Voorstel aan de gemeenteraad

Onderwerp: Jaarverslag 2017 en concept Programmabegroting 2019 GGD Noord- en Oost-Gelderland.	
Raadsvergadering d.d.: 12 juli 2018	Agendapunt: 07-08
Portefeuillehouder: E.G. Vos-Van de Weg	
Behandelend team: Samenleving	Kenmerk: 1005660

Te nemen besluit

1. Kennis te nemen van de voorlopige jaarstukken 2017 en in te stemmen met de bestemming van het financieel resultaat.
2. In te stemmen met de inhoudelijke programma's en financiële begroting zoals verwoord in de Programmabegroting 2019.
3. Akkoord te gaan met een toename van de inwonerbijdrage met € 28.778 en dit bedrag op te nemen in de meerjarenbegroting 2019-2022.
4. Een zienswijze in te dienen over de voorgestelde uitbreiding van het E-MOVO onderzoek.

Aanleiding

De GGD Noord- en Oost-Gelderland (NOG) is de gezondheidsdienst van 22 gemeenten waarop een gemeenschappelijke regeling (GR) van toepassing is. De GGD NOG heeft de voorlopige Jaarstukken 2017 en de concept Programmabegroting 2019 ter kennisgeving aangeboden aan de deelnemende gemeenten. De concept Programmabegroting is de uitwerking van de Uitgangspuntennota 2019 waarop uw raad geen zienswijze heeft ingediend. Naast de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de Programmabegroting 2019 voor bestaand beleid, heeft de raad de mogelijk om een zienswijze in te dienen op de voorstellen voor nieuw beleid vanaf 2019.

Beoogd effect

Controleren en sturen op de uitvoering van de in de gemeenschappelijke regeling GGD Noord- en Oost-Gelderland overeengekomen taken en de daarvoor benodigde budgetten.

Argumenten

1.1 De voorlopige jaarstukken geven inzicht in de uitvoering van de beleidsprioriteiten 2017.
De beleidsprioriteiten opgenomen in de Programmabegroting 2017 zijn behaald. De contractafspraken en productievolumes zijn in grote lijnen gerealiseerd.

1.2 De Jaarrekening 2017 sluit met een positief saldo van totaal € 193.000.
Het saldo wordt als volgt bestemd:
a. € 118.000 voor verwachte kosten voor publieke gezondheidszorg statushouders 2018;
b. € 75.000 toe te voegen aan de bestemmingsreserve Frictiebijdrage Apeldoorn.

1.3 Het tijdig aanbieden van de jaarstukken door de GGD is een verplichting vanuit de Wet Gemeenschappelijke Regelingen.
De wet Gemeenschappelijke regelingen schrijft voor dat de gemeenteraden voor 15 april de voorlopige jaarstukken van het jaar ervoor ontvangen moeten hebben. De jaarstukken zijn op 19 april ontvangen door de gemeente Oldebroek.

2.1 De concept programmabegroting 2019 is voor een reactie aangeboden.
De GGD Noord- en Oost-Gelderland heeft schriftelijk verzocht u te informeren over de concept Programmabegroting 2019. U kunt een zienswijze indienen.

De beleidsprioriteiten in de programmabegroting geven geen aanleiding voor opmerkingen.

3.1 De bijdrage voor de uitvoering van de taken neemt toe door autonome ontwikkeling van kosten en door nieuw beleid.
Het nieuwe beleid betreft bekostiging publieke gezondheidszorg statushouders, de invoering van het rijksvaccinatiebeleid en uitbreiding van het E-MOVO onderzoek. De verhoging van de inwonerbijdrage wordt meegenomen in de opstelling van de meerjarenbegroting 2019-2022 en komt ten laste van het begrotingssaldo. Uw raad stelt in november 2018 de meerjarenbegroting vast.

Het Dagelijks Bestuur zet in de programmabegroting grotendeels het bestaande beleid voort. Op een drietal onderwerpen wordt nieuw beleid voorgesteld:
a. Invoering Rijksvaccinatieprogramma;
b. Publieke gezondheidszorg statushouders;
c. Uitbreiden van het E-MOVO onderzoek met het praktijkonderwijs en het MBO.

Ad a. Invoering Rijksvaccinatieprogramma (RVP)
Per 1 januari 2019 gaat de bestuurlijke en financiële verantwoordelijkheid voor de uitvoering van het RVP naar de gemeenten. De GGD NOG kiest ervoor om aan te sluiten bij de bestaande bekostiging van de jeugdgezondheidszorg via de inwonerbijdrage. De GGD NOG zal op verzoek van de gemeenten in december 2018 kijken naar mogelijke verschillen tussen de middelen die gemeenten ontvangen in het gemeentefonds en hun bijdrage voor het RVP aan de GGD.

Ad b. Publieke gezondheidszorg statushouders
De voorgestelde extra inzet in 2019 van de GGD bestaat uit twee onderdelen:
- Gezondheidsbevordering statushouders;
- Jeugdgezondheidszorg voor statushouders.

In de periode 2016-2018 is er nog een derde onderdeel van de extra inzet van de GGD: de regiocoördinator ondersteuningsprogramma statushouders. Deze functie is in de periode 2016 tot medio 2018 door het Rijk bekostigd en deels in 2018 door de gemeenten. Het Algemeen Bestuur heeft op 12 april 2018 besloten de functie van regiocoördinator af te bouwen en te borgen. Vanaf 2019 wordt dit aangeboden als pluspakket.

Ad c. Uitbreiden van het E-MOVO onderzoek met het praktijkonderwijs en het MBO.
Sinds 2003 voert de GGD een gezondheidsmonitor uit onder jongeren in het regulier voortgezet onderwijs. De jongeren uit het praktijkonderwijs en MBO onderwijs vallen hier buiten. Voor de jongeren uit het praktijkonderwijs is het terugdringen van sociaaleconomische gezondheidsverschillen een landelijk speerpunt en daarom is het goed om extra aandacht voor deze jongeren te hebben. Voor de jongeren van het MBO onderwijs ontbreken de gegevens in de E-MOVO. Landelijk onderzoek laat zien dat een aanzienlijk deel van de 16-18 jarigen rookt, alcohol of drugs gebruikt. Daarnaast is het van belang meer te weten over andere factoren die van invloed zijn op de gezondheid (minimum inkomen, mantelzorgtaken etc.) en de sociale omgeving. Wij pleiten daarom voor de uitbreiding van het E-MOVO onderzoek met de voorgestelde doelgroep.

4.1 De GGD stelt u in de gelegenheid een zienswijze in te dienen.
Deze begroting is het vervolg op de Uitgangspuntennota 2019. Uw raad heeft hierop geen zienswijze ingediend. Voor de uitbreiding van het E-MOVO onderzoek is het voorstel wel een zienswijze in te dienen. De leerlingen van de gemeente Oldebroek gaan naar school op de Noord Veluwe én in de regio Zwolle, dit is een andere GGD regio. De GGD-IJsselland voert E-MOVO anders uit. Deze GGD doet een steekproef die cijfers en resultaten voor de gehele regio oplevert, niet per gemeente. Daarnaast gebruiken ze vragen van E-MOVO als onderdeel van de contactmomenten jeugdgezondheidszorg. Dat levert ook (niet-anonieme) informatie op. Het is niet bekend of GGD IJsselland in de E-MOVO het praktijkonderwijs ook meeneemt. Daarbij gaat het om betrekkelijk kleine aantallen overigens. Voor Noord- en Oost-Gelderland werkt de GGD met cijfers voor het gehele praktijkonderwijs in de regio, niet per gemeente. GGD IJsselland neemt het

MBO niet mee in E-MOVO. Wel werkt het MBO in Zwolle (of onderdelen ervan) met een ander onderzoeksinstrument, test-je-leefstijl. De uitkomsten daarvan zou de GGD Noord- Oost-Gelderland kunnen opvragen.

Daarom is het voorstel een zienswijze in te dienen. In de zienswijze wordt aandacht gevraagd voor de randgemeenten die voor dit onderwerp ook te maken hebben met de regio Zwolle en de GGD te adviseren om af te stemmen met de GGD-IJsselland over welke informatie overgenomen kan worden ter aanvulling op de E-MOVO van de GGD Noord- en Oost-Gelderland.

Kanttekeningen

3.1 Invoering Rijksvaccinatieprogramma (RVP)
Per 1 januari 2019 gaat de bestuurlijke en financiële verantwoordelijkheid voor de uitvoering van het RVP naar de gemeenten. De GGD NOG zal op verzoek van de gemeenten in december 2018 kijken naar mogelijke verschillen tussen de middelen die gemeenten ontvangen in het gemeentefonds en hun bijdrage voor het RVP aan de GGD. Als er verschillen optreden omdat het Rijk hier een bezuiniging op toepast, ontstaat er een verschil wat kan leiden tot een toename van de inwonerbijdrage.

Financiën

Het nieuwe beleid leidt tot een toename van de kosten met € 485.000. Deze toename bestaat uit:

Invoering Rijksvaccinatieprogramma	€ 214.000
Publieke gezondheidszorg statushouders JGZ deel	€ 193.000
Publieke gezondheidszorg statushouders AGZ deel	€ 59.000
Uitbreiden van het E-MOVO onderzoek met het praktijkonderwijs en het MBO	€ 19.000

Voor de gemeente Oldebroek betekent de nieuwe (primaire) begroting een toename van de inwonerbijdrage met € 28.778 in 2019. Dit bedrag zullen wij structureel opnemen in de concept meerjarenbegroting 2019-2022.

Communicatie

De GGD NOG zorgt voor de communicatie naar gemeenten en inwoners.

Vervolg

Het Algemeen Bestuur van de GGD NOG stelt op 5 juli 2018 de programmabegroting vast. Omdat de stukken niet eerder dan op 12 juli 2018 in de gemeenteraad kunnen worden besproken wordt de GGD na bespreking in de raadscommissie Samenleving & Bestuur op 28 juni 2018 geïnformeerd over de voorgenomen besluiten van de gemeenteraad.

Bijlage(n)

1. Voorlopig jaarverslag GGD NOG 2017
2. Concept Programmabegroting 2019
3. Concept brief zienswijze van de raad.

Oldebroek, 29 mei 2018.

Burgemeester en wethouders van Oldebroek,

, secretaris drs. M.G.M. van de Geijn, , loco-burgemeester E.G. Vos-van de Weg.