

NOTITIE

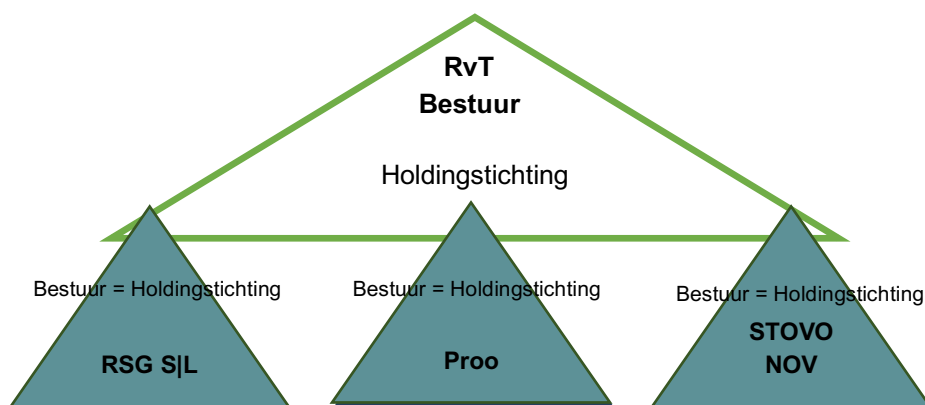
Inzake toelichting vormgeving intensieve samenwerking tussen RSG Slingerbos | Levant, STOVONOV en Proo
Datum 8 november 2018

1 Inleiding

- 1.1 Stichting Regionale Scholengemeenschap Slingerbos|Levant ("**RSG Slingerbos | Levant**"), Stichting Openbaar Voortgezet Onderwijs Noordoost-Veluwe ("**STOVONOV**") en Stichting Proo Noord-Veluwe ("**Proo**") (tezamen: "**Onderwijsbesturen**") voelen de maatschappelijke verantwoordelijkheid om breed, gevarieerd, actueel en kwalitatief hoogwaardig openbaar onderwijs in de regio noordoost Veluwe te behouden en verder te ontwikkelen. Hierbij heeft de doorlopende leerlijn tussen primair en voortgezet onderwijs bijzondere aandacht.
- 1.2 De Onderwijsbesturen zijn, na een intensief en weloverwogen proces doorlopen te hebben, van mening dat het openbaar primair en voortgezet onderwijs in de regio nu en in de toekomst het beste tot haar recht komt door een intensieve samenwerking aan te gaan. De Onderwijsbesturen hebben de bedoeling deze intensieve samenwerking vorm te geven door oprichting van een zogenaamde 'Holdingstichting', welke de gezamenlijkheid van het bestuur en toezicht binnen de Onderwijsbesturen zal faciliteren. Bedoeling is de duurzame samenwerking per 1 april 2019 tot stand te brengen.
- 1.3 In deze notitie gaan we in op de structuur die ontstaat als gevolg van de vormgeving van de intensieve samenwerking, in het bijzonder voor wat betreft de rol van de gemeenten in het kader van het door de Onderwijsbesturen te verzorgen openbaar onderwijs.

2 Structuur als gevolg van de intensieve samenwerking

- 2.1 Het bestuur en toezicht over de Onderwijsbesturen worden als gevolg van de vormgeving van de intensieve samenwerking middels de Holdingstichting uitgeoefend. Schematisch gezien ziet de structuur er als gevolg van de vormgeving van de duurzame samenwerking er als volgt uit:



Van Doorne N.V. is gevestigd te Amsterdam en ingeschreven in het handelsregister onder nummer 34199342. Van Doorne N.V. is de enige opdrachtnemer van alle werkzaamheden. Op deze werkzaamheden en alle rechtsverhoudingen met derden zijn van toepassing de Algemene Voorwaarden van Van Doorne N.V. en haar dochtermaatschappijen, waarin een beperking van aansprakelijkheid is opgenomen. Deze Voorwaarden die zijn gedeponeerd ter griffie van de rechtbank te Amsterdam, kunnen worden geraadpleegd op www.vandoorne.com en worden op verzoek toegezonden.

Van Doorne N.V. has its registered offices in Amsterdam and is registered with the Commercial Register under number 34199342. Van Doorne N.V. is the exclusive contracting party in respect of all commissioned work. This work and all legal relations with third parties shall be governed by the General Terms of Van Doorne N.V. and its subsidiaries which include a limitation of liability. These Terms, which have been filed with the District Court at Amsterdam, may be consulted at www.vandoorne.com and will be forwarded upon request.

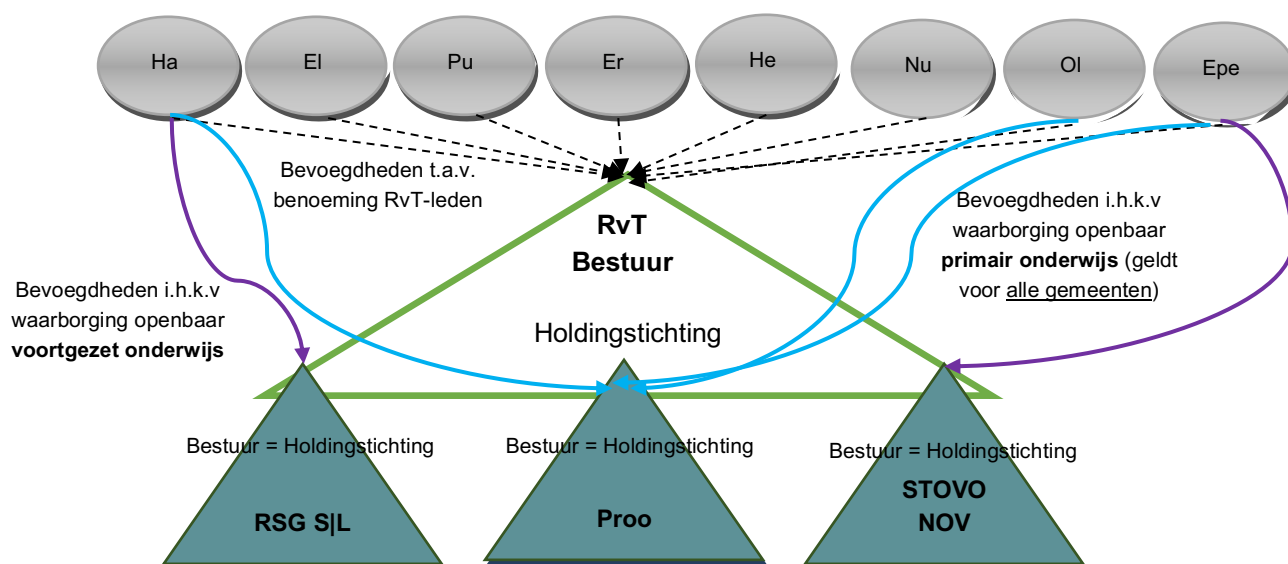
- 2.2 De aansturing van de Onderwijsbesturen vindt plaats door het bestuur van de Holdingstichting. De Holdingstichting (de rechtspersoon) wordt tot enig statutair bestuurder van de Onderwijsbesturen benoemd. Alleen op het niveau van de Holdingstichting zijn er natuurlijke personen in de bestuursrol. Elk Onderwijsbestuur kent zijn eigen regeling voor bestuur en intern toezicht; iedere stichting dient immers te voorzien in de scheiding van de wettelijk verplichte functies van bestuur en intern toezicht. Om de samenwerking statutair vast te leggen, wordt in statuten van de Onderwijsbesturen opgenomen dat hun bestuur zal bestaan uit één bestuurder, namelijk de Holdingstichting.
- 2.3 Het gevolg hiervan is dat alle bestuursbevoegdheden behorende tot de door de Onderwijsbesturen in stand gehouden scholen feitelijk zullen worden uitgeoefend door de bestuurders van de Holdingstichting (als vertegenwoordigingsbevoegde personen van de Holdingstichting). Daarmee gaan (onderwijsrechtelijke) bevoegdheden RSG Slingerbos | Levant, STOVONOV en Proo niet uit, maar komen de bestuurders van de Holdingstichting als het ware RSG Slingerbos | Levant, STOVONOV en Proo in.
- 2.4 Binnen de Holdingstichting wordt een raad van toezicht ingesteld. De raad van toezicht van de Holdingstichting zal toezicht gaan houden op het bestuur van de Holdingstichting en langs die lijn ook op de Onderwijsbesturen. De raad van toezicht van de Holdingstichting bepaalt ook (na oprichting) de samenstelling van het bestuur van de Holdingstichting en treedt op als diens werkgever. Omdat het intern toezicht bij de Holdingstichting wordt ingericht, zullen de Onderwijsbesturen geen eigen afzonderlijk intern toezichthoudend orgaan meer kennen.
- 2.5 Om de afgestemde aansturing en het afgestemde toezicht middels de Holdingstichting te faciliteren, bevatten de statuten van de Holdingstichting en van de Onderwijsbesturen uitgebreide goedkeuringsrechten voor de raad van toezicht van de Holdingstichting, ook ten aanzien van besluiten van de Holdingstichting als bestuurder van RSG Slingerbos | Levant, STOVONOV en Proo. De raad van toezicht van de Holdingstichting komt via de diverse toegekende bevoegdheden de Onderwijsbesturen in, er gaan geen toezichthoudende bevoegdheden RSG Slingerbos | Levant, STOVONOV en Proo uit.
- 2.6 In de statuten van de Holdingstichting wordt voorzien in de wijze van benoeming van bestuurders en de leden van de raad van toezicht van de Holdingstichting, rekening houdend met de wettelijke bevoegdheden van de gemeenteraden van de bij Onderwijsbesturen betrokken gemeenten en van de (oudergeledingen van de) (gemeenschappelijke) medezeggenschapsraden. De in de statuten uitgewerkte wijze van benoeming van de bestuurders en de leden van de raad van toezicht gelden nog niet voor de eerste bestuurders en de eerste leden van de raad van toezicht. De personen die het eerste bestuur en de eerste raad van toezicht gaan vormen worden bij de oprichting van de Holdingstichting in functie benoemd, door vermelding van het personalia aan het slot van de akte van oprichting. De samenstelling van het eerste bestuur en eerste raad van toezicht wordt door de Onderwijsbesturen in gezamenlijkheid bepaald.

3 Verhouding met gemeenten/gemeenteraden in nieuwe structuur

- 3.1 De gemeenteraden van de gemeenten waarin het openbaar onderwijs door Partijen wordt verzorgd, hebben op grond van het bepaalde in de Wet op het primair onderwijs ("**Wpo**") en de Wet op het voortgezet onderwijs ("**Wvo**") bevoegdheden om de verzorging van het openbaar onderwijs te borgen. In dit geval betreft dit voor RSG Slingerbos | Levant de gemeenteraden van de gemeenten Harderwijk en Zeewolde, voor STOVONOV de gemeenteraad van de gemeente Epe en voor Proo de gemeenteraden van de gemeenten Elburg, Epe, Ermelo, Harderwijk, Heerde, Nunspeet, Oldebroek en Putten ("**Gemeenten**").

3.2 De gemeenteraden oefenen de in de Wpo en Wvo aan hen toegekende bevoegdheden (in het bijzonder de in artikel 48 Wpo en artikel 42b Wvo bedoelde bevoegdheden) uit ten aanzien van het bevoegd gezag, oftewel de stichtingen die de scholen in stand houden (lees: de Onderwijsbesturen), ieder voor zover het de 'eigen' gemeente betreft. De vormgeving van de duurzame samenwerking tussen de Onderwijsbesturen brengt hierin in beginsel geen verandering.

3.3 De Gemeenten behouden hun wettelijke bevoegdheden in het kader van het openbaar onderwijs ten aanzien van de Onderwijsbesturen (ieder voor zover het het Onderwijsbestuur in de 'eigen' gemeente betreft). Zo blijft RSG Slingerbos | Levant tegenover de gemeente Harderwijk verantwoording afleggen over het door RSG Slingerbos | Levant verzorgde openbaar onderwijs. De bestaande 'rechtstreekse' lijnen wijzigen niet. Wel geldt daarbij dat de samenstelling van het bestuur van het bevoegd gezag wijzigt. Het bestuur zal worden uitgeoefend door het bestuur van de Holdingstichting gezamenlijk. Schematisch kan dit worden weergegeven als volgt:



3.4 De wijze waarop het bestuur en de leden van de raad van toezicht worden benoemd, verandert we in vergelijking met de huidige inrichting. De acht betrokken gemeenteraden van de Gemeenten benoemen na vormgeving van de duurzame samenwerking de leden van de raad van toezicht van de Holdingstichting (in plaats van de toezichthouders van de Onderwijsbesturen). Hierbij is evenwel geen sprake van een gezamenlijke benoeming. Iedere gemeenteraad heeft daarbij een 'eigen' benoemingsbevoegdheid, op basis van een voordracht vanuit de Onderwijsbesturen.

3.5 Dus acht gemeenteraden moeten feitelijk hetzelfde besluit nemen. Om ervoor te zorgen dat deze afzonderlijke acht benoemingen zorgvuldig en zoveel mogelijk gelijktijdig verlopen, wordt een gezamenlijk overleg platform ingesteld, bestaande uit de wethouders met de portefeuille onderwijs van de Gemeenten. Proo werkt reeds met een dergelijk platform (aangeduid als "coördinatiepunt"). In de statuten van de Holdingstichting is, met het oog op de bekendheid en werking van het huidige coördinatiepunt, voor dezelfde aanduiding gekozen. Het coördinatiepunt bestaat uit afgevaardigden van de gemeenten op bestuurlijk niveau, die gezamenlijk periodiek overleggen met het bestuur van de Holdingstichting (overleg-platform). Dit coördinatiepunt neemt dus niet de besluiten; de gemeenteraden van de Gemeenten blijven afzonderlijk bevoegd de besluiten tot benoeming van nieuwe toezichthouders te nemen, conform de daartoe ingediende voordrachten.

- 3.6 De wettelijke bevoegdheden van de diverse gemeenteraden van de Gemeenten komen in de statuten van zowel de Holdingstichting als de Onderwijsbesturen; in de statuten van de Holdingstichting in het artikel over de benoeming van de leden van de raad van toezicht en in alle statuten in het artikel over het extern toezicht. Met de vormgeving van de samenwerking worden de gemeentelijke bevoegdheden dus niet aangetast.

4 Tot slot

- 4.1 Graag geven wij een nadere toelichting en/of beantwoorden wij eventuele vragen.
