pilot in de Gooi- en Vechtstreek voor de aanpak van vastgoedfraude zijn de eerste stappen gezet met de ontwikkeling van een vastgoedscan die op basis van *big data* en geselecteerde indicatoren verdachte transacties kan signaleren. Momenteel wordt de scan al ingezet bij twee lopende onderzoeken naar mogelijke vastgoedfraude. De komende maanden zal de scan worden ingezet bij nieuwe casussen.

In de Amstellandgemeenten is de app *Meld een Vermoeden* inmiddels uitgerold en gebruiken de gemeenten deze app gezamenlijk om op één platform veilig en overzichtelijk informatie met elkaar uit te wisselen. Dit gaat zowel om interne informatie als informatie die zij dagelijks op straat op doen en waarvan delen met andere gemeenten de aanpak effectiever maakt. Komende tijd wordt verder ingezet op het integreren van deze nieuwe werkwijze in de organisaties.

Deze pilots zullen worden geëvalueerd. Op basis van die evaluatie zullen we bezien of subsidiëring van dergelijke innovatiepilots zal worden gecontinueerd. Onder voorbehoud van verloop en duur van de Corona-crisis is deze evaluatie dit najaar voorzien.

Evaluatie Meld Misdaad Anoniem

Veertig Noord-Hollandse gemeenten hebben gebruik gemaakt van het provinciale aanbod om zich aan te sluiten bij Meld Misdaad Anoniem (MMA). Zes gemeenten waren reeds aangesloten. Eén gemeente – Texel – heeft besloten om niet mee te doen. Afgelopen maanden hebben de meeste gemeenten zich aangesloten en Noord-Holland is op dat gebied koploper geworden. Wegens de Corona-crisis heeft dit bij een aantal gemeenten wel vertraging opgelopen. Met deze gemeenten staan we in contact om de aansluiting alsnog rond te maken.

Aansluiting bij MMA zorgt ervoor dat gemeenten worden geïnformeerd over de voor hen relevante anonieme meldingen die worden gedaan. Per 1 januari 2020 heeft het ministerie van Justitie en Veiligheid de kosten per melding overgenomen. Gemeenten zullen in 2020 kosteloos zijn aangesloten bij MMA en in opvolgende jaren enkel abonnementskosten betalen.

We zullen volgen hoe het de Noord-Hollandse gemeenten vergaat die dankzij het aanbod van de provincie zich hebben aangesloten op het netwerk van Meld Misdaad Anoniem. In het voorjaar van 2021 zullen we, een jaar na aansluiting, evalueren wat de opbrengst voor hen en de provincie als geheel is geweest en op welke wijze de aansluiting de aanpak van ondermijning heeft versterkt.

Beleidsontwikkeling Gemeentegrens Overstijgende Ondermijningsproblematiek

Wij gaan door met het maken van beleid (of de betrokkenheid erbij) voor grootschalige gemeentegrens overstijgende problematiek op het gebied van ondermijning: het buitengebied, recreatieparken, bedrijventerreinen, jachthavens en drugsdumpingen. Projecten die hiermee samenhangen zijn op sommige onderwerpen in de afgelopen periode al gestart.

Informatiepositie Recreatieparken

Samen met zes Noord-Hollandse gemeenten loopt momenteel een traject waarin methodiek wordt ontwikkeld die gemeenten meer inzicht geeft in wat er zich op de recreatieparken binnen hun gemeente afspeelt. Vooral op de economisch minder vitale parken bestaat namelijk het risico op verloedering en het ontstaan van sociale- en veiligheidsproblematiek. Om dit voor te zijn, dient de informatiepositie van gemeenten sterk te zijn. Dit vraagt om een brede blik en het samenbrengen van informatie vanuit verschillende domeinen.

De kracht van de huidige methodiekontwikkeling is vooral gelegen in de combinatie en onderlinge verbanden van meerdere beleidsvelden (ruimtelijk, economisch, veiligheid en sociaal-maatschappelijk) die elkaar beïnvloeden bij recreatieparken. Deze samenhang heet het *Klavermodel Recreatieparken*.

De gemeenten Langedijk & Schagen zijn op basis hiervan als eerste testgemeenten met deze aanpak en methodiek aan de slag om hun informatiepositie te versterken. Bij de indicatoren die nu worden verzameld en naast elkaar gelegd worden kan gedacht worden aan informatie van politie, het nachtregister, het kadaster, luchtfoto's, openbare bronnen, gezondheidscijfers en gesprekken met bewoners en eigenaren.

Terwijl deze twee gemeenten de praktijktest met het Klavermodel uitvoeren, leren de andere aangesloten gemeenten via frequente georganiseerde bijeenkomsten direct van de ervaringen die worden opgedaan. Het streven is dat bij succesvolle evaluatie deze en andere Noord-Hollandse gemeenten ook met de aanpak informatieverricht handelen recreatieparken conform de methodiek van het Klavermodel aan de slag gaan. De betrokken gemeenten zijn straks de ambassadeurs van deze aanpak.

Red Flags bij Criminele Inmenging

Sinds dit voorjaar heeft de provincie zich aangesloten bij het onderzoekstraject *Red Flags bij Criminele Inmenging* van de Hogeschool van Amsterdam en Rotterdam. Het doel van dit traject is om praktische kennis en tools te ontwikkelen om bedrijven en bedrijventerreinen weerbaarder te maken tegen criminele inmenging. Het concrete streven is om tot een toolkit te komen waarmee ondernemers i) de signalen van criminele inmenging leren herkennen, ii) zwakke plekken in het bedrijf gaan zien en aanpakken en iii) zelf en met collega-bedrijven, bedrijvenverenigingen, gemeente, politie en anderen partijen kunnen optreden tegen criminele inmenging.

Als provincie zijn we nu aangesloten bij de adviesraden van het onderzoekstraject en worden we op de hoogte gehouden van de actuele bevindingen en resultaten van het onderzoek. Doel van onze betrokkenheid is om zoveel mogelijk gemeenten in Noord-Holland te laten profiteren van de belangrijkste aanbevelingen van dit onderzoek. Als verbindende partij kunnen we op deze manier belangrijke kennis en ervaring in de aanpak tegen ondermijning helpen verspreiden. In de

zomerperiode zullen de eerste bedrijventerreinen en bedrijven actief worden betrokken bij het onderzoek. De resultaten hiervan worden in het laatste kwartaal van 2020 verwacht.

Verder Faciliteren Maatschappelijk Debat Beroepsgroepen

Beroepsgroepen die (ongewild) faciliteren of slachtoffer zijn van ondermijnende criminaliteit moeten op regelmatige basis worden gehoord en gevoed. Door middel van bijeenkomsten met deze beroepsgroepen en stakeholders organiseert de provincie het podium voor maatschappelijk debat over de dilemma's waar deze groepen voor staan en stimuleert zij daarnaast de uitwisseling van kennis en ervaring.

Dit najaar zal in samenwerking met het Projectbureau Herstructureren Bedrijventerreinen een kennisbijeenkomst over ondermijning plaatsvinden. Doelgroepen zijn gemeenten en ondernemers op bedrijventerreinen die te maken (kunnen) hebben met ondermijning. Het hiervoor genoemde onderzoekstraject *Red Flags* zal ook onderdeel zijn van het programma.

Opvolging provinciaal onderzoek Bibob

In 2019 is door de provincie onderzoek gedaan naar de wijze waarop de Wet Bibob door gemeenten wordt uitgevoerd. Dit rapport is in januari 2020 gepubliceerd. Uit het rapport is gebleken dat er veel verschillen bestaan tussen gemeenten en dat er bij gemeenten behoefte is aan ondersteuning. In de afgelopen maanden heeft de provincie samen met het RIEC Noord-Holland besproken hoe hier invulling aan kan worden gegeven. In samenwerking met dit RIEC worden drie startbijeenkomsten georganiseerd. Deze startbijeenkomsten zouden in mei 2020 plaatsvinden. Gezien de maatregelen rondom de Corona-crisis zullen de bijeenkomsten hoogstwaarschijnlijk worden verplaatst naar het najaar van 2020. De provincie houdt daarnaast contact hierover met het RIEC Midden-Nederland en het RIEC Amsterdam-Amstelland.

Kansenkaart

We brengen in kaart met welke provinciale beleidsterreinen er raakvlakken zijn met het thema weerbaarheid/ondermijning. De trajecten van recreatieparken en bedrijventerreinen zijn reeds genoemd. Maar we kijken ook nadrukkelijk naar de mogelijkheden die het eigen provinciale data lab kunnen bieden bij de versterking van de aanpak van ondermijning.

5. Tijdpad

In onderstaand schema wordt – binnen de Agendalijnen – aangegeven welke activiteiten wanneer worden opgepakt dan wel afgerond. Voor zover nu mogelijk en te voorzien is dit schema reeds geactualiseerd naar aanleiding van de Corona-crisis.

Agendalijnen	Activiteiten	Beknopte uitleg	Op te leveren producten	Tijdpad
Vergroten interne weerbaarheid	Zicht op provinciale weerbaarheid	Opleveren weerbaarheidsbeeld NH alsook frauderisicoanalyse. Aanbevelingen uit voornoemde trajecten worden verwerkt in een actieplan interne weerbaarheid	Actieplan interne weerbaarheid	Najaar 2020
	Uitvoeren actieplan interne weerbaarheid	Aanbevelingen uit weerbaarheidsbeeld en frauderisicoanalyse worden verwerkt in een actieplan interne weerbaarheid	Diverse acties	Vanaf najaar 2020
	Interne kennisverspreiding	Verzorgen presentaties binnen PNH t.b.v. bewustwording en herkenbaarheid Agenda Weerbaar NH	Presentaties	Vanaf voorjaar 2020

Agendalijnen	Activiteiten	Beknopte uitleg	Op te leveren producten	Tijdpad
Eigen beleidskracht	Inventarisatie raakvlakken ondermijning met kerntaken PNH	In beeld brengen raakvlakken weerbaarheid met diverse provinciale beleidsterreinen	Kansenkaart	Zomer 2020
	Opvolging kansenkaart	Naar aanleiding van de op te leveren kansenkaart kunnen één of meerdere trajecten worden gestart	Diverse acties	Vanaf najaar 2020
Lokale weerbaarheid	Evaluatie aansluiting Noord-Hollandse gemeenten op Meld Misdaad Anoniem	Op 1 februari 2020 is de aansluiting van bijna alle Noord-Hollandse gemeenten op Meld Misdaad Anoniem gerealiseerd. Na een jaar aansluiting zal worden geëvalueerd wat de opbrengst van de deze aansluiting voor gemeenten en de provincie als geheel is geweest en hoe het de aanpak van ondermijning heeft versterkt	Evaluatie	Voorjaar 2021
	Opvolging uitkomsten provinciale enquête Bibob	Naar aanleiding van de enquête biedt de provincie gemeenten aan om hun kennis over de Wet Bibob te verbeteren. Ook kan de provincie bijdragen aan de verbetering van de capaciteit en ervaring bij complexe dossiers bij gemeenten	Diverse acties waaronder kennis-bijeenkomsten	Vanaf voorjaar 2020
	Rijksheer-rol richting burgemeesters (kopgroep)	Regelmatig gesprek met burgemeesters(kopgroep) over weerbaarheid van het openbaar bestuur en de strijd tegen ondermijning	Activiteiten en producten voortvloeiend uit gesprekken	Doorlopend
	Opvolging quickscans gemeentelijke weerbaarheid	Na positieve evaluatie wordt nu gemeentelijke behoefte voor quickscan gepeild	Voortzetting quickscans	Vanaf voorjaar 2020
	Evaluatie en mogelijke doorontwikkeling innovatie-pilots	In de afgelopen periode zijn met cofinanciering van de provincie drie innovatieve pilots in de aanpak van ondermijning gestart: in gemeente Zaanstad, de Amstellandgemeenten en de Gooi- en Vechtstreek. Na afronding worden deze pilots geëvalueerd	Evaluatie innovatie-pilots	Najaar 2020
		Na evaluatie van deze innovatie-pilots wordt besloten over de mogelijkheid om deze subsidiëring door te zetten	Mogelijke voortzetting innovatie-pilots	Najaar 2020

Agendalijnen	Activiteiten	Beknorte uitleg	Op te leveren producten	Tijdpad
	Verder faciliteren maatschappelijk debat beroepsgroepen	Beroepsgroepen die (ongewild) faciliteren of slachtoffer zijn van ondermijnende criminaliteit moeten op regelmatige basis worden gehoord en gevoed. Dit jaar vindt een bijeenkomst plaats over ondermijning op bedrijventerreinen	Bijeenkomst met beroepsgroep	Najaar 2020

6. Overzicht financiën

In het coalitieakkoord *Duurzaam Doorpakken!* worden middelen beschikbaar gesteld voor de aanpak van ondermijning. Daarnaast zijn de niet-aangewende middelen uit het project via de Uitgestelde Intenties (UI) doorgeschoven naar dit jaar (2020). Hieronder de betreffende bedragen.

Omschrijving	Bedrag
Structurele middelen jaarlijks (gedurende coalitieperiode)	€ 150.000
Via de UI doorgeschoven middelen uit project (eenmalig)	€ 397.400

Binnen deze budgettaire kaders zullen we de Agenda Weerbaar NH uitvoeren. Daarbij merken wij op dat we in die uitvoering voorrang geven aan die activiteiten waartoe al in de programmabegroting 2020 – onder operationeel doel 1.3.3 (ondermijning tegengaan, weerbaarheid stimuleren) – is besloten en derhalve zijn begroot:

1. Gemeenten/regio's beschikken over een quickscan (20 uitgevoerde quickscans begroot);
2. De provincie beschikt over een actueel ondermijningsbeeld en een quickscan over de bestuurlijke weerbaarheid;
3. Er is een strategisch handelingsperspectief opgesteld.

7. Verantwoording

Naast reguliere verantwoording in de P&C-cyclus zal jaarlijks verantwoording van de voortgang plaatsvinden door middel van een voortgangsbericht aan Provinciale Staten.

Bijlage: Opzet en werkwijze Quickscan gemeentelijke weerbaarheid

Weerbaarheid betreft de wijze waarop organisaties – in dit geval gemeenten – en haar medewerkers in staat zijn ondermijningspogingen te ‘neutraliseren’. Vanuit deze definitie biedt de Quickscan gemeenten op vijf verschillende pijlers vanuit een referentiekader inzicht in het niveau van weerbaarheid:

1. Inzicht & Bewustzijn

Referentiekader: Bewustzijn van de mogelijke aanwezigheid van criminele activiteiten en beïnvloeding van de ambtelijke organisatie en van mogelijke kwetsbaarheden in de uitvoering van taken.

2. Bestuurlijke Borging

Referentiekader: Integriteit en weerbaarheid van de organisatie zijn als bestuurlijke prioriteit (portefeuille binnen het college, beleid geformuleerd, middelen beschikbaar) vastgelegd

3. Organisatorische Borging

Referentiekader: Het borgen van de weerbaarheid (waaronder integriteit) van de organisatie door onder meer het vastleggen van kwetsbare processen en integriteitsregels, ondersteuning voor medewerkers, bijzondere aandacht voor kwetsbare functies, bieden van veiligheid etc.

4. Normen & Waarden

Referentiekader: Een organisatiecultuur waar duidelijk is welke normen en waarden er gelden (en deze ook worden uitgedragen) en medewerkers zich veilig voelen om mogelijke schendingen hiervan aan de orde te stellen.

5. Handelen

Referentiekader: Signalen die kunnen duiden op ondermijning of integriteitsschendingen worden feitelijk gemeld en opgepakt.

De vijf bovengenoemde aandachtgebieden vormen de kern van de Quickscan. Om tot een voor de gemeente gespecificeerd beeld te komen waar op het gebied van weerbaarheid de meeste winst te halen valt, worden vijf stappen doorlopen. Gestart wordt met een intake met burgemeester en gemeentesecretaris en een ambtelijke startbijeenkomst. Vervolgens wordt de basisinformatie voor de scan verzameld. Deze bestaat uit een digitale intakelijst voor de gemeente op organisatieniveau, schriftelijke (digitale) informatie over beleid, organisatie en handelwijze als het gaat om weerbaarheid en een digitale vragenlijst die wordt uitgezet onder de medewerkers waarin ze worden bevraagd op hun beeld van de weerbaarheid van de organisatie.

Op basis van een eerste analyse van de basisinformatie worden in stap drie gesprekken gevoerd met medewerkers en/of leidinggevendenden op onder meer de taakgebieden vergunningverlening, toezicht en handhaving, grondexploitatie, sociaal domein en burgerzaken. Op basis van de in stappen 2 en 3 verzamelde informatie wordt in stap 4 een analyse gemaakt aan de hand van het referentiekader en een concept-rapport opgesteld. Daarbij gaat het vooral om zaken als duidelijkheid in de bevindingen, bruikbaarheid van de aanbevelingen en mogelijk nog kleine aanpassingen in het rapport. In de laatste stap wordt het rapport definitief gemaakt op basis van ambtelijke bespreking. De bevindingen (met focus op conclusies en aanbevelingen) worden besproken met burgemeester en gemeentesecretaris.



Provincie Noord-Holland

Economie Financiën en Bestuur

Dossiernummer	3354
Extern Zaak ID	1402281
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	18 juni 2020
Agendapunt	13.b
Omschrijving	Bestuur (CdK) : Afdoen motie Prinsjesfestival
Organisatieonderdeel	BEL/B&S

Bijlagen
Brief aan PS over stand van zaken Prinsjesfestival.pdf
M29-2020 Prinsjesfestival.pdf

Geagendeerd	Vergaderdatum
Overdracht vanuit GS	1 juni 2020
Economie Financiën en Bestuur	18 juni 2020
Ingekomen stukken ter kennisname	30 juni 2020

Toelichting

Vanwege de COVID-19 crisis zien wij ons genoodzaakt onze inzet bij het Prinsjesfestival te herzien. Gezien de landelijke richtlijnen voor grootschalige evenementen, kan provincie Noord-Holland niet langer het strategisch partnerschap in zijn oorspronkelijke vorm door laten gaan.

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

mw. M.G.M. Duivenvoorden
BEL/BS

Telefoonnummer +31235144005
duivenvoordm@noord-holland.nl

1 | 2

Betreft: Stand van zaken Prinsjesfestival

Verzenddatum

28 MEI 2020

Kenmerk

1402281/1429104

Uw kenmerk

Geachte leden,

In de week voorafgaand aan Prinsjesdag vindt het Prinsjesfestival plaats. De provincie Noord-Holland is voor de editie van 2020 gevraagd strategisch partner te zijn. In de eerste begrotingswijziging van 2020 heeft u met dit voornemen ingestemd. Uw Staten namen daarbij ook een motie (nr. M29/09-03-2020) aan. Met deze brief willen wij u informeren over de stand van zaken.

Vanwege de COVID-19 crisis zien wij ons genoodzaakt onze inzet bij het Prinsjesfestival te herzien. Gezien de landelijke richtlijnen voor grootschalige evenementen, is onze conclusie dat de provincie Noord-Holland niet langer het strategisch partnerschap in zijn oorspronkelijke vorm door kan laten gaan. Wij kunnen ons doel, het op de kaart zetten van Noord-Holland door middel van netwerken, promotie en het betrekken van de burgers uit Noord-Holland met de huidige en naar de toekomst toe nog onzekere restricties niet (verantwoord) realiseren. Het ligt gegeven de huidige omstandigheden niet in de lijn ons vol in te zetten bij het Prinsjesfestival.

Conform de coulance regeling, waartoe GS d.d. 19-5-2020 hebben besloten, betalen wij wel de afgesproken bijdrage aan de stichting, zodat zij het Prinsjesfestival wel kunnen uitvoeren, voor zover de RIVM-richtlijnen dat toelaten. Onze toezegging is om nog wel bij enkele bijeenkomsten acte de préséance te geven. In overleg met de stichting wordt per activiteit bekeken wat daar nog in mogelijk is. De provincie zal zelf geen aparte bijeenkomsten onder de titel van het Prinsjesfestival organiseren.

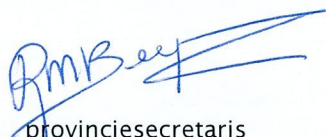
Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

Wij vertrouwen erop dat u hiermee de motie als afgehandeld wil beschouwen.

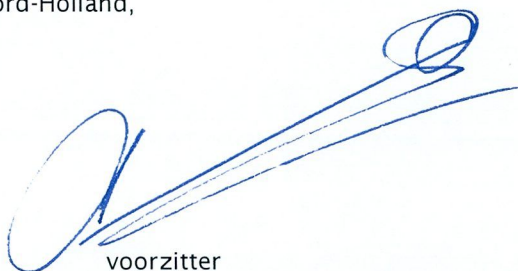
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris

R.M. Bergkamp



voorzitter

A.Th.H. van Dijk

AANGENOMEN

M29/09-03-2020
punt 11b

SP

GROENLINKS

motie

vergadering Provinciale Staten – 9 maart 2020

agendapunt: Eerste Begrotingswijziging 2020

Prinsjesfestival 2020 – het strategisch partnerschap van onze provincie

Provinciale Staten van Noord-Holland in vergadering bijeen,

Constaterende dat:

- GS in de Eerste Begrotingswijziging 2020 voorstelt € 250.000,- beschikbaar te stellen in het kader van het strategisch partnerschap van de provincie Noord-Holland in het Prinsjesfestival 2020;
- het Prinsjesfestival al enige jaren op en rond Prinsjesdag in Den Haag wordt georganiseerd;
- er blijkbaar bij aanvang van het Prinsjesfestival is afgesproken dat elk jaar één provincie een financiële bijdrage levert onder het motto 'strategisch partnerschap';
- de brochure die de organisatie van het Prinsjesfestival uitgeeft weinig concreet zicht geeft op de te organiseren activiteiten;
- er veel "Vrienden" van het festival zijn die een financiële bijdrage leveren.

Overwegende dat:

- het Prinsjesfestival plaats vindt niet binnen de grenzen van onze provincie, en het dus per definitie niet gericht is op de Noord-Hollandse burgers;
- het er, gezien de globale beschrijving van de aard en de doelstellingen van het festival, naar uitziet dat vooral 'genodigden' aanwezig zullen zijn bij de activiteiten die georganiseerd worden;
- dat het niet duidelijk is welke activiteiten onze steun verdienen en welke activiteiten er worden georganiseerd voor 'de burger', gezien het doel de democratie te vieren;
- er ook reeds een Dag van de Democratie is, met dezelfde doelstellingen als die van het Prinsjesfestival;
- het waarschijnlijk meer effect zal hebben als er binnen onze provinciegrenzen zelf (meerdere) activiteiten zullen worden georganiseerd om de burger meer te betrekken bij de democratie en onze rechtstaat.

Besluit het college van GS op te roepen:

- voor de zomer te komen met een concreet overzicht van te organiseren activiteiten in het kader van het Prinsjesfestival 2020;
- zo concreet mogelijk aan te geven aan welke activiteiten er door de provincie Noord-Holland georganiseerd worden en in welke mate zij (financieel) bijdraagt;
- te komen met een beschrijving van het 'strategisch karakter' van de (financiële) deelname aan het Prinsjesfestival 2020;
- aan te geven hoe zij ervoor gaat zorgen dat zoveel mogelijk Noord-Hollanders bij de activiteiten betrokken worden;
- ervoor te zorgen dat de diversiteit van de inwoners van Noord-Holland duidelijk naar voren komt;
- er zorg voor te dragen dat de bijdrage van onze provincie zo optimaal mogelijk wordt ingezet om zoveel mogelijk mensen – en niet voornamelijk 'genodigden' – te betrekken bij de activiteiten.

Wim Hoogervorst
SP

Robert Zaal
GL



Provincie Noord-Holland

Economie Financiën en Bestuur

Dossiernummer	3170
Extern Zaak ID	1378622
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	18 juni 2020
Agendapunt	15.a
Omschrijving	Erfgoed: Voordracht Oprichting Gemeenschappelijk Orgaan Hollandse Waterlinies
Organisatieonderdeel	BEL/IOT

Bijlagen
Brief aan PS over oprichting gemeenschappelijk orgaan Hollandse Waterlinies.pdf
Statenvoordracht gemeenschappelijke orgaan Hollandse Waterlinies.docx
gemeenschappelijke regeling en toelichting.docx

Geagendeerd	Vergaderdatum
Overdracht vanuit GS	18 mei 2020
Agendacommissie	25 mei 2020
Ingekomen stukken ter kennisname	31 mei 2020
Economie Financiën en Bestuur	15 juni 2020
Economie Financiën en Bestuur	18 juni 2020
PS-vergadering	29 juni 2020

Toelichting

Het werelderfgoedcomité besluit op een nog nader te bepalen datum of de Nieuwe Hollandse Waterlinie wordt toegevoegd aan de werelderfgoedlijst als uitbreiding op de Stelling van Amsterdam. Bij een positief besluit worden de provincies Noord-Holland, Utrecht, Gelderland en Noord-Brabant verantwoordelijk voor de bescherming en het uitdragen van uitzonderlijke universele waarde van het UNESCO werelderfgoed Hollandse Waterlinie. Om deze siteholderstaak goed te kunnen vervullen is een oprichting van een Gemeenschappelijk Orgaan nodig.

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

dhr. E.G.M. ten Brummelhuis
BEL/IOT

Telefoonnummer +31235143629
brummelhuis@noord-holland.nl

1 | 1

Betreft: Oprichting "Gemeenschappelijk Orgaan Hollandse Waterlinies

Verzenddatum

14 MEI 2020

Kenmerk

1378622/1378662

Geachte leden,

Hierbij ontvangt u ter besluitvorming de bijgaande statenvoordracht met het bijbehorende ontwerpbesluit en bijlage over de oprichting van het "Gemeenschappelijk Orgaan Hollandse Waterlinies"

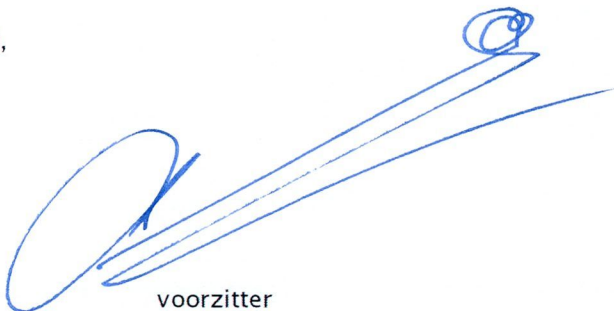
Uw kenmerk

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris
R.M. Bergkamp



voorzitter
A.Th.H. van Dijk

2 bijlage(n)

Voordracht Oprichting gemeenschappelijk orgaan werelderfgoed
Hollandse Waterlinies

Gemeenschappelijke regeling siteholderschap werelderfgoed Hollandse
Waterlinies

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 29 juni 2020

Onderwerp: Oprichting Gemeenschappelijk Orgaan Hollandse Waterlinies

Kenmerk: 1378622/1378649

Bijlagen:

Ontwerpbesluit

Gemeenschappelijke regeling siteholderschap werelderfgoed Hollandse Waterlinies

1. Inleiding

Aanleiding

Sinds 1996 is de Stelling van Amsterdam UNESCO Werelderfgoed. De provincie Noord-Holland is samen met de provincie Utrecht siteholder voor dit werelderfgoed. Dit betekent dat deze provincies verantwoordelijk zijn voor de bescherming en het uitdragen van de uitzonderlijke waarde van dit werelderfgoed. Omdat maar een klein gedeelte van de Stelling van Amsterdam in de provincie Utrecht is gelegen en deze provincie lange tijd niets deed aan het bekend maken van de Stelling van Amsterdam is de samenwerking met Utrecht als siteholder nu niet vastgelegd in een bestuurlijke overeenkomst.

In december 2018 heeft de ministerraad ingestemd met het voorstel aan UNESCO tot de uitbreiding van de Stelling van Amsterdam met de Nieuwe Hollandse Waterlinie. In januari 2019 is het dossier "Dutch Water Defence Lines- SBM" aangeboden aan Unesco. Het werelderfgoedcomité zal in juli 2020 besluiten of de Nieuwe Hollandse Waterlinie wordt toegevoegd aan de werelderfgoedlijst als uitbreiding op de Stelling van Amsterdam. Wanneer dit besluit wordt genomen gaat het om werelderfgoed wat gelegen is in vijf provincies, namelijk Noord-Holland, Utrecht, Gelderland, Noord-Brabant en Zuid-Holland. Om gezamenlijk de verantwoordelijkheid voor dit werelderfgoed op te nemen wordt het noodzakelijk gevonden om dit bestuurlijk goed te borgen. Daarom wordt voorgesteld om het Gemeenschappelijk orgaan siteholderschap werelderfgoed Hollandse Waterlinies waarin de provincies deelnemen, zodat deze Provincies gezamenlijk de regie kunnen voeren over het gehele werelderfgoed Hollandse Waterlinies en voor het Rijk als eerste aanspreekpunt kunnen fungeren voor zaken die betrekking hebben op de werelderfgoedstatus. Omdat maar een klein gedeelte in de provincie Zuid-Holland is gelegen heeft deze provincie zich al eerder teruggetrokken uit de

samenwerking rond de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Zuid-Holland neemt dan ook niet aan dit Gemeenschappelijk Orgaan. Wel vindt er afstemming plaats over de bescherming van het werelderfgoed.

Argumenten voor oprichting van gemeenschappelijk orgaan

Op 2 februari 2015 hebben Provinciale Staten van Noord-Holland de 'Nota verbonden partijen 2014' vastgesteld. Deze nota is opgesteld om te beoordelen of een deelname van de provincie in lijn is met de door de provincie gedefinieerde publieke belangen en om spelregels vast te leggen op welke wijze deze deelname vanuit de provincie wordt ingevuld.

Een gemeenschappelijke regeling is één van de vier vormen van verbonden partijen naast deelnemingen, stichtingen en verenigingen.

In deze nota zijn de volgende toetsingscriteria opgenomen voor een (nieuwe) deelneming van de provincie Noord-Holland:

1. Er dient sprake te zijn van een publiek belang
2. Het publieke belang dient vertaald te zijn in duidelijke beleidsdoelstellingen;
3. Er moet een afweging plaatsvinden van mogelijke instrumenten, waaruit blijkt dat het instrument van een deelneming het beste bijdraagt aan realisatie van de beleidsdoelstellingen;
4. Er wordt een duidelijke strategie voor de aansturing van de deelneming vastgesteld;
5. Er moet expliciet een exit-strategie worden geformuleerd met de voorwaarden waaronder de provincie kan stoppen met de deelneming;
6. Er wordt gestreefd naar een passend rendement;
7. De risico's van de deelneming worden vooraf in kaart gebracht en periodiek gemonitord.

De doelstellingen van het Gemeenschappelijk Orgaan Hollandse Waterlinies en de inhoud van voorliggende Gemeenschappelijk regeling siteholderschap werelderfgoed Hollandse waterlinies zijn getoetst aan deze toetsingscriteria van de Nota verbonden partijen 2014.

Ad 1 Er dient sprake te zijn van een publiek belang

Behoud en uitdragen van de universele waarde van het UNESCO werelderfgoed van de Hollandse Waterlinies is van internationaal, nationaal en provinciaal publiek belang. Dit publiek belang kan niet louter met wet- en regelgeving geborgd worden. Er moet een goede samenwerking zijn tussen betrokken provincies maar er is ook een goede samenwerking met gemeenten, waterschappen, eigenaren, exploitanten en vrijwilligersorganisaties noodzakelijk.

De essentie van de zorg voor het cultureel erfgoed ligt in zorgvuldige overdracht van generatie op generatie. In veel gevallen kunnen we die zorg met een gerust hart aan de huidige eigenaren en gebruikers overlaten. Er zijn echter erfgoed-opgaven die het belang, de interesse, de draagkracht of de kennis van eigenaren en gebruikers te boven gaan. Waar publieke belangen of verantwoordelijkheden aan de orde zijn, komt de overheid in beeld. De overheidsrol is aanvullend op de rol van eigenaren en particuliere initiatiefnemers. Het stelsel van monumentenzorg in Nederland is op die privaat-publieke interactie gebaseerd. De zorg voor het toekomstig werelderfgoed Hollandse Waterlinies gaat het belang van eigenaren en gebruikers te boven. De Hollandse Waterlinies bestrijkt een groot deel van Nederland: van Amsterdam via Muiden, langs Utrecht via het Gelderse Rivierengebied tot aan de Biesbosch. Het publiek belang hebben de vier provincies zich aangetrokken.

Ad 2 Duidelijke beleidsdoelstelling

De Stelling van Amsterdam heeft al een UNESCO-werelderfgoedstatus. In het coalitieakkoord Duurzaam doorpakken! is opgenomen dat wij ons inzetten om de forten van de Stelling van Amsterdam te beschermen en een nieuwe bestemming te geven en dat we onze inzet continueren en verkennen op welke wijze we ook de landschappelijke, recreatieve en educatieve waarde van de liniedijken kunnen versterken.

De UNESCO-werelderfgoedstatus heeft naast kansen ook verplichtingen. Voor UNESCO is de minister het eerste aanspreekpunt als het gaat om beschermen en in stand houden van werelderfgoederen. Voor het Rijk is de siteholder van een werelderfgoed de eerstverantwoordelijke (aanspreekpunt) voor zaken die betrekking hebben op de werelderfgoedstatus. Een siteholder hoeft geen eigenaar te zijn van het werelderfgoed. Alle werelderfgoederen in Nederland hebben een siteholder. De siteholder voert de bestuurlijke regie over het hele werelderfgoed. Taken van de siteholder zijn bijvoorbeeld afstemming van beleid tussen partners, publiekscommunicatie en educatie, verspreiden van kennis over onderhoud en beheer, en monitoring van de staat van het werelderfgoed. De siteholder heeft een regisserende en faciliterende rol en is geen uitvoerder van ruimtelijke projecten. Als de uitbreiding met de Nieuwe Hollandse Waterlinie succesvol verloopt, hebben de provincies Gelderland, Utrecht, Noord-Holland en Noord-Brabant afgesproken om vanwege de grote omvang van de 'Hollandse Waterlinies', samen de verantwoordelijkheid voor het werelderfgoed

op zich te nemen. Om de onderlinge rollen, taken en verantwoordelijkheden voor nu en in de toekomst helder te regelen, is een structureel samenwerkingsverband noodzakelijk.

Ad 3 Een gemeenschappelijke regeling is het beste instrument

De vier provincies zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor de regie over het werelderfgoed. Om dit goed te kunnen borgen en dit ook in de richting van het Rijk te kunnen aantonen is het noodzakelijk dat dit bestuurlijk wordt uitgevoerd via een formeel samenwerkingsverband. De gezamenlijke rol van de vier provincies als siteholder van werelderfgoed Hollandse Waterlinies, betreft een publiekrechtelijke samenwerking. Een publiekrechtelijke samenwerking kan worden vormgegeven o.g.v. de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Juristen van de vier provincies hebben gezamenlijk afgewogen welke van de drie samenwerkingsvormen uit de WGR het meest passend is:

– *Centrumregeling:*

Dit betreft de lichtste vorm van samenwerking o.g.v. WGR. Hierbij ontstaat geen bestuurlijke koepel met eigen bestuurlijke identiteit, die zorgt voor gezamenlijkheid en stabiliteit. Daarom vinden we deze vorm minder geschikt.

– *Gemeenschappelijk Orgaan (GO):*

Met een GO organiseren we een bestuurlijke koepel voor de siteholder, waarin vier provincies bestuurlijk vertegenwoordigd zijn en waar bindende besluiten kunnen worden genomen. Deze bestuurlijke identiteit voor de siteholder zorgt voor gezamenlijkheid en stabiliteit. Ook leidt dit tot één aanspreekpunt voor Rijk, Unesco en andere stakeholders met bestuurlijke identiteit i.p.v. slechts een ambtelijk loket bij één of meerdere provincies.

Een GO heeft geen eigen rechtspersoonlijkheid en kan derhalve niet zelfstandig optreden als werkgever of opdrachtgever. Het GO moet daarvoor gebruik maken van de rechtspersoonlijkheid van één van de deelnemende provincies. De provincie Utrecht heeft zich bereid verklaart om het GO te vertegenwoordigen voor deelname aan het maatschappelijk verkeer en het (privaatrechtelijk) rechtsverkeer. Dit wordt via een mandaatbesluit geregeld.

– *Bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO):*

De BVO is een variant die voorziet in eigen rechtspersoonlijkheid en kan zelfstandig optreden als werkgever of opdrachtgever. Vooralsnog achten we een eigen rechtspersoonlijkheid niet nodig, omdat gebruik kan worden gemaakt van de rechtspersoonlijkheid van de provincie Utrecht t.b.v. sluiten van contracten, in dienst nemen of inhuren van personeel en overige deelname aan (privaatrechtelijk) rechtsverkeer. Desgewenst kan in de toekomst altijd nog worden overgestapt naar BVO-variant.

Derhalve achten we op dit moment de oprichting van een Gemeenschappelijk Orgaan de meest passende vorm voor publiekrechtelijke samenwerking van de vier provincies. Binnen het Gemeenschappelijk Orgaan kunnen de colleges van GS met elkaar afspraken maken over de uitvoering van het siteholderschap. Hiermee ontstaat duidelijkheid naar alle relevante partijen over de invulling van het siteholderschap door de vier provincies.

Onder de voorwaarden dat de nominatie succesvol verloopt en de desbetreffende Provinciale Staten toestemming geven, wordt voorgesteld een Gemeenschappelijk Orgaan op te richten voor de uitvoering van het siteholderschap.

Het Gemeenschappelijk Orgaan krijgt namens de vier provincies een duidelijke beleidsdoelstelling namelijk het beschermen, beheren en uitdragen van de werelderfgoedwaarde van de werelderfgoedsite waarbij gebruik wordt gemaakt van wet- en regelgeving op het gebied van monumenten- en ruimtelijk beleid en waarbij coördinatie en samenwerking nodig is om dit te kunnen vervullen. De colleges van GS verlenen middels het voorliggende mandaatbesluit mandaat aan het Gemeenschappelijk Orgaan voor besluiten ter uitvoering van hetgeen nodig is voor uitvoering van o.a. de volgende taken:

- Benodigde afstemming en communicatie verzorgen tussen alle betrokken publieke en private partijen;
- Stimuleren en controleren van de bescherming en het behoud van de werelderfgoedsite Hollandse Waterlinies als geheel;
- opstellen, actualiseren en realiseren van het managementplan van het werelderfgoed;
- verantwoording naar het Rijk over zaken die rondom het werelderfgoed spelen;
- nakomen van rapportageverplichtingen naar UNESCO.

Ad 4 Strategie voor aansturing

Voorgesteld wordt om de portefeuillehouder Cultuur en erfgoed aan te wijzen als lid van het Gemeenschappelijk Orgaan en bovendien als voorzitter omdat de provincie Noord-Holland al sinds 1996 siteholder is van de Stelling van Amsterdam en omdat het grootste oppervlakte van de Hollandse waterlinies in Noord-Holland gelegen is. Voorafgaande aan de vergadering van het Gemeenschappelijk Orgaan wordt de agenda van deze vergadering besproken in een vergadering van Gedeputeerde Staten met een integraal ambtelijk advies waarbij de relevante beleidsinhoudelijke financiële juridische aspecten worden gewogen.

De ontwerpbegroting van het Gemeenschappelijk Orgaan zal 8 weken voor behandeling in het Orgaan naar provinciale staten van de deelnemende provincies worden gestuurd. Provinciale Staten kunnen een zienswijze over die begroting naar voren brengen welke zal worden betrokken in de behandeling van de ontwerpbegroting in het Gemeenschappelijk Orgaan.

Ad 5 Exit-strategie

Het siteholderschap gaat pas in op het moment van toekennen van de werelderfgoedstatus. Afwijzing betekent dat het siteholderschap niet ingaat, de gemeenschappelijke regeling niet getroffen wordt en het gemeenschappelijk orgaan niet wordt opgericht.

In artikel 20 van de Gemeenschappelijke Regeling is opgenomen op welke wijze een uittreding zou kunnen plaatsvinden. Het is de bedoeling dat partijen na een verzoek tot uittreding binnen zes maanden een voorstel gereed hebben over de condities en voorwaarden voor uittreding. Vaste jurisprudentie gaat ervan uit dat de uittredende partij nog vijf jaar deelname af kan kopen.

Ad 6 Rendement

Financieel rendement is niet van toepassing bij deze gemeenschappelijke regeling.

Ad 7 Risico's

Er zijn geen financiële risico's verbonden aan deze deelneming. De uitgaven moeten passen binnen de vastgestelde begroting. Ook zijn er geen overige risico's omdat er geen bestuurlijke bevoegdheden worden overgedragen aan het gemeenschappelijk Orgaan. Bovendien krijgt het Gemeenschappelijk Orgaan geen eigen rechtspersoonlijkheid maar zal de provincie Utrecht het Gemeenschappelijk Orgaan vertegenwoordigen voor deelname aan het maatschappelijk verkeer en het privaatrechtelijk rechtsverkeer waarbij de inkoopregels van deze provincie zullen gelden.

Bevoegdheid

Ingevolge artikel 40 Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr) kunnen de colleges van Gedeputeerde Staten van twee of meer provincies, ieder voor zover zij voor de eigen provincie bevoegd zijn, een gemeenschappelijke regeling treffen ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van die provincies. Gedeputeerde Staten gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van Provinciale Staten. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

2. Doelstellingen en evaluatiecriteria

Om als gezamenlijke provincies goed de taken te kunnen vervullen van het beschermen en het uitdragen van de uitzonderlijke waarde van het UNESCO werelderfgoed is het belangrijk om dit via de oprichting van een gemeenschappelijk orgaan te regelen.

3. Financiering, communicatie en (burger)participatie

Financiering

Voor de invulling van het siteholderschap is structureel een gezamenlijk budget nodig. Het totale budget voor het siteholderschap is op basis van de te verwachten taken en de ervaringen met de huidige samenwerking, geraamd op maximaal € 1 miljoen per jaar. De bijdrage per provincie is nu bepaald op grond van de financiële verdeelsleutel: 30% – 30% – 30% – 10%. De provincies Gelderland, Utrecht en Noord-Holland dragen elk voor 30% bij en Noord-Brabant voor 10%. Als de nominatie succesvol verloopt, is dit bedrag structureel nodig vanaf 2021. Deze structurele bijdrage van maximaal € 300.000,- kan worden gedekt van de begrotingsmiddelen Stelling van Amsterdam/NHW.

Communicatie

De communicatie wordt vooruitlopend op de oprichting van het gemeenschappelijk orgaan verzorgd door het Linieteam Hollandse Waterlinies.

(Burger)participatie Heel veel burgers zijn betrokken bij het onderhoud en toegankelijk maken van de vele forten en andere onderdelen van de Hollandse Waterlinies. Zonder hun bijdrage is het niet mogelijk om zo'n groot werelderfgoed goed te kunnen beheren.

4. Proces en procedure

Ook Provinciale Staten van Utrecht, Gelderland en Noord-Brabant dienen in te stemmen met deze gemeenschappelijke regeling en het mandaadbesluit. Na eerst een positief besluit van het UNESCO werelderfgoedcomité treedt de regeling pas in werking op de dag volgend op de dag na publicatie van de regeling door de provincie Utrecht in de Staatscourant. Er staat een vergadering gepland van het Werelderfgoedcomité in juli a.s. maar zeer waarschijnlijk wordt deze uitgesteld naar een latere datum. Uitstel of terugverwijzen leidt derhalve tot een latere ingangsdatum van deze regeling. Afwijzing betekent dat deze regeling niet doorgaat.

5. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

dhr. A.Th.H. van Dijk, voorzitter

mw. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr. 1378622/1378649

Provinciale Staten van Noord-Holland;

overwegende dat oprichting van Gemeenschappelijk orgaan Hollandse waterlinies gewenst is zodat de provincies Noord-Holland, Utrecht, Gelderland en Noord-Brabant gezamenlijk de regie kunnen voeren over het hele werelderfgoed Hollandse Waterlinies en voor het Rijk als eerste aanspreekpunt kunnen fungeren voor zaken die betrekking hebben op de werelderfgoedstatus.

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 24 maart 2020;

gelet op:

- Nota verbonden partijen 2014
- het advies van betreffende Statencommissie,

besluiten:

1. Kennis te nemen van de 'Gemeenschappelijke regeling siteholderschap werelderfgoed Hollandse Waterlinies'
2. Kennis te nemen van het 'Besluit mandaat aan Gemeenschappelijk orgaan werelderfgoed Hollandse Waterlinies'
3. Toestemming te geven tot het treffen van de Gemeenschappelijke regeling siteholderschap werelderfgoed Hollandse Waterlinies

Haarlem,

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, statengriffier

Gemeenschappelijke regeling siteholderschap werelderfgoed Hollandse Waterlinies

De colleges van gedeputeerde staten van de provincies Gelderland, Noord-Brabant, Noord-Holland en Utrecht, ieder voor zover voor de eigen provincie bevoegd,

Overwegende dat

zij gezamenlijk verantwoordelijkheid nemen voor de verplichtingen die voortvloeien uit de UNESCO-status van de werelderfgoedsite die bestaat uit de Stelling van Amsterdam en de Nieuwe Hollandse Waterlinie, samen aangeduid als Hollandse Waterlinies;

de uitzonderingen voor horizontale samenwerking en de aankoopcentrale, als opgenomen in artikel 2.24c resp. artikel 2.11 van de Aanbestedingswet 2012, een aanbestedingsvrije samenwerking van de provincies mogelijk maken,

Gelet op

hoofdstuk II van de Wet gemeenschappelijke regelingen,

de toestemming van de provinciale staten van de provincies Gelderland, Noord-Brabant, Noord-Holland en Utrecht, op grond van artikel 40, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen,

Besluiten

de navolgende gemeenschappelijke regeling te treffen:

Gemeenschappelijke regeling siteholderschap werelderfgoed Hollandse Waterlinies

Hoofdstuk 1: Algemene bepalingen

Artikel 1: Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. aankoopcentrale: de aankoopcentrale als bedoeld in artikel 2.11 van de Aanbestedingswet 2012;
- b. colleges: de colleges van gedeputeerde staten van de provincies;
- c. horizontale samenwerking: de samenwerking als bedoeld in artikel 2.24c, lid 1 van de Aanbestedingswet 2012;
- d. managementplan: het door UNESCO verplichte plan waarin beschreven wordt hoe het werelderfgoed beschermd wordt;
- e. minister: de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- f. orgaan: het gemeenschappelijk orgaan werelderfgoed Hollandse Waterlinies, bedoeld in artikel 3, eerste lid;
- g. Outstanding Universal Value: beschrijving van de uitzonderlijke universele waarde waarop werelderfgoedstatus is verleend;

- h. provinciale staten: de provinciale staten van de provincies;
- i. provincies: de provincies Gelderland, Noord-Brabant, Noord-Holland en Utrecht;
- j. regeling: de Gemeenschappelijke regeling siteholderschap werelderfgoed Hollandse Waterlinies;
- k. UNESCO: de United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization;
- l. voorzitter: de voorzitter van het gemeenschappelijk orgaan, bedoeld in artikel 6;
- m. werelderfgoedsite: de werelderfgoedsite bestaande uit de Stelling van Amsterdam en de Nieuwe Hollandse Waterlinie, als omschreven in het nominatiedossier 'Dutch Water Defence Lines, Significant Boundary Modification Defence Line of Amsterdam'; en
- n. wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 2: Belang

Deze regeling wordt getroffen ten behoeve van het beschermen, beheren en uitdragen van de werelderfgoedwaarde van de werelderfgoedsite. Dit vindt plaats door gecoördineerd en gezamenlijk de verplichtingen te vervullen die UNESCO aan werelderfgoed verbindt. Daarbij is harmonisatie van beleid en uitvoering door het bevoegde gezag noodzakelijk, evenals het bijeenbrengen van budget en het stroomlijnen van contacten met stakeholders zoals rijk, gemeenten, waterschappen, private eigenaren en terrein beherende organisaties.

Hoofdstuk 2: Gemeenschappelijk Orgaan

Artikel 3: Gemeenschappelijk orgaan

1. Er is een gemeenschappelijk orgaan als bedoeld 41, eerste lid, juncto artikel 8, tweede lid, van de wet, genaamd Gemeenschappelijk orgaan siteholderschap werelderfgoed Hollandse Waterlinies.
2. De provincie Utrecht vertegenwoordigt het orgaan voor deelname aan het maatschappelijke verkeer en het (privaatrechtelijke) rechtsverkeer.
3. Het orgaan is gevestigd te Utrecht.

Artikel 4: Samenstelling orgaan

1. Het orgaan bestaat uit vier leden. De colleges wijzen uit hun midden elk één gedeputeerde aan als lid van het orgaan.
2. Het lidmaatschap van het orgaan eindigt van rechtswege, zodra de gedeputeerde ophoudt lid te zijn van het college uit wiens midden hij is aangewezen.
3. De colleges wijzen voor ieder door hen aangewezen lid tevens een plaatsvervangend lid uit hun midden aan, dat het lid bij afwezigheid in het orgaan kan vervangen.

4. De leden van het orgaan hebben ieder één stem.
5. Het orgaan beslist bij meerderheid van stemmen.
6. Indien de stemmen ten aanzien van een specifiek onderwerp duurzaam staken, wordt de geschillenregeling, bedoeld in artikel 23, van kracht.
7. Het orgaan vergadert minimaal twee keer per jaar en voorts als ten minste twee van de leden erom verzoeken.
8. Het orgaan kan incidenteel of structureel deskundigen en adviseurs uitnodigen om deel te nemen aan zijn beraadslaging. Externe deelnemers aan de vergadering hebben geen stemrecht.

Artikel 5: Reglement van orde

Het orgaan stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen en werkzaamheden vast. In dit reglement van orde wordt in ieder geval vastgelegd:

- a. de wijze waarop de oproeping voor de vergaderingen moet geschieden;
- b. het quorum dat vereist is om geldige besluiten te nemen, en
- c. de vergaderorde die op de vergaderingen van toepassing is.

Artikel 6: Voorzitter

1. Het orgaan wijst uit zijn midden een voorzitter aan.
2. De voorzitter ondertekent de stukken die van het orgaan uitgaan.
3. De voorzitter is verantwoordelijk voor de voorbereiding van de vergaderingen van het orgaan en de vergaderorde binnen het orgaan, onverminderd het bepaalde bij of krachtens artikel 5.
4. Het orgaan kan de voorzitter machtigen om namens het orgaan te handelen.
5. Het orgaan wijst uit zijn midden een of meer plaatsvervangend voorzitters aan, die de voorzitter bij verhindering of ontstentenis vervangen. Hetgeen in deze regeling is bepaald ten aanzien van de voorzitter is van overeenkomstige toepassing op de plaatsvervangend voorzitters, tenzij de regeling anders bepaalt.

Artikel 7: Secretaris

1. Het orgaan heeft een secretaris.
2. Het orgaan benoemt, schorst en ontslaat de secretaris. De secretaris is niet lid van het orgaan.
3. De secretaris is bij de vergaderingen van het orgaan aanwezig en staat het orgaan bij in de uitvoering van zijn taken.
4. De secretaris medeondertekent de stukken die van het orgaan uitgaan.
5. Het orgaan wijst een vervanger van de secretaris aan, die deze bij afwezigheid van de secretaris kan vervangen.

6. De secretaris en zijn plaatsvervanger zijn functionarissen van de ambtelijke organisatie van een van de provincies, bedoeld in artikel 8, eerste lid.
7. De secretaris coördineert en geeft leiding aan de ambtelijke ondersteuning van het orgaan, bedoeld in artikel 8.

Artikel 8: Organisatie

1. Het orgaan wordt ondersteund door een ambtelijke organisatie die wordt ondergebracht bij de provincie Utrecht. Het college van de provincie Utrecht stelt hiervoor een besluit 'ambtelijke ondersteuning Interprovinciaal orgaan siteholderschap werelderfgoed Hollandse Waterlinies' vast, op voorstel van het gemeenschappelijk orgaan.
2. Waar nodig treedt de provincie Utrecht op als aankoopcentrale voor de provincie ten behoeve van de taken van het orgaan.
3. De kosten die de provincie Utrecht maakt voor de ambtelijke ondersteuning, bedoeld in het eerste lid, komen ten laste van de begroting, bedoeld in artikel 15. De financiële administratie overeenkomstig de begroting van het orgaan worden onder verantwoordelijkheid van de secretaris, bedoeld in artikel 7, uitgevoerd door de ambtelijke ondersteuning, bedoeld in het eerste lid.

Hoofdstuk 3: Taken en verantwoording

Artikel 9: Taken

1. Het orgaan coördineert of draagt zorg, voor de uitvoering van de volgende taken:
 - a. de benodigde afstemming en communicatie tussen publieke en private partijen betrokken bij de werelderfgoedsite,
 - b. het stimuleren en coördineren van de bescherming en het behoud van de werelderfgoedsite Hollandse Waterlinies als geheel met het oog op het behoud en de langdurige adequate bescherming van de Outstanding Universal Value;
 - c. het opstellen, actualiseren en uitvoeren van het managementplan van het werelderfgoed;
 - d. de verantwoording naar het Rijk over zaken die rondom het werelderfgoed spelen;
 - e. het nakomen van de rapportageverplichtingen naar UNESCO, bijvoorbeeld de zogenoemde 'state of conservation-reports' en de periodieke rapportage;
 - f. het ondersteunen en faciliteren voor het samen met betrokken partijen beschikbaar krijgen van voldoende middelen voor de uitvoering van de managementmaatregelen;
 - g. het bevorderen van visievorming ten behoeve van strategieën voor behoud en bescherming van de werelderfgoedsite en het hierin gezamenlijk opereren;
 - h. het stimuleren van de onderlinge kennisuitwisseling en aanwezigheid van expertise op het gebied van ruimtelijke kwaliteit, zodat ontwikkelingen plaatsvinden met als uitgangspunt de Outstanding Universal Value en met inzet van kennis van het erfgoed en met ontwerpexpertise;

- i. het tijdig identificeren van en reageren op bedreigingen en ontwikkelingen met een langdurige of blijvende impact op de Outstanding Universal Value en erfgoed van het werelderfgoed;
 - j. het versterken van het draagvlak, het verspreiden van kennis en het promoten van het werelderfgoed bij de betrokken overheden, stakeholders en in de samenleving, en
 - k. het optreden als eerste aanspreekpunt voor en het betrekken van nationale overheden voor kennis en advies bij de uitvoering van het managementplan.
2. Het orgaan kan bij de uitvoering van de taken, bedoeld in het eerste lid, beslissingen nemen die de colleges dan wel de provincies bestuurlijk binden. De colleges worden in de gelegenheid gesteld al dan niet tezamen binnen 12 werkdagen een zienswijze te geven op een ontwerp-beslissing. Het gemeenschappelijk orgaan stelt de colleges schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijze, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt voorafgaande aan het nemen van de beslissing waarover de zienswijze gegeven is.
3. Uitvoering van de taken als bedoeld in het eerste lid, komt ten laste van de begroting van het orgaan, tenzij het orgaan bepaalt dat de betreffende activiteiten niet als gezamenlijk moeten worden beschouwd en derhalve voor rekening van de afzonderlijke provincies komen.
4. Onverminderd het elders in deze regeling bepaalde hebben de provincies jegens elkaar de verplichting om te bewerkstelligen dat de verplichtingen, die zij als gezamenlijke siteholder moeten uitvoeren, worden uitgevoerd met het oog op de verwezenlijking van hun gemeenschappelijke doelstellingen. Een en ander conform de voorwaarden voor horizontale samenwerking.

Artikel 10: Bevoegdheden

1. De colleges kunnen, direct of indirect, bevoegdheden voor de uitvoering van de taken, bedoeld in artikel 9, eerste lid, in mandaat, volmacht en machtiging aan het orgaan verlenen. Mandaten als bedoeld in de vorige zin, worden opgenomen in mandaatbesluiten en opgenomen in een mandaatregister.
2. Aan het orgaan kunnen bevoegdheden worden overgedragen door de colleges, zonder dat daarvoor de regeling hoeft te worden gewijzigd, een en ander met inachtneming van artikel 41, eerste lid juncto artikel 10, tweede lid, van de wet.

Artikel 11: Verantwoording

1. Het orgaan verstrekt aan provinciale staten de door een of meer leden van die provinciale staten gevraagde inlichtingen. De inlichtingen kunnen zowel mondeling als schriftelijk worden verstrekt.
2. Een lid van het orgaan legt aan het college dat hem als vertegenwoordiger heeft aangewezen verantwoording af over het door hem in het orgaan gevoerde beleid. Het lid kan zowel mondeling als schriftelijk verantwoording afleggen.
3. Een lid van het orgaan verstrekt het college dat hem heeft aangewezen als vertegenwoordiger alle door een of meer leden van dat college gevraagde inlichtingen. De inlichtingen worden mondeling of schriftelijk verstrekt.

4. Een lid van het orgaan legt aan provinciale staten van het college dat hem heeft aangewezen verantwoording af over het door hem in het orgaan gevoerde beleid. Het lid kan zowel mondeling als schriftelijk verantwoording af leggen.
5. Een lid van het orgaan verstrekt aan provinciale staten van het college dat hem heeft aangewezen alle door een of meer leden van die provinciale staten gevraagde inlichtingen. De inlichtingen worden mondeling of schriftelijk verstrekt.
6. Een lid van het orgaan kan door het college dat hem heeft aangewezen worden ontslagen indien dit lid niet langer het vertrouwen van dat college bezit.

Hoofdstuk 4: Financiën

Artikel 12: Provinciewet

De artikelen 190 tot en met 219 van de Provinciewet zijn van overeenkomstige toepassing, voor zover daarvan bij of krachtens de wet niet is afgeweken.

Artikel 13: Financiële verantwoordelijkheid

1. De provincies stellen het orgaan de middelen beschikbaar die nodig zijn voor het naar behoren uitoefenen van haar taken.
2. Indien een provincie weigert deze uitgaven op de provinciale begroting te zetten, dan doet het orgaan onverwijld aan de minister het verzoek over te gaan tot toepassing van artikel 198 van de Provinciewet.
3. Het orgaan stelt een bijdrageverordening vast, waarin in elk geval wordt geregeld op welke wijze en in welke mate de provincies financieel bijdragen aan de middelen voor instandhouding van het orgaan en de uitvoering van haar taken.

Artikel 14: Kadernota

Het orgaan zendt vanaf 1 februari, maar uiterlijk in ieder geval voor 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders aan provinciale staten.

Artikel 15: Zienswijzenprocedure en vaststelling begroting

1. Het orgaan zendt de ontwerpbegroting ten minste acht weken voordat deze wordt vastgesteld toe aan provinciale staten.
2. De ontwerpbegroting wordt door de zorg van de colleges voor een ieder ter inzage gelegd en, tegen betaling van de kosten, algemeen verkrijgbaar gesteld.
3. Provinciale staten kunnen bij het orgaan hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen.
4. Het orgaan stelt de begroting vast in het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient.

5. Na vaststelling van de begroting zendt het orgaan de begroting aan provinciale staten, die ter zake bij de minister hun zienswijze naar voren kunnen brengen.
6. Het orgaan zendt de begroting binnen twee weken na vaststelling, doch in ieder geval voor 1 augustus van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan de minister.
7. Het eerste, derde en vijfde lid, zijn van overeenkomstige toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting, met uitzondering van die wijzigingen van de begroting waarbij geen wijziging wordt gebracht in de bijdragen van de provincies. Het vierde en zesde lid zijn ook van overeenkomstige toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting, met dien verstande dat wijzigingen in de begroting ook kunnen worden vastgesteld gedurende het jaar waarvoor de begroting geldt, en in dat geval inzending aan de minister binnen vier weken na vaststelling plaatsvindt.

Artikel 16: Jaarrekening

1. Het orgaan stelt de jaarrekening vast in het jaar volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft.
2. Het orgaan zendt voor 15 april van het jaar na het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, een voorlopige jaarrekening aan provinciale staten.
3. Het orgaan zendt de jaarrekening binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval voor 15 juli van het jaar volgende waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan de minister.
4. De jaarrekening, bedoeld in het eerste lid, wordt vergezeld van een jaarverslag.

Hoofdstuk 5: Bepalingen over de regeling

Artikel 17: Duur

De regeling wordt getroffen voor onbepaalde tijd.

Artikel 18: Evaluatie

1. Het orgaan draagt zorg voor een periodieke evaluatie van de regeling. De eerste evaluatie vindt plaats uiterlijk zes jaar na inwerkingtreding van de regeling.
2. Ten dienste van de evaluaties, bedoeld in het eerste lid, draagt het orgaan zorg voor een nulmeting, waarbij uiterlijk vijftien maanden na inwerkingtreding als peildatum wordt aangehouden. Voorafgaand aan de nulmeting stelt het orgaan de indicatoren op die bij de nulmeting en alle daaropvolgende evaluaties worden toegepast.

Artikel 19: Toetreding

1. Andere colleges dan die bedoeld in artikel 1, onder a, kunnen een verzoek tot toetreding indienen bij het orgaan. De vorige zin is van overeenkomstige toepassing op colleges van gemeenten, dagelijkse besturen van waterschappen en bestuursorganen anders dan van decentrale overheden.

2. Nadat het orgaan positief over het verzoek tot toetreding heeft besloten, zendt het orgaan het verzoek tot toetreding onverwijld door aan de colleges.
3. De toetreding is tot stand gekomen indien de beoogd toetreders en meer dan de helft van de overige colleges, met toestemming van hun provinciale staten, bedoeld in artikel 40, tweede lid van de wet, daartoe besluiten. Voorgaande onverminderd artikel 1, tweede en derde lid, en artikel 50, tweede en derde lid, van de wet.
4. Het orgaan kan voorwaarden verbinden aan de toetreding, voordat over de toetreding wordt besloten. Aan deze voorwaarden dient de toetreders te hebben voldaan alvorens de toetreding tot stand kan komen.

Artikel 20: Uittreding en opheffing

1. Een college richt een verzoek tot uittreding aan het orgaan. Het orgaan neemt het verzoek tot uittreding in behandeling en spant zich in binnen zes maanden een voorstel gereed te hebben over de condities en voorwaarden voor uittreding. Indien na uittreding slechts een college deelnemer blijft aan deze regeling, is een verzoek tot uittreding een verzoek tot opheffing.
2. Een college dient een verzoek tot uittreding een volledig kalenderjaar voorafgaand aan de beoogde ingangsdatum van de uittreding aanhangig te maken bij het orgaan. Het orgaan kan een college ontheffing verlenen van de termijn van een volledig kalenderjaar, bedoeld in de vorige volzin.
3. Een besluit tot uittreding kan niet eerder worden genomen dan na verloop van twaalf jaren na inwerkingtreding van deze regeling.
4. Bij het vaststellen van de condities en voorwaarden voor uittreding baseert het orgaan zich op de kosten van desintegratie en, voor zover van toepassing, beëindiging van de activiteiten van het orgaan, de kosten die het orgaan maakt voor de dienstverlening aan de betreffende provincie, de door die provincie verschuldigde betalingen aan het orgaan en de inbreng van de betreffende provincie.
5. Een college dat om uittreding heeft verzocht kan kenbaar maken dat het bereid is om personeel of verplichtingen van het orgaan althans de provincie Utrecht over te nemen. Indien het orgaan hiermee akkoord gaat kunnen in ruil daarvoor kosten als bedoeld in het vierde lid worden kwijtgescholden.

Artikel 21: Wijziging

1. Het orgaan kan een voorstel voor wijziging van de regeling aan de colleges zenden.
2. De regeling is gewijzigd indien minimaal de helft van de colleges met de wijziging instemmen, onverminderd het bepaalde in artikel 40, tweede en derde lid, van de wet.

Hoofdstuk 6: Slotbepalingen

Artikel 22: Inzenden regeling en bekendmaking

1. Het college van Utrecht zendt deze regeling aan de colleges.

2. Het college van Utrecht draagt zorg voor de bekendmaking van de regeling in de provincies, onverminderd het bepaalde in artikel 42, tweede lid, van de wet.

Artikel 23: Geschillen

1. Voordat een geschil, bedoeld in artikel 136 van de Grondwet, ter beslechting aan de Kroon wordt voorgelegd, spant het orgaan zich in om een en ander minnelijk met elkaar op te lossen.
2. Indien een minnelijke oplossing niet wordt bereikt, wordt het geschil voorgelegd aan een onafhankelijke mediator die een niet bindend advies uitbrengt.
4. De mediator, bedoeld in het tweede lid, wordt door de colleges gezamenlijk benoemd.
5. Op basis van het advies van de mediator hervat het orgaan het overleg in een streven alsnog tot een oplossing in der minne te komen
6. Elke provincie draagt de eigen kosten, voortvloeiend uit de procedures betreffende dit artikel. Eventuele gezamenlijke kosten zullen gelijkelijk worden verdeeld.

Artikel 24: Archief

1. Het orgaan is verplicht de onder hem berustende archiefbescheiden in goede, geordende en toegankelijke staat te brengen en te bewaren, alsmede zorg te dragen voor de vernietiging van daarvoor in aanmerking komende archiefbescheiden.
2. Overeenkomstig een door het orgaan vast te stellen regeling, draagt het orgaan zorg voor de archiefbescheiden. Het orgaan deelt voornoemde regeling mee aan de colleges.
3. De kosten, verbonden aan de uitoefening van de zorg voor de archiefbescheiden, bedoeld in het tweede lid, komen ten laste van het orgaan.
4. Voor de bewaring van de op grond van artikel 12, eerste lid, en artikel 13, eerste lid, van de Archiefwet 1995, over te brengen archiefbescheiden wijst het orgaan een archiefbewaarpplaats van een van de provincies aan.
5. Ten aanzien van het beheer van de archiefbescheiden van het orgaan, voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarpplaats, is, onder de bevelen van het orgaan, met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de Archiefwet 1995 belast de archivaris. Met betrekking tot dit toezicht stelt het orgaan een regeling vast. Het orgaan deelt voornoemde regeling mee aan de colleges.
6. De archivaris wordt door het orgaan benoemd, geschorst en ontslagen.
7. In afwijking van het zesde lid kan het orgaan de archivaris van de provincie, bedoeld in het vierde lid, aanwijzen als archivaris van het orgaan.

Artikel 25: Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking op de dag nadat deze is bekendgemaakt overeenkomstig artikel 22.

Artikel 26: Citeerwijze

De regeling wordt aangehaald als Gemeenschappelijke regeling siteholderschap werelderfgoed Hollandse Waterlinies.

Vastgesteld door het college van gedeputeerde staten van de deelnemende provincie Gelderland op [datum invullen]

De secretaris,

De commissaris van de Koning,

Vastgesteld door het college van gedeputeerde staten van de deelnemende provincie Noord-Brabant op [datum invullen]

De secretaris,

De commissaris van de Koning,

Vastgesteld door het college van gedeputeerde staten van de deelnemende provincie Noord-Holland op [datum invullen]

De secretaris,

De commissaris van de Koning,

Vastgesteld door het college van gedeputeerde staten van de deelnemende provincie Utrecht op [datum invullen]

De secretaris,

De commissaris van de Koning,

Toelichting

Artikel 1: Begripsbepalingen

Geen toelichting.

Artikel 2: Belang

De werelderfgoedsite bestaat uit de Stelling van Amsterdam en de Nieuwe Hollandse Waterlinie, omschreven in het nominatiedossier 'Dutch Water Defence Lines (Hollandse Waterlinies), Significant Boundary Modification Defence Line of Amsterdam'. De Stelling van Amsterdam is sinds 1996 werelderfgoed. De officiële erkenning van de werelderfgoedsite door UNESCO betekent voor de Nederlandse staat een internationale verplichting om onder meer deze te beschermen en daarover te rapporteren aan de UNESCO. In artikel 4 van het UNESCO Werelderfgoedverdrag staat in de oorspronkelijke tekst

Each State Party to this Convention recognizes that the duty of ensuring the identification, protection, conservation, presentation and transmission to future generations of the cultural and natural heritage referred to in Articles 1 and 2 and situated on its territory, belongs primarily to that State. It will do all it can to this end, to the utmost of its own resources (....) which it may be able to obtain.

De lidstaat Nederland heeft dus na erkenning de verplichtingen als hier genoemd. Hoe de lidstaat dit bestuursrechtelijk wil organiseren is nationaal- en niet internationaal recht. Binnen de nationale context van Nederland ligt de werelderfgoedsite binnen het gebied van de vijf provincies Gelderland, Noord-Brabant, Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland. Daarbinnen liggen de afzonderlijke locaties weer binnen het gebied van een grote hoeveelheid gemeenten.

Vanaf het vroege begin van het nationale proces gericht op de nominatie, hebben vier provincies de primaire verantwoordelijkheid op zich genomen: Noord-Holland, Utrecht, Gelderland en Noord-Brabant. In een bestuursovereenkomst (Pact van Altena, 2014) hebben zij met de rijksoverheid afgesproken die verantwoordelijkheid voor de werelderfgoedsite op zich te nemen en samen een binnenlandse *sitelihooderschap* in te richten voor het hele werelderfgoed-gebied. Zij zijn dan binnen Nederland ook primair verantwoordelijk voor de naleving van de internationale verplichtingen en aldus het beschermen, beheren en uitdragen van de werelderfgoedwaarde van de werelderfgoedsite. Ten behoeve hiervan gaan de vier provincies deze gemeenschappelijke regeling aan.

Het door deze regeling in het leven geroepen gemeenschappelijke orgaan zal daarbij verantwoordelijk zijn om coördinatie tussen- en gezamenlijkheid van de vier provincies gericht op beschermen, beheren en uitdragen van de werelderfgoedwaarde van de werelderfgoedsite te bewerkstelligen. Alleen zo kan worden geborgd dat aan de internationale verplichtingen van Nederland jegens de UNESCO kan worden voldaan. De siteholder verzamelt en analyseert informatie over beheervraagstukken die relevant zijn voor alle of grote delen van het werelderfgoed. Zij deelt die kennis met relevante partijen. Ook kan zij onderzoek (laten) doen of beheerpilots initiëren en/of ondersteunen. Fysieke beheermaatregelen aan onderdelen van het werelderfgoed vallen buiten de reguliere taak van de siteholder.

Daarmee heeft het gemeenschappelijke orgaan vanzelfsprekend ook een belangrijke relatie met de rijksoverheid, die de staat internationaal vertegenwoordigt, en de gemeentelijke overheden, wiens taken en bevoegdheden ook aan de internationale verplichtingen kunnen raken.

De kerntaken van het gemeenschappelijk orgaan zijn gericht op gezamenlijke bescherming van de site, verantwoording afleggen over zaken die in de site spelen en communicatie over de site. Zie verder artikel 9 taken.

Artikel 3: Gemeenschappelijk orgaan

In de Wet gemeenschappelijke regelingen is de publiekrechtelijke samenwerkingsvorm 'gemeenschappelijk orgaan' opgenomen. Op grond van artikel 41, juncto artikel 8, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regeling is het mogelijk dat twee of meer provincies een gemeenschappelijk orgaan in het leven roepen. Een gemeenschappelijk orgaan heeft een eigen bestuurlijke identiteit zodat het gemeenschappelijk orgaan in concrete gevallen besluiten kan nemen die de deelnemers ook daadwerkelijk bindt. Alle deelnemers van een gemeenschappelijk orgaan zijn daarin vertegenwoordigd en hebben daarin ook het recht om een stem uit te brengen.

Een gemeenschappelijk orgaan heeft geen rechtspersoonlijkheid en kan niet zelfstandig deelnemen aan het (privaatrechtelijk) maatschappelijk verkeer. Oftewel, een gemeenschappelijk orgaan kan niet op eigen naam contracten afsluiten, eigen personeel in dienst hebben of uitgaven voor eigen rekening doen. Dat betekent dat een gemeenschappelijk orgaan 'gehost' moet worden door één van de deelnemers ten behoeve van contracten, personeel en uitgaven.

In dit geval vervult de provincie Utrecht de functie van host. Dat betekent dat het gemeenschappelijk orgaan gebruik maakt van de rechtspersoonlijkheid van de provincie Utrecht.

Artikel 4: Samenstelling orgaan

Geen toelichting.

Artikel 5: Reglement van orde

Geen toelichting

Artikel 6: Voorzitter

Geen toelichting

Artikel 7: Secretaris

Geen toelichting

Artikel 8: Organisatie

Omdat een gemeenschappelijk orgaan geen rechtspersoonlijkheid heeft, kan het ook geen eigen personeel hebben. Er is voor gekozen om de ambtelijke organisatie van het orgaan onder te brengen bij de provincie Utrecht. De provincie Utrecht zal daarom, op voorstel van het gemeenschappelijk orgaan, een verordening vaststellen waarin wordt vastgelegd onder welke voorwaarden personeel kan worden ingezet, voor welke taken en tegen welke kosten dit gedaan kan worden. Dit is de verordening 'ambtelijke ondersteuning Interprovinciaal orgaan siteholderschap werelderfgoed Hollandse Waterlinies'.

Omdat de provincie Utrecht in het kader van de samenwerking tegen betaling (via de begroting van het gemeenschappelijk orgaan) activiteiten uitvoert, ook ten behoeve van de andere drie provincies, is in beginsel sprake van aanbestedingsplichtige dienstverlening. Echter, voor publiek-publieke samenwerking gelden twee aanbestedingsrechtelijke uitzonderingen die in deze samenwerking kunnen worden toegepast. De horizontale samenwerking en de aankoopcentrale. Beide uitzonderingen rechtvaardigen een aanbestedingsvrije samenwerking tussen de vier provincies, met het oog op de werelderfgoedsite.

De horizontale samenwerking ziet erop dat de vier provincies de openbare diensten die zij uitvoeren, uitvoeren met het oog op de verwezenlijking van gemeenschappelijke doelstellingen. Dit kan worden toegepast op de kerntaken van het gemeenschappelijk orgaan en de samenwerking van de vier colleges van GS daarin en de ondersteuning hiervan door de centrum-provincie Utrecht.

Wat betreft de ondersteuning door de centrumprovincie Utrecht kan ook nog beroep worden gedaan op een andere uitzondering de zogenaamde aankoopcentrale. Dit betreft dan inhuur van mensen of opdrachten aan derden die de provincie Utrecht ten behoeve van het gemeenschappelijke orgaan mede namens de andere drie provincies verstrekt.

Voor inkoopactiviteiten met betrekking tot 'werken, leveringen of diensten' biedt de Aanbestedingswet 2012 in artikel 2.11 de uitzondering 'aankoopcentrale'. Hierdoor kan een aanbestedende dienst mede namens andere aanbestedende diensten aankoopactiviteiten uitvoeren. De onderlinge relatie is dan aanbestedingsvrij.

Een aanvullende aankoopactiviteit bestaat uit het verlenen van ondersteuning aan een aankoopactiviteit (smal contractmanagement) bijvoorbeeld door het beschikbaar stellen van technische infrastructuur om overheidsopdrachten te plaatsen, door advisering over het verloop of de opzet van aanbestedingsprocedures of door voorbereiding en beheer van aanbestedingsprocedures namens en voor rekening van de betrokken aanbestedende dienst. Brede dienstverlening zoals bijvoorbeeld financieel advies of beleidsinhoudelijk advies door de provincie Utrecht aan het gemeenschappelijk orgaan of de andere provincies valt hier niet onder, maar zal moeten worden gerechtvaardigd met een beroep op de horizontale samenwerking.

Artikel 9: Taken

De kern van de provinciale samenwerking rond de werelderfgoedsite is dat de deelnemende provincies een gezamenlijk belang wensen te behartigen, zoals omschreven in artikel 2. De kerntaken van het gemeenschappelijk orgaan zijn gericht op harmonisatie van beleid en uitvoering van de vier provincies die door leden van hun gedeputeerde staten vertegenwoordigd zijn in het gemeenschappelijk orgaan.

Bij taken en bevoegdheden moet onderscheid worden gemaakt tussen de taken en bevoegdheden van het gemeenschappelijk orgaan zelf en de taken en bevoegdheden van centrumprovincie Utrecht die het orgaan ondersteunt en faciliteert in zijn deelname aan het maatschappelijke en rechtsverkeer.

Het orgaan kan bij de uitvoering van de taken, bedoeld in het eerste lid, beslissingen nemen die de vier colleges van gedeputeerde staten dan wel de provincies bestuurlijk binden. Omdat het orgaan niet over overgedragen bevoegdheden beschikt (zie artikel 10), kan het orgaan op deze manier borgen dat de colleges en provincies hun eigen bestuursrechtelijke en privaatrechtelijke bevoegdheden aanwenden ter uitvoering van het gezamenlijke belang en de taken van het orgaan.

Het orgaan handelt in opdracht van de colleges, coördineert, of draagt zorg voor de uitvoering van de taken genoemd in artikel 9 die zien op :

- a. afstemming en communicatie;
- b. het stimuleren en controleren van de bescherming;
- c. het opstellen, actualiseren en uitvoeren van het managementplan;
- d. de verantwoording naar het Rijk;
- e. het nakomen van de rapportageverplichtingen naar UNESCO;

- f. het ondersteunen en faciliteren voor beschikbaar krijgen van voldoende middelen;
- g. het bevorderen van visievorming ten behoeve van strategieën;
- h. het stimuleren van kennisuitwisseling en expertise;
- i. het tijdig identificeren van en reageren op bedreigingen en ontwikkelingen;
- j. draagvlak, kennisverspreiding en promotie;
- k. zijn eerste aanspreekpunt

Het gemeenschappelijke orgaan en zijn ondersteuning en facilitering door de centrumprovincie Utrecht komt ten laste van de begroting die het orgaan vaststelt en waaraan de provincies verplicht bijdragen (zie verder Hoofdstuk 4).

Hoe dan ook hebben de provincies jegens elkaar de verplichting om te bewerkstelligen dat de verplichtingen, die zij als gezamenlijke siteholder moeten uitvoeren, worden uitgevoerd met het oog op de verwezenlijking van hun gemeenschappelijke doelstellingen. Hiermee wordt ook voldaan aan de voorwaarden voor horizontale samenwerking genoemd in artikel 2.24c, lid 1 van de Aanbestedingswet 2012, die als volgt luiden:

- a. er is sprake van samenwerking tussen de deelnemende aanbestedende diensten om te bewerkstelligen dat de openbare diensten die zij moeten uitvoeren worden verleend met het oog op de verwezenlijking van hun gemeenschappelijke doelstellingen (sub a),
- b. de invulling van die samenwerking berust uitsluitend op overwegingen in verband met het openbaar belang (sub b), en
- c. de deelnemende aanbestedende diensten nemen op de open markt niet meer dan 20% van de onder die samenwerking vallende activiteiten voor hun rekening (sub c).

Volgens de jurisprudentie van het Hof van Justitie ziet de uitzondering op “de overeenkomsten die een samenwerking tussen openbare lichamen tot stand brengen, die ertoe strekt de uitvoering te verzekeren van een taak van algemeen belang die op hen gezamenlijk rust”. (zie *Lecce*, (HvJ EU, 19 december 2012, C-159/11), rechtsoverweging 35).

Het Hof van Justitie heeft in diverse jurisprudentie invulling gegeven aan de horizontale samenwerking (Commissie t. Duitsland (HvJ EG 9 juni 2009, nr.C-480/06 (*Stadtreinigung Hamburg*)). Piepenbrock (HvJEU van 13 juni 2013, C-386/11). *Lecce* (HvJEU van 19 december 2012, C-159/11)). De volgende cumulatieve criteria geven invulling aan de hierboven genoemde criteria uit de wetgeving.

- Bij de samenwerkingsovereenkomst zijn alleen aanbestedende diensten/openbare instanties (geen private partijen) betrokken;
- Er is geen sprake van enige particuliere inbreng en geen enkele particuliere dienstverrichter wordt bevoordeeld tegenover zijn concurrenten;
- De samenwerking heeft niet tot doel het aanbestedingsrecht te omzeilen;
- De samenwerkingsovereenkomst heeft als eigenschap dat het gaat om een echte samenwerking met verplichtingen over en weer.

Dit kan worden toegepast op de kerntaken van het gemeenschappelijk orgaan en de samenwerking van de vier colleges van GS daarin en de ondersteuning hiervan door de centrum-provincie Utrecht.

Artikel 10: Bevoegdheden

Aan het gemeenschappelijk orgaan worden door de colleges in de gemeenschappelijke regeling geen bevoegdheden in delegatie worden overgedragen. Artikel 10 bevat echter de mogelijkheid dat de colleges via mandaat bevoegdheden toekennen indien dit de taakuitoefening vergemakkelijkt. Dat is

op elk moment een keuze van de vier colleges. Zij kunnen daarbij direct mandaat verlenen of bijvoorbeeld een eerder gemandateerde (denk aan een functionaris bij een Regionale Uitvoeringsdienst) vragen om ondermandaat te verlenen.

Mandaatverlening, incidenteel of structureel, direct of indirect dient opgenomen te worden in mandaatbesluit. De besluiten worden verzameld in een mandaatregister zodat nooit twijfel kan bestaan over welke mandaten wel of niet zijn verleend.

De Wet gemeenschappelijke regelingen maakt in artikel 41, eerste lid juncto artikel 10, tweede lid ook mogelijk dat buiten een gemeenschappelijke regeling om ook bevoegdheden in delegatie worden overgedragen. Dit moet dan wel in de gemeenschappelijke regeling worden genoemd. In deze gemeenschappelijke regeling is van deze mogelijkheid gebruik gemaakt.

Mochten de colleges dus alsnog bevoegdheden willen delegeren, dan kan dat zonder wijziging van de regeling. Dat is op elk moment een keuze van de vier colleges en nooit een verplichting.

Artikel 11: Verantwoording

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) biedt waarborgen dat provinciale staten kunnen controleren wat vertegenwoordigers van de colleges in het gemeenschappelijk orgaan doen met de opgedragen taken. De Wgr kent daartoe een aantal verantwoordingslijnen. Hierbij gaat het zowel om de verhouding tussen het gemeenschappelijk orgaan en zijn leden met de colleges die hen hebben aangewezen en de bijbehorende provinciale staten. Natuurlijk zijn er ook nog altijd verantwoordingslijnen tussen elk college en de provinciale staten van dezelfde provincie.

Het gemeenschappelijk orgaan is verantwoording schuldig aan de colleges, en ieder lid afzonderlijk aan het college dat hem heeft aangewezen. Het gemeenschappelijk orgaan verstrekt aan de provinciale staten alle inlichtingen waar zij om verzoeken, tenzij verstrekking ervan in strijd is met het openbaar belang.

De vertegenwoordiger van een colleges in het gemeenschappelijk orgaan verstrekt aan zijn college en aan de betreffende provinciale staten ook alle inlichtingen. Als een college niet langer vertrouwen heeft in zijn vertegenwoordiger, kan deze worden ontslagen.

Voor de positie van de provinciale staten ten opzichte van het gemeenschappelijk orgaan geldt verder dat zij de ontwerpjaarrekening en kadernota krijgen toegestuurd. Vervolgens is de termijn voor zienswijze door de provinciale staten op de ontwerpbegroting acht weken. Ook krijgen provinciale de conceptjaarrekening toegestuurd.

Hoofdstuk 4 Financiën (Artikel 12 t/m 16)

De financiële bepalingen van de Provinciewet zijn zoveel mogelijk van toepassing op het gemeenschappelijk orgaan, tenzij de Wet gemeenschappelijke regelingen hiervan afwijkt.

Deelname aan een gemeenschappelijk orgaan is geen vrijblijvendheid. De provincies die deelnemen zijn verplicht om financieel bij te dragen aan de instandhouding van het gemeenschappelijk orgaan en ervoor zorg te dragen dat deze haar taken behoorlijk kan vervullen. Dat betekent ook dat de deelnemende provincies verplicht in hun eigen begroting de middelen moeten opnemen die zij aan het gemeenschappelijk orgaan moeten afdragen voor de instandhouding en haar taakuitvoering.

Om de instandhouding en een behoorlijke taakvervulling van het gemeenschappelijk orgaan te garanderen, kan het gemeenschappelijk orgaan – in het geval een provincie weigert haar verplichtingen na te komen – de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verzoeken om alsnog deze uitgaven in de begroting van de betreffende provincie op te laten nemen, een en ander volgens de procedure die in artikel 198 Provinciewet is beschreven.

In een bijdrageverordening bepaalt het gemeenschappelijk orgaan op welke wijze en in welke verhouding ten opzichte van elkaar de verschillende deelnemers zullen bijdragen aan de instandhouding en taakuitvoering van het gemeenschappelijk orgaan. Het gemeenschappelijk orgaan besluit met meerderheid van stemmen over de inhoud van de bijdrageverordening, waarbij conform artikel 4 van de regeling elke deelnemer in het gemeenschappelijk orgaan één stem heeft.

Omdat de begroting van het gemeenschappelijk orgaan leidt tot een verplichte uitgave voor de provincies waarvan de colleges aan de gemeenschappelijke regeling deelnemen, hebben provinciale staten invloed op de begroting van het gemeenschappelijk orgaan. In de Wet gemeenschappelijk regelingen is dit vormgegeven door middel van de zienswijzeprocedure op de begroting.

Teneinde provinciale staten van voldoende informatie te voorzien, is het gemeenschappelijk orgaan ertoe gehouden om vóór 1 februari van het jaar voorafgaande aan het jaar waarvoor de begroting dient, een kadernota toe te sturen aan provinciale staten. In deze regeling is ervoor gekozen om niet de uiterste wettelijke termijn van 15 april aan te houden, maar conform de daartoe afgesproken p&c-termijnen te streven naar het toesturen van de kadernota vóór 1 februari. In de kadernota worden de algemene financiële en beleidsmatige kaders opgenomen. De kadernota dient puur ter informatie van provinciale staten en kan worden gebruikt ter voorbereiding op de komende zienswijzeprocedure op de begroting.

Het is de bedoeling dat de vastgestelde begroting van een gemeenschappelijk orgaan binnen twee weken na vaststelling, maar in ieder elk geval vóór 1 augustus aan de minister wordt toegezonden, dat betekent dat de begroting uiterlijk 15 juli vastgesteld kan worden. Ten minste acht weken voordat de begroting wordt vastgesteld door het gemeenschappelijk orgaan, moet een ontwerpbegroting worden toegezonden aan provinciale staten. Daarnaast moeten de colleges ervoor zorgdragen dat de ontwerpbegroting voor een ieder ter inzage wordt gelegd en – tegen betaling van de kosten er van – algemeen verkrijgbaar wordt gesteld.

Provinciale staten hebben vervolgens de gelegenheid om hun zienswijze op de ontwerpbegroting ter kennis van het gemeenschappelijk orgaan te brengen.

Nadat provinciale staten in de gelegenheid zijn gesteld hun zienswijzen in te dienen, stelt het gemeenschappelijk orgaan de begroting vast. De vastgestelde begroting wordt door het gemeenschappelijk orgaan aan provinciale staten toegezonden, waarna die vervolgens in de gelegenheid worden gesteld hun zienswijze op de vastgestelde begroting aan de minister kenbaar te maken.

Het is mogelijk om wijzigingen in de begroting aan te brengen. Daarvoor geldt dezelfde procedure als voor de gewone begrotingsprocedure, met dien verstande dat het mogelijk is om ook wijzigingen aan te brengen in het jaar waarover de begroting loopt. Alléén in het geval de begrotingswijziging niet tot een wijziging van de door de deelnemers bij te dragen vergoeding leidt, hoeven provinciale staten niet in de gelegenheid te worden gesteld hun zienswijze op de begrotingswijziging te geven. In het geval de bijdrage van de deelnemers door de begroting wijzigt, dient acht weken voor vaststelling van de begrotingswijziging een ontwerp-gewijzigde begroting aan provinciale staten te worden toegestuurd zodat deze hun zienswijze ter kennis van het gemeenschappelijk orgaan kunnen brengen. In het geval de bijdrage van de deelnemers wijzigt, dient de gewijzigde begroting na vaststelling door het gemeenschappelijk orgaan binnen vier weken te worden toegestuurd aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Na afloop van een begrotingsjaar stelt het gemeenschappelijk orgaan een jaarrekening op. De conceptjaarrekening van het afgelopen jaar moet vóór 15 april worden toegestuurd aan provinciale

staten. Evenals de kadernota, dient de conceptjaarrekening ter informatie van provinciale staten en kan deze worden gebruikt ter voorbereiding op de zienswijzeprocedure op de begroting.

Na toezending aan provinciale staten kan de jaarrekening worden vastgesteld door het gemeenschappelijk orgaan. Binnen twee weken na vaststelling, maar in ieder geval vóór 15 juli van het jaar volgend op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, moet de vastgestelde jaarrekening aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties worden toegezonden.

De vastgestelde jaarrekening moet vergezeld gaan van een jaarverslag.

Artikel 17: Duur

De regeling wordt getroffen voor onbepaalde tijd. Dit heeft te maken met het feit dat ook de status van werelderfgoedsite voor onbepaalde tijd is verleend. Zolang die status er is, zal de rol van siteholder altijd moeten worden ingevuld. Indien dit niet meer de vier provincies gezamenlijk zijn, moet iemand anders het doen. Hoe dan ook gaat daaraan een politiek en bestuurlijk proces vooraf. De gemeenschappelijk regeling kan dus niet zo maar door het verloop van tijd eindigen.

Artikel 18: Evaluatie

Mede in het licht van de onbepaalde tijd draagt het gemeenschappelijk orgaan zorg voor een periodieke evaluatie van de gemeenschappelijke regeling. De eerste evaluatie vindt plaats uiterlijk zes jaar na inwerkingtreding van de regeling.

Om te borgen dat de evaluatie concreet en gedegen is, moet aan het begin van de looptijd een nulmeting worden uitgevoerd. Voorafgaand daaraan moeten indicatoren worden vastgesteld die voor zowel de nulmeting als de evaluaties worden gebruikt. De peildatum voor de nulmeting is op vijftien maanden na inwerkingtreding van de gemeenschappelijke regeling gezet.

Artikel 19: Toetreding

Toetreding is eigenlijk niet aan de orde, tenzij de werelderfgoedsite op gegeven moment wordt uitgebreid of overheden met bevoegdheden en belangen bij de werelderfgoedsite willen toetreden. In het geval toch sprake is van toetreding van een deelnemer, dan geldt daarvoor de volgende procedure:

- Een verzoek van het toetredende bestuursorgaan.
- Het gemeenschappelijk orgaan moet een positief besluit nemen anders is het verzoek afgewezen.
- Het gemeenschappelijk orgaan kan ook voorwaarden stellen aan de toetreding, bijvoorbeeld om te voorkomen dat een toetredster zonder meer kan meeprofiteren van een opgebouwde situatie.
- Besluitvorming bij de deelnemende colleges (en indien van toepassing andere deelnemende bestuursorganen op dat moment); indien tenminste de helft van de deelnemende colleges positief besluiten is het verzoek toegewezen.
- De deelnemende colleges (en indien van toepassing andere deelnemende bestuursorganen op dat moment) hebben echter ook toestemming nodig van hun provinciale staten (en indien van toepassing andere volksvertegenwoordigingen op dat moment); indien die niet toestemmen vindt toetreding niet plaats; de colleges dienen na de toestemming nog een keer hun besluit te bevestigen.

Artikel 20: Uittreding en opheffing

Alhoewel niet goed voorstelbaar is dat één van de deelnemers uit zou willen treden, is het wel goed daarover na te denken. Immers een dergelijke uittreding heeft meteen consequenties voor de overige deelnemers en voor de rijksoverheid omdat de internationale verplichtingen blijven bestaan.

Mede daarom lijkt het raadzaam om uittreding uit de GR voor een bepaalde periode uit te sluiten. In dit geval is dat 12 jaar, met het oog op de 6 jaarlijkse rapportageverplichtingen aan de UNESCO.

De jurisprudentie bevat richtsnoeren voor uittreding uit gemeenschappelijke regelingen. Voor uittreding geldt verder:

- Zijn er nog maar twee deelnemers is een verzoek tot uittreding een verzoek tot opheffing.
- Een verzoek tot uittreding wordt een volledig kalenderjaar voorafgaand aan de beoogde uittreding ingediend bij het gemeenschappelijk orgaan. Het orgaan kan wel toestaan dat die termijn korter is.
- Het gemeenschappelijke orgaan stelt dan binnen zes maanden een uittredingsregeling vast. Hierbij is rekening gehouden met
 - o de kosten van desintegratie en voor zover van toepassing, beëindiging van de activiteiten van het orgaan,
 - o de kosten die het orgaan maakt voor de dienstverlening aan de betreffende provincie, de door die provincie verschuldigde betalingen aan het orgaan en de inbreng van de betreffende provincie.
- De uittreder kan kenbaar maken dat het bereid is om personeel of verplichtingen van het orgaan, althans de provincie Utrecht, over te nemen. Indien het orgaan hiermee akkoord gaat kunnen in ruil daarvoor kosten zoals hierboven genoemd worden kwijtgescholden.

Artikel 21: Wijziging

Wijziging van de gemeenschappelijke regeling geschiedt doordat het gemeenschappelijk orgaan een wijzigingsvoorstel stuurt aan de deelnemende colleges van gedeputeerde staten (en indien van toepassing andere deelnemende bestuursorganen op dat moment). Indien meer de helft ervan met de conform Wet gemeenschappelijke regelingen vereiste toestemming van hun provinciale staten (en indien van toepassing andere volksvertegenwoordigingen op dat moment) instemt, is de regeling gewijzigd.

Hoofdstuk 6 (Artikel 22 t/m 26)

Geen toelichting.



Provincie Noord-Holland

Economie Financiën en Bestuur

Dossiernummer	3244
Extern Zaak ID	1416730
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	18 juni 2020
Agendapunt	15.c
Omschrijving	Beleidsnotitie Sport
Organisatieonderdeel	BEL/RE&E

Bijlagen
Brief aan PS over beleidsnotitie Sport.pdf
Beleidsnotitie Sport (PS).docx

Geagendeerd	Vergaderdatum
Agendacommissie	25 mei 2020
Overdracht vanuit GS	25 mei 2020
Ingekomen stukken ter kennisname	31 mei 2020
Economie Financiën en Bestuur	18 juni 2020

Toelichting

De Beleidsnotitie Sport beschrijft de ambities van dit college op het gebied van sport. De komende coalitieperiode gaan wij inzetten op het aanwijzen van koplopers en het inspireren en informeren van sportverenigingen. Hierbij richten wij ons op twee thema's: verduurzaming van sportaccommodaties en inclusieve deelname van LHBTIQ+ aan de sport.

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

mw. M.B. Recter

BEL/REE

Telefoonnummer +31235144998

recterm@noord-holland.nl

1 | 4

Verzenddatum

22 MEI 2020

Kenmerk

1416730/1416737

Uw kenmerk

Betreft: Beleidsnotitie Sport

Geachte leden,

Hierbij verzoeken wij u de Beleidsnotitie Sport op de B-agenda van de commissie Economie, Financiën en Bestuur van 15 juni 2020 te plaatsen.

De reden hiervoor is

Wij willen u informeren over de wijze waarop we invulling willen geven aan de provincie zich gaat inzetten op het gebied van sport en bespreken dit voorstel graag met u zodat wij uw opmerkingen mee kunnen nemen bij de uitwerking van de instrumenten.

Concreet wordt aan de commissie gevraagd

U wordt gevraagd om aandachtspunten mee te geven voor de uitwerking van verschillende instrumenten binnen de Beleidsnotitie Sport.

Om deze vraag te kunnen beantwoorden is de volgende informatie van belang

Datum en inhoud GS besluit

De Beleidsnotitie Sport is op 19 mei 2020 in ons college vastgesteld.

Eerdere behandeling in commissie of PS

Nee, geen eerdere behandeling geweest in commissie of PS.

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

Op grond van welk kader/beleid is dit voorstel gedaan?

In ons coalitieakkoord Duurzaam Doorpakken hebben wij de ambitie uitgesproken om de komende periode ons in te zetten om de uitsluiting en discriminatie van LHBTIQ+ binnen de sportwereld in Noord-Holland tegen te gaan en de acceptatie te bevorderen. Daarnaast kunnen sportverenigingen worden geholpen bij de verduurzaming van sportaccommodaties, waardoor zij op korte termijn besparingen inboeken. Wij zien hierbij een afgebakende rol voor de provincie. Vanuit de opdracht van het coalitieakkoord gaan wij deze periode inzetten op het inspireren van verenigingen om concrete actie te nemen op de thema's duurzaamheid en inclusiviteit, het ondersteunen van verenigingen in verduurzaming en het delen van kennis.

De Beleidsnotitie Sport bevat op hoofdlijnen de volgende informatie

- De aanleiding en onze rol met betrekking tot sport;
- Een overzicht van de vier voorgestelde instrumenten: challenges, uitvoeringsregeling verduurzaming sportaccommodaties, kennissessies en de kennisfunctie van Sportservice Noord-Holland;
- Een planning en de financiën.

Coronacrisis en de sportwereld

Hoewel de exacte gevolgen voor het Noord-Hollandse verenigingsleven op dit moment nog onduidelijk zijn, is het evident dat de coronacrisis ook op de Noord-Hollandse sportwereld een grote impact zal hebben. De crisis laat echter ook zien dat de accenten die wij met ons sportbeleid willen leggen onverminderd relevant zijn. Duurzame sportverenigingen zien tijdens deze crisis dat hun vaste lasten lager liggen. Daarnaast laat de absentie van verenigingsleven zien dat een inclusieve deelname aan de sport voor iedereen een belangrijke maatschappelijke waarde heeft.

Daarnaast heeft het ministerie Volksgezondheid en Sport bekend gemaakt om op korte termijn €110 miljoen euro beschikbaar te stellen voor sportverenigingen. Dit is onder meer bedoeld voor het kwijtschelden van de huur van accommodaties en om omzetverlies op te vangen.

Aandachtspunten

Met de beleidsnotitie Sport hebben wij de uitgangspunten voor de in te zetten instrumenten vastgesteld. Wij vragen u om aandachtspunten mee te geven voor de uitwerking van specifiek de challenges en de

kennissessies, bijvoorbeeld welke organisaties benaderd moeten worden.

Motivatie keuzevrijheid

De Beleidsnotitie Sport is door Gedeputeerde Staten vastgesteld. Uw commissie kan richtinggevende uitspraken over het Sportbeleid. Wij kunnen op basis van deze richtinggevende uitspraken de verschillende instrumenten verder vormgeven.

Overleg heeft plaatsgevonden met

Er heeft een bijeenkomst plaatsgevonden met stakeholders uit de inclusieve sportwereld tijdens Jumping Amsterdam. Daarnaast is er gesproken met verschillende organisaties zoals Sportservice Noord-Holland, NOC-NSF, het ministerie van Volksgezondheid en Sport, andere provincies (Zuid-Holland, Gelderland) en verschillende adviseurs van lokale en regionale sportakkoorden.

Communicatie omtrent besluit

Naar aanleiding van de behandeling in GS op 19 mei is er een nieuwsbericht op de website geplaatst.

Financiële aspecten/risico's

Voor sport is er voor de komende coalitieperiode een bedrag van €1.4 miljoen gereserveerd binnen de reserve Regionale Economie. Per instrument is de verdeling van het budget als volgt:

Instrument	Budget (2020-2023)
Challenges	€450.000
Uitvoeringsregeling Verduurzamen Sportaccommodaties	€450.000
Kennissessies	€20.000
Sportservice Noord-Holland	€480.000
Totaal	€1.400.000

De verwachting is dat we op verschillende momenten gaan starten met de uitrol van de instrumenten:

- Challenges: vanaf 2021, daarna jaarlijks tot 2023;
- Uitvoeringsregeling: vanaf 2021, daarna jaarlijks tot 2023;
- Kennissessies: vanaf 2020, daarna jaarlijks tot 202;
- Sportservice Noord-Holland: vanaf 2020, daarna jaarlijks tot 2023

Vervolgprocedure

Na bespreking van dit beleidsvoorstel gaan wij aan de slag met een uitwerking van de verschillende instrumenten. Wij zullen u op een later moment over de voortgang van de instrumenten informeren.

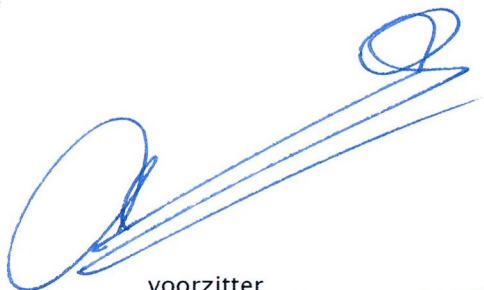
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris

R.M. Bergkamp



voorzitter

A.Th.H. van Dijk

1 bijlage

Beleidsnotitie Sport

Aanleiding

Sportverenigingen vormen een belangrijk onderdeel van de sociale infrastructuur in onze provincie. Ze zorgen ervoor dat Noord-Hollanders elkaar ontmoeten en sportactiviteiten kunnen ondernemen. Sport heeft nog steeds een belangrijke maatschappelijke waarde, met name het verenigingsleven. Zo is 28% van de Nederlanders lid van een sportvereniging.¹ De ondersteuning van sportverenigingen ligt primair bij gemeenten en Rijk (VWS). Onze rol als provincie richt zich in aanvulling hierop op het verbinden van lokale en regionale initiatieven en het overdragen van kennis, bijvoorbeeld door voorbeeld stellende en inspirerende projecten. De afgelopen jaren hebben wij daarom Sportservice Noord-Holland ondersteund met het adviseren van gemeenten en provincie over sport.

In het Coalitieakkoord hebben wij aangegeven dat we voor de komende periode twee urgente thema's zien waarop wij vanuit onze kennisfunctie sportverenigingen willen ondersteunen: "Uitsluiting en discriminatie in de sport moet worden tegengegaan en acceptatie van LHBTIQ+ moet bevorderd worden. We zien hier een rol voor Sportservice Noord-Holland, dat een groot netwerk heeft onder sportverenigingen. Ook kan Sportservice sportverenigingen helpen bij de verduurzaming van sportaccommodaties, waardoor sportverenigingen op termijn besparingen kunnen inboeken. Wij leveren hier een financiële bijdrage aan. De focus ligt hierbij niet op de ontwikkeling van nieuwe initiatieven, maar op het koppelen van kennis over provinciaal en gemeentelijk beleid en regelingen aan de vraag en behoefte van Noord-Hollandse sportverenigingen."

Vanuit de opdracht van het coalitieakkoord gaan wij deze periode inzetten op het inspireren van verenigingen om concrete actie te nemen op de thema's duurzaamheid en inclusiviteit, het ondersteunen van verenigingen in verduurzaming en het delen van kennis.

Coronacrisis en de sportwereld

De coronacrisis heeft het verenigingsleven de afgelopen maanden volledig stilgelegd. Een onderzoek van de Muller Instituut laat zien dat sportverenigingen zich zorgen maken over de gevolgen van de crisis, met name over het verlies van leden/vrijwilligers en inkomstenderving.² De verwachting is dat sportverenigingen op z'n vroegst pas 1 september 2020 weer volledig operationeel kunnen zijn.

Hoewel de exacte gevolgen voor het Noord-Hollandse verenigingsleven op dit moment nog onduidelijk zijn, is evident dat de coronacrisis ook op de Noord-Hollandse sportwereld een grote impact zal hebben. De crisis laat echter ook zien dat de accenten die wij met ons sportbeleid willen leggen onverminderd relevant zijn. Duurzame sportverenigingen zien tijdens deze crisis dat hun vaste lasten lager liggen. Daarnaast laat de absentie van verenigingsleven zien dat een inclusieve deelname aan de sport voor iedereen een belangrijke maatschappelijke waarde heeft.

Voorgestelde instrumenten

¹ <https://www.sportenbewegenincijfers.nl/kernindicatoren/clublidmaatschap>

² <https://www.mulierinstituut.nl/actueel/wat-betekenen-de-coronamaatregelen-voor-sport-en-bewegen/>

De voorgestelde instrumenten dragen bij aan onze rol om sportverenigingen te inspireren en informeren. Hier zetten wij in op de twee thema's uit het coalitieakkoord: verduurzaming van sportaccommodaties en inclusieve deelname van LHBTIQ+ aan de sport (hierna roze sport). Hiervoor stellen wij vier instrumenten beschikbaar:

- Challenges
- Uitvoeringsregeling Verduurzaming Sportaccommodaties
- Kennisbijeenkomsten
- Sportservice Noord-Holland

Challenges

Wij willen challenges inzetten om sportverenigingen uit te dagen en aan te moedigen om na te denken over de mogelijkheden voor het verduurzamen van sportaccommodaties en de roze sport. Tijdens de challenges kunnen sportverenigingen goede ideeën over deze thema's indienen. De beste ideeën worden met hulp van de provincie gerealiseerd. Bij de invulling van de challenges kijken wij onder meer naar beproefde voorbeelden zoals GO!-NH. Hiermee proberen we op te halen wat er al aan goede en inspirerende ideeën leeft bij de verenigingen zelf. Door middel van een communicatietraject worden deze ideeën breed gedeeld. Zo kunnen deze voorbeelden van verenigingen zelf weer andere verenigingen inspireren en wordt de kennisuitwisseling over deze thema's bevorderd.

Per challenge reserveren wij €150.000. Dit betekent dat er drie challenges georganiseerd kunnen worden tijdens deze coalitieperiode. Bij de uitvoering van challenges willen wij aansluiten bij bestaande initiatieven van lokale overheden en maatschappelijke organisaties. De opzet van deze challenges gaan wij in 2020 verder vormgeven.

Uitvoeringsregeling Verduurzaming Sportaccommodaties

Om de verduurzaming van sportaccommodaties te versnellen willen wij de Uitvoeringsregeling Verduurzaming Sportaccommodaties opstellen. Hier kunnen sportverenigingen tot maximaal €10.000 subsidie aanvragen voor kleine fysieke besparingsmaatregelen zoals de aanschaf van ledverlichting. Met deze subsidie kunnen vooral kleine sportverenigingen echte stappen maken richting een duurzame sportaccommodatie.

Voor de Uitvoeringsregeling Verduurzaming Sportaccommodaties reserveren wij jaarlijks €150.000.

Kennisbijeenkomsten

Ook willen wij jaarlijks een aantal kennisbijeenkomsten organiseren. Tijdens deze bijeenkomsten kunnen sportverenigingen elkaar ontmoeten en geïnspireerd worden door koplopers uit het veld. Voorbeelden van deze kennisbijeenkomsten is bijvoorbeeld een bijeenkomst met koplopers in de roze sport of een bijeenkomst waar de resultaten van de uitvoeringsregeling worden gepresenteerd.

Voor deze kennisbijeenkomsten reserveren wij in totaal €20.000. Dit betekent dat wij ongeveer 1 á 2 bijeenkomsten per jaar kunnen organiseren.

Sportservice Noord-Holland

Sportservice Noord-Holland speelt een centrale rol in de Noord-Hollandse sportinfrastructuur. Zij hebben een zeer groot netwerk bij sportverenigingen in Noord-Holland en voeren al een aantal jaren de Kennisfunctie Sport uit. Hier adviseren zij gemeenten en de provincie over landelijke ontwikkelingen en financieringsmogelijkheden op het sportdossier. Daarnaast voeren zij dit jaar voor de provincie een aanvullende opdracht uit voor het verkennen van het netwerk van de roze sport.

De afgelopen jaren hebben wij het Sportservice jaarlijks ondersteund met €120.000. Daar gaan wij ook tijdens deze coalitieperiode mee door.

Planning & Budget

De komende tijd zetten wij in op de uitwerking van de verschillende instrumenten. In de huidige situatie denken wij dat de instrumenten als volgt kunnen worden uitgerold:

- Kennisbijeenkomsten: eventueel digitaal derde kwartaal 2020, fysiek 2021;
- Challenges: start 2021, daarna jaarlijks in september vanwege start sportseizoen;
- Uitvoeringsregeling: openstelling eerste kwartaal 2021;
- Sportservice: jaarlijkse opdrachtverlening vanaf 2020.

Bij een eventuele verlening van de Corona-maatregelen zal deze planning naar achter worden verschoven.

Budget

Instrument	Budget (2020-2023)
Challenges	€450.000
Uitvoeringsregeling Verduurzaming Sportaccommodaties	€450.000
Kennisessies	€20.000
Sportservice Noord-Holland	€480.000
Totaal	€1.400.000

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

mevr. M.J. Schlaman

BEL/REE

Telefoonnummer +31235145328

marjo.schlaman@noord-holland.nl

INGEKOMEN 12 MEI 2020

1 | 3

Verzenddatum

12 MEI 2020

Betreft: gewijzigde planning actualisering cultuurbeleid

Kenmerk

1414654 / 1414661

Geachte leden,

Uw kenmerk

Op 20 januari 2020 bent u geïnformeerd over het proces om het huidige cultuurbeleid ('Cultuur in Ontwikkeling 2017 - 2020') te actualiseren. In dat proces wordt Provinciale Staten actief betrokken door het BOB-model (Beeldvorming - Oordeelsvorming - Besluitvorming) toe te passen.

In de oorspronkelijke planning was voorzien dat in de periode april-mei enkele bijeenkomsten met stakeholders georganiseerd zouden worden. In verband met de landelijke maatregelen die genomen zijn tegen verspreiding van het Covid-19 virus is het voorlopig niet haalbaar zulke bijeenkomsten te organiseren. Bovendien zal de cultuursector, die zwaar getroffen is, haar focus de komende tijd op andere zaken leggen. Daarom zullen de bijeenkomsten na de zomer plaatsvinden. Mocht tegen die tijd blijken dat de maatregelen nog steeds van kracht zijn dan zullen alternatieve bijeenkomsten worden georganiseerd. Uitstel van de bijeenkomsten heeft gevolgen voor de planning van het hele proces. Hieronder informeren wij u over de stand van zaken en de wijzigingen. Het huidige beleidskader heeft overigens geen formele einddatum en kan dus van kracht blijven totdat het geactualiseerde cultuurbeleid door PS is vastgesteld.

Proces en planning

Stap 1: PS informeren (Beeldvorming)

Technische briefing voor commissie EFB (beeldvorming). De briefing biedt overzicht van huidig beleid, de ambities Coalitieakkoord en relevante ontwikkelingen bij het Rijk.

Deze briefing heeft op 24 februari 2020 plaatsgevonden.

Stap 2: bouwstenen verzamelen

Was maart - mei 2020, wordt maart - oktober 2020

Maart - augustus

Deevaluatie van ons huidige cultuurbeleid. De focus in deze evaluatie ligt op de ondersteuning vanuit het Steunpunt Monumenten en Archeologie, op de samenhang en effectiviteit van onze instrumenten

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

voor herbestemming en op de opvolging die is gegeven aan de conclusies en aanbevelingen van de tussenevaluatie van het cultuurbeleid in 2019.

Daarnaast wordt door een extern bureau een onderzoek uitgevoerd onder gemeenten en scholen naar cultuureducatie. Dit laatste is met name bedoeld om input te geven voor onze inzet voor het nieuwe programma Cultuureducatie met Kwaliteit 2021 – 2024.

September – begin oktober

Extern input ophalen (ambtelijk en bestuurlijk) in de vorm van drie bijeenkomsten voor respectievelijk PS, wethouders van NH-gemeenten en stakeholders.

1. Werkbezoek commissie EFB

Een werkbezoek voor de commissie EFB (1 middag) rondom twee thema's die in de actualisering van ons beleid een belangrijke plek innemen: 1) culturele infrastructuur/regionale samenwerking en 2) herbestemming.

Aansluitend op het werkbezoek is er een BOT-overleg voor de commissie.

2. Bijeenkomst wethouders cultuur en monumenten

Deze bijeenkomst biedt de mogelijkheid om verschillende thema's die spelen voor gemeenten en provincie (bibliotheken, culturele infrastructuur, educatie en participatie, herbestemming, archeologie, etc.) te bespreken. Daarnaast zijn gemeenten voor ons een belangrijke partner in het realiseren van ons beleid.

3. Brede bijeenkomst voor stakeholders

Een grote bijeenkomst voor de stakeholders, variërend van vertegenwoordigers van culturele instellingen, monumentenorganisaties tot gemeenten en onderwijs. De bijeenkomst heeft het karakter van een brede expertsessie.

Stap 3: discussienotitie opstellen

Was juni/juli 2020, wordt oktober - november 2020

Op basis van de opgehaalde input (gesprekken en evaluatie) wordt een discussienotitie opgesteld waarin voor de belangrijkste vraagstukken keuzerichtingen aan PS worden gepresenteerd.

Stap 4: PS bespreken discussienotitie (Oordeelsvorming)

Was september 2020, wordt januari/februari 2021

Bespreking van de discussienotitie in Statencommissie EFB, in de vorm van Benen op Tafel overleg of B-agenda.

Stap 5: opstellen actualisering

Was september – oktober 2020, wordt februari - maart 2021

Op basis van de uitkomsten van de bespreking van de discussienotitie in de commissie EFB wordt het cultuurbeleid geactualiseerd.

Stap 6: PS stellen geactualiseerd cultuurbeleid vast (Besluitvorming)

Was januari 2021, wordt juni 2021

Het geactualiseerde cultuurbeleid wordt in de vorm van een Statenvoordracht ter besluitvorming aan PS voorgelegd. Voorafgaand vindt bespreking in de commissie EFB plaats.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris
R.M. Bergkamp



voorzitter
A.Th.H. van Dijk

Deze beslissing is namens gedeputeerde staten genomen door het lid van het college dat met dit onderwerp is belast

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Commissaris van de Koning

Uw contactpersoon

Dhr. M.C. ten Dam

AD/KAB/KAB

INGEKOMEN 17 APR. 2020

kab@noord-holland.nl

1 | 3

Betreft: stand van zaken coronacrisis

Verzenddatum

17 APR. 2020

Geachte leden,

Kenmerk

1409628/1409629

Het coronavirus houdt ons al enige tijd in de greep. Het virus treft velen, direct of indirect. De zorgmedewerkers en ook het RIVM, het kabinet en tal van anderen zijn dag en nacht voor ons in touw. Behalve voor de gezondheid hebben de maatregelen ingrijpende effecten voor het leven en werken in deze provincie. In provinciale staten leeft terecht een grote betrokkenheid en eensgezindheid om Noord-Holland zo goed mogelijk door deze crisis te laten komen. De provincie werkt voluit mee met "Alleen samen krijgen we corona onder controle".

Uw kenmerk

Met deze brief wil ik u informeren over enkele activiteiten die ik vanuit mijn ambt als commissaris van de Koning in dit verband heb ondernomen. Ik hoop dat deze brief u in goede gezondheid treft.

Allereerst wil ik benadrukken dat uw werk als statenlid van groot belang is en blijft. De volksvertegenwoordiging is de kern van onze democratie en dat mag niet anders zijn in crisistijd. Vergaderen is nu natuurlijk wel een stuk lastiger, maar gelukkig is er inmiddels een spoedwet aangenomen waardoor er ook digitaal beraadslagingen kunnen plaatsvinden. Met de goede ondersteuning van onze statengriffie kunnen we door blijven werken.

Gedeputeerde Staten stuurt u elke week een actualiteitenoverzicht met mededelingen vanuit de verschillende portefeuilles over wat de provincie doet in de bestrijding en met name hoe we als provincie willen helpen om de impact van de maatregelen voor onze inwoners en ondernemers zoveel mogelijk te beperken. Zo blijft u op de hoogte.

Als rijksorgaan heb ik daarnaast enkele taken en verantwoordelijkheden die momenteel relevant zijn. Hoewel ik over deze taken verantwoording aan het kabinet afleg, in veel gevallen aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, wil ik u met deze brief informeren over enkele activiteiten die ik in dit verband ontplooi.

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Bestuurlijk kader bestrijding coronavirus

De bestrijding van de coronavirus is gecentraliseerd. Dat wil zeggen dat het kabinet, met aan het hoofd de minister-president, verantwoordelijk

Dreef 3

2012 HR Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

is voor de algehele politieke coördinatie. De minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport heeft daarbij de bestuurlijke leiding over de infectieziektebestrijding als zodanig. De voorzitters van de veiligheidsregio's nemen onder diens leiding de noodzakelijke maatregelen. In de provincie Noord-Holland zijn er vijf veiligheidsregio's: Amsterdam-Amstelland, Gooi en Vechtstreek, Kennemerland, Noord-Holland Noord en Zaanstreek Waterland.

De voorzitters van de veiligheidsregio's hebben voor de bestrijding van het coronavirus ook de bevoegdheden van de burgemeesters in hun regio overgenomen. Dat betekent dat burgemeesters niet meer zelf bevoegd zijn om hiervoor maatregelen te nemen in hun gemeente. De burgemeesters overleggen natuurlijk nog wel met de voorzitter over eventueel lokaal maatwerk. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het afsluiten van specifieke wegen en gebieden in de gemeente of het sluiten van bepaalde ondernemingen in de gemeente omdat die zich niet willen of kunnen houden aan de geldende richtlijnen. Elke veiligheidsregio heeft een eigen regionaal beleidsteam dat één à twee keer per week bijeenkomt en waar wordt afgestemd over de te nemen maatregelen. De voorzitter is degene die hierover uiteindelijk beslist.

Rol commissaris van de Koning als rijksorgaan

In mijn hoedanigheid als rijksorgaan heb ik geen directe rol in de infectiebestrijding. Zoals gezegd loopt dit rechtsreeks tussen minister VWS en voorzitter veiligheidsregio. Ik kan in crises op basis van enkele bevoegdheden zo nodig wel op bepaalde aspecten bestuurlijk toezicht uitoefenen richting burgemeesters, voorzitters veiligheidsregio's en/of rijksambtenaren werkzaam in de provincie. Dergelijke interventiebevoegdheden worden in de praktijk echter zelden toegepast en zijn in de huidige situatie, waarbij er sprake is van directe sturing door het Rijk, niet aan de orde.

Wel heb ik de taak om indien ik dat noodzakelijk vind de bestuurlijke samenwerking in de provincie te bevorderen. Dit richt zich op de samenwerking van de verschillende rijksoverheden in de provincie, zowel onderling als met de provincie en de inliggende waterschappen en gemeenten. Ook heb ik de wettelijke bevoegdheid de regering gevraagd en ongevraagd te adviseren over al datgeen ik relevant vind, behalve over zaken die direct onder de verantwoordelijkheid van de provincie vallen. In het laatste geval is het aan het college van Gedeputeerde Staten om de regering van advies te voorzien. Verder heb ik een algemene zorgplicht voor de burgemeesters in mijn provincie. Dit vloeit voort uit de verantwoordelijkheden die ik heb ten aanzien van de benoemingen en herbenoemingen van burgemeesters en waarnemend burgemeesters.

Optreden als rijksorgaan

Hoewel de burgemeesters misschien geen directe verantwoordelijkheid dragen in de bestrijding, komt er veel op hen af. De gemeente is tenslotte vaak de eerste overheid waar burgers aankloppen als ze in de problemen komen. Hoe gaat het eigenlijk met sociaal kwetsbare inwoners, gezinnen en groepen in de gemeente? Behouden mensen hun baan en houden ondernemers nog wel het hoofd boven water? Ondertussen moet de gemeentelijke organisatie zich ook zelf staande houden.

Vanuit mijn rijkstaken is mijn eerste zorg hoe het met de burgemeesters en voorzitters van de veiligheidsregio's in Noord-Holland gaat. Behalve hun functioneren in hun ambt gaat het ook om

hoe het momenteel persoonlijk met ze gaat. Kunnen ze voldoende rust pakken, hoe zit het gezin erin en zijn hun loco's in stelling gebracht? In mij contacten met hen besteed ik dan ook hieraan altijd aandacht.

Ik heb de afgelopen weken regelmatig contact gehad met de vijf voorzitters van de veiligheidsregio's. Ik schuif ook af en toe aan bij de regionale beleidsteams om te horen wat er speelt en om mogelijke knelpunten te vernemen. Ik heb verder wekelijks contact met mijn collega-commissarissen waarin we onze waarnemingen delen en waar nodig zaken bespreken met de verantwoordelijke minister. Daarnaast spreek ik regelmatig met de burgemeesters, dijkgraven en andere overheidsfunctionarissen in Noord-Holland, bijvoorbeeld hoofdofficiëren van Justitie of de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat. Ik beperk me in deze contacten uiteraard niet tot de overheid. Ook belangrijke vitale nutsvoorzieningen en het bedrijfsleven in onze provincie neem ik in mijn gesprekken mee. Ik vind het belangrijk om juist nu aan deze bedrijven en instellingen een werkbezoek af te leggen, om te horen wat er speelt en om te horen waar zij behoefte aan hebben.

In mijn gesprekken met bestuurders bespreken we knelpunten en mogelijke oplossingen. Door een overkoepelend bovenregionaal en soms landelijke beeld kan ik soms oplossingsrichtingen aandragen en partijen met elkaar verbinden.

Om partijen breder met elkaar kennis te laten maken en om te zien of er naast knelpunten ook kansen liggen, zal ik in overleg met de hierboven genoemde partijen kijken of het zinvol is om een overkoepelende netwerktafel op te zetten. Het doel van deze netwerktafel is om ideeën en initiatieven op het gebied van schadebeperking en herstel aan elkaar te knopen, van zowel publieke als private partijen. Ook kunnen hiermee eventuele onderlinge afhankelijkheden en belemmeringen eerder herkend worden en kunnen we elkaar op goede ideeën brengen of elkaar helpen.

Daar waar nodig zal ik u op de hoogte houden van mijn werk als rijksorgaan.

Ik wens u voor de komende tijd veel sterkte en een goede gezondheid.

Hoogachtend,

De commissaris van de Koning
in de provincie Noord-Holland



A.Th.H. van Dijk



Provincie Noord-Holland

Economie Financiën en Bestuur

Dossiernummer	2981
Extern Zaak ID	1410923
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	18 juni 2020
Agendapunt	18.b
Omschrijving	GS-zaken: brief GS inz. wijziging Reglement van Orde GS 2020
Organisatieonderdeel	AD Staf

Bijlagen
Brief aan PS over Reglement van Orde GS 2020.pdf
Reglement van Orde GS 2020.pdf

Geagendeerd	Vergaderdatum
Overdracht vanuit GS	27 april 2020
Ingekomen stukken ter kennisname	30 april 2020
Economie Financiën en Bestuur	18 juni 2020

Toelichting

Op grond van de Provinciewet stellen Gedeputeerde staten een reglement van orde voor hun vergaderingen en andere werkzaamheden vast, dat aan Provinciale Staten wordt toegezonden. Het huidige reglement dateert van 2015. De nieuwe versie is geüpdatet naar de huidige situatie.

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de Statengriffier, mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR Haarlem

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

mw. Y. van Lent

AD/STAF

Doorkiesnummer (023) 514 4612

lentt@noord-holland.nl

1 | 2

Betreft: Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland 2020

Verzenddatum

23 APR. 2020

Kenmerk

1410923/1410990

Geachte leden,

Uw kenmerk

Ter uitvoering van art. 52 en art. 167, tweede lid, van de Provinciewet (inzake de actieve informatieplicht) zenden wij u het volgende toe: het Reglement van Orde GS voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland 2020.

Het geldende reglement dateert uit 2015 en is met deze nieuwe versie geüpdatet naar de huidige situatie. De belangrijkste wijzigingen zijn:

- In artikel 7, lid 5 is toegevoegd dat leden van GS alleen tijdens de behandeling van een bepaald agendapunt een aantekening kunnen laten maken dat zij zich niet kunnen verenigen met het besluit;
- In artikel 11, lid 4 is toegevoegd dat besluiten, waarop de geheimhouding is komen te vervallen, alsnog openbaar worden gemaakt door middel van een appendix bij de openbare besluitenlijst;
- In artikel 12 is lid 5 toegevoegd. Daarin staat vermeld dat een schriftelijk genomen besluit wordt bevestigd tijdens de eerstvolgende vergadering van GS.

Postbus 3007

2001 DA Haarlem

Telefoon (023) 514 3143

Fax (023) 514 3030

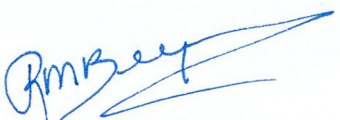
Dreef 3

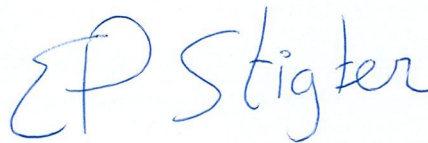
Haarlem [2012 HR]

www.noord-holland.nl

De overige wijzigingen zijn slechts kleine redactionele wijzigingen.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,


provinciesecretaris
R.M. Bergkamp


voorzitter
E.P. Stigter

Bijlage: Reglement van Orde GS voor de vergaderingen en andere
werkzaamheden van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland 2020

Besluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland van [datum], nr., tot vaststelling van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland 2020

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland;

Gelet op artikel 52 van de Provinciewet;

Besluiten vast te stellen:

Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland 2020

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Verdeling werkzaamheden

1. Ten behoeve van de verdeling van taken over de leden van Gedeputeerde Staten worden de onderwerpen, waarmee het college bemoeienis heeft, verdeeld over portefeuilles.
2. Ieder lid van Gedeputeerde Staten treedt, in de hoedanigheid van portefeuillehouder, op als beheerder van een bepaalde portefeuille.
3. De portefeuilleverdeling wordt door Gedeputeerde Staten vastgesteld.
4. Gedeputeerde Staten geven kennis van hun taakverdeling en eventuele tussentijdse wijzigingen aan Provinciale Staten.

Artikel 2 Vervanging

1. Gedeputeerde Staten regelen de onderlinge vervanging in geval van verhindering of ontstentenis van één der gedeputeerden door het vaststellen van een vervangingsregeling.
2. Gedeputeerde Staten regelen de vervanging van de commissaris van de Koning in geval van diens verhindering of ontstentenis door uit de leden van Gedeputeerde Staten een eerste, tweede, derde of meer waarnemende commissarissen aan te wijzen.

Artikel 3 Voorzitter

De commissaris van de Koning is als voorzitter belast met:

- a. het bevorderen van de eenheid van beleid van Gedeputeerde Staten;
- b. het doen naleven van dit reglement van orde;
- c. hetgeen de Provinciewet of dit reglement hem verder opdraagt.

Hoofdstuk 2 Vergaderingen

Artikel 4 Vergaderfrequentie

1. Gedeputeerde Staten vergaderen in de regel eenmaal per week op een in onderling overleg vast te stellen dag, tijdstip en plaats.
2. Indien een van de leden een extra vergadering nodig acht, verzoekt hij de voorzitter deze bijeen te roepen, zulks onder opgave van redenen.

Artikel 5 Aanwezig vergadering

1. De vergaderingen van Gedeputeerde Staten worden, conform artikel 54 van de Provinciewet, achter gesloten deuren gehouden, tenzij Gedeputeerde Staten anders besluiten.
2. Gedeputeerde Staten kunnen niet-leden uitnodigen aanwezig te zijn bij de behandeling van een of meer agendapunten.

Hoofdstuk 3 Orde van de vergaderingen

Artikel 6 Vergaderquorum

1. In de vergadering van Gedeputeerde Staten kan, conform artikel 56 van de Provinciewet, slechts worden beraadslaagd of besloten, indien ten minste de helft van het aantal zitting hebbende leden aanwezig is.
2. Indien dit niet het geval is, belegt de voorzitter opnieuw een vergadering.
3. Op de vergadering, bedoeld in het tweede lid, is het quorumvereiste niet van toepassing.
4. In afwijking van het derde lid, kunnen Gedeputeerde Staten over andere aangelegenheden dan die waarvoor de eerste vergadering was belegd, in bijzondere gevallen alleen beraadslagen of besluiten indien ten minste de helft van het aantal zitting hebbende leden aanwezig is.

Artikel 7 Totstandkoming besluitvorming

1. Met betrekking tot elk onderwerp stelt de voorzitter de leden van Gedeputeerde Staten in de gelegenheid hun mening hierover kenbaar te maken.
2. Wanneer de voorzitter van oordeel is dat een onderwerp voldoende is toegelicht, stelt hij voor de beraadslaging te sluiten.
3. Nadat de beraadslaging over een onderwerp is gesloten wordt tot stemming overgegaan, indien een der leden dat verlangt. Indien geen der leden stemming verlangt, wordt het voorstel, al dan niet naar aanleiding van de beraadslaging gewijzigd, aangenomen.
4. Een voorstel wordt unaniem dan wel bij meerderheid van stemmen aangenomen.
5. Een lid dat zich niet met het genomen besluit kan verenigen, kan daarvan, tijdens de behandeling van dat betreffende agendapunt, aantekening in de onder artikel 10 en 11 bedoelde besluitenlijsten verlangen, desgewenst met een korte vermelding van de redenen welke hem daartoe hebben geleid.

Artikel 8 Stemming

1. De stemming geschiedt mondeling, tenzij een van de leden schriftelijke stemming verlangt.
2. De voorzitter brengt als laatste zijn stem uit.
3. Indien bij een stemming de stemmen staken, wordt opnieuw gestemd.
4. Staken de stemmen nogmaals over hetzelfde voorstel, dan beslist de stem van de voorzitter.

Hoofdstuk 4 Voorbereiding van de vergaderingen

Artikel 9 Agenda en stukken

1. De leden van Gedeputeerde Staten kunnen onderwerpen aandragen voor besluitvorming door het voltallige college.
2. De onderwerpen worden uiterlijk een week voor de vergaderdatum aangemeld bij de secretaris.

3. De secretaris zorgt voor een agenda met alle onderwerpen die voor een vergadering aan Gedeputeerde Staten zijn aangedragen en voor tijdige rondzending van agenda en stukken.

Hoofdstuk 5 Afhandeling van de vergaderingen

Artikel 10 Uitgebreide besluitenlijst

1. De secretaris zorgt voor een uitgebreide besluitenlijst van de vergadering.
2. De uitgebreide besluitenlijst bevat ten minste:
 - a. een overzicht van de behandelde onderwerpen, zoals deze op de agenda, bedoeld in artikel 9, zijn geplaatst;
 - b. de ten aanzien van elk onderwerp genomen beslissing, eventueel met aantekeningen;
 - c. een korte weergave van de wijze waarop over elk van de onderwerpen gesproken is.
3. De uitgebreide besluitenlijst wordt in de eerstvolgende vergadering vastgesteld.
4. De uitgebreide besluitenlijst wordt alleen verspreid onder de leden van Gedeputeerde Staten en door de secretaris aangewezen ambtenaren.

Artikel 11 Openbare besluitenlijst

1. De secretaris zorgt voor een openbare besluitenlijst van de vergadering.
2. De openbare besluitenlijst bevat ten minste:
 - a. een overzicht van de behandelde onderwerpen, zoals deze op de agenda, bedoeld in artikel 9, zijn geplaatst;
 - b. de ten aanzien van elk onderwerp genomen beslissing, eventueel met aantekeningen.
3. Alle besluiten van Gedeputeerde Staten komen op de openbare besluitenlijst, tenzij er geheimhouding is opgelegd op grond van artikel 55, eerste lid, van de Provinciewet, in samenhang met artikel 10 van de Wet openbaarheid bestuur. Deze geheimhouding is goed gemotiveerd en heeft een beperkte duur.
4. Na de in het besluit genoemde datum of concrete gebeurtenis tot waar geheimhouding is opgelegd, wordt de geheimhouding geacht te zijn opgeheven en worden deze besluiten alsnog actief openbaar gemaakt door middel van een appendix bij de openbare besluitenlijst.
5. De openbare besluitenlijst wordt vastgesteld aan het eind van de vergadering waarin de desbetreffende besluiten zijn genomen.
6. De openbare besluitenlijst wordt de dag na de vergadering rond 11.00 uur openbaar gemaakt.

Hoofdstuk 6 Besluitvorming buiten de vergadering om

Artikel 12 Schriftelijk besluit

1. Afdoening buiten de vergadering om van een door Gedeputeerde Staten te nemen besluit in de zin van artikel 1:3 van de Algemene wet bestuursrecht, waarvoor op grond van artikel 10:3 Algemene wet bestuursrecht geen mandaat kan worden verleend, is in spoedeisende gevallen mogelijk met inachtneming van dit artikel.
2. Het voorstel en de bijbehorende stukken worden op geschikte wijze aan de leden van Gedeputeerde Staten ter accordering aangeboden.
3. Indien de meerderheid van de zitting hebbende leden akkoord is met het voorstel is het besluit genomen.

4. Een schriftelijk genomen besluit wordt bevestigd tijdens de eerstvolgende vergadering van Gedeputeerde Staten, zodat dit op de openbare besluitenlijst, bedoeld in artikel 11, kan worden opgenomen.

Hoofdstuk 7 Slotbepalingen

Artikel 13 Uitleg reglement

In gevallen waarin dit reglement niet voorziet, of bij twijfel over de toepassing van het reglement, beslissen Gedeputeerde Staten op voorstel van de voorzitter.

Artikel 14 Intrekking

Het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland 2015 wordt ingetrokken.

Artikel 15 Inwerkingtreding

Dit reglement treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin het wordt geplaatst.

Artikel 16 Citeertitel

Dit reglement wordt aangehaald als: Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland 2020

Haarlem,

Gedeputeerde staten van Noord-Holland,

A.Th.H. van Dijk, voorzitter

R.M. Bergkamp, provinciesecretaris.



Provincie Noord-Holland

Economie Financiën en Bestuur

Dossiernummer	3268
Extern Zaak ID	1426672
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	18 juni 2020
Agendapunt	18.c
Omschrijving	(heel PS/gs zaken) Brief GS aan PS inz. Portefeuilleverdeling GS 2019–2023 (C-agenda EFB 18–6–2020)
Organisatieonderdeel	AD Staf

Bijlagen
Brief aan PS met portefeuilleverdeling GS 2019–2023.pdf

Geagendeerd	Vergaderdatum
Overdracht vanuit GS	25 mei 2020
Ingekomen stukken ter kennisname	31 mei 2020
Economie Financiën en Bestuur	18 juni 2020

Toelichting

Op 18 mei 2020 hebben Provinciale Staten mevrouw Zaal benoemd als opvolger van de heer Van der Hoek, die burgemeester is geworden in de gemeente Schouwen–Duiveland. Mevrouw Zaal neemt het volledige takenpakket van de heer Van der Hoek over.

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

mw. Y. van Lent

AD/STAF

Telefoonnummer +31235144612

lentt@noord-holland.nl

1 | 2

Verzenddatum

22 MEI 2020

Kenmerk

1426672/1426684

Uw kenmerk

**Betreft: Portefeuilleverdeling college van Gedeputeerde Staten
2019-2023**

Geachte leden,

Ter uitvoering van art. 167, tweede lid, van de Provinciewet (inzake de actieve informatieplicht) informeren wij u over de portefeuilleverdeling binnen ons college per 19 mei 2020.

	Portefeuille
Z. Pels	• Financiën • Circulaire economie • Noordzeekanaalgebied (NZKG) en zeehavens • Cultuur en erfgoed • Sport • Personeel en organisatie • Inkoop
C.J. Loggen	• Ruimtelijke ordening (inclusief wonen) • Interbestuurlijk toezicht (huisvesting verblijfsgerechtigden en ruimtelijke ordening) • Water • Water als economische drager (WED) • Klimaatadaptatie • Conference of Peripheral Maritime Regions (CPMR)
I. Zaal	• Economie • Arbeidsmarkt en onderwijs • Recreatie en toerisme • Landbouw en visserij • Dierenwelzijn • Bestuur

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

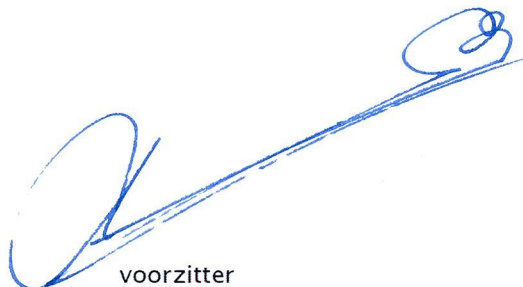
Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

	• Interbestuurlijk toezicht (coördinatie, financieel en (extern) archief) • Europa
J. Olthof	• Mobiliteit • Leefbaarheid, gezondheid en milieu • Interbestuurlijk toezicht (VTH-taken) • (Toezicht op) Omgevingsdiensten ODNZKG en ODIJ • Luchtvaart en Schiphol
E.P. Stigter	• Klimaat en energie • (Toezicht op) Omgevingsdiensten OD NHN en OFGV • IPO-bestuur • ICT en data • Subsidies algemeen
E.A.S. Rommel	• Natuur en landschap • Grond • Bodemdaling • Aanpak Stikstof
Commissaris van de Koning	• Rijkstaken • Openbare orde en veiligheid (inclusief risicokaarten) • Integriteit • Internationale betrekkingen • Metropoolregio Amsterdam (MRA) • Public affairs • Communicatie • Paviljoen Welgelegen • Huisvesting provinciale organisatie • Concerncontrol • Juridische zaken • Intern archief • PS- en GS-zaken

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,


 provinciesecretaris
R.M. Bergkamp


 voorzitter
A.Th.H. van Dijk



Provincie Noord-Holland

Economie Financiën en Bestuur

Dossiernummer	3266
Extern Zaak ID	1414186
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	18 juni 2020
Agendapunt	18.d
Omschrijving	Bestuur: Brief GS aan PS inz. Actieve openbaarmaking van adviezen van de hoor- en adviescommissie en beslissingen op bezwaar (C-agenda EFB 18-6-2020)
Organisatieonderdeel	CZ/JZ

Bijlagen
Brief aan PS over actieve openbaarmaking adviezen HAC en beslissingen op bezwaar.pdf

Geagendeerd	Vergaderdatum
Overdracht vanuit GS	25 mei 2020
Ingekomen stukken ter kennisname	31 mei 2020
Economie Financiën en Bestuur	18 juni 2020

Toelichting

Gedeputeerde staten hebben een onafhankelijke adviescommissie ingesteld die adviseert over bezwaarschriften tegen besluiten van gedeputeerde staten. Gedeputeerde staten nemen op basis van zo'n advies een beslissing op bezwaar. In het vervolg worden zowel de adviezen van de commissie als de beslissingen op bezwaar ná verzending aan de bezwaarmaker in geanonimiseerde vorm gepubliceerd op de website.

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

mw. P.A.J.M. Kreuwel

CZ/JZ

Telefoonnummer +31235144622

kreuwelp@noord-holland.nl

1 | 1

Betreft: actieve openbaarmaking van de adviezen van de hoor- en adviescommissie en de beslissingen op bezwaar

Verzenddatum

22 MEI 2020

Kenmerk

1414186/1414191

Geachte leden,

Uw kenmerk

n.v.t.

Hierbij informeren wij u over ons besluit van 19 mei jl. om per heden de door de hoor- en adviescommissie uitgebrachte adviezen over bezwaarschriften en de desbetreffende beslissingen op bezwaar actief openbaar te maken via de website. Deze stukken zullen ná verzending aan bezwaarmakers in geanonimiseerde vorm worden gepubliceerd via https://www.noordholland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten/Bezwaar_maken.

Hiermee wordt vooruitgelopen op het wetsvoorstel Wet open overheid waarin actieve openbaarmaking van adviezen van adviescommissies wordt voorgeschreven. Wij hebben besloten om ook de beslissingen op bezwaar te publiceren zodat voor een ieder inzichtelijk is waartoe de adviezen hebben geleid.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris
R.M. Bergkamp



voorzitter
A.Th.H. van Dijk

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08



Provincie Noord-Holland

Economie Financiën en Bestuur

Dossiernummer	3322
Extern Zaak ID	1428719
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	18 juni 2020
Agendapunt	18.e
Omschrijving	Integriteit: Jaarverslag integriteit 2019 (C-agenda EFB 18-6-2020)
Organisatieonderdeel	AD/KAB

Bijlagen
Jaarverslag integriteit 2019
Brief aan PS over jaarverslag integriteit 2019.pdf

Geagendeerd	Vergaderdatum
Overdracht vanuit GS	1 juni 2020
Economie Financiën en Bestuur	18 juni 2020
Ingekomen stukken ter kennisname	30 juni 2020

Toelichting

Op grond van de Ambtenarenwet wordt elk jaar een Jaarverslag integriteit gemaakt. Dit verslag wordt ter vaststelling geagendeerd voor een vergadering van het college van Gedeputeerde Staten en vervolgens ter kennisname aangeboden aan Provinciale Staten.

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
2	Visie en doelstellingen integriteitsbeleid	4
2.1	Visie	4
2.2	Doelstellingen	4
2.3	Oriëntatie	5
3	Uitvoeringsactiviteiten 2019	6
3.1	Regelgeving	6
3.2	Bewustwording en dialoog	8
3.3	Ambtelijke en bestuurlijke processen	8
3.3.1	Ambtelijk	8
3.3.2	Bestuurlijk	9
3.3.3	Bibob	9
4	Nieuwe ontwikkelingen	12
4.1	Ondermijning	12
4.2	Horizontalisering	13
4.3	Privacy en informatiebeveiliging	14
4.4	Wnra	14
5	Verantwoording naleving gedragscode	16
5.1	Zaken	16
5.2	Vertrouwenspersonen	17

1 Inleiding

In dit Jaarverslag integriteit 2019 wordt beschreven op welke wijze bij de provincie Noord-Holland in het genoemde jaar aandacht is geschonken aan verschillende onderdelen van het integriteitsbeleid. In de Ambtenarenwet (artikel 125 quater) is geregeld dat het bevoegd gezag van ambtenaren jaarlijks verantwoording aflegt over het gevoerde integriteitsbeleid en over de naleving van de ambtelijke gedragscode.

In het integriteitsbeleid van de provincie Noord-Holland is gesteld dat het Jaarverslag integriteit elk jaar ter vaststelling wordt geagendeerd voor een vergadering van Gedeputeerde Staten, waarbij aangegeven zal worden tot welke aanpassingen van het beleid of de instrumenten de rapportage aanleiding heeft gegeven.

2 Visie en doelstellingen integriteitsbeleid

In december 2018 is het 'Beleidsplan integriteit 2019' opgesteld voor het jaar 2019, waarin expliciet is aangegeven dat dit plan zowel voor 2018 als voor 2019 van toepassing is. Bij het opstellen van het nieuwe beleidsplan integriteit zal dit kader worden geactualiseerd en aangepast aan de verwachte ontwikkelingen op het gebied van het integriteitsbeleid van het openbaar bestuur in Nederland. In dit hoofdstuk zijn de visie en doelstellingen opgenomen zoals omschreven in het vigerende beleidsplan integriteit.

2.1 Visie

De provincie Noord-Holland is als organisatie integer en wil dat blijven. Integriteit is gekoppeld aan kwaliteit en professionaliteit, sterker nog: het is een essentieel en vanzelfsprekend onderdeel daarvan. Leidinggevend en medewerkers van de provincie Noord-Holland beschouwen integriteit dan ook als een essentieel en vanzelfsprekend onderdeel van hun manier van werken. Zij laten zich bij hun afwegingen leiden door hun eigen morele oordeel, waarbij zij rekening houden met de belangen en rechten van alle betrokkenen. Het motto is: zelf blijven nadenken.

Dat vraagt om een bedrijfscultuur waar ruimte is om je eigen oordeel te vormen, open te zijn over persoonlijke en professionele normen en waarden, voor je mening uit te komen, verantwoording af te leggen, elkaar aan te spreken en lastige situaties met elkaar te bespreken. Vanuit deze visie zal de provincie Noord-Holland haar medewerkers faciliteren.

Als integere organisatie draagt de provincie Noord-Holland zorg voor een cultuur van veiligheid, openheid en vertrouwen. De nadruk zal liggen op het nemen van preventieve maatregelen. Als er toch gerede vermoedens van inbreuken op de integriteit zijn worden die onderzocht, zo nodig gecorrigeerd en zo nodig gesanctioneerd.

Bij het formuleren van het integriteitsbeleid wordt rekening gehouden met op overheidsniveau vastgestelde normen, uitgangspunten en ontwikkelingen op het gebied van integriteit.

2.2 Doelstellingen

De provincie Noord-Holland wil met haar integriteitsbeleid bereiken dat zij zich kan presenteren als een betrouwbare en integere partner en publieke belangenbehartiger. Hiervoor is het vanzelfsprekend om stil te staan bij de morele kant van ons handelen. Daarbij zijn de mensen, de structuur en de processen binnen de organisatie van belang.

Het integriteitsbeleid blijft daarom niet beperkt tot het vaststellen en bekendmaken van regelingen, gedragscodes en processen. Er wordt nadrukkelijk ook gewerkt aan bewustwording van de leidinggevend en medewerkers.

Op basis van het voorgaande heeft het integriteitsbeleid de volgende doelstellingen:

- Het versterken van het vertrouwen van de inwoners, bedrijven en maatschappelijke instellingen in de provincie Noord-Holland.
- Het bevorderen van de bewustwording bij medewerkers van het belang van integriteit en van integriteitsrisico's.

- Het bevorderen van (moreel) verantwoord handelen van medewerkers, versterken van het vertrouwen van medewerkers in elkaar en het beschermen van medewerkers tegen misstappen door onnodige risico's en verleidingen weg te nemen.
- De ontwikkeling van een stevig instrumentarium ter bevordering van de integriteit van medewerkers en organisatie.
- Zicht hebben op kwetsbare plekken en processen in de eigen organisatie.
- Het borgen van integriteit binnen de eigen organisatie, o.a. door aandacht voor het voorkomen van integriteitsschendingen en indien noodzakelijk het zorgvuldig aanpakken van integriteitsschendingen.

2.3 Oriëntatie

Uit de visie en de doelstellingen blijkt de basisoriëntatie van waaruit integriteit binnen de provincie wordt ingevuld: integriteit is een vanzelfsprekend cultuuraspect van de werkprocessen van de bestuurlijke en ambtelijke organisatie, dat bespreekbaar is onder collega's en met samenwerkingspartners en dat ook zichtbaar is voor de burgers en belanghebbenden van de provincie. Daarbij is het van belang regelgeving actueel te houden, integriteitsbewustzijn te blijven bevorderen en weerbaar te zijn in die processen en relaties waar kwetsbaarheden kunnen voorkomen.

3 Uitvoeringsactiviteiten 2019

In 2019 is uitvoering gegeven aan de activiteiten die in de beleidsplannen integriteit en aanvullend in het werkplan van de coördinator integriteit zijn aangegeven. Daarnaast zijn activiteiten verricht in reactie op actuele maatschappelijke, of bestuurlijke ontwikkelingen. In het Beleidsplan Integriteit 2019 is een aantal geplande activiteiten benoemd. Niet al deze activiteiten zijn uitgevoerd vanwege het uitvallen van de coördinator integriteit in het eerste kwartaal van dat jaar.

1. Het aanscherpen en synchroniseren van kernwaarden (niet uitgevoerd);
2. Het actualiseren en vernieuwen van regelingen en gedragscodes (continu proces, zie 3.1 en 4.4);
3. Het bevorderen van de meldbereidheid en de open cultuur (zie 3.2);
4. Het versterken van risicobeheersing (continu proces, zie 3.3.1);
5. Het vergroten van de weerbaarheid van de organisatie tegen ondermijning (zie 3.3.3 en 4.1);
6. Het bevorderen van privacy en personeelsontwikkeling (deels uitgevoerd, zie 3.1 en 4.3).

Onderstaand een samenvatting van de activiteiten uit 2019, waarbij voor het overzicht drie rubrieken zijn onderscheiden: regelgeving, bewustwording en dialoog, en risico's in ambtelijke en bestuurlijke processen.

3.1 Regelgeving

De formele infrastructuur van het integriteitsbeleid in het openbaar bestuur is na vele jaren van ontwikkeling inmiddels een volwassen instrumentarium geworden waar overheidsorganisaties goed mee uit de voeten kunnen. Dat geldt ook voor de provincie Noord-Holland. De Basisnormen integriteit zijn binnen de provincie geïmplementeerd en vormen een solide basis voor het integriteitsbeleid. Punten van aandacht zijn de actualisering van de regelgeving en blijvende aandacht voor communicatie over integriteit. Het blijft van belang om de regelgeving actueel en onder de aandacht te houden van medewerkers. Een aantal onderdelen van de regelgeving is in 2019 aangepast:

Alle extern ingehuurd medewerkers dienen voordat hun werkzaamheden beginnen een 'integriteitsverklaring externen' in. Extern ingehuurd medewerkers leggen geen eed of gelofte af, dus verklaren in dit aparte document onder andere dat zij de schijn van belangenverstrengeling zullen vermijden en dat zij aanbestedingen niet zullen beïnvloeden. In 2018 is deze verklaring al aangepast en beter gesynchroniseerd met de integriteitsbepalingen die voor ambtenaren gelden. Tevens is het toepassingsbereik van de verklaring vergroot, ook zogeheten 'pashouders' (medewerkers die niet structureel zijn ingehuurd, maar wel regelmatig toegang hebben tot provinciale panden) ondertekenen inmiddels de verklaring. Er is in 2019 extra aandacht gegeven aan het uitlijnen van het logistieke en procesmatige aspect van de ondertekening en registratie van de verklaring.

De provincie staat privégebruik van poolauto's niet toe. Om naheffingen en boetes van de Belastingdienst te voorkomen moet daarom het zakelijk gebruik van poolauto's regelmatig gecontroleerd worden. In 2018 is de regelgeving inzake het gebruik van provinciale poolauto's aangescherpt en onder de aandacht gebracht. In 2019 is het Privacyprotocol Ritregistratie vastgesteld en is besloten dat de provincie twee keer per jaar zal gaan controleren op zakelijk

gebruik. Dit is kenbaar gemaakt in de organisatie. Doordat de verschillende maatschappijen die betrokken zijn bij de ritregistraties de benodigde gegevens niet op de juiste manier konden aanleveren is de eerste controle, gepland voor oktober 2019, nog niet uitgevoerd. Naar verwachting zal de controle in 2020 wel plaatsvinden.

In 2019 is verder geïnventariseerd welke vigerende regelingen op het gebied van integriteit als gevolg van de omschakeling naar de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (verder: Wnra) moesten worden aangepast of veranderd. De meeste aanpassingen zijn formeel-juridisch en tekstueel van aard geweest. De uitvoeringsregelingen van de CAP zijn omgezet naar de Personeelsregeling, die voldoet aan de voorgenomen en noodzakelijk geachte aanpassingen. Eind 2019 is een volledig overzicht gepubliceerd op het provinciale intranet, waarbij integriteit apart is aangemerkt.

Er is in 2019 gewerkt aan een beschrijving van een nieuwe procedure voor het melden en onderzoeken van (vermoedens) van integriteitsschendingen in de ambtelijke organisatie. Als gevolg van invoering van de Wet Huis voor klokkenluiders is de provinciale meldregeling voor 'misstanden' al in 2017 als onderdeel van de CAP geïntroduceerd. Misstanden zijn ernstige integriteitsschendingen waarbij het algemeen maatschappelijk belang in het geding is. Voor 'gewone' integriteitsschendingen bestond er nog een oudere regeling die in 2019 is opgepakt met het oogmerk deze te actualiseren. Uiteindelijk is gebleken dat bij de omschakeling naar de Wnra ook 'onregelmatigheden' binnen het bereik van het Protocol melden vermoedens van een misstand zijn gekomen. Derhalve is actualisering nu niet aan de orde, maar vanwege signalen in de organisatie zijn eind 2019 voorbereidende werkzaamheden gestart voor het onderzoeken van verschillende mogelijkheden voor het bevorderen van het doen van meldingen en het opstellen van een procedure voor het onderzoeken van integriteitsschendingen. Actualisering van de Klachtenregeling Ongewenst gedrag zal in dit proces worden meegenomen.

De provincie heeft twee interne vertrouwenspersonen en één externe vertrouwenspersoon. Met ingang van 1 januari 2019 is een nieuwe externe vertrouwenspersoon integriteit en ongewenste omgangsvormen aangesteld. Zijn komst is kenbaar gemaakt in de organisatie, waarbij er aandacht is geweest voor het informeren van medewerkers over de vertrouwenspersonen integriteit en ongewenste omgangsvormen.

In 2018 is vanuit verschillende disciplines en organisatieonderdelen – mede in het kader van de Algemene Verordening Persoonsgegevens (AVG) - aandacht geweest voor de beheersing van de privacy van (persoons)gegevens, de bescherming van bedrijfskritische gegevens en in het algemeen de verantwoorde omgang met vertrouwelijke informatie. Er is een vernieuwd privacyreglement vastgesteld, er is een protocol opgesteld voor de afhandeling van datalekken, de inkoopvoorwaarden zijn aangescherpt en er zijn een register en een modelovereenkomst voor de verwerking van persoonsgegevens in gebruik genomen. Er is een Functionaris Gegevensbescherming aangesteld en in 2019 zijn in de organisatie verwerkingsverantwoordelijken aangewezen die het register van verwerkingen beheren. Er zijn nieuwe privacyprotocollen vastgesteld: het Privacyprotocol ritregistratie, het Privacyprotocol toegang en beveiliging en het Privacyprotocol ICT-Middelengebruik.

3.2 Bewustwording en dialoog

Adequate regelgeving is een solide basis voor een effectief integriteitsbeleid, maar is op zich zelf niet voldoende. Regels moeten worden gekend, besproken en vertaald naar concrete situaties.

Bewustwording van wat integriteit in de praktijk voor de organisatie en voor medewerkers betekent is een noodzakelijke aanvulling op regelgeving. Binnen de provincie wordt daarom structureel aandacht besteed aan de dialoog over integriteitskwesaties en aan het vergroten van het integriteitsbewustzijn. In 2017 en 2018 heeft deze dialoog aansluiting gevonden bij de thema's en de kernwaarden van de Toekomstagenda en het organisatiebrede ontwikkelprogramma Samen Noord-Holland. In 2019 is die ontwikkeling voortgezet. Er is regelmatig overleg met het team van DADEN, dat een breed aanbod verzorgt voor versterking van de aanspreekcultuur in de organisatie.

Nieuwe medewerkers volgen een introductieprogramma van twee dagen waarin ze de provincie leren kennen. Aan het eind van het programma wordt de Ambtseed afgenomen. De algemeen directeur van de provincie benadrukt het belang van integer handelen en de commissaris van de Koning bespreekt dilemma's die medewerkers van de provincie kunnen tegenkomen. Daarna wordt de eed afgelegd en ontvangen de introducees als aandenken een map met daarin de afgedrukte ambtseed.

Op het gebied van bewustwording van, en de dialoog over, integriteit zijn in 2019 onder andere de volgende activiteiten uitgevoerd:

- Met diverse sectoren zijn dialoogsessies gehouden over integriteitsdilemma's en -risico's die zich in de werkprocessen kunnen voordoen;
- Er is een dialoogsessie ontwikkeld gericht op het thema integriteit bij inhuur en aanbesteden;
- Voor de trainees van de provincie is een themasessie over integriteit georganiseerd;
- Met de OR en de sector HRM zijn gesprekken gevoerd over de bevordering van een integere en open cultuur in de organisatie;
- In samenwerking met de OR en communicatie is een debat georganiseerd waarin medewerkers en directie met elkaar in gesprek gingen over onderwerpen die leefden in de organisatie.
- De chief information security officer (CISO) heeft een roadshow gegeven in alle sectoren, waarin hij informatiebeveiliging onder de aandacht bracht.

3.3 Ambtelijke en bestuurlijke processen

3.3.1 Ambtelijk

Sommige werkprocessen in de ambtelijke organisatie, of in de samenwerkingsrelaties met externe partners, zijn vanwege hun aard meer kwetsbaar voor mogelijke integriteitskwesaties. Het gaat om processen waarin (financiële) belangen een rol spelen of waarin complexe logistieke of technische handelingen aan de orde zijn, of om processen die een voor derden waardevolle uitkomst vertegenwoordigen, zoals bijvoorbeeld aanbestedingen, subsidieverstrekking, vergunningverlening, handhaving en toezicht. Er is in 2019 opnieuw 'regulier onderhoud' gepleegd op deze werkprocessen, waarbij met name aandacht is gegeven aan de beheersing van mogelijke (integriteits)risico's. Voor de eigen ambtelijke organisatie was er evenwel nog geen integrale

frauderisicoanalyse, zoals is opgemerkt in de Managementletter door de externe accountant. In 2019 zijn voorbereidingen getroffen om deze frauderisicoanalyse in 2020 uit te voeren.

In 2019 zijn er binnen het netwerk van samenwerkingspartners van de provincie wederom gesprekken gevoerd over mogelijke integriteitsrisico's in de primaire werkprocessen van 'verbonden partijen' van de provincie. In het verlengde van deze gesprekken zijn initiatieven genomen om de risicobeheersing van dergelijke werkprocessen te versterken. In 2019 en 2020 is de samenwerking gezocht met het team Weerbaar Noord-Holland, dat zich richt op het versterken van de weerbaarheid en kwaliteit van het lokaal bestuur ten aanzien van ondermijning, beïnvloeding door georganiseerde criminaliteit en integriteitsschendingen.

3.3.2 Bestuurlijk

In 2018 en 2019 is vanuit het domein van de rijkstaken van de commissaris van de Koning een krachtige impuls gegeven aan de versterking van de kwaliteit en de integriteit van het lokaal bestuur in de provincie Noord-Holland. De provincie heeft het initiatief genomen, ondersteund door de Staten, tot het oprichten van een tijdelijk projectteam dat in samenwerking met onder andere de regionale RIEC's de lokale bestuurders in de provincie ondersteunt bij het meer weerbaar maken van hun bestuurlijke en ambtelijke organisaties. Het projectteam bood daartoe de lokale bestuurders actief handelingsperspectieven aan die waren getoetst in de praktijk en hun effectiviteit hebben bewezen. Per 1 januari 2020 is dit project beëindigd. De taken van het projectteam zijn voortgezet door het bovengenoemde team Weerbaar Noord-Holland, meer hierover in paragraaf 4.1.

In 2019 is een aanzet gemaakt voor een protocol dat gebruikt kan worden wanneer zich incidenten voordoen met agressie en geweld richting statenleden en bestuurders van de provincie. Dit zal in 2020 worden vastgesteld.

Na de provinciale statenverkiezingen in 2019, en bij elke tussentijdse benoeming, hebben de nieuwe leden van het college van Gedeputeerde Staten een screeningsprocedure doorlopen. Deze procedure volgt grotendeels de mede op initiatief van het ministerie van BZK ontwikkelde standaardprocedure (de 'basisscan'). Medewerkers van de provincie hebben in 2018 een actieve bijdrage geleverd aan de ontwikkeling van deze basisscan. Het feitenonderzoek is uitgevoerd door een extern bureau (Berenschot), waarna elk van de kandidaat-gedeputeerden op basis van de feitenrapportage een gesprek heeft gevoerd met de commissaris van de Koning. Na deze gesprekken is het Presidium per brief geïnformeerd over het al dan niet bestaan van beletselen voor benoeming. Waar nodig kunnen afspraken zijn gemaakt over het beperken van potentiële kwetsbaarheden.

Er zijn in 2019 binnen de provinciale bestuurlijke organisatie geen integriteitskwesties met betrekking tot politiek ambtsdragers aan de orde geweest. Er zijn door de commissaris van de Koning en zijn Kabinet wel diverse adviezen gegeven aan burgemeesters van Noord-Hollandse gemeenten over (vermoedens van) bestuurlijke integriteitkwesties die in die gemeenten speelden. De verwachting is dat dergelijke adviezen ook in 2020 aan de orde zullen zijn.

3.3.3 Bibob

Binnen de provinciale ambtelijke organisatie is de Eenheid SBA (Screening en Bewakingsaanpak) belast met het uitvoeren van de taken die verbonden zijn aan de Wet Bibob (Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur). In het kader van deze wet worden de volgende natuurlijke personen en rechtspersonen onderzocht: aanvragers en houders van

omgevingsvergunningen (milieudeel), inschrijvers van aanbestedingen in de sectoren Bouw, ICT en Milieu, aanvragers of ontvangers van subsidies en participanten aan vastgoedtransacties. In sommige categorieën worden alle betrokkenen onderzocht terwijl een onderzoek in andere categorieën enkel plaatsvindt als er aanwijzingen zijn of als het een bestuurlijk sensitief dossier betreft. De provincie Noord-Holland voert onderzoeken op grond van de Wet Bibob op verzoek ook uit voor de provincies Utrecht en Flevoland en incidenteel voor Noord-Hollandse gemeenten.

De Eenheid SBA heeft een actieve bijdrage geleverd aan de inhoudelijke verkenning van de verbeterpunten voor de Wet Bibob, die in 2018 en 2019 in twee fases is gewijzigd. In 2019 heeft een consultatieronde voor de tweede wetswijziging plaatsgevonden, waarin de Eenheid SBA net als in 2018 input heeft geleverd. Deze wetswijziging regelde een verruiming van de mogelijkheden tot informatiedeling. Ook heeft de Eenheid SBA in samenwerking met de provincies Utrecht en Groningen een reactie van de Kring van commissarissen voorbereid op de wijziging van het Besluit justitiële en strafvorderlijke gegevens. Het belangrijkste punt van deze reactie betrof de verstrekking van justitiële gegevens over de zakelijke omgeving van betrokkene ten behoeve van het eigen onderzoek door bestuursorganen op grond van de Wet Bibob. In 2019 is een onderzoek uitgevoerd naar de uitvoering van de Wet Bibob door gemeenten in de provincie Noord-Holland. Hierbij zijn door het college van Gedeputeerde Staten diverse aanbevelingen geformuleerd. Het rapport is in januari 2020 verschenen en aan Provinciale Staten toegezonden.

In 2019 zijn door de Eenheid SBA 116 onderzoeken uitgevoerd. Voor de provincie Noord-Holland zijn 4 aanbestedingen, 8 vergunningaanvragen, 58 subsidies en 1 vastgoedtransactie gescreend. Voor de provincies Utrecht en Flevoland zijn in totaal 20 onderzoeken uitgevoerd. Voorts zijn er 22 overige integriteitsonderzoeken uitgevoerd. Eén gemeente heeft in 2019 een beroep gedaan op de provincie Noord-Holland voor het uitvoeren van een drietal Bibob-onderzoeken.

De bovengenoemde Bibob-onderzoeken, inclusief die voor de overige provincies en gemeenten, hebben het volgende opgeleverd: bij de onderzoeken binnen het werkveld aanbestedingen waren er geen bevindingen die zwaarwegend genoeg waren om de gegadigde uit te sluiten voor de inschrijvingsfase. Van de in totaal 19 integriteitsonderzoeken die de Eenheid SBA heeft uitgevoerd ten behoeve van vergunningaanvragen bij de provincies Noord-Holland, Utrecht en Flevoland en de eerdergenoemde gemeente zijn er bij 7 onderzoeken bevindingen gedaan die aanleiding waren om aan het Landelijk Bureau Bibob (LBB) advies te vragen alvorens de vergunning te verlenen, voorschriften aan de vergunning te verbinden, dan wel de vergunning in te trekken. Uit deze of eerder verkregen LBB-adviezen heeft de Eenheid SBA in 2019 bij 2 vigerende vergunningen geadviseerd voorschriften aan de vergunning te verbinden. Bij 1 bedrijf is na het in concept intrekken van een vigerende omgevingsvergunning besloten om hier geen vervolg aan te geven omdat de vergunning, door middel van een melding, reeds was overgedragen. Er is bij 1 bedrijf een audit uitgevoerd om te controleren of er voldaan werd aan de reeds verbonden voorschriften. Tijdens het onderzoek naar de integriteit van 2 subsidieontvangers is een aantal bevindingen gedaan. Echter, deze bevindingen boden onvoldoende indicaties om te veronderstellen dat de subsidie mede zal worden gebruikt om uit strafbare feiten verkregen of te verkrijgen, op geld waardeerbare voordelen te benutten, dan wel strafbare feiten te plegen dan wel het bestaan van een vermoeden dat ter verkrijging van de subsidie een strafbaar feit is gepleegd. Bij het onderzoek naar de vastgoedtransactie waren er ook geen relevante bevindingen gedaan die reden geven om de onderhandelingen met deze partij niet voort te zetten.

In 2019 heeft het college van Gedeputeerde Staten de beleidsregels ten aanzien van de integriteitstoets geactualiseerd. Dit heeft geleid tot vaststelling van één integrale beleidsregel Bibob Noord-Holland 2019.

4 Nieuwe ontwikkelingen

Het integriteitsbeleid in het openbaar bestuur is in ontwikkeling. Opgaven voor en opvattingen over integriteit in organisaties vernieuwen zich. Op hoofdlijnen is zichtbaar dat het integriteitsbeleid van de overheid zich zal verbreden omdat steeds meer bedreigingen uit de 'buitenwereld' (ondermijnende criminaliteit) moeten worden geweerd en doordat de provincie meer samenwerkt met andere overheden en private partijen om gezamenlijk beleidsdoelen te realiseren. Het integriteitsbeleid zal zich daardoor ook meer gaan verbinden met de integriteitsopgaven en het integriteitsbeleid van andere organisaties, waarbij de borging van gedeelde opvattingen van integriteit geboden is. Op een aantal ontwikkelingen wordt onderstaand separaat ingegaan.

4.1 Ondermijning

De aandacht voor het thema 'ondermijning' in en van het openbaar bestuur is in 2019 opnieuw toegenomen. Er wordt op landelijk niveau nieuwe wetgeving voorbereid en er is voor de komende jaren door de nationale overheid een aanzienlijk budget beschikbaar gesteld om de weerbaarheid tegenover georganiseerde, of intentionele ondermijnende criminaliteit te versterken. Tot eind 2019 heeft bij de provincie Noord-Holland het project Versterking Kwaliteit & Integriteit Lokaal Bestuur gelopen. Het project had als doel het verhogen van de weerbaarheid tegen ondermijnende criminaliteit in Noord-Holland, specifiek de weerbaarheid van Noord-Hollandse gemeenten en de eigen provinciale organisatie.

In 2019 zijn binnen het project de nodige resultaten geboekt. Zo is een quickscan gemeentelijke weerbaarheid ontwikkeld. Doel van de quickscans is om een middel te kunnen aanbieden aan Noord-Hollandse gemeenten dat bijdraagt aan het creëren van een minimumniveau van weerbaarheid van het ambtelijk apparaat door de kwetsbare werkprocessen (bijvoorbeeld vergunnen, handhaven, verlenen) in beeld te brengen en hier aanbevelingen op te doen. Deze quickscans zijn ter pilot in drie gemeenten (Velsen, Hoorn en Den Helder) gestart. Het RIEC Noord-Holland heeft voor de politie-eenheid Noord-Holland naast lokale ondermijningsbeelden een regionaal ondermijningsbeeld opgesteld. Het RIEC Amsterdam Amstelland heeft ondermijningsbeelden voor de gemeenten Amsterdam en Amstellandgemeenten opgesteld. Het RIEC Midden-Nederland, ten slotte, heeft ditzelfde gedaan voor de gemeenten in de Gooi- en Vechtstreek.

Ook zijn binnen het project diverse activiteiten ondernomen teneinde een antwoord te vinden op gemeentegrensoverstijgende problematiek. Zo zijn op initiatief van de provincie inmiddels bijna alle Noord-Hollandse gemeenten aangesloten op Meld Misdaad Anoniem, zijn diverse innovatiepilots gesubsidieerd die tot doel hebben dat gemeenten hun *best practices* met elkaar uitwisselen en zijn verschillende bijeenkomsten met Noord-Hollandse burgemeesters georganiseerd ter stimulering van de onderlinge uitwisseling en samenwerking.

In 2019 heeft het college van Gedeputeerde Staten opdracht gegeven om een onderzoek uit te voeren naar de aanpak van ondermijning door de andere provincies. Het gaat daarbij in het bijzonder over hoe de provincies hun eigen kwetsbaarheid op het gebied van ondermijning verkleinen en hun weerbaarheid vergroten. Dit onderzoek wordt afgerond voor de zomer van 2020.

Per 1 januari 2020 is het project Versterking Kwaliteit en Integriteit van het Lokaal Bestuur afgerond. Aangezien in het coalitieakkoord Duurzaam Doorpakken ook aandacht is voor de aanpak van

ondermijning zal de provincie ook de huidige collegeperiode actief zijn op dit onderwerp. Inmiddels is daartoe een ambtelijk team Weerbaar Noord-Holland opgericht. Gedurende de collegeperiode 2019-2023 zal dat team – met medeneming van de verworvenheden en resultaten uit het project – op basis van drie pijlers de weerbaarheid in de provincie Noord-Holland vergroten.

Hoofddoel van het team is om binnen de geografische grenzen van Noord-Holland de weerbaarheid te vergroten. Het team levert daarmee ook een bijdrage aan diverse andere doelen uit het coalitieakkoord. Immers, op het moment dat het vanwege verschillende drempelverhogende maatregelen voor criminelen moeilijker wordt om hier voet aan grond te krijgen, komt dat onder andere de vitaliteit van de Noord-Hollandse economie ten goede en kan de leefbaarheid op plekken worden behouden. De aanwezigheid van ondermijnende criminaliteit zorgt namelijk voor oneerlijke concurrentie en kan verloedering van bijvoorbeeld bedrijventerreinen of vakantieparken tot gevolg hebben.

Het team werkt aan een Agenda Weerbaar NH. Die Agenda kent drie lijnen:

1. **Vergroten interne weerbaarheid.** Dit betreft de weerbaarheid van de provinciale organisatie. Deze lijn ziet op brede bewustwording van potentiële kwetsbaarheden die inherent zijn aan het provinciale werk.
2. **Eigen beleidskracht.** Deze lijn probeert het ondermijningsvraagstuk te vertalen naar verschillende provinciale opgaven. In hoeverre kan het provinciale beleid met betrekking tot bedrijventerreinen er bijvoorbeeld aan bijdragen dat ondernemers die gevestigd zijn op deze terreinen eerder en makkelijker met elkaar gaan samenwerken om criminaliteit in een zo vroeg mogelijk stadium op het spoor te komen? Op welke wijze kan de veelheid aan gegevens die de provincie heeft over het buitengebied worden ingezet om bepaalde patronen die kunnen duiden op ondermijnende activiteiten op het spoor te komen? In hoeverre kan het provinciale datalab worden ingezet op dit onderwerp? Op deze en andere vragen wordt – uiteraard in samenwerking met andere partijen – geprobeerd concrete antwoorden te vinden in deze lijn. Antwoorden die ook leiden tot concrete activiteiten.
3. **Lokale weerbaarheid.** Binnen deze lijn wil de provincie gemeenten blijven ondersteunen bij het verder inzichtelijk krijgen van de eigen weerbaarheid (via mogelijk verdere uitrol van de ontwikkelde Quick Scans-methodiek) en wordt gezien welke kennisbehoefte er is bij gemeenten waarin de provincie mogelijk kan voorzien. Hierbij valt te denken aan (breder) inzicht in vormen van milieucriminaliteit. De inzet van de Wet Bibob past ook in deze lijn.

4.2 Horizontalisering

Overheidsorganisaties werken steeds vaker met elkaar en met maatschappelijke en commerciële partners samen. De gezamenlijke opgave om de doelstellingen van de omgevingsvisie te realiseren is hiervoor een belangrijke stimulans. Ook de wens om via gemeenschappelijke regelingen en verbonden partijen de slagkracht van de overheid te vergroten draagt hieraan bij. De verbondenheid met andere partners leidt tot een vorm van ketenverantwoordelijkheid waarbinnen integriteitstekwesties steeds meer een gedeelde aangelegenheid worden. Momenteel wordt gewerkt aan een programma dat niet alleen bewustwording en dialoog stimuleert, maar ook gaat over al dan niet gedeelde waarden en het omgaan met verschillende belangen. Dat is nodig omdat, zoals Van der

Wal in zijn artikel *Integriteit 2025*¹ schetst, de implicaties van die samenwerkingsverbanden zichtbaar worden. De rol van de overheid in samenwerkingsverbanden verandert van gezaghebbend en beslissend steeds meer naar faciliterend en gelijkwaardig. Toch hebben medewerkers die in dit soort samenwerkingsverbanden opereren een andere, eigen verantwoordelijkheid voor het ontwikkelen van projecten en de voorbereiding van besluitvorming hierover. Zij moeten het dienstverlenende belang van de overheid in sommige gevallen combineren met het winstoogmerk van de samenwerkingspartners. Dat kan schuren en daarom het is van belang om hierover het gesprek te voeren en de weerbaarheid van medewerkers van de provincie te vergroten.

4.3 Privacy en informatiebeveiliging

De zorg voor de privacy van personen en voor de beveiliging van bedrijfskritische informatie is in de samenleving in toenemende mate een onderwerp van belang. Gegevens van en over personen die gegenereerd, opgeslagen en verwerkt worden binnen de context van organisaties moeten worden afgeschermd voor oneigenlijk gebruik. Het blijkt in de praktijk steeds moeilijker om die afscherming te kunnen garanderen. Nieuwe veiligheidstechnieken, maar ook nieuwe wetgeving beogen de afscherming beter te accommoderen. In 2018 is in Europa de uniforme privacywetgeving (AVG) van kracht geworden. Binnen de provincie is een Functionaris Gegevensbescherming aangewezen, een verplichte functie binnen die privacywetgeving. Het privacybeleid is inmiddels geactualiseerd (zie paragraaf 3.1) en bewust onder de aandacht gebracht van de medewerkers. Privacy en integriteit zijn verwante onderwerpen die elkaar steeds meer beïnvloeden en bepalen. In de komende jaren zullen integriteitsbeleid en privacy- en informatiebeveiligingsbeleid in samenhang verder worden ontwikkeld. Daarbij wordt aandacht worden geschonken aan de ethische aspecten en integriteitsaspecten van het gebruik van (*big*) data. In het Rathenau-rapport, dat in opdracht van provincie Noord-Holland is verschenen, is onderzocht welke ethische dilemma's er voor de organisatie spelen bij het vervullen van de kernopgaven.

4.4 Wnra

Op 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren ingaan. Wetten en regelingen die betrekking hebben op de rechtspositie van ambtenaren moeten worden aangepast. Sommige van die wetten en regelingen vormen de formele basis van het vigerende integriteitsbeleid in het openbaar bestuur in Nederland. De ambtenarenwet is daarbij de belangrijkste pijler.

Als gevolg van de normalisatie zal het integriteitsbeleid van overheden in bepaalde gevallen een andere formele basis moeten krijgen. Zowel op Rijksniveau als op collectief (IPO) en individueel provincieniveau is het bestaande arsenaal aan regelingen en procedures inzake integriteit aangepast naar de nieuwe 'genormaliseerde' rechtspositie en gepubliceerd op het intranet. In de provincie is door verschillende disciplines (personeelsbeleid, juridische zaken, integriteitsbeleid) samengewerkt om de benodigde aanpassingen te realiseren en onderling op elkaar te laten aansluiten. De regelingen die zich richten op integriteit zijn in eerste instantie omgezet zonder inhoudelijke wijzigingen. Er is in 2019 een begin gemaakt met de inventarisatie van te moderniseren regelingen. Hieruit is de wens voortgekomen het gehele meldproces en de bijbehorende regelingen onder de loep te nemen, zodat er in samenspraak met alle medewerkers op sleutelposities in het meldproces

¹ prof. dr. Zeger van der Wal, *Integriteit 2025 - Integriteitskwesties aan de horizon en hun implicatie* (CAOP 2018).

nieuwe afspraken en wellicht ook vernieuwde of geactualiseerde regelingen opgesteld kunnen worden.

5 Verantwoording naleving gedragscode

Integriteitsbeleid is primair gericht op bevordering van integer gedrag in de organisatie en het voorkomen van integriteitsschendingen. Helemaal voorkomen is echter onmogelijk. Er doen zich wel degelijk incidenten voor. Het is dan zaak om alert te zijn en er adequaat op in te spelen. Soms gaat het om ernstige schendingen of misstanden met een grote impact, meestal gaat het om vormen van ongepast, of ongeoorloofd gedrag. In alle gevallen moeten (vermoedens van) schendingen worden geregistreerd, beoordeeld en zo nodig gesanctioneerd. Onderdeel van het integriteitsbeleid van de provincie is een aantal regelingen en praktijken die voorzien in de omgang met vermoedens van integriteitsschendingen. Deze zijn vervat in de Personeelsregeling van provincie Noord-Holland. Voor melding en onderzoek naar ongewenst gedrag en integriteitsschendingen zijn de volgende regelingen richtinggevend:

- De *Regeling melden vermoedens van een misstand*, bijlage 2. zoals bedoeld in de CAO, artikel 3.6.
- De [Klachtenregeling ongewenst gedrag](#)

Conform de wettelijke verplichting jaarlijks verantwoording af te leggen over de naleving van de ambtelijke gedragscode, volgt onderstaand een overzicht van die zaken die zijn gemeld en of geconstateerd en waar nader onderzoek naar heeft plaatsgevonden. Er is in 2019 in de ambtelijke organisatie een aantal zaken aan de orde geweest.²

5.1 Zaken

Er is in drie gevallen na onderzoek een overtreding geconstateerd van interne of wettelijke regels waarbij een sanctie is opgelegd:

- In één geval ging het om een medewerker die ongeoorloofd voor privédoeleinden gebruik heeft gemaakt van een poolauto van de provincie. De medewerker heeft een berisping gekregen.
- In één geval ging het om een externe inhuurkracht die in strijd met de Integriteitsverklaring Externen heeft gehandeld. Er is een boete opgelegd.
- In één geval ging het eveneens om handelingen in strijd met de Integriteitsverklaring Externen en was de overtreding dermate ernstig dat er niet alleen een boete is opgelegd maar ook het contract is ontbonden.

In één geval was de melding niet (meer) te onderzoeken:

- In één geval is een melding gedaan inzake een feit dat in 2012 zou hebben plaatsgevonden. De melding is besproken met de betrokkenen, maar bleek niet meer te onderzoeken. De melding is derhalve afgedaan met een brief aan alle betrokkenen.

In twee gevallen is er tijdig ingegrepen:

- In één geval is een situatie gesignaleerd en met collega's besproken waarin er sprake was van (mogelijke) vermenging van belangen van een externe inhuurkracht die deelnam aan een selectiecommissie. Er zijn afspraken gemaakt om herhaling te voorkomen.

² In de navolgende omschrijving van de casus wordt het mannelijk woord 'medewerker', gebruikt voor alle gevallen. Idem voor de persoonlijke voornaamwoorden.

- In één geval is een situatie besproken waarin een externe inhuurkracht een product dat door de provincie is ontwikkeld heeft gebruikt voor promotie van zijn eigen bedrijf. De betrokkene heeft hiervoor een waarschuwing gekregen en er zijn afspraken gemaakt om herhaling te voorkomen.

In twee gevallen is er ondersteuning geweest bij een melding vanuit een deelneming van de provincie.

5.2 Vertrouwenspersonen

De vertrouwenspersonen integriteit en ongewenste omgangsvormen van de provincie Noord-Holland stellen jaarlijks een eigen jaarverslag op. Voor een volledig beeld wordt naar dat jaarverslag verwezen. Ten aanzien van de cijfers die volgen geldt dat er overlap bestaat tussen het aantal meldingen dat bij de vertrouwenspersonen is gedaan en het aantal onderzoeken dat in paragraaf 5.1 is beschreven. Daarnaast geldt dat het mogelijk is dat ten aanzien van één zaak meerdere meldingen worden gedaan. Gezien de vertrouwelijkheid van de meldingen en het beschermen van de identiteit van de melders wordt hierover niet in detail gerapporteerd. Wel kan dit invloed hebben op de ontwikkeling van de aantallen meldingen wanneer deze worden beschouwd over meerdere jaren.

In 2019 zijn er bij de vertrouwenspersonen 24 meldingen gedaan inzake ongewenste omgangsvormen en 18 meldingen inzake integriteitsvraagstukken of -dilemma's. Daarnaast is er in 4 instanties bij de vertrouwenspersonen om advies gevraagd en heeft de klachtencommissie ongewenst gedrag 1 zaak in behandeling gehad.

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
Door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Postbus 3007
2001 DA HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

dhr. J.J. Rinzema

AD/STAF

Telefoonnummer +31235144114

rinzemaj@noord-holland.nl

1 | 1

Betreft: Jaarverslag integriteit 2019

Verzenddatum

28 MEI 2020

Kenmerk

1428719/1428724

Geachte leden,

Uw kenmerk

Ter uitvoering van artikel 167, tweede lid, van de Provinciewet (inzake de actieve informatieplicht) informeren wij u over het volgende.

In de Ambtenarenwet is geregeld dat wij jaarlijks verantwoording afleggen over het gevoerde integriteitbeleid en over de naleving van de ambtelijke gedragscode.

In onze vergadering van 26 mei 2020 hebben het Jaarverslag integriteit 2019 hebben vastgesteld. Bij dezen bieden wij u dit verslag ter kennisname aan.

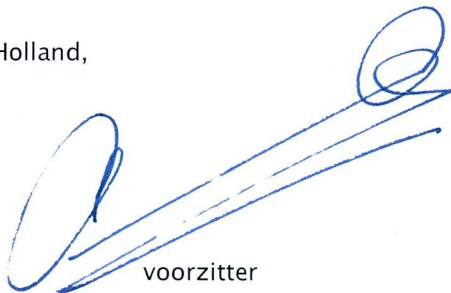
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris

R.M. Bergkamp



voorzitter

A.Th.H. van Dijk

1 bijlage:

- Jaarverslag integriteit 2019

Postbus 3007

2001 DA Haarlem

Telefoon (023) 514 3143

Dreef 3

2012 HR Haarlem

www.noord-holland.nl

Kvk-nummer 34362354

Rtw-nummer NI 0010 03 124 R 08

Mail directeur–bestuurder Probiblio inz. jaarverslag 2019

Geachte heer, mevrouw,

Dit jaar is het voor het eerst dat we [het jaarverslag van Probiblio](#) alleen digitaal verspreiden. Een vorm die wij passend vinden in deze tijd van duurzaamheid en digitale ontwikkelingen. Wij vinden het belangrijk dat u een ‘exemplaar’ ontvangt, want u bent in uw functie heel waardevol voor onze organisatie. Scrollend naar beneden vindt u onze resultaten in feiten & cijfers, afgewisseld met de verhalen van onze eigen medewerkers over hun mooiste en meest waardevolle project van het afgelopen jaar.

Het jaar 2019 was het laatste volledige jaar waarin Anne Rube aan het hoofd stond van Probiblio. Op 1 maart jl. volgde ik haar op als directeur-bestuurder van deze mooie organisatie waar mensen dagelijks met grote gedrevenheid werken aan de ondersteuning van bibliotheken in Noord- en Zuid-Holland. Vanuit deze rol onderstreep ik graag hoe belangrijk ik het vind om samen met u te kunnen werken aan een land waarin iederéén mee kan doen. Ook nu, in deze tijd waarin onzekerheid en soms ook angst een grote rol spelen, is het belang groot van een sterk netwerk van bibliotheken. Bibliotheken die zich openstellen en inzetten voor mensen uit alle lagen van de bevolking. Een neutrale plek, zonder drempels, waar iedereen vanzelfsprekend terecht kan.

Een jaarverslag staat niet op zich. Ook in 2020 zetten wij ons weer in vóór bibliotheken en mét bibliotheken. Ook in de huidige omstandigheden blijven wij dat doen. Ik hoop u, zodra dat weer mogelijk is, graag te ontmoeten bij een van onze activiteiten of projecten.

Voor nu, veel leesplezier gewenst met ons [digitale jaarverslag](#)!

Met vriendelijke groet,

Frans Bergfeld
Directeur-bestuurder Probiblio



Aan: alle bestuurders, volksvertegenwoordigers en beleidsmakers in Nederland

22 april 2020

Laat de jeugd vanaf 29 april ook buiten kunst maken!

Beste bestuurders, volksvertegenwoordigers en beleidsmakers,

Goed nieuws bij de persconferentie van 21 april 2020: de jeugd krijgt meer ruimte om activiteiten weer op te pakken. Niet alleen gaan de basisscholen in mei weer open en de scholen voor voortgezet onderwijs begin juni, ook komt er weer ruimte voor buitensport en -spel.¹ Sport, cultuur, natuur, techniek: het zijn allemaal zaken waarmee kinderen en jongeren zich vermaken, zich ontwikkelen, zich uiten, waar ze hun talent en energie in kwijt kunnen. Hoewel de gezondheid van inwoners en het controleren van de druk op de zorg voorop staat, valt het te prijzen dat het kabinet daar waar mogelijk ruimte schept om dingen weer op te starten.

In de uitwerking zien we echter dat gemeenten wordt gevraagd om dit met de sportverenigingen en de buurtsportcoaches uit te werken. Er wordt niet gesproken over toneelclubs, kinderkoren, dansscholen en jeugdorkesten. Dat zijn misschien geen organisaties die we normaal gesproken veel buiten zien, maar juist de afgelopen weken is gebleken dat veel wat anders moest ook anders bleek te kunnen. Dansen, toneelspelen, muziek maken en schilderen: met het juiste weer kan het uitstekend buiten.

Daarom roepen wij gemeenten op om bij de uitwerking van deze nieuwe maatregelen niet alleen met de sportorganisaties te overleggen, maar ook met de culturele partners. Natuurlijk gelden daarbij dezelfde criteria als voor buitensport: georganiseerd, onder begeleiding en voor jongeren van 13 tot en met 18 jaar op 1,5 meter afstand. Maar of het dan over voetbal gaat of over toneelspelen: dat zou niet moeten uitmaken. Ook roepen we de rijksoverheid op om het bij de uitwerking van deze maatregelen voor gemeenten mogelijk te maken om culturele activiteiten voor de jeugd weer toe te staan onder dezelfde voorwaarden als sport en spel.

Wij kijken ernaar uit om vanaf volgende week onze jeugd weer buiten actief bezig te zien met hun talent. We denken en helpen graag mee om dat mogelijk te maken.

Met vriendelijke groet,

Sanne Scholten | LKCA
Marianne Versteegh | Kunsten '92
Jan Brands | Cultuurconnectie
Monique Maks | Jeugdfonds Sport & Cultuur
Jan Jaap Knol | Boekmanstichting
Daphne Wassink | Koornetwerk Nederland
Walter Groenen | CJP

Berend Schans | Vereniging Nederlandse Poppodia en Festivals
Bart van Meij | Koninklijke Nederlandse Muziek Organisatie
Chris van Koppen | Raad van Twaalf
Rob Menting | Vereniging Cultuurprofiel scholen
Marijn Cornelis | CultuurSchakel
Peggy Brandon | Mokka
Ruud Visschedijk | KCR

1 <https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2020/04/21/maatregelen-corona-verlengd>





Provincie Noord-Holland

Economie Financiën en Bestuur

Dossiernummer	3129
Extern Zaak ID	1410782
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	18 juni 2020
Agendapunt	19.c
Omschrijving	Monumenten: Brief GS aan PS inz. Ophoging subsidieplafond UvR onderzoeken duurzaam benutten monumenten Noord-Holland 2017 (C-agenda EFB 15- 6-2020)
Organisatieonderdeel	BEL/RE&E

Bijlagen
Brief aan PS over ophoging subsidieplafond UvR onderzoeken duurzaam benutten monumenten NH 2017.pdf

Geagendeerd	Vergaderdatum
Overdracht vanuit GS	25 mei 2020
Ingekomen stukken ter kennisname	31 mei 2020
Economie Financiën en Bestuur	18 juni 2020

Toelichting

Door het grote aantal aanvragen voor de Uitvoeringsregeling onderzoeken duurzaam benutten monumenten Noord-Holland 2017 is het subsidieplafond voor 2020 reeds bereikt. Besloten is voor deze uitvoeringsregeling extra middelen beschikbaar te stellen in het jaar 2020.

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

mw. I.H.W. Matheij-Pos
BEL/REE

Telefoonnummer +31 235144382
matheiji@noord-holland.nl

1 | 1

**Betreft: Ophoging subsidieplafond Uitvoeringsregeling
onderzoeken duurzaam benutten monumenten Noord-Holland 2017**

Verzenddatum

22 MEI 2020

Kenmerk

14140782/1411093

Geachte leden,

Uw kenmerk

Ter uitvoering van art. 167, tweede lid, van de Provinciewet (inzake de actieve informatieplicht) brengen wij u het volgende besluit van ons college ter kennis:

1. Het subsidieplafond van de Uitvoeringsregeling onderzoeken duurzaam benutten monumenten Noord-Holland 2017 voor het jaar 2020 met € 75.000,- te verhogen en vast te stellen op € 150.000,-;
2. Het nieuwe subsidieplafond van de Uitvoeringsregeling onderzoeken duurzaam benutten monumenten Noord-Holland 2017 voor het jaar 2020 in het Provinciaal Blad bekend te maken;
3. Provinciale staten over besluit 1 te informeren via bijgaande brief.

Reden voor deze verhoging is dat door diverse aanvragen het huidige plafond van € 75.000,- is bereikt, waardoor nieuwe aanvragen dreigen afgewezen te worden. De middelen voor deze ophoging van het subsidieplafond zijn binnen de Reserve Monumenten beschikbaar.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris

R.M. Bergkamp



voorzitter

A.Th.H. van Dijk

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08



Provincie Noord-Holland

Economie Financiën en Bestuur

Dossiernummer	3267
Extern Zaak ID	1413637
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	18 juni 2020
Agendapunt	19.d
Omschrijving	Musea: Brief GS aan PS inz. publieksfunctie Huis van Hilde (C-agenda EFB 15-6-2020)
Organisatieonderdeel	BEL/RE&E

Bijlagen

Brief aan PS over publieksfunctie Huis van Hilde.pdf

Geagendeerd	Vergaderdatum
Overdracht vanuit GS	25 mei 2020
Ingekomen stukken ter kennisname	31 mei 2020
Economie Financiën en Bestuur	18 juni 2020

Toelichting

De provincie Noord-Holland heeft al langere tijd de wens om voor Huis van Hilde een museale status te krijgen. Voor het verkrijgen van deze status is vereist dat de rechtspersoon er een moet zijn zonder winstoogmerk. De provincie heeft daarom nu besloten om de exploitatie van de publieksfunctie zelf te doen per 1 september 2020. Door de coronacrisis kan de huidige BV niet voldoen aan alle financiële verplichtingen. Gedeputeerde Staten hebben daarom ook besloten tot een eenmalige extra financiële bijdrage voor Huis van Hilde om te zorgen voor continuïteit en het Huis van Hilde weer open kan zodra dat weer mag volgens de corona maatregelen.

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

mw. M.C. Sernee

BEL/IOT

Telefoonnummer +31235144296

serneem@noord-holland.nl

1 | 3

Betreft: Publieksfunctie Huis van Hilde

Verzenddatum

22 MEI 2020

Kenmerk

1413637/1423972

Geachte leden,

Uw kenmerk

Ter uitvoering van art. 167, tweede lid, van de Provinciewet (inzake de actieve informatieplicht) brengen wij u het volgende besluit van ons college ter kennis.

Op 19 mei jl. hebben wij besloten:

- de exploitatie van de publieksfunctie van het Huis van Hilde zelf te gaan doen;
- Voor de inwerkingtreding van bovenstaande situatie te streven naar 1 september 2020;
- Incidenteel een subsidie van € 62.500 te verstrekken aan de Exploitatie BV voor de periode tot 1 september a.s..

Aanleiding voor het onderzoek naar een nieuwe vorm voor de exploitatie van de publieksfunctie was de wens van het college en PS om museale status te verkrijgen voor het Huis van Hilde (hierna: HvH). De PVV-fractie in Provinciale Staten heeft via een (aangehouden) motie (juli 2016) aan ons gevraagd om te onderzoeken of het kunnen accepteren van de Museumkaart een goed instrument kan zijn om de toegankelijkheid van Huis van Hilde te verbeteren. Hierop hebben wij aangegeven dit te onderzoeken.

In het huidige exploitatie-contract betreffende de publieksfunctie is dit voornemen tot registratie van Huis van Hilde als 'museum' reeds opgenomen.

Op dit moment is de provincie eigenaar en beheerder van het gebouw. Onderdeel van het Huis van Hilde is het archeologisch depot Noord-Holland. Elke provincie in Nederland moet (wettelijke taak) de archeologische vondsten die binnen de provincie zijn gedaan voor onbepaalde tijd bewaren, zodat iedereen de vondsten kan bestuderen.

Postbus 3007

2001 DA Haarlem

Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33

2012 DE Haarlem

www.noord-holland.nl

Kvk-nummer 34362354

Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

Feitelijk is op dit moment alleen de exploitatie van de publieksfunctie uitbesteed aan de exploitatie BV.

Voor het verkrijgen van de museale status is vereist dat de rechtspersoon die de publieksfunctie exploiteert zonder winstoogmerk werkt. De huidige exploitatie BV voldoet daar niet aan.

Publiekrechtelijke rechtspersonen zoals provincies voldoen wel aan die eis.

Indien wij de exploitatie van de publieksfunctie zelf gaan doen (in huis halen) biedt dat kansen ten aanzien van de directe sturing (invloed).

Tevens kan de afstemming over ruimte, kosten, ict, inhoud van educatie etc. centraal worden aangepakt als alles in één hand is.

Daarnaast beschikt de provincie over de ANBI status¹.

Wij hebben daarom besloten de exploitatie van de publieksfunctie van HvH in eigen handen te nemen en in huis te halen.

Als ingangsdatum voor deze situatie koersen we aan op 1 september.

Corona crisis

Het ziet er naar uit dat de BV in juni niet meer aan haar betalingsverplichtingen kan voldoen.

De exploitant publieksfunctie HvH geeft aan dat in juni er geen liquiditeiten meer zijn om betalingen (m.n. loon) te kunnen verrichten. Daarom ligt op dit moment tevens de vraag voor of wij bereid zijn tot het geven van financiële steun om de publieksfunctie tot 1 september overeind te houden en de deuren weer open kunnen zodra de corona maatregelen dat toelaten. Gelet op de persconferentie van de premier op 6 mei kunnen de deuren, onder bepaalde voorwaarden, op 1 juni weer open.

Indien de provincie niet overgaat tot het verlenen van financiële steun is de BV niet meer in staat aan haar betalingsverplichtingen te voldoen.

Er is onderzocht of de BV in aanmerking komt voor steun ingevolge de Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid (de NOW-wetgeving).

Wegens een constructie met een aparte personeels-BV komt de exploitant/exploitatie BV (andere BV) niet in aanmerking.

Gelet op het belang van continuïteit van de publieksfunctie en een verantwoorde overdracht aan de provincie, vinden wij het van groot belang dat de deuren van het Huis van Hilde in de periode 1 juni tot 1 september open kunnen gaan. Daartoe is voor die periode een

¹ Een ANBI is een algemeen nut beogende instelling. Een instelling kan alleen een ANBI zijn als ze zich nagenoeg geheel inzet voor het algemeen belang. De Belastingdienst stelt voorwaarden aan een organisatie die een ANBI wil zijn. Een organisatie die daaraan voldoet, krijgt de ANBI-status. Dat is aantrekkelijk voor donateurs omdat giften aan een ANBI belastingvoordeel kunnen opleveren. Een ANBI zelf betaalt geen erf- of schenkbelasting. De staat, gemeenten, provincies en waterschappen hebben automatisch een ANBI-status.

additionele bijdrage van 62.500 euro nodig. Deze bijdrage kunnen wij financieren uit bestaand budget.

Tot slot

Er wordt een toegangsprijs geheven voor het museale deel van HvH. Ook in de situatie van 'naar binnen halen' blijft dit van toepassing. Al eerder liepen er discussies of de gemiddelde toegangsprijs van 3 euro nog reëel is. In de nieuwe situatie zullen wij een aantal zaken opnieuw bekijken, waaronder de entreprijs. Wij zullen u hier te zijner tijd over informeren.

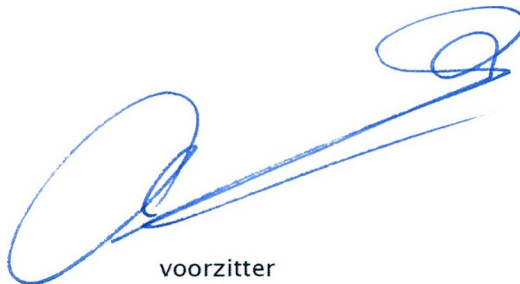
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris

R.M. Bergkamp



voorzitter

A.Th.H. van Dijk