

Aan de leden van Provinciale Staten van Noord-Holland

Datum ingekomen vragen : 24 november 2020

Datum GS-besluit : 2 februari 2021

Vragen nr. 116

Vragen van mevrouw **A.A.J. Jellema** (PvdA) over Kapmeldingen

De voorzitter van Provinciale Staten van Noord-Holland deelt u overeenkomstig het bepaalde in artikel 45 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten mede, dat op 24 november 2020 door het lid van Provinciale Staten, mevrouw **A.A.J. Jellema** (PvdA), de volgende vragen bij Gedeputeerde Staten zijn ingekomen.

INLEIDING VRAGEN

Bomen mogen vaak niet zomaar worden gekapt. Er zijn regels die bossen en bomen beschermen. Daaraan moeten particulieren en overheden zoals de gemeenten en provincie zich aan houden. In januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht geworden en de Boswet vervallen. De Wet natuurbescherming bevat geen definitie voor bos, maar spreekt over 'houtopstand'. Bij houtopstand onder de Wet natuurbescherming gaat het om beplanting van een 'zelfstandige eenheid van bomen, boomvormers, struiken, hakhout of griend' op een grondgebied van minimaal 10 are (1000 m²), of van minimaal 20 bomen wanneer het een rijbeplanting betreft.

Kapmelding

Het kappen van houtopstand is in beginsel verboden zonder dat het gemeld is bij de provincie. ¹ Wanneer kap van houtopstand is toegestaan, geldt er een herplantplicht. Niet altijd is er een verplichting voor een kapmelding en herplantplicht. Hiervan is geen sprake in de onder andere de volgende gevallen²:

- De houtopstand ligt binnen de bebouwde kom volgens de Wet Natuurbescherming (zie paragraaf hieronder)
- Als staatsbosbeheer eigenaar is
- In geval van realisatie van instandhoudingsdoelstellingen in het kader van Natura 2000 en/of passende maatregelen volgens Natura 2000
- Als het vellen nodig is voor de aanleg en/of onderhoud van brandgangen op natuurterreinen
- Het vellen en de herbeplanting plaatsvindt conform een door de Minister van LNV goedgekeurde gedragscode
- Wettelijke verplichting

Een kapmelding moet minstens 4 weken en maximaal 1 jaar van te voren worden gedaan. Als sprake is van een herplantplicht dient dit binnen drie jaar na melding plaats te vinden op dezelfde grond of elders (bij voorkeur binnen de provincie Noord-Holland). Indien meer tijd nodig is, kan uitstel hiervan worden gevraagd. De provincie is bevoegd om een last onder

¹ Zie voor Noord-Holland

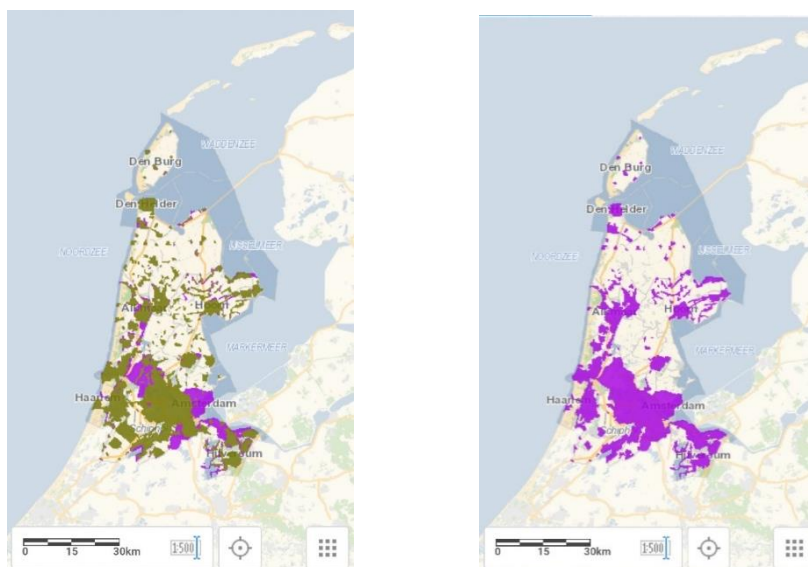
https://www.odnhn.nl/Wet_natuurbescherming/Houtopstanden/Bomenkap_melden/Stappenplan_kapmelding

² Zie ook artikel 6 Verordening houtopstanden Noord-Holland, <file:///C:/Users/Gebruiker/Downloads/AVV-PB2016-102.pdf>

bestuursdwang op te leggen ter handhaving van het bepaalde in de Wet natuurbescherming (hoofdstuk 7).

Kap van losse bomen in dorp of stad

De verplichte kapmelding en herplantplicht op grond van de Wet natuurbescherming is alleen van toepassing op bomen die gekapt worden buiten de 'bebouwde kom houtopstanden'. Elke gemeente kan bij besluit van de gemeenteraad vaststellen wat hiervan de grenzen zijn (Art. 4a lid a Wet natuurbescherming). Indien de gemeente niet heeft vastgesteld dat er een 'bebouwde kom houtopstanden' is, valt het hele grondgebied van de gemeente onder de Wet natuurbescherming met betrekking tot houtopstanden. Deze bebouwde kom hoeft echter niet overeen te komen met de bebouwde kom onder de Wegverkeerswet. Zie hieronder: de bebouwde kommen volgens de wegverkeerswet (groen) en volgens de wet natuurbescherming (paars). (bron: www.map.noord-holland.nl).



De bescherming van losse bomen binnen de bebouwde kom is per gemeente verschillend geregeld. In sommige gemeenten is voor de kap van elke boom een omgevingsvergunning vereist. In andere gemeenten is alleen voor de kap van een 'waardevolle boom' een omgevingsvergunning nodig. Deze plaatselijke regelgeving is opgenomen in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente.

Hoe staat het met de meldingen en herplantplicht?

De PvdA fractie vraagt zich af of de meldingsplicht een nuttig instrument is voor het behoud van de bomen (gezien de vele uitzonderingen), hoe vaak herplantplicht mogelijk is (op dezelfde locatie of niet) en hoe de provincie weet of de herplantplicht ook is nagekomen door degene die de kapmelding heeft gedaan.

Het is op dit moment niet duidelijk hoe het staat met de meldingen en de herplantplicht bijna vier jaar na invoering van de Wet Natuurbescherming. Ten eerste worden op de site van de provincie meldingen niet gepubliceerd. Ten tweede heeft het Planbureau voor de Leefomgeving op grond van de Wet natuurbescherming als taak om periodiek te rapporteren over de toestand van de natuur en de voortgang van het natuurbeleid. Het doet dat in de Balans van de Leefomgeving die eenmaal per twee jaar verschijnt, en in de Evaluatie Natuurpact die eenmaal per drie jaar verschijnt. Het doel van beide rapportages is de overheid te voorzien van de juiste informatie over de beleidsuitvoering, de voortgang en nieuwe ontwikkelingen in bos, natuur en landschap.³ Echter staat in de rapportages van het PBL geen informatie over de meldingen en

³ <https://www.wur.nl/nl/Onderzoek-Resultaten/Wettelijke-Onderzoekstaken/WOT-Natuur-en-Milieu/Expertisegebieden/Periodieke-evaluatie-natuurbeleid.htm>

herplantplicht.⁴

Wij willen het College daarom het volgende vragen:

INLEIDING ANTWOORDEN

U stelt in de 'inleiding vragen' de vraag *"hoe de provincie weet of de herplantplicht ook is nagekomen door degene die de kapmelding heeft gedaan."* Hierbij is het goed te weten dat de eigenaar van de grond verplicht is om te herplanten, en niet de melder.

VRAGEN INCLUSIEF BEANTWOORDING GEDEPUTEERDE STATEN

Vraag 1:

Kunt u een overzicht geven van de locaties van de kapmeldingen en de data van de kapmeldingen?

Antwoord 1:

Ja. Zie bijgevoegde excellijst waarin alle kapmeldingen van de afgelopen 3 jaar zijn bijgehouden.

Vraag 2:

Hoeveel kapmeldingen heeft de provincie ontvangen sinds de invoering van de Wet natuurbescherming?

Antwoord 2:

Sinds 2017 zijn er 149 kapmeldingen ontvangen.

Vraag 3:

Op hoeveel bomen (houtopstand) en oppervlakte hadden de kapmeldingen betrekking?

Antwoord 3:

Wij hebben hierover de volgende cijfers, waarbij moet worden opgemerkt dat bij kapmeldingen naar keuze ofwel het aantal bomen of de betrokken oppervlakte wordt gemeld. In onderstaand overzicht moeten beide grootheden daarom afzonderlijk worden gezien. De keuze voor melding van aantallen of oppervlakte hangt in de praktijk af van de aard van de ingreep. In een laanbeplanting bijvoorbeeld is het vanzelfsprekend om aantallen bomen te melden, maar voor veel andere gevallen gaat het om oppervlaktes die gemeld worden. Daar te spreken over aantallen is onmogelijk omdat hier vaak ook sprake is van processen als natuurlijke verjonging. Een melding van de oppervlakte doet in die gevallen meer recht aan hetgeen beoordeeld moet worden.

2017: 1927 bomen en 102.512 m²

2018: 170 bomen en 74.640 m²

2019: 826 bomen en 140.126 m²

2020: 1811 bomen en 108.950 m².

Vraag 4:

In hoeveel van die gevallen was er sprake van een herplantplicht?

Antwoord 4:

In 122 gevallen.

Vraag 5:

In hoeveel van die gevallen is uitstel gevraagd van de herplantplicht?

⁴ Zie voor de laatste rapportage uit september 2020: <https://www.pbl.nl/publicaties/balans-van-de-leefomgeving-2020>

Antwoord 5:

Twee maal.

Vraag 6:

In hoeveel van die gevallen zou de herplant op dezelfde grond dienen plaats te vinden, en in hoeveel van die gevallen betrof het herplant elders (en zo ja waar)?

Antwoord 6: In een van beide gevallen waarbij uitstel van de herplantplicht is gevraagd, betreft het herplant op dezelfde grond en één maal op andere grond

Vraag 7:

Hoe vaak stuit herplant op problemen in verband met de beschikbaarheid van grond (zowel op dezelfde als een andere locatie)?

Antwoord 7:

Ons zijn geen problemen bekend.

Vraag 8:

Hoe vaak heeft de provincie Noord-Holland zichzelf een herplantplicht opgelegd dan wel heeft deze uitgevoerd?

Antwoord 8: De provincie legt zichzelf geen herplantplicht op, dit volgt uit de Wet natuurbescherming. Immers als een kapmelding wordt gedaan en er wordt daadwerkelijk gekapt, volgt de herplantplicht uit de Wet. Voor wat betreft het zelf uitvoering geven aan een herplantplicht geldt dat de provincie negentien keer een kapmelding heeft ingestuurd of laten insturen. In alle gevallen is uitvoering gegeven aan de herplantplicht.

Vraag 9:

Kunt u een inschatting maken van het totaal aan gevelde houtopstanden binnen de provincie in relatie tot het aantal kapmeldingen?

Antwoord 9: Ja. Wij hebben hierover de volgende cijfers:

2017: totaal geveld: 110.220m²; 32x kapmelding, waarvan 10x onterechte kapmelding
 2018: totaal geveld: 75.320 m²; 42x kapmelding, waarvan 14x onterechte kapmelding
 2019: totaal geveld: 143.430 m²; 44x kapmelding, waarvan 11x onterechte kapmelding
 2020: totaal geveld: 116.194 m²; 33x kapmelding, waarvan 4x onterechte kapmelding
 Onterechte kapmelding: kapmeldingen die niet nodig zijn of niet tijdig worden uitgevoerd, bijvoorbeeld niet binnen 1 jaar gekapt, kaplocatie binnen bebouwde kom Wnb, dunning etc.

Hierbij is van belang dat vooral de grotere gekapte oppervlakten vaak het gevolg zijn van infrastructurele projecten, zoals de Hoogwaardig Openbaar Vervoer-busverbinding (HOV) bij Hilversum. Er zijn ook gevallen bekend waarbij slechts voor 2 bomen een kapmelding moet worden gedaan. Vaak gaat het dan om een rijbeplanting langs de weg. Deze rij moet dan weer in ere hersteld worden.

Vraag 10:

Op welke wijze houdt U toezicht op de naleving van de kapmeldingen en herplantplicht?

Antwoord 10: 100 % van alle terecht gedane kapmeldingen worden gecontroleerd en ook 100 % van de uit te voeren herplantplicht. Door middel van surveillance langs de weg, op het water en vanuit de lucht wordt door de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord toezicht gehouden op illegale kap. Wij hebben een groot Groen netwerk (o.a. collega's en werknemers bij de terreinbeherende organisaties). Wij krijgen van hen en van inwoners vaak meldingen over mogelijke illegale kap in Noord-Holland. De pakkans bij illegale kap is dan ook groot.