



NOTA VOOR DE RAAD

Datum: 2 augustus 2016	Nummer raadsnota: BI.0160289
Onderwerp: Actualisatie nota Buiten spelen in Oosterhout	

Portefeuillehouder: Witte	Bijlagen: 1. Buiten spelen in Oosterhout, beleidsnota actualisatie 2016	Ter inzage: 1. Fotoboek Oosterhout, bijlage bij beleidsnota Buiten spelen in Oosterhout 2. Participatierapport, bijlage bij beleidsnota Buiten spelen in Oosterhout
-------------------------------------	---	--

Voorstel:

1. Vaststellen van de herijkte nota "Buiten spelen in Oosterhout, beleidsnota actualisatie 2016"
2. Bij uitvoering inzetten op scenario 4 "Minder maar uitdagender".

Samenvatting

De nota "Buiten Spelen in Oosterhout, beleidsnota actualisatie 2016" is een herijking van de beleidsnota uit 2007. In het coalitieakkoord is de ambitie geformuleerd om verder te werken aan verharde speelvelden, te komen tot meer uitdagende speelplekken en meer invulling te geven aan de wensen uit de samenleving. Daarnaast was evaluatie en actualisatie noodzakelijk omdat verhoging van het vervangingsbudget nodig is voor de instandhouding van het huidige areaal.

Gebruikers en ketenpartners zijn actief betrokken bij de totstandkoming van de herijkte nota. Met een online vragenlijst, wijkwandelingen met kinderen, een jongerenbijeenkomst en een overleg met ketenpartners zijn de ervaringen, kennis en meningen geïnventariseerd. Deze zijn geïntegreerd in de bevindingen die via intensief veldwerk zijn verkregen.

Het bieden van speelruimte en speelvoorzieningen is van grote waarde voor de ontwikkeling en gezondheid van kinderen en levert een duidelijke bijdrage aan de aantrekkelijkheid en leefbaarheid van de woonomgeving. Onze gemeente kent een goed bespeelbare openbare ruimte en een voldoende aanbod van speelplekken en voorzieningen. Op sommige plekken is sprake van een licht overaanbod maar de diversiteit en uitdaging kan beter.

Op basis van de herijking stellen wij voor de komende tien jaar in te zetten op een beleid dat het belang van spelen in de openbare ruimte bevestigt en daarnaast voorziet in een minimaal aanvaardbaar aanbod van speelplekken op basis van spreiding. Tevens wordt ingezet op een aantal verbeteringsmaatregelen voor de verschillende leeftijdsgroepen en kinderen met een beperking met als doel om meer uitdaging en diversiteit te bieden. Om dat te kunnen bereiken moet het vervangingsbudget structureel worden verhoogd.

Wat willen we bereiken?

In de nota van 2007 werd al het belang benadrukt van buiten spelen voor de motorische en sociale ontwikkeling en de gezondheid van een kind. Aantrekkelijke, goed ingerichte en zorgvuldig verspreide speelruimten dragen daarnaast ook bij aan de sociale cohesie in de wijken door het faciliteren van ontmoeting en uitwisseling tussen kinderen onderling, maar ook met en tussen hun ouders, grootouders etc. Anno 2016 zijn deze kernwaarden nog altijd actueel. Daarom blijft de gemeente zich inzetten voor aantrekkelijke, uitdagende en diverse speelruimten voor alle kinderen tot 19 jaar; ook voor kinderen met een beperking.

Momenteel kent Oosterhout een goed bespeelbare openbare ruimte. Er is duidelijk aandacht voor het spelende kind in de woonomgeving (openbare ruimte) en er is een voldoende ruim aanbod van speelplekken en voorzieningen. Het aanbod is echter niet evenwichtig verdeeld over de gemeente; in sommige wijken is sprake van overmaat. Ook is de uitdaging in de vorm van speelwaarden en fysieke en sportieve prikkels op vooral de kleinere speelplekken beperkt. Vooral oudere kinderen (doelgroep 10-14 jarigen) worden niet in elke wijk goed voorzien. Daarnaast kan de diversiteit van de speelvoorzieningen beter en is er bij de aanleg van speelplekken weinig tot geen aandacht geweest voor kinderen met een beperking. Het huidige aanbod kent vooral traditioneel ingerichte speelplekken met speel- of sporttoestellen met een beperkte integratie van het openbaar groen of aanvullende speelaanleidingen (al dan niet bewust toegepaste elementen die niet gezien worden als speeltoestel, maar wel extra speelwaarde bieden).

Wat gaan we daarvoor doen?

In de herijkte nota zijn concrete richtlijnen voor de spreiding, inrichting en de diversiteit van de speelplekken uitgewerkt. Deze richtlijnen beschrijven daarnaast hoe de bespeelbaarheid van de openbare ruimte (informele speelruimte) kan worden bevorderd en hoe bewoners en ketenpartners daarbij kunnen worden betrokken.

De ambities, zoals opgenomen in het coalitieakkoord, en de wensen, zoals geïnterviewd in het participatietraject, zijn vertaald naar concrete impulsen:

- Het verhogen van de uitdaging voor de doelgroep 10-14 jaar op acht bestaande buurtplekken om deze beter te doen functioneren en om een bredere doelgroep aan te kunnen spreken.
- Het verhogen van de toegankelijkheid voor kinderen met een beperking op vijf bestaande locaties.
- De aanleg van drie verharde trapvelden om de sportmogelijkheden op deze locaties te vergroten.
- De aanleg van twee natuurlijke speelplekken om de diversiteit en uitdaging gericht te verhogen.
- De aanleg van een multifunctionele sportplek in de wijk Dommelbergen.
- De aanleg van een uitdagende buurtplek met skatefunctie in Dorst.

In de nota Buiten Spelen zijn voor de periode 2017-2026 vijf scenario's benoemd.

Scenario 1 Taakstellend budget	uitgaan van het huidige vervangingsbudget van € 83.000,-/jaar en het aantal speelplekken daarop aanpassen
Scenario 2: Minimale invulling	uitgaan van minimale spreiding en dekking; lichte overmaat opheffen en vervangingsbudget ophogen; geen ruimte voor verbetering
Scenario 3 Handhaving bestaande areaal	uitgaan van behoud van het aanbod aan speelvoorzieningen en daarop het vervangingsbudget afstemmen; geen ruimte voor verbetering
Scenario 4 Minder maar uitdagender	uitgaan van minimale spreiding en dekking; lichte overmaat opheffen; ruimte maken voor het realiseren van ambities en gewenste verbeteringen;
Scenario 5 Behoud en uitdagender	uitgaan van behoud van het aanbod aan speelvoorzieningen en ruimte maken voor het realiseren van ambities en gewenste verbeteringen

De belangrijkste gevolgen van deze scenario's zijn in de onderstaande tabel opgenomen.

	Scenario 1 Taakstellend budget	Scenario 2 Minimale invulling	Scenario 3 Handhaving bestaande areaal	Scenario 4 Minder maar uitdagender	Scenario 5 Behoud en uitdagender
Jaarlijks vervangingsbudget 2016-2027	€ 83.000,-	€ 213.000,-	€ 238.000,-	€ 265.000,-	€ 290.000,-
Kosten voor onderhoud	eerst beduidend hoger, uiteindelijk beduidend lager	eerst beperkt hoger, uiteindelijk beperkt lager	stabiel budget	licht stijgend tot mogelijk stabiel	licht stijgend
Realiseren ambities en wensen	niet mogelijk	niet mogelijk	zeer beperkt mogelijk binnen areaal	maximaal mogelijk	maximaal mogelijk
Dekking	onvoldoende	minimaal	huidig: ruim voldoende	minimaal	ruim voldoende
Diversiteit en uitdaging	beperkt	minimaal	verbetering mogelijk	sterk	sterk
Waardering bewoners	sterk afnemend	licht afnemend	huidige niveau	toenemend	sterk toenemend

U wordt voorgesteld om de nota “Buiten spelen in Oosterhout, beleidsnota actualisatie 2016” vast te stellen.

Gelet op het belang van spelen stellen wij voor te voorzien in een minimaal aanvaardbaar spreidingsaanbod, het realiseren van genoemde impulsen en bij uitvoering in te zetten op scenario 4 “Minder maar uitdagender”. In dit scenario worden verbeteringen en ambities gerealiseerd, maar wordt een deel van de benodigde financiële ruimte daarvoor gezocht in aanpassing van het huidige areaal. Dit kan door dertig formele, vooral kleinere speelplekken om te vormen tot bespeelbare openbare ruimte zonder speeltoestellen. Door op deze locaties andere speelvormen aan te bieden wordt met beperkte middelen de diversiteit van de speelruimte op buurtniveau verhoogd en het spelen op straat gestimuleerd. Hierdoor ontstaat meer uitwisseling door de buurt waarbij de centrale buurtspeelplek een belangrijkere ontmoetingsfunctie krijgt voor de bewoners. Tegelijkertijd ontstaat hierdoor deels ruimte voor het verwezenlijken van de genoemde impulsen op strategische locaties voor de verschillende leeftijdsgroepen en kinderen met een beperking.

Wat mag het kosten?

In de huidige exploitatiebegroting is een jaarlijks vervangingsbudget opgenomen van € 83.000. Met dit beschikbare budget kan scenario 1 worden uitgevoerd. Dit is onvoldoende om te kunnen voldoen aan de ambities en wensen zoals die zijn opgenomen in het coalitieakkoord. In de perspectiefnota 2017 is met ingang van 2018 structureel € 155.000 aan extra middelen opgenomen. Vanwege het op dat moment ontbreken aan voldoende informatie over de gewenste verbeteringen en impulsen is bij het leveren van de gegevens voor de perspectiefnota 2017 uitgegaan van scenario 3. Voorgesteld nu wordt bij uitvoering in te zetten op scenario 4 (minder maar uitdagender) waarvoor structureel € 182.000 extra nodig is. Dit is € 27.000 meer dan opgenomen in de perspectiefnota.

De in de perspectiefnota opgenomen aanvullende middelen van € 155.000 worden beschouwd als taakstellend. Hierdoor ontstaat voor uitvoering van scenario 4 een tekort van € 27.000. Onderzocht zal worden of vanuit andere beleidsterreinen een aanvullende bijdrage kan worden geleverd. Bijvoorbeeld vanuit de WMO voor het toegankelijk maken van speelplekken voor mindervaliden of vanuit sport voor de multifunctionele sportplek in Dommelbergen. Verder zal onderzocht worden of het wellicht mogelijk is speelplekken te laten sponsoren en of er subsidiemogelijkheden zijn die gebruikt kunnen worden om het tekort te dekken. Daarnaast zullen eventueel te behalen aanbestedingsvoordelen op speelprojecten ook ingezet worden om het tekort te dekken. Wanneer het onverhoopt niet mogelijk blijkt om voldoende middelen te vinden is de consequentie dat de termijn voor het realiseren van de ambities en wensen meer dan 10 jaar in beslag zal nemen.

Voor het jaar 2017 wordt de bestemmingsreserve Buiten Spelen ingezet voor dekking van de uitgaven. Het saldo van deze bestemmingsreserve is op 31 december 2017 nihil.

Voor de dekking moet rekening worden gehouden met de gewijzigde verslaggevingsregels voor egalisereserves en waarderingsgrondslagen voor investeringen met maatschappelijk nut. Daarom wordt voorgesteld om het investeringsplafond openbare ruimte op te hogen met € 155.000,-.

Op welke manier is/wordt vormgegeven aan burgerparticipatie?

Tijdens het proces is burgerparticipatie ingezet in het inventarisatieproces door middel van een online vragenlijst voor kinderen en jongeren, een jongerenbijeenkomst op het stadhuis en een negental wijkwandelingen die in samenwerking met basisscholen zijn georganiseerd. Als bewijs dat echt aan jongerenparticipatie is gedaan, is de nota Buiten Spelen voorzien van een stempel van JONG. De belangrijkste conclusies uit en consequenties van de nota worden na vaststelling ook teruggekoppeld naar deze deelnemers door middel van een informatieposter.

De betrokken gebruikers en ketenpartners geven aan graag samen te willen werken om aantrekkelijke speelruimte te realiseren. Dit kan door hen te betrekken bij het opstellen van een inrichtingsvoorstel, maar ook door hun wensen en verbeterpunten uit het participatietraject in samenwerking te realiseren in de vorm van impulsen op strategische locaties.



gemeente **Oosterhout**

BESLUIT VAN DE RAAD

Nummer: BI.0160289

DE RAAD VAN DE GEMEENTE OOSTERHOUT;

Gelezen het voorstel van het college van 2 augustus 2016

BESLUIT:

1. de herijkte nota "Buiten spelen in Oosterhout, beleidsnota actualisatie 2016" vast te stellen
2. bij uitvoering inzetten op scenario 4 "Minder maar uitdagender".

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 20 september 2016.

DE RAAD VOORNOEMD,

, voorzitter

, griffier