

gemeente **Oosterhout**

NOTA VOOR DE RAAD

| | |
|---|-------------------------------------|
| Datum: 13 september 2016 | Nummer raadsnota: BI.0140127 |
| Onderwerp: Verordening geurhinder en veehouderij | |

| | | |
|---|---|--|
| Portefeuillehouder: Willemsen | Bijlagen: 1. Ingediende zienswijze; 2. Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Oosterhout, inclusief toelichting. | Ter inzage: 1. Gebiedsvisie geurhinder en veehouderij gemeente Oosterhout. |
|---|---|--|

| |
|--|
| Voorstel: 1. Kennis te nemen van de ingediende inspraakreactie; 2. Naar aanleiding van deze inspraakreactie de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Oosterhout gewijzigd vast te stellen. |
|--|

Samenvatting

In de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en het Activiteitenbesluit worden regels gesteld ter bescherming van geurgevoelige objecten (zoals woningen) tegen geurhinder afkomstig van vee van agrarische bedrijven. Ten aanzien van de grondgebonden agrarische bedrijven (koeien, paarden) zijn hierbij minimale vaste afstandsmaten tussen de stallen waar het vee wordt gehuisvest en geurgevoelige objecten opgenomen (in de bebouwde kom 100 meter; in het buitengebied/ buiten de bebouwde kom 50 meter). De toepassing van die afstandsmaten kan tot situaties leiden, waarbij de uitbreidingsmogelijkheden van agrarische bedrijven onmogelijk worden gemaakt, terwijl die uitbreiding (door verplaatsing van enkele stallen en/ of vanwege de aan te brengen bouwtechnische voorzieningen) juist kan leiden tot een betere geursituatie voor de directe omgeving.

De Wgv biedt gemeenten de mogelijkheid af te wijken van de standaardnormen. Hiertoe moet uw gemeenteraad een Verordening geurhinder en veehouderij (zogenaamde geurverordening) vaststellen. Middels deze verordening kan (eventueel onder het stellen van nadere voorwaarden) worden afgeweken van de voorgeschreven minimale afstandsmaten. In overleg met een aantal maatschappelijke partners is gekomen tot een regeling, welke dusdanig is dat bij toepassing daarvan de geurbelasting voor direct omwonenden gelijk blijft of zelfs verbetert. Zoals in onze brief aan uw raad (d.d. 22 juni 2016) is aangekondigd heeft een ontwerp van deze verordening, met ingang van 30 juni 2016, gedurende 4 weken ter inzage gelegen. Deze ter inzage legging heeft geleid tot één inspraakreactie, welke juridisch-technisch van aard is.

Uw raad wordt voorgesteld de ingediende inspraakreactie gegrond te verklaren en dientengevolge de geurverordening gewijzigd vast te stellen. Deze wijziging leidt tot een verduidelijking van de regeling, niet tot een wijziging van de regeling.

Wat willen we bereiken?

Wettelijk kader

De Wgv en het Activiteitenbesluit stellen regels om geurhinder van veehouderijen bij geurgevoelige objecten te voorkomen. De Wgv maakt onderscheid tussen de intensieve veehouderij (varkens, pluimvee, vleeskalveren, et cetera) en de grondgebonden veehouderij (koeien en paarden). Nu de problematiek (zie verderop in deze tekst) en het raadsvoorstel alleen de grondgebonden veehouderij betreft, zal hieronder nader worden ingegaan op het wettelijk kader voor de grondgebonden veehouderij.

De Wgv hanteert voor de grondgebonden veehouderijen minimale afstanden tussen een dierenverblijf en een geurgevoelig object (zoals een woning). Indien er aan deze minimale afstand wordt voldaan is er volgens de wet sprake van een aanvaardbare geurhinder. Voor een geurgevoelig object gelegen binnen de bebouwde kom geldt een minimale afstand van 100 meter. Voor een geurgevoelig object gelegen buiten de bebouwde kom een afstand van 50 meter. Op het moment dat niet aan deze afstanden wordt voldaan, kan in de meeste gevallen worden aangenomen dat er sprake is van een zogenaamde overbelaste geursituatie. In een dergelijk geval mag een grondgebonden veehouderijbedrijf niet meer dieren gaan houden. Ook is het niet toegestaan andere diersoorten te houden die behoren tot de grondgebonden veehouderij. Ook als dit zou leiden tot een afname van het totaal aantal dieren (bijvoorbeeld 2 koeien vervullen voor 1 paard).

Indien een grondgebonden veehouderijbedrijf wil uitbreiden, of andere diersoorten wil gaan houden, dan moeten alle dieren op minimaal 100 meter (binnen de bebouwde kom), respectievelijk minimaal 50 meter (buiten de bebouwde kom) afstand van een geurgevoelig object worden gehuisvest.

Problematiek

Door de sterke functiemenging (woningen en agrarische bedrijven) rondom de woonkernen en in bebouwingslinten doet zich het probleem voor dat de meeste grondgebonden veehouderijbedrijven door de Wgv niet kunnen uitbreiden zonder bestaande stallen te saneren (kapitaalvernietiging) en fors te investeren in nieuwe stallen. Willen deze bedrijven uitbreiden (meer dieren en/ of andere diersoorten houden) dan moeten alle stallen, op een afstand van meer dan 50 meter, en binnen de bebouwde kom op een afstand van meer dan 100 meter, van een geurgevoelig object worden geplaatst. Dit is in veel gevallen financieel niet haalbaar, waardoor er thans geen investeringen plaats vinden in schaalvergroting, maar ook niet in duurzaamheid of dierwelzijn. Ook leidt het aanhouden van de huidige wettelijke minimale vaste afstanden ertoe, dat bij uitbreiding van een grondgebonden veehouderijbedrijf, alle bedrijfsbebouwing op 50 (buiten de bebouwde kom) of 100 meter (binnen de bebouwde kom) van een geurgevoelig object moet worden geplaatst. Dit heeft een negatief effect op het omliggende landschap. Dit speelt vooral in en rondom het lint Oosteind; grondgebonden veehouderijbedrijven gelegen aan de noordzijde van de Provincialeweg moeten bij uitbreiding al hun stallen op een minimale afstand van 100 meter van een geurgevoelig object (de woningen in het lint), en daarmee dieper in het achterliggende open agrarisch gebied plaatsen. Dit doet afbreuk aan de landschappelijke waarde van dit open agrarisch gebied.

Oplossing, een geurverordening

De Wgv maakt het mogelijk om, al dan niet onder voorwaarden, de toegestane minimale afstanden tussen een grondgebonden veehouderijbedrijf en een geurgevoelig object te verkleinen tot maximaal de helft van de wettelijke normafstand. Hiertoe moet de raad dan wel een zogenaamde geurverordening vaststellen.

Een concept van deze geurverordening is in het kader van verbindend bestuur meerdere malen besproken met de ZLTO en de GGD. Ook is er eenmaal een overleg geweest met een speciaal voor dit doel ingestelde klankbörgroep. Deze klankbörgroep bestond uit belangenbehartigers wiens belang door deze verordening zou (kunnen) worden geraakt, zijnde de Leefbaarheidswerkgroep Den Hout, de Milieuvereniging Oosterhout, de IVN Mark en Donge, de Belangenvereniging Oosteind en de ZLTO afdeling Oosterhout.

Conclusie van de gevoerde overleggen is dat er kan worden ingestemd met een regeling die bepaald dat een grondgebonden veehouderij meer koeien of paarden mag gaan huisvesten of ze onderling uitwisselt, voor zover wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- Binnen de zone van 50 meter (binnen de bebouwde kom), c.q. 25 meter (buiten de bebouwde kom) tot een geurgevoelig object mogen geen dieren meer worden gehuisvest (is gelijk aan de wettelijke regeling);
- In de zone tussen de 50 en 100 meter (binnen de bebouwde kom) c.q. de zone tussen de 25 en de 50 meter (buiten de bebouwde kom) tot een geurgevoelig object, mogen niet meer dieren worden gehuisvest dan thans aanwezig is in die zone, en deze dieren niet dichterbij het geurgevoelige object worden gehuisvest (de wettelijke regeling bepaald dat in deze zone geen enkel dier meer gehuisvest mag zijn, indien men gaat uitbreiden of diersoorten onderling gaat uitwisselen);
- Aanvullend op vorenstaande voorwaarde geldt dat dieren die waren gehuisvest in de zone van 50 meter (binnen de bebouwde kom), c.q. 25 meter (buiten de bebouwde kom) tot een geurgevoelig object mogen worden verplaatst naar voornoemde zone, al dan niet in bestaande huisvesting of nieuw op te richten huisvesting (verplaatsing van dieren van geurgevoelige objecten af is bij de huidige wettelijke regeling toegestaan voor zover dit niet gepaard gaat met een uitbreiding in het totaal aantal dieren of een uitwisseling van diersoorten);
- De toename in dieraantallen moet buiten de 100 meterzone (binnen de bebouwde kom) c.q. 50 meterzone (buiten de bebouwde kom) tot een geurgevoelig object worden gehuisvest (is gelijk aan de wettelijke regeling).

Voor een schematische weergave van bovenstaande regeling wordt verwezen naar bijlage 1 bij het ontwerp van de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Oosterhout 2016.

De dieren die thans binnen de 100 meter-, c.q. 50 meterzone worden gehuisvest hoeven door deze regeling niet buiten de 100 meter-, c.q. 50 meterzone te worden geplaatst. Hierdoor zal er minder diep in het landschap worden gebouwd dan bij de standaard wettelijke regeling, waarbij alles buiten de 100 meter-, c.q. 50 meterzone moet worden geplaatst (voordeel landschap). Ook hoeft door deze regeling niet alles te worden afgebroken c.q. in te worden gezet voor een andersoortig gebruik dan huisvesting van dieren (voordeel veehouderij). Hiermee wordt het voor bedrijven laagdrempeliger om te investeren en zal de huidige situatie waarbij in de 50 meter- c.q. 25 meterzone dieren gehuisvest zijn worden gesaneerd (voordeel omwonenden).

Toepassingsgebied

De Wgv maakt het mogelijk om een geurverordening op een deel van het grondgebied van toepassing te verklaren. Aangezien de problematiek zich binnen het gehele grondgebied van de gemeente Oosterhout voordoet is er geen noodzaak om de verordening op slechts delen van het grondgebied van de gemeente Oosterhout van toepassing te verklaren.

Intensieve veehouderijen

Voor de intensieve veehouderij is er geen aanleiding om de wettelijke normen te versoepelen. Deze bedrijven kunnen (meer dan de grondgebonden veehouderij) technische maatregelen treffen (luchtwassers), waardoor de uitstoot van geur drastisch afneemt en men op basis van de huidige wettelijke geurnormen zich verder kan ontwikkelen.

Effect op natuurgebieden (stikstofneutraliteit)

Bij de toepassing van de nieuwe geurverordening hebben grondgebonden veehouderijen in principe meer ontwikkelruimte. Bij uitbreiding zou dat kunnen leiden tot een toename van de stikstofdepositie op gevoelige natuurgebieden (de zogenaamde Natura 2000-gebieden). In het bestemmingsplan "Buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind), Reparatie-herziening 2016" zit echter een regeling die bepaald dat een uitbreiding van een agrarisch bedrijf niet mag leiden tot een toename van stikstofemissie.

Inspraak

Op de vaststelling van een geurverordening is de gemeentelijke inspraakverordening van toepassing. Met ingang van 30 juni 2016 is de geurverordening voor de duur van 4 weken ter inzage gelegd.

Hiervan is op 29 juni bekendmaking verricht in het weekblad Oosterhout en de internetpagina van de gemeente Oosterhout. Aanvullend hebben diegenen die als belangenbehartiger betrokken zijn bij de geurverordening een brief gehad waarin dit werd aangekondigd.

Aangezien toepassing van de geurverordening niet tot effecten leidt op het grondgebied van naburige gemeenten, is er geen overleg vereist met onze buurgemeenten.

De inspraakprocedure heeft geleid tot een (tijdig ingediende) inspraakreactie van de Leefbaarheidswerkgroep Den Hout. De inspraakreactie betrof een juridisch-technische opmerking met betrekking tot de toepasbaarheid van de regeling. In artikel 2, lid 2, wordt gesproken over "oprichting, uitbreiding of wijziging". Dit zou er toe kunnen leiden dat men de term oprichting koppelt aan de oprichting van een inrichting (zijnde een nieuw veehouderijbedrijf), in plaats van aan de oprichting van een dierenverblijf bij een bestaande inrichting. Om misverstanden te voorkomen wordt u geadviseerd aan lid 2 van artikel 2 de volgende zinsnede toe te voegen: "van een dierenverblijf bij een bestaande inrichting".

Verdere procedure

Nadat uw gemeenteraad is overgegaan tot vaststelling van de verordening, zal uw besluit zo spoedig mogelijk worden gepubliceerd. Daags na publicatie zal de geurverordening in werking treden.

Bezwaar en beroep

Omdat de geurverordening algemeen verbindende voorschriften bevat, kan tegen de vaststelling van de geurverordening geen beroep worden ingesteld. Wel kan via bezwaar en beroep op een beschikking die gebaseerd is op de geurverordening, indirect bezwaar en beroep worden ingesteld tegen de geurverordening. Hierbij zal de rechter de geurverordening toetsen op het motiveringsbeginsel en niet op gemaakte beleidskeuzen. Deze motivering is in voldoende mate opgenomen in de bijgevoegde gebiedsvisie geurhinder.

Wat gaan we daarmee doen?

De verordening naast de algemene wettelijke bepalingen, als toetsingskader gebruiken bij de uitbreiding van veehouderijbedrijven.

Wat mag het kosten

Aan dit besluit zijn, naast de inzet van ambtelijke uren, geen kosten verbonden.

Op welke manier is/wordt vormgegeven aan burgerparticipatie?

Verordening is op verzoek van en in overleg met de ZLTO tot stand gekomen. Een concept van de geurverordening is besproken met belangenbehartigers vanuit de agrarische sector (ZLTO), natuur en milieu (IVN Mark en Donge, Milieuvereniging Oosterhout), gezondheid (GGD) en bewoners (leefbaarheidswerkgroep Den Hout en de Belangenvereniging Oosteind). Vervolgens is het ontwerp van de geurverordening (inclusief gebiedsvisie geurhinder) voor de duur van 4 weken voor inspraak vrij gegeven.



Nummer: BI.0140127

DE RAAD VAN DE GEMEENTE OOSTERHOUT;

Gelet op art 6, derde lid, en art. 8 van de Wet geurhinder en veehouderij;

Gelet op artikel 150 Gemeentewet juncto de Algemene inspraakverordening Oosterhout 2006;

Gelezen het voorstel van het college van 18 oktober 2016;

Overwegende dat een besluit moet worden genomen over de vaststelling van een geurverordening voor de gemeente Oosterhout;

dat een ontwerp van deze geurverordening inclusief gebiedsvisie, op grond van artikel 150 gemeentewet juncto de Algemene inspraakverordening Oosterhout 2006, met ingang van 30 juni 2016 gedurende een termijn van 4 weken voor een ieder ter inzage heeft gelegen;

dat van de geboden gelegenheid tot het indienen van een inspraakreactie door 1 instantie gebruik is gemaakt;

dat vooraleer over de vaststelling van de verordening een beslissing genomen kan worden, een oordeel gevormd moet worden over de ingekomen inspraakreactie;

dat de ingekomen inspraakreactie binnen de gestelde termijn van 4 weken is binnengekomen en derhalve ontvankelijk is;

dat ten aanzien van de ingekomen inspraakreactie wordt overwogen dat de huidige regeling verduidelijking behoeft in die zin dat eenduidig moet worden opgenomen dat de regeling van toepassing is op bestaande veehouderijbedrijven;

dat naar zijn oordeel, op grond van vorenstaande de inspraakreactie gegrond dient te worden verklaard;

dat in verband met de gegrondverklaring aan de eerste zinsnede van lid 2 van artikel 2 het volgende moet worden toegevoegd: "van een dierenverblijf bij een bestaande inrichting";

BESLUIT:

1. de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte "Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Oosterhout 2016" vast te stellen, waarin verwerkt de wijzigingen zoals hiervoor verwoord.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 24 januari 2017.

DE RAAD VOORNOEMD,

, voorzitter

, griffier