



Onderwerp: Amendement (RvO artikel 26)

Amendement

bij Raadsvoorstel "Regionale Energie Strategie Noord-Holland Zuid 1.0"

De raad van de gemeente Haarlemmermeer bijeen in vergadering op 10 juni 2021

Betreft wijziging op raadsvoorstel nummer 2021.0000778

Inhoud wijziging

Te verwijderen:

In het besluit onder 2 punt 2 (tweede o) in zijn geheel de volgende tekst te schrappen:

"in de RES 1.0 het gebied Spoordriehoek niet als concreet zoekgebied voor de opwek van windenergie aan te wijzen".

Toe te voegen:

In het besluit onder 2 punt 2 (tweede o) toe te voegen:

"In de RES 1.0 het gebied Spoordriehoek als concreet zoekgebied voor de opwek van windenergie aan te wijzen".

Toelichting

In raadsvoorstel 2021.0000778 is onder 1 tweede punt (tweede o) aangegeven dat de kaart met globale zoekgebieden voor opwek van grootschalige wind- en zonne-energie als uitgangspunt gehanteerd wordt. Daarmee is het voldoende om het genoemde deel te amenderen. Het is in het raadsvoorstel verder duidelijk waar de beschrijving spoordriehoek qua geografische ligging naar verwijst.

Het college geeft feitelijk een goede motivatie aan waarom een concreet zoekgebied voor windenergie belangrijk is: *"Het lijkt erop dat een concreter voorstel noodzakelijk is. De exacte locatie, het type windturbine en de hoogte lijken te gaan bepalen of er draagvlak gaat zijn voor eventuele uitbreiding. De haalbaarheid hiervan, zal nader onderzocht moeten worden."*

Een concreet zoekgebied betekent nog geenszins dat dit een definitieve beslissing is voor de exacte locatie, het soort windmolens, het aantal windmolens, de randvoorwaarden m.b.t. plaatsing. Sterker nog er zal nog een volledige participatie op deze punten moeten plaatsvinden op het moment dat potentiële initiatiefnemers met concrete voorstellen komen. Alle benodigde procedures en formele besluiten zullen dan ook nog steeds doorlopen en genomen moeten worden.

Zolang de gemeente van tevoren aanvullende eisen duidelijk maakt kunnen die kaders dan grond vormen voor toetsing van een ontwikkeling. De gemeenteraad kan de eis stellen dat de

initiatiefnemers moeten aantonen dat er voldoende draagvlak is in de omgeving. Dit kan de gemeenteraad dan ook toetsen bij een ontwerpverklaring van geen bedenkingen. (ECLI:NLRVS:2020:958)

Dit maakt duidelijk dat na vaststelling van een zoekgebied een gemeenteraad nog steeds juridische mogelijkheden heeft. De inspanningen van initiatiefnemers blijft belangrijk. Ook na vaststelling van een zoekgebied.

Het niet concreet maken van het zoekgebied maakt dat huidige initiatiefnemers ernstig beperkt worden in het verder ontwikkelen en communiceren/ participeren met de belanghebbende in en rond het genoemde zoekgebied voor windenergie. Het college geeft als risico van het niet opnemen van een concreet zoekgebied aan dat er vertraging ontstaat in de opwek van duurzame energie en dat het animo afneemt bij de huidige initiatiefnemers. Voorts is de capaciteit voor windenergie niet meer beschikbaar in het elektriciteitsnet. De uitslagen van de gemeentebrede peiling omtrent de zoekgebieden geven aanleiding voor juist een verdieping in participatie op het gebied van windenergie. De initiatiefnemers hebben hun ideeën en voorstellen nog niet kunnen delen met belanghebbenden.

In 2007 heeft de gemeente inwoners gevraagd om een plan te ontwikkelen voor een windpark in het zuiden van Haarlemmermeer. Ondanks draagvlak onder inwoners, grondeigenaren en gemeente, is dit initiatief destijds gestrand als gevolg van provinciale beperkingen. We zouden vanuit de gemeentelijke overheid een verkeerd signaal afgeven als we initiatiefnemers voor een tweede maal op een cruciaal moment de pas afsnijden.

Het gemeentebeleid geeft focus op lokaal eigenaarschap in zon- en windenergie. Als gemeente moeten we dan ook de ruimte en gelegenheid bieden aan lokale initiatiefnemers. Wederom uitstel kan voor potentiële initiatiefnemers (inclusief grondeigenaren) betekenen dat ze i.v.m. grote vertraging hiervan gaan afzien. Als gemeente moeten we dan maar afwachten welke bedrijven, instellingen, eigenaren over twee jaar wel kansen en mogelijkheden zien. En wanneer die er dan al zijn, waar komen ze dan vandaan en welke bedoelingen hebben zij? Welke lokale betrokkenheid is er dan nog te verwachten? Een andere vraag die kan worden opgeroepen is of wij als gemeente tegen die tijd überhaupt de regie nog wel in handen hebben over windenergie. Een eventuele aanwijzing van een windzoekgebied zouden we willen voorkomen.

Het elektriciteitsnet is gebaat bij een balans in aanbod van stroomopwekking. De belangrijkste opbrengsten vanuit Haarlemmermeer voor de RES zijn zon- en windenergie. Wanneer we nu niet kiezen voor een concreet zoekgebied voor windenergie richten we ons (vooralsnog) erg eenzijdig op de opbrengsten van zonne-energie. Netbeheerders hebben laten weten dat juist een balans van opgewekte stroom afkomstig van wind- en zonne-energie belangrijk is. Denk hierbij al aan de seizoenen waarin zonne-energie en windenergie een belangrijke bijdrage leveren. Beide vormen zijn complementair en zorgen voor een vrijwel constante lijn over de vier seizoenen. Met de aanvankelijk geplande toename van windenergie in het concept RES ontstaat al deze balans. De focus in de RES 1.0 komt voor Haarlemmermeer vooralsnog te eenzijdig op zonne-energie te liggen. Dit terwijl er nog steeds kansen liggen op een substantiële bijdrage van windenergie.

Deze eenzijdig focus zal tot gevolg hebben dat er grotere maatschappelijke kosten kunnen gaan ontstaan omdat er vanwege onevenwichtig aanbod (disbalans zon- en windenergie), netuitbreiding zal moeten gaan komen.

Door het zoekgebied Spoordriehoek nu als concreet zoekgebied aan te wijzen houden we onze opties open en kunnen initiatieven in ieder geval de kans krijgen het proces te gaan doorlopen zonder oponthoud of erger beëindiging van een sterk lokaal gericht project.

Ondertekening,

Wim Jansen (fractie GroenLinks)

Sophie v.d. Meeberg (fractie D66)

Willem Klijn (PvdA)

Kasper Sulmann (GEZOND Haarlemmermeer)



Bijlage 2

gemeente
Haarlemmermeer

nota van B&W

Onderwerp Beleidsregel tijdelijke vergunningsstop windenergie Haarlemmermeer Zuid

Portefeuillehouders drs. Jurgen Nobel, mr. Mariette Sedee-Schuitmaker
Collegevergadering 5 oktober 2021
Inlichtingen René Blom (+31235676596)
Registratienummer 2021.0002308

1. Voorstel

Collegebesluit(en)

Net college heeft besloten om:

1. geen vergunning te verlenen voor een windpark binnen het zoekgebied 'Spoordriehoek', gedurende de uitwerking van het beleidskader grootschalige windturbines;
2. deze nota ter informatie te zenden aan de raad.

2. Samenvatting

Een gemeentelijk beleidskader grootschalige windturbines is noodzakelijk omdat de windregels van de provincie Noord-Holland naar verwachting grotendeels en vervroegd worden losgelaten onder de huidige provinciale Omgevingsverordening. We willen het ontstaan van een beleidsvacuum voorkomen door een tijdelijke vergunningsstop voor grootschalige windturbines in Haarlemmermeer Zuid in te stellen, totdat het beleidskader is vastgesteld door de raad.

3. Uitwerking

3.1 VV'at willen we bereiken?

Aanleiding

In het besluit over de Regionale Energiestrategie (RES) 1.0 (2021.0000778 d.d. 10 juni 2021) is het gebied 'Spoordriehoek' in Haarlemmermeer Zuid als concreet zoekgebied aangewezen voor de opwek van grootschalige windturbines.

Context/probleemstelling

Wij zijn bevoegd gezag om te mogen afwijken van het vigerende bestemmingsplan; dat is nodig om windturbines in het windzoekgebied te kunnen toestaan.

Op dit moment zijn er alleen windturbines mogelijk op grond van de beleidsregels van de provincie Noord-Holland (omgevingsverordening 2020, beleidskader wind op land (2014)).

De provincie Noord-Holland is voornemens om deze beleidsregels voor windturbines los te laten onder de geldende omgevingsverordening 2020. Een gemeentelijk beleidskader grootschalige windturbines voor mogelijke plaatsing van windturbines in het windzoekgebied moet daarvoor in de plaats komen, zie ook de brief aan de raad (X.2021.05039 d.d. 24 augustus 2021).

Net loslaten van de beleidsregels door de provincie wordt echter verwacht in het voorjaar van 2022 wanneer het gemeentelijke beleidskader nog niet klaar zal zijn. Daardoor dreigt een

beleidsvacuum te ontstaan. Indien een initiatiefnemer op dat moment een vergunning zou aanvragen voor een windpark in het windzoekgebied, zou deze toch moeten worden behandeld terwijl er geen beleid is. Deze kan dan zonder zorgvuldige afweging niet meer worden geweigerd. Er is ook (te) weinig ruimte om stil te staan bij de geuite zorgen van de omgeving van het windzoekgebied. Deze moeten juist in het nieuwe beleidskader geadresseerd worden.

Daarnaast heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (RvS) een uitspraak gedaan naar aanleiding van een verzoek tot uitbreiding van een windpark bij Delfzijl. De normen die nu nog gebruikt worden voor de vergunningverlening in Nederland voldoen volgens de RvS niet aan het Europees recht. Een milieubeoordeling over onder meer geluidsnormen zal door het Rijk daarom nog moeten plaatsvinden. Dat betekent dat op rijksniveau deze milieuregels nu zijn weggefallen en er geen vergunningen kunnen worden afgegeven voor nieuwe windparken. Deze regels worden opnieuw vastgesteld door het Rijk op basis van een Milieueffectrapportage-onderzoek (MER).

Doel

We willen het ontstaan van een beleidsvacuum voorkomen en vastleggen hoe we met de uitspraak van Raad van State willen omgaan.

3.2 Wat gaan we daarvoor doen?

We willen geen gebruik maken van onze bevoegdheid om te mogen afwijken van het bestemmingsplan 'Buitengebied Zuid' en willen vergunningsaanvragen voor windparken in het zoekgebied 'Spoordriehoek' weigeren totdat een nieuw gemeentelijk beleidskader grootschalige windturbines door de raad is vastgesteld. Op deze manier kan er tijdens de ontwikkeling van het beleid geen beleidsvacuum ontstaan. Deze tijdelijke stop maakt daarmee onderdeel uit van het huidige beleid.

Het beleidskader zullen wij ter besluitvorming voorleggen aan de raad als er inzicht is in de effecten van de uitspraak van RvS vanuit het Rijk.

3.3 Wat mag het kosten?

Aan de uitvoering van deze nota zijn, naast de beschikbare ambtelijke capaciteit, geen kosten verbonden.

3.4 Wie is daarvoor verantwoordelijk?

De raad is verantwoordelijk voor het vaststellen van het beleidskader grootschalige windturbines. Het college van B&W is verantwoordelijk voor het opstellen van dat beleidskader. Binnen het college is de portefeuillehouder Energietransitie het eerste aanspreekpunt.

3.5 Welke overige relevante informatie is beschikbaar?

De raad is eerder geïnformeerd over het voornemen tot voorliggende beleidsregel (zie brief X.2021.05039 d.d. 24 augustus 2021).

De verschillende partijen die betrokken zijn bij dit onderwerp zullen worden geïnformeerd over voorliggende nota via de daarvoor beschikbare kanalen (Informeel, website, sociale media).

3.6 Wanneer en hoe zal de raad/het college over de voortgang worden geïnformeerd?

Het op te stellen beleidskader grootschalige windturbines zal naar verwachting gereed zijn na de zomer van 2022. Tijdens het opstellen van het beleidskader zal de raad naar verwachting in april 2022 apart worden benaderd over de voorwaarden van draagvlak van windturbines in het windzoekgebied. Wij zullen de raad ook via de volgende Voortgangsbrieven Energietransitie voor het zomerreces 2022 over de voortgang informeren.

3.7 \lat betekent dit voor de Metropoolregio Amsterdam (MRA)?

Net windzoekgebied Haarlemmermeer Zuid is tot stand gekomen via het proces van de regionale energiestrategie Noord-Holland Zuid (RES 1.0 NHZ). De verantwoordelijkheid voor de RES 1.0 NHZ is in overleg met de MRA bij de regio NHZ gelegd en is afgestemd binnen de MRA. De uitwerking van het windzoekgebied ligt nu bij de gemeente Haarlemmermeer met de opstelling van het beleidskader wind. Mocht de raad besluiten dat windturbines in het windzoekgebied worden toegestaan (bij vaststelling beleidskader grootschalige wind) zal dit moeten worden opgenomen in de RES 2.0 (voorzien in 2023).

4. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de loco-s

drs. M

de burgemeester,

Marianne Schuurmans-Wijdeven