

**Aan de leden van Provinciale Staten van Noord-Holland****Datum ingekomen vragen** : 10 november 2020**Datum GS-besluit** : 1 december 2020**Vragen nr. 112**

Vragen van de heer **D.J. van den Berg** en mevrouw **J. Vastenhouw** (Forum voor Democratie) over het Beslissingsbevoegdheid Provinciale Staten & duurzaamheidsbeleid.

De voorzitter van Provinciale Staten van Noord-Holland deelt u overeenkomstig het bepaalde in artikel 45 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten mede, dat op 10 november 2020 door de leden van Provinciale Staten, de heer **D.J. van den Berg** en mevrouw **J. Vastenhouw** (Forum voor Democratie), de volgende vragen bij Gedeputeerde Staten zijn ingekomen.

**INLEIDING VRAGEN**

De fractie van Forum voor Democratie kijkt met argusogen naar de ingeslagen weg op het duurzaamheidsdossier. Onder andere de RES, waarbij de weg wordt vrijgemaakt voor windturbines en zonneweides in Noord-Holland baart ons grote zorgen. Ook de bouw van biomassacentrales zien wij niet als een verrijking voor onze provincie.

Al eerder hebben wij per motie een einde proberen te maken deze plannen. Zo dienden de fractie van FVD in november 2019 een motie in die Gedeputeerde Staten verzocht geen nieuwe biomassacentrales in Noord-Holland toe te staan. Deze motie werd ontraden omdat het coalitieakkoord hier al een duidelijke uitspraak over deed. Toch is er uiteindelijk een vergunning verleend voor de biomassacentrale in Diemen omdat het een 'lopend' traject betreft.

Daarom wil de fractie van FVD meer duidelijkheid over de mogelijkheden die wij vanuit o.a. Provinciale Staten hebben om bij te sturen op bepaalde onderwerpen. Tevens vraagt FVD zich af wanneer specifieke besluiten wordt genomen.

**VRAGEN INCLUSIEF BEANTWOORDING GEDEPUTEERDE STATEN****Vraag 1:**

Welke mogelijkheden heeft PS om eventuele biomassacentrales tegen te houden en wanneer ligt dit besluit voor?

**Antwoord 1:**

Wanneer biomassacentrales binnen een bestemmingsplan passen en aan alle wettelijke eisen voldoen, kunnen GS en PS deze niet tegenhouden. Er is dan namelijk geen juridische grond voor een verbod. Biomassacentrales zijn wat dit betreft niet anders dan andere activiteiten waarvoor vergunningen worden verleend.

Wel willen GS met PS in gesprek over andere mogelijke maatregelen, zoals afspraken met gemeenten en initiatiefnemers over tijdelijkheid en strengere emissie-eisen. Afsproken is om het Rijksbeleid ten aanzien van biomassacentrales af te wachten. Het Duurzaamheidskader biograndstoffen is inmiddels gepubliceerd, maar het afbouwpad voor de SDE-subsidie voor biomassacentrales moet nog komen. Het Rijk heeft toegezegd dat dit eind dit jaar verschijnt.

Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet in 2022 kunnen PS in de Omgevingsverordening regels stellen over biomassacentrales, maar alleen als daarvoor een provinciaal belang is benoemd en dat belang niet op een doelmatige en doeltreffende wijze door het gemeentebestuur kan worden behartigd. De provincie moet dit laatste motiveren. Het provinciaal belang moet ook betrekking hebben op de fysieke leefomgeving (in onze provincie).

**Vraag 2:**

Welke mogelijkheden heeft GS om eventuele biomassacentrales tegen te houden?

**Antwoord 2:**

Zie het antwoord op vraag 1.

**Vraag 3:**

Welke mogelijkheden hebben Noord-Hollanders om eventuele biomassacentrales tegen te houden?

**Antwoord 3:**

Hiervoor gelden de gebruikelijke inspraakmogelijkheden.

Wanneer biomassacentrales binnen een bestemmingsplan passen en aan alle wettelijke eisen voldoen, kunnen inwoners ze niet tegenhouden. Zij kunnen wel hun gemeente(raad) vragen om het bestemmingsplan te wijzigen, maar het is nog de vraag of gemeenten op ruimtelijke gronden biomassacentrales kunnen uitsluiten.

Er zijn gemeenten, zoals de Haarlemmermeer, die vooruitlopend op hun Warmtetransitievisie een voorbereidingsbesluit hebben genomen waarin nieuwe biomassacentrales worden uitgesloten, maar het is de vraag of dit verbod uiteindelijk via ruimtelijke regelgeving kan worden geïmplementeerd. Hierover is nog geen jurisprudentie.

**Vraag 4:**

Welke mogelijkheden heeft PS om eventuele zonneakkers en windturbines tegen te houden en wanneer ligt dit besluit voor?

**Antwoord 4:**

Hierbij moet onderscheid worden gemaakt tussen de huidige ruimtelijke kaders voor zon en wind en de besluitvorming over nieuwe ruimtelijke kaders.

Huidige ruimtelijke kaders wind:

Voor wind geldt nu dat de Omgevingsverordening NH 2020 onderscheid maakt tussen Noord-Holland Noord en Noord Holland Zuid.

In Noord-Holland Noord geldt een verbod op de bouw van windturbines tenzij die al mogelijk werden gemaakt door een bestaand bestemmingsplan, dan is vervanging van bestaande turbines mogelijk. PS kunnen dit dan niet tegenhouden.

In Noord Holland Zuid is de bouw van nieuwe windturbines toegestaan binnen de aangewezen windenergiegebieden. Wel zijn er bepaalde eisen waaraan deze windturbines moeten voldoen. Ook kunnen GS in Noord Holland Zuid op verzoek van een gemeente nieuwe windenergiegebieden aanwijzen.

Voor windparken tussen 5 en 100 MW in Noord Holland Zuid verleent de provincie zelf de vergunning. Wanneer deze windparken overeenkomstig een goede ruimtelijke ordening zijn en ook overigens aan alle relevante wet- en regelgeving voldoen, moeten GS de vergunning in principe verstrekken. PS kunnen dit dan niet tegenhouden.

Huidige ruimtelijke kaders zon:

Voor opstellingen voor zonne-energie in het landelijke gebied gelden in de gehele provincie dezelfde regels ten aanzien van toegestane locaties, omvang en inpassing. Zie de Omgevingsverordening NH 2020. Gemeenten mogen alleen (tijdelijke) vergunningen verstrekken voor zonneparken die aan deze regels voldoen.

Alleen in zonne-energie stimuleringsgebieden kan hiervan worden afgeweken. Deze worden door GS in overleg met een gemeente aangewezen waarbij PS worden gehoord.

PS kunnen geen zonneparken tegenhouden die aan de regels voldoen.

Besluitvorming over nieuwe ruimtelijke kaders:

PS stellen volgend jaar de RES 1.0 vast (mei-juni) en besluiten vervolgens over de ruimtelijke vertaling van de RES 1.0 in de Omgevingsverordening NH 2022 (eind 2021 definitief, april 2021 in ontwerp). Dit zijn de momenten waarop PS hun invloed kunnen uitoefenen.

**Vraag 5:**

Welke mogelijkheden heeft GS om eventuele zonneakkers en windturbines tegen te houden?

**Antwoord 5:**

Met uitzondering van de bevoegdheid tot het aanwijzen van windenergiegebieden en zonne-energiestimuleringsgebieden, zijn dit dezelfde mogelijkheden als die van PS bij antwoord 4. De GS-besluiten gaan aan die van PS vooraf.

**Vraag 6:**

Welke mogelijkheden hebben Noord-Hollanders om eventuele zonneakkers of windturbines tegen te houden?

**Antwoord 6:**

Inwoners van Noord-Holland hebben inbreng bij de totstandkoming van de RES-en. Erover besluiten gebeurt door de door hen gekozen volksvertegenwoordigers van Raden, Staten en Algemeen besturen van de waterschappen.

De RES-en zullen vervolgens worden vertaald in beleid, in de provinciale Omgevingsverordening, gemeentelijke omgevingsplannen, omgevingsvergunningen en/of projectbesluiten om directe werking te krijgen. Inwoners kunnen zienswijzen inbrengen in de procedure van totstandkoming van de Omgevingsverordening en van omgevingsplannen. Voor zover zij belanghebbende zijn, kunnen zij tegen een vastgesteld omgevingsplan beroep bij de bestuursrechter instellen.

Het besluit tot het verlenen van een vergunning voor zonneakkers en windturbines wordt meestal genomen door B&W. GS zijn bevoegd gezag voor windparken van 5-100 MW en gaan hierover waarschijnlijk projectbesluiten nemen (omdat onder de Omgevingswet dit instrument meer in de rede ligt dan de omgevingsvergunning). Ze kunnen de bevoegdheid hiertoe overdragen aan gemeenten.

Bij de realisatie van zonneakkers en windturbines in hun naaste omgeving, kunnen inwoners als onderdeel van de besluitvormingsprocedure zienswijzen indienen om hun mening kenbaar te maken. Omwonenden kunnen beroep bij de bestuursrechter instellen tegen vergunningen en projectbesluiten die worden verleend voor zonneakkers en windturbines.

**Vraag 7:**

Wat impliceert de recent aangenomen Tweede Kamer motie van Van Haga en Van Raan<sup>1</sup> voor Noord-Hollandse Biomassacentrales in Noord-Holland?

**Antwoord 7:**

Het kabinet neemt deze motie mee bij het opstellen van het afbouwpad voor de SDE-subsidie voor biomassacentrales. Dit afbouwpad bepaalt in belangrijke mate wat in Noord-Holland met biomassacentrales gebeurt.

**Vraag 8:**

Is er ten opzichte van deze motie iets aan de visie van GS op biomassa veranderd? Kan GS haar huidige visie op Biomassa duiden?

---

<sup>1</sup> <https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/detail?id=2020Z10814&did=2020D23398>

**Antwoord 8:**

Zie voor de eerste vraag de antwoorden bij 1, 2 en 3. Wat betreft uw tweede vraag: wij zijn - net als de SER en het Rijk - voor zo hoogwaardig mogelijke toepassing van duurzame biograndstoffen en het zo snel mogelijk afbouwen van laagwaardige toepassingen. Hiervoor moeten dan wel betaalbare alternatieven bestaan. Deze motie verandert daar niets aan.

**Vraag 9:**

Welke rol zal biomassa spelen als onderdeel van de Warmtevisie?

**Antwoord 9:**

Biomassa speelt daarin geen rol.

**Vraag 10:**

Welke mogelijkheden heeft PS om eventuele biomassacentrales uit de RSW te houden en wanneer ligt dit besluit voor?

**Antwoord 10:**

De Regionale Structuur Warmte bevat alleen bestaande warmtebronnen. Hierin worden geen nieuwe biomassacentrales gepland. De RSW maakt deel uit van de RES 1.0 en ligt dus tegelijk met de RES 1.0 voor (mei-juni volgend jaar).

**Vraag 11:**

Welke mogelijkheden heeft GS om eventuele biomassacentrales uit de RSW te houden en wanneer ligt dit besluit voor?

**Antwoord 11:**

Zie antwoord 10.

**Vraag 12:**

Welke mogelijkheden hebben Noord-Hollanders om eventuele biomassacentrales uit de RSW te houden en wanneer ligt dit besluit voor?

**Antwoord 12:**

Zie antwoord 10.