

Aan de leden van Provinciale Staten van Noord-Holland

Datum ingekomen vragen : 30 mei 2022

Datum GS-besluit : 28 juni 2022

Vragen nr. 55

Vragen van **mw. J.M.E. de Groot** (SP) over camping De Donkere Duinen in Den Helder.

De voorzitter van Provinciale Staten van Noord-Holland deelt u overeenkomstig het bepaalde in artikel 45 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten mede, dat op 30 mei 2022 door het lid van Provinciale Staten, **mw. J.M.E. de Groot** (SP), de volgende vragen bij Gedeputeerde Staten zijn ingekomen.

INLEIDING VRAGEN

In het Noordhollands Dagblad van 25 mei 2022 lazen wij dat camping De Donkere Duinen plaats verduijnt en dat in plaats daarvan projectontwikkelaar Kontour Vastgoed de gelegenheid krijgt om op de plek van de camping 35 luxe vakantievilla's te bouwen¹. De huidige eigenaar van de camping heeft de grond verkocht aan Kontour Vastgoed². De zogenaamde vakantievilla's hebben een oppervlakte van 130 m² tot 200 m² en gaan vanaf € 600.000,- kosten. De prijzen die bezoekers van de camping moeten betalen zijn veel lager.³

VRAGEN INCLUSIEF BEANTWOORDING GEDEPUTEERDE STATEN

Vraag 1:

Camping De Donkere Duinen is, lezen wij, reeds 51 jaar op de huidige plek gevestigd. De camping ligt in of nabij Natura 2000- gebied De Donkere Duinen, onderdeel van het Natura 2000- gebied Duinen Den Helder- Callantsoog. Het concept Natura 2000 bestaat nog geen 51 jaar, maar in Nederland slechts sedert 1998. Zou u, als de camping zich heden in De Donkere Duinen zou willen vestigen, een natuurvergunning afgeven? Zo ja, waarom? Zo nee, waarom niet?

Antwoord 1:

Wij kunnen deze vraag niet met ja of nee beantwoorden. Het wel of niet afgeven van een natuurvergunning is onder andere afhankelijk van de resultaten van een natuurtoets en indien er effecten zijn van de te nemen maatregelen. In een natuurtoets worden de effecten van zowel de aanlegfase als gebruiksfase op het Natura 2000-gebied getoetst aan het Natura 2000-beheerplan en de instandhoudingsdoelstellingen van het desbetreffende gebied.

¹ https://www.noordhollandsdagblad.nl/cnt/dmf20220525_83582352

² <https://www.kontourvastgoed.nl/>

³ <https://www.donkereduinen.nl/prijzen/>

Vraag 2:

In het Natura 2000 beheerplan Duinen Den Helder- Callantsoog 2018-2024 wordt vermeld dat het huidige gebruik getoetst is. Alle bekende activiteiten meegenomen. Uitgangspunt voor de toetsing was dat de activiteiten de realisatie van de Natura 2000 doelen niet in de weg mogen staan. Is camping De Donkere Duinen ook op het huidige gebruik getoetst? Zo ja, wanneer? Kunt u ons de uitkomsten van de toetsing verstrekken?

Antwoord 2:

Ja, alle bestaande campings zijn getoetst op de effecten op het Natura 2000-gebied Duinen Den Helder-Callantsoog ten tijde van het opstellen van het huidige Natura 2000-beheerplan. Dit beheerplan is in werking getreden op 21 maart 2018; de toetsing heeft in 2017 plaatsgevonden.

De uitkomsten van deze toetsing staan in het beheerplan zelf op bladzijde 152: *“Aan de binnenduintrand liggen diverse recreatieve voorzieningen als campings, verblijfsaccommodatie, horeca, sportvelden en maneges. Het gebruik hiervan leidt tot mogelijke effecten van verstoring door geluid, licht en beweging. Omdat er geen Natura 2000 doelen (met name fauna (vogels)) zijn waarvoor het gebied is aangewezen die gevoelig zijn voor geluid, licht en beweging, zijn effecten in dit kader niet aan de orde. Deze activiteiten kunnen dan ook zonder nadere voorwaarden in het beheerplan als bestaand gebruik worden opgenomen en zijn dan vergunningvrij.”*

Op bladzijde 49 van het beheerplan staat ook: *“Voor gewijzigd bestaand gebruik, of bestaand gebruik dat wisselt in omvang, locatie en/of tijdstip geldt wél een vergunningplicht bij mogelijk significante effecten op de Natura 2000 doelen.”* Bij die vergunningverlening worden dan alleen de effecten beoordeeld van de wijzigingen in het gebruik sinds de referentiedatum. In dit geval is de referentiedatum 7 december 2004.

Vraag 3:

In het Natura 2000 beheerplan Duinen Den Helder- Callantsoog wordt tevens vermeld dat nieuwe activiteiten niet mogen leiden tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000- gebied. Wordt er voor de bouwfase en voor de gebruiksfase van de 35 luxe vakantievilla's een voortoets gedaan? Als op basis van de voortoets negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen niet op voorhand zijn uit te sluiten, gaat u dan een nader onderzoek (laten) doen?

Antwoord 3:

Ja, de initiatiefnemer zal voor de bouwfase en voor de gebruiksfase een ecologische voortoets moeten doen. Volgens de huidige wet- en regelgeving hoeft de stikstofneerslag ten gevolge van de bouwfase niet langer meegenomen te worden. Als uit de voortoets blijkt dat significant negatieve effecten niet zijn uit te sluiten, dan is inderdaad een nader onderzoek vereist, een zogenoemde Passende Beoordeling. Dit zal de initiatiefnemer dan weer moeten laten doen.

Vraag 4:

In het krantenartikel van het Noordhollands Dagblad staat dat het project van de 35 luxe vakantievilla's in De Donkere Duinen de steun van de provincie Noord-Holland heeft. Hebt u overleg gehad met het college van B&W van Den Helder? Hebt u in dit overleg uw steun aan de plannen gegeven? Zo ja, is er een gespreksverslag van dit overleg gemaakt? Zo nee, betreft het uitsluitend een ambtelijk overleg? Als dat het geval is, wat is dan uw standpunt in dezen?

Antwoord 4:

Het plan is nog niet ambtelijk of bestuurlijk besproken. De gemeente heeft gebruik gemaakt van de mogelijkheid zelfstandig advies aan de ARO (Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling) te vragen.

Het plan is op 17 mei in de ARO besproken. Het plan zal moeten voldoen aan de vereisten van de Omgevingsverordening NH 2020, waarbij permanente bewoning van recreatiewoningen niet is toegestaan en sprake moet zijn van een goede landschappelijke inpassing overeenkomstig artikel 6.59.

Vraag 5:

Zijn de te bouwen vakantievilla's van het project in De Donkere Duinen permanent te gebruiken? Of worden de vakantievilla's ook slechts vier maanden per jaar gebruikt, zoals de camping? Mogen de vakantievilla's ook permanent worden bewoond? Zo ja, ontstaat dan het karakter van een woonwijk in plaats van recreatie? Kunt u deze vraag uitgebreid beantwoorden?

Antwoord 5:

In het ARO-verslag (zie https://www.noord-holland.nl/Onderwerpen/Ruimtelijke_inrichting/Advies_bij_ruimtelijke_ontwikkelingen/Meer_informatie_over_de_ARO/Verslagen/2022/Verslag_85e_vergadering_ARO_17_mei_2022.pdf) staat:

“Het is een behoorlijke transformatie van een camping die alleen in het hoogseizoen wordt gebruikt, naar een huisjesterrein dat jaarrond wordt gebruikt, waardoor er een behoorlijke intensivering van het gebruik plaatsvindt.” De Omgevingsverordening NH 2020 staat geen permanente bewoning toe. Echter, jaarrond gebruik is niet hetzelfde als permanente bewoning. Het zal dus geen villawijk worden, maar zal wel het jaarrond gebruikt worden.

Wanneer we het plan met de gemeente gaan bespreken, zullen we aandacht besteden aan bepalingen die zijn opgenomen om permanente bewoning te voorkomen. De provincie heeft samen met het Ontwikkelingsbedrijf NHN een juridisch kader laten opstellen om gemeenten te ondersteunen om dit goed vast te leggen.

Vraag 6:

Is de verwachting dat er voor de nieuwe villawijk van vakantievilla's meer infrastructuur zal moeten worden aangelegd?

Antwoord 6:

Zie ook vraag 4; hierover is nog geen kennis beschikbaar.

Vraag 7:

Permanent gebruik of permanente bewoning zal, naar verwachting, meer stikstofdepositie op Natura 2000 tot gevolg hebben. In elk geval meer stikstofdepositie dan er wordt uitgestoten door de camping gedurende vier zomermaanden. Wordt gebruik gemaakt van extern salderen? Zo ja, met welk opgeheven project wordt gesaldeerd?

Antwoord 7:

De stikstofneerslag van de nieuwe ontwikkeling tijdens het gebruik zal berekend moeten worden. Er is op dit moment geen aanvraag en geen berekening bij de Omgevingsdienst Noord-Holland

Noord bekend. Of er gebruik gemaakt wordt van intern of extern salderen is daarom nog niet duidelijk.

Vraag 8:

Wij hebben niet de indruk dat camping De Donkere Duinen een plek is die dringend revitalisering behoeft. De camping heeft genoeg bezoekers en het aantal mensen dat met camper, caravan⁴ of vouwwagen⁵ op vakantie gaat stijgt alleen maar. Bent u met de SP van mening dat daarom het behoud van campings actief gestimuleerd moet worden? Hoe kunt u een rol in spelen om de campings te behouden? En hoe kunt u een rol spelen in het behoud van deze camping? Graag uw uitgebreide reactie.

Antwoord 8:

We hebben begrepen dat de eigenaren van deze camping hun bedrijf niet langer willen voortzetten. Het valt niet binnen onze taken om deze of andere campings te behouden.

Vraag 9:

De SP deed, samen met de ChristenUnie, in januari 2022 een onderzoek naar de diverse recreatieoord⁶. Op dat moment was nog niet bekend dat camping De Donkere Duinen ook zou worden opgekocht door een private equitybedrijf. Kunt u aangeven hoeveel campings en caravan- en chaletparken er in Noord-Holland sedert 2020 zijn overgegaan in de handen van bedrijven die luxe parken als belegging voor vermogende mensen bouwen? Kunt u tevens aangeven hoeveel parken en campings er - wat u betreft - in Noord-Holland moeten overblijven voor de 'gewone recreant'? Hoe gaat u hierop sturen?

Antwoord 9:

Wij houden geen overzicht bij van de verkoop van campings, caravan- en chaletparken. Voor het behouden van campings zie antwoord 8.

Vraag 10:

Voor vermogende mensen is het profijtlijker om te investeren in tweede huizen op recreatiereorts dan om op een andere wijze te sparen of te investeren. Het tv- programma House Vision⁷ van RTL 4 is er hét schaamteloze voorbeeld van hoe 'de markt' het onmogelijk maakt voor minder vermogende mensen om hun chaletje, stacaravan en nu ook hun kampeerplek te kunnen behouden. Bovendien is voor commerciële bedrijven het opkopen van campings en bestaande recreatieparken vaak de enige mogelijkheid om nog luxe vakantieverblijven te kunnen realiseren. De minder vermogende mensen zijn voor hun vakantie steeds meer aangewezen op thuisblijven óf een supergoedkope en zwaar vervuilende vliegvakantie boeken. Is u dat ook opgevallen? Wat is uw mening over dit fenomeen? Hoe kunt u ervoor zorgen dat de vakantiecloof tussen arm en rijk wordt gedicht?

⁴ <https://eenvandaag.avrotros.nl/item/nederland-gaat-massaal-aan-dektcaravan-of-camper-maar-daar-is-geen-plek-meer-voor-op-de-camping/>

⁵ <https://www.rtlnieuws.nl/editienl/artikel/5298281/vouwwagens-populairder-typisch-nederlandse-kampeertrend-luxer-en-goedkoper>

⁶ <https://noord-holland.sp.nl/nieuws/2022/01/beleid-rondom-recreatieoord-stapje-dichterbij>

⁷ <https://www.europarcs.nl/house-vision>

Antwoord 10:

Wij willen ons niet mengen in hoe mensen hun vakantie invullen. Onze provincie biedt vele mogelijkheden om te recreëren.