



gemeente **Oosterhout**

## **Ondersteuning kinderen uit gezinnen met beperkte financiële middelen**

### **1. Aanleiding**

Vanaf 2017 heeft het Rijk € 100 miljoen structureel beschikbaar gesteld voor armoedebestrijding onder kinderen. Van dit bedrag wordt € 85 miljoen via het gemeentefonds verdeeld over de gemeenten. Voor de gemeente Oosterhout gaat het om een bedrag van ongeveer € 250.000 per jaar.

Bij het beschikbaar stellen van de middelen heeft de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) aangegeven dat de extra gelden nadrukkelijk bedoeld zijn voor het realiseren van een aanvulling op wat al door gemeenten wordt gedaan aan armoedebestrijding. Het doel van de extra middelen is om alle kinderen de kans te geven om op een volwaardige manier mee te kunnen laten doen. Overigens kan hierbij nog worden opgemerkt dat de middelen niet geoormerkt zijn er is dus geen wettelijke verplichting is om de middelen te besteden aan extra ondersteuning van kinderen. Wel hebben het ministerie van SZW en de VNG bestuurlijke afspraken gemaakt, waarbij is afgesproken dat de extra middelen zullen worden ingezet als aanvullende impuls op reeds bestaande financiële middelen. Hierbij is tevens afgesproken dat de inzet van deze extra middelen geëvalueerd zal worden. De eerste evaluatie zal in 2018 plaatsvinden.

In de raadsvergadering van december 2017 heeft het college de gemeenteraad een voorstel gedaan over de wijze waarop invulling gegeven kan worden aan de besteding van de extra middelen voor armoedebestrijding onder kinderen. De gemeenteraad heeft echter in de raadsvergadering geen besluit genomen over dit voorstel. In plaats hiervan heeft de raad er voor gekozen om een meer opiniërende behandeling van het voorstel te doen en het college door middel van een motie de richting mee te geven voor een aangepast voorstel. In de motie armoedebestrijding kinderen, zoals deze op 12 december 2017 door de gemeenteraad is aangenomen, heeft de raad aangegeven dat de extra middelen voor armoedebestrijding zoveel mogelijk rechtstreeks terecht moeten komen bij de doelgroep. De raad geeft hierbij onder andere aan er geen voorstander van te zijn om de middelen te gebruiken voor het opzetten of uitbreiden van algemene voorzieningen. In de motie spreekt de gemeenteraad zich uit voor het vormen van een fonds waaruit op een laagdrempelige en niet stigmatiserende manier maatwerkvoorzieningen getroffen kunnen worden.

In deze nota wordt ingegaan op de wijze waarop het college voorstelt om invulling te geven aan de ondersteuning van kinderen uit gezinnen met beperkte financiële middelen. Hierbij wordt enerzijds aansluitingen gezocht bij de motie van de gemeenteraad over de door de raad gewenste invulling. Anderzijds wordt ook rekening gehouden met de uitkomsten van het interactieve proces (verbindend bestuur) waarin met name kinderen aangegeven hebben op welke wijze de gemeente kinderen zou moeten ondersteunen.

### **2. Huidige gemeentelijk beleid ondersteuning kinderen**

Het huidige minimabeleid is in april 2016 vastgesteld. In dit geldende minimabeleid is er ook veel aandacht voor ondersteuning van kinderen. In de nota minimabeleid 2016 is de ondersteuning van kinderen namelijk als een van de speerpunten benoemd. Overigens was dit geen nieuw speerpunt. In het Oosterhoutse minimabeleid is er altijd veel aandacht geweest voor de ondersteuning van kinderen. Dit betekent dat het gemeentelijk minimabeleid al veel voorzieningen kent die gericht zijn op de ondersteuning van kinderen.

## **2.1 Voorzieningen gericht op ondersteuning kinderen**

In deze paragraaf wordt kort ingegaan op de huidige voorzieningen gericht op ondersteuning van kinderen die de gemeente Oosterhout kent. In de eerste plaats geeft dit aan dat we al veel doen en aan de andere kant kan dit als vertrekpunt dienen voor de beoordeling welke aanvullende ondersteuning nog gewenst is. Overigens moet nog wel opgemerkt worden dat dit geen uitputtende opsomming is. Naast deze voorzieningen is er soms sprake van incidentele (projectmatige) maatregelen en daarnaast is er altijd de mogelijkheid van individueel maatwerk in het kader van de bijzondere bijstand. Dergelijk maatwerk is in alle gevallen van toepassing. Dit is namelijk een van de belangrijke kenmerken van de Participatiewet. Dit houdt dus in dat in ieder individuele situatie beoordeeld wordt welke ondersteuning moet en kan worden geleverd.

### **2.1.1 Indirecte schoolkosten schoolgaande kinderen**

De basis voor de toekomstige mogelijkheden van een kind wordt gelegd op school. Het schoolbezoek brengt echter ook extra kosten met zich mee. Ouders van schoolgaande kinderen kunnen een vergoeding aanvragen voor deze indirecte schoolkosten. Deze vergoeding is bedoeld als tegemoetkoming in de kosten van bijvoorbeeld excursies, schoolreisjes, aanvullende leermiddelen et cetera.

Op dit moment bedragen deze vergoedingen:

*Kinderen op de basisschool*

- € 60 per kind per jaar
- € 50 tegoed per kind per jaar voor naschoolse activiteiten

*Kinderen op de middelbare school*

- € 120 tot maximaal € 250 per kind per jaar  
het bedrag van € 120 betreft de basisvergoeding, als er sprake is van aantoonbare meerkosten kan het bedrag oplopen tot € 250

*Kinderen die de overstap maken van basisschool naar middelbare school*

- € 225 per kind (eenmalig)

### **2.1.2 Zwemlessen**

Nederland is een waterrijk land. In veel wijken en buurten is open water te vinden. Het is daarom van belang dat kinderen kunnen zwemmen. Ook voor kinderen, die in een gezin opgroeien waar weinig financiële ruimte is, is het behalen van een zwemdiploma van belang. In het huidige minimabeleid is daarom opgenomen dat een vergoeding verstrekt wordt, zodat kinderen in staat gesteld worden om het zwemdiploma te behalen. Met de verschillende zwembaden in Oosterhout zijn hierover ook afspraken gemaakt.

### **2.1.3 Kosten van voorschool**

Er zijn twee vormen van voorschool, te weten

- Voorschool regulier, twee dagdelen per week
- Voor- en vroegschoolse educatie (VVE) voor kinderen met een (taal)achterstand, vier dagdelen per week

Voor beide vormen van voorschool betalen ouders een maandelijkse bijdrage. Om te voorkomen dat een kind al bij de start van de basisschool een achterstand heeft, is het van belang dat alle kinderen in staat gesteld worden om naar de voorschool te gaan. Om deze reden bestaat de mogelijkheid voor de verlening van bijzondere bijstand voor de eigen bijdrage voorschool.

#### **2.1.4 Stichting Leergeld West-Brabant Oost**

De Stichting Leergeld is een belangrijke partner bij de ondersteuning van kinderen. Leergeld heeft als missie het voorkomen van sociale uitsluiting van kinderen uit gezinnen met minimale financiële middelen. Leergeld biedt kansen aan kinderen in de leeftijd van 4 tot 18 jaar om te kunnen deelnemen aan binnen- en buitenschoolse activiteiten.

De activiteiten van Leergeld dragen bij aan de gemeentelijke doelstellingen met betrekking tot de bestrijding van armoede onder kinderen. Om deze reden verstrekken we dan ook subsidie aan Leergeld. Hierover worden jaarlijks afspraken vastgelegd in een outputcontract. In dit outputcontract zijn onder ander afspraken vastgelegd over:

- Een vergoeding voor deelname aan sport en culturele activiteiten
- Verstrekking van PC's (eenmalig een computer per gezin) en vergoeding voor een internetverbinding
- Verstrekking van fietsen (eenmalig per kind in de leeftijd van 12 tot 18 jaar)

#### **2.1.5 Overige ondersteuningsactiviteiten**

Zoals al aangegeven is de hierboven vermelde ondersteuning geen uitputtende opsomming. Er zijn nog verschillende manieren waarop kinderen ondersteund worden. Enkele voorwerpen die de afgelopen jaren zijn uitgevoerd:

- Sinterklaasactie  
Het Sinterklaasfeest is speciaal voor kinderen. Na pakjesavond vertellen kinderen elkaar op school welke cadeautjes ze hebben gekregen. In sommige gezinnen is er echter onvoldoende geld voor een cadeau. Voor kinderen uit deze gezinnen is de eerste schooldag na pakjesavond dan ook niet altijd een leuke schooldag. Om deze reden hebben we een aantal jaren geleden samen met een aantal partners het initiatief genomen tot een Sinterklaasactie. Door deze actie krijgen ook kinderen uit arme gezinnen een Sinterklaascadeau. Na de eerste opstart vanuit de gemeente is de Sinterklaasactie inmiddels een jaarlijks terugkerende actie die met financiële ondersteuning vanuit de gemeente zelfstandig door de andere partijen wordt uitgevoerd.
- Zwemkaartjes voor De Warande  
Al een aantal jaren verstrekken we gedurende de zomermaanden kaartjes voor de Warande. Huishoudens die bekend zijn bij de unit Werk en Inkomen worden hiervoor aangeschreven en daarnaast worden intermediairs hierbij betrokken, zodat ook huishoudens die nog niet bekend zijn bij unit Werk en Inkomen deze mogelijkheid krijgen.

#### **2.1.6 Bijzondere bijstand**

Naast de hiervoor vermelde specifieke maatregelen gericht op ondersteuning van kinderen, bestaat altijd de mogelijkheid voor individueel maatwerk in het kader van bijzondere bijstand. Dit betekent dus ook dat bijzondere bijstand ingezet kan worden als ouders vanwege bijzondere omstandigheden kosten moeten maken ten behoeve van hun kinderen en ze niet zelf kunnen voorzien in deze kosten. Vanwege het feit dat het hier om individueel maatwerk gaat is het echter niet mogelijk om een opsomming te geven van kosten waarvoor bijzondere bijstand verleend wordt.

### **3. Extra ondersteuning kinderen**

De bedoeling van de extra middelen die het Rijk via het gemeentefonds aan de gemeenten beschikbaar stelt is om in aanvulling op het al bestaande gemeentelijk voorzieningenniveau extra maatregelen te nemen om kinderen te ondersteunen. Hoewel de middelen niet geoormerkt zijn heeft de gemeenteraad zich er in de motie armoedebestrijding kinderen, zoals deze in december 2017 is aangenomen, duidelijk voor uitgesproken om de middelen in te zetten voor maatregelen gericht op extra ondersteuning van kinderen in een

armoedesituatie. De middelen die hiermee beschikbaar zijn voor aanvullende ondersteuning gericht op kinderen zijn € 250.000 structureel per jaar.

### **3.1 Interactief proces (verbindend bestuur)**

In het kader van verbindend bestuur heeft het college Consulting Kids ingeschakeld om bij kinderen op te halen hoe zij denken over de ondersteuning van kinderen. Consulting Kids is met drie klassen in het basisonderwijs en een klas in het middelbaar onderwijs interactief aan de slag gegaan met het vraagstuk rondom armoedebestrijding. Bij de aanpak van Consulting Kids wordt het vraagstuk vertaald naar de belevingswereld van kinderen en jongeren. De kinderen komen op deze manier met ideeën die betrokken kunnen worden bij de beleidsvorming.

Daarnaast zijn verschillende maatschappelijke partners betrokken in het proces. Met deze maatschappelijke partners heeft een brainstormsessie plaatsgevonden. Hierbij zijn de denklijnen die door de kinderen en jongeren naar voren gebracht zijn als uitgangspunt gebruikt.

### **3.2 Motie armoedebestrijding kinderen**

Zoals al aangegeven heeft de gemeenteraad er in december 2017 voor gekozen om het voorstel van het college over de armoedebestrijding bij kinderen niet besluitvormend te behandelen. Er heeft een opiniërende behandeling plaatsgevonden waarbij de raad door vaststelling van een motie richting voor een aangepast voorstel heeft meegegeven aan het college.

In de motie armoedebestrijding kinderen heeft de raad de volgende verzoeken aan het college opgenomen:

1. Een voorstel uit te werken waarin een fonds in het leven wordt geroepen om uitsluiting van maatschappelijke deelname door jongeren in een armoedesituatie te bestrijden;
2. Hierin alle zogenaamde Klijnsma-gelden te storten;
3. Dit fonds zodanig vorm te geven dat middels maatwerk de benodigde voorzieningen in natura aan die jongeren kunnen worden verstrekt;
4. Dit fonds zodanig (laagdrempelig) vorm te geven dat stigmatisering (zoveel mogelijk) vermeden wordt;
5. Armoedesituaties in dezen niet alleen te definiëren op basis van inkomen, maar ook te kijken naar het bestaan van schulden, het volgen van een schuldhulpverleningstraject, en dergelijke;
6. Dit voorstel tijdig voor behandeling in de raadsvergadering van februari 2018 aan de gemeenteraad aan te bieden.

Hieronder wordt ingegaan op de in de motie opgenomen punten en de wijze waarop het college hieraan invulling wil geven.

Ad 1 en 2

Het Rijk heeft structureel middelen beschikbaar gesteld voor extra ondersteuning van kinderen. In ieder geval zijn deze middelen door het Rijk tot en met 2021 opgenomen in de meerjarenbegroting.

De middelen worden via het gemeentefonds aan de gemeente beschikbaar gesteld. Voor de gemeente Oosterhout gaat het om een bedrag van ongeveer € 250.000 per jaar. Bij de vaststelling van de begroting zal de gemeenteraad jaarlijks moeten besluiten in welke mate deze middelen ook daadwerkelijk voor dit doel beschikbaar worden gesteld. Voor het jaar 2018 zijn deze middelen al opgenomen in de begroting.

We willen invulling aan de motie geven door de in de begroting beschikbare gestelde middelen met een afzonderlijke kostenplaats te labelen in de financiële administratie. Op deze manier blijft inzichtelijk welke uitgaven worden gedaan in het kader van het aanvullende

beleid gericht op ondersteuning van kinderen. Via de reguliere P&C-cyclus zullen wij u vervolgens rapporteren over het verloop van deze uitgaven. Indien niet alle middelen zijn besteed, kan bij de vaststelling van de jaarrekening een besluit genomen worden over de aanwending van dit overschot. Ook voor het deel van de middelen voor het jaar 2017 dat niet is besteed is dit van toepassing.

Ad 3 en 4

Deze twee onderdelen van de motie hebben betrekking op de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de extra ondersteuning voor kinderen. Dit aspect komt in de volgende paragraaf uitgebreid aan de orde.

Ad 5

In de nu geldende beleidsregels bijzondere bijstand is al opgenomen dat personen die in het kader van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening een minnelijke of wettelijke schuldregeling hebben geen draagkracht hebben. Daarnaast voorzien de beleidsregels er in dat bij de bepaling van de draagkracht rekening gehouden kan worden met verschillende buitengewone uitgaven. Met de situatie genoemd in punt 5 van de motie wordt in het huidige beleid dus al in voldoende mate rekening gehouden.

### **3.3 Invulling aanvullend beleid**

Deze paragraaf gaat in op de wijze waarop het college invulling wil geven aan de ondersteuning van kinderen uit gezinnen met beperkte financiële middelen. Bij deze invulling is getracht een balans te vinden tussen wat naar voren is gebracht tijdens het interactieve proces met kinderen en maatschappelijke organisaties en wat de raad naar voren heeft gebracht tijdens de raadsvergadering van 12 december 2017.

Voor kinderen is het van belang dat ze op een volwaardige manier kunnen deelnemen aan de maatschappij. Ook kinderen die in een gezin opgroeien waar de financiële middelen beperkt zijn, moeten hiervoor voldoende mogelijkheden krijgen. Het gaat dan om meedoen op verschillende gebieden. Uit onderzoek van de Kinderombudsman<sup>1</sup> blijkt dat kinderen en jongeren in armoede hun leven een lager rapportcijfer geven dan kinderen die niet in armoede leven.

Ons 'reguliere' beleid op het gebied van werk en inkomen is gericht op het ondersteunen van huishoudens met een laag inkomen. Uit het onderzoek van de kinderombudsman komt ook naar voren dat dit een belangrijk aspect is van de ondersteuning van kinderen. Wanneer de totale situatie binnen het huishouden verbetert, dan heeft dit een positief effect op het welbevinden van het kind.

Voor wat betreft dit 'reguliere' beleid binnen onze gemeente gaat het bijvoorbeeld om het re-integratiebeleid. Door werk kunnen de ouders van het kind een hoger inkomen verwerven. Verder kan dit voorkomen dat er door werkloosheid spanning binnen het gezin ontstaan. Een ander belangrijk beleidsveld is schuldhulpverlening. Daarnaast voorziet het minimabeleid op vormen van inkomensondersteuning voor het huishouden, bijvoorbeeld bijzondere bijstand in bijzondere kosten en kwijtschelding van gemeentelijke belastingen.

Ondanks deze maatregelen blijven er kinderen die in een huishouden opgroeien waar er sprake is van beperkte financiële middelen, waardoor ze niet volwaardig kunnen participeren. Om deze problematiek aan te pakken zijn er en dus aanvullende maatregelen nodig die specifiek gericht zijn op de participatie van kinderen. Zoals in paragraaf 2.1 is aangegeven kent Oosterhout al verschillende vormen van ondersteuning voor kinderen. Met de extra middelen die nu structureel beschikbaar zijn, kunnen aanvullende maatregelen genomen worden om de positie van kinderen verder te verbeteren.

Wanneer we kijken naar de mogelijkheid van kinderen om volwaardig te participeren dan gaat het om participatie op verschillende terreinen. De belangrijkste gebieden zijn participatie op

---

<sup>1</sup> Kinderombudsman: Alle kinderen kansrijk, Nummer KOM013/2017; 5 december 2017

school en sociale en culturele participatie. Een aantal aanvullende maatregelen die wij willen nemen, richten zich dan ook voornamelijk op deze twee terreinen.

### **3.3.1 Participatie op school**

Belangrijk is dat kinderen op school volwaardig mee kunnen doen. Kinderen moeten beschikken over de voor educatie noodzakelijke middelen en moeten mee kunnen doen aan activiteiten.

In ons huidige beleid (zie paragraaf 2.2.1) kennen we al een vergoeding voor indirecte schoolkosten voor zowel het basisonderwijs als het voortgezet. Voor schoolkosten op het basisonderwijs gaat het om een bedrag van € 60 per kind per jaar. Voor kinderen op het voortgezet onderwijs gaat het om een bedrag van € 120 per kind per jaar. Met de vaststelling van het minimabeleid 2016 is er een verruimingsmogelijkheid voor kinderen op het voortgezet onderwijs mogelijk gemaakt. Bij aantoonbare meerkosten kan het bedrag verhoogd worden tot maximaal € 250 per kind per jaar.

De wereld wordt steeds digitaal, dit geldt ook voor het voortgezet onderwijs. Over lesroosters en wijzigingen hiervan wordt via de digitale weg gecommuniceerd en soms wordt extra leerstof alleen digitaal aangeboden. Vanwege deze digitalisering wordt het voor kinderen steeds belangrijker om over de benodigde apparatuur te beschikken.

In het verleden is dit binnen Oosterhout al onderkend. Met Stichting Leergeld zijn daarom afspraken gemaakt over de verstrekking van een PC. Het gaat hierbij om een desktopcomputer per huishouden en een internetaansluiting. Het huidige verstrekkingenniveau van PC en internet is niet altijd adequaat. Met name de vergoedingen die verstrekt worden voor een internetaansluiting zijn niet altijd toereikend. Om deze reden zal met Leergeld in overleg getreden worden over de noodzaak en wenselijkheid om de afspraken die hierover zijn gemaakt te actualiseren. We gaan er van uit dat dit in ieder geval zal moeten betekenen dat de vergoeding voor een internetaansluiting verhoogd moet worden.

De ontwikkelingen van de laatste jaren maken het echter steeds meer noodzakelijk dat een kind op de middelbare school zelfstandig over een mobiel apparaat (laptop, tablet of smartphone) beschikt. We willen knelpunten die op dit gebied bestaan zo veel mogelijk wegnemen. De exacte wijze waarop dit vorm zal moeten krijgen zal onderwerp van gesprek zijn met de scholen voor voortgezet onderwijs binnen onze gemeente. Hierbij zullen ook afspraken moeten worden gemaakt over de verantwoordelijkheidsverdeling hierin. Waar ligt de verantwoordelijkheid van de ouders, waar die van de school en waar moet de gemeente verantwoordelijkheid nemen. De uitwerking zal plaats moeten vinden op een manier die het best past bij de wijze waarop scholen gebruik maken van de digitale weg. Voor wat betreft de verstrekking van de apparatuur zal dan ook bezien worden wat de rol van de scholen is en welke rol de Stichting Leergeld hierin kan spelen.

### **3.3.2 Maatschappelijke participatie**

Een andere belangrijke vorm van participatie voor kinderen is de maatschappelijke participatie in de vrije tijd. Het gaat dan bijvoorbeeld om de mogelijkheden om aan sport te kunnen doen of aan culturele activiteiten deel te kunnen nemen. Ook voor deze maatschappelijke participatie geldt dat dit voor kinderen in de knel kan komen wanneer er binnen het gezin onvoldoende financiële middelen beschikbaar zijn. De Stichting Leergeld biedt op dit gebied al ondersteuning aan kinderen. Hiervoor stellen wij ook middelen beschikbaar aan Stichting Leergeld.

Er wordt groot belang gehecht aan de mogelijkheden voor deelname aan sport of culturele activiteiten door kinderen. Het wordt dan ook wenselijk geacht om het huidige beleid op dit terrein te intensiveren. Over de mate waarin dit noodzakelijk geacht wordt en de wijze waarop dit in de praktijk ingevuld kan worden zal op korte termijn in overleg getreden worden met de Stichting Leergeld. Hierbij zal bezien worden op welke wijze dit het meest effectief en met vergroting van het bereik mogelijk is. Hierbij zal ook bezien worden of aansluiting bij de Stichting Jeugdsportfonds en Jeugdcultuurfonds een meerwaarde kan hebben.

### 3.3.3 Naschoolse activiteiten

Meedoen aan naschoolse activiteiten draagt bij aan een gevoel van inclusie. Kinderen doen gezamenlijk activiteiten en dit kan een bijdrage leveren aan de sociale ontwikkeling van het kind. Het is van belang dat alle kinderen in Oosterhout mee kunnen doen aan dergelijke activiteiten. In Oosterhout is er voor kinderen de mogelijkheid om mee te doen aan de activiteiten die vanuit het Brede Buurt programma worden georganiseerd en deel te nemen aan activiteiten via Sjors Sportief. Dit zijn activiteiten naast de ondersteuning die via Stichting Leergeld wordt gegeven om lidmaatschap van een vereniging mogelijk te maken.

De activiteiten vanuit de Brede Buurt zijn vrij toegankelijk voor alle kinderen in Oosterhout. Voor deelname aan deze activiteiten is er dus geen sprake van een financiële drempel.

Sjors Sportief activiteiten zijn bedoeld voor kinderen tussen de vier en twaalf jaar oud met als doel, kinderen spelenderwijs hun talenten te laten ontdekken en te ontwikkelen. Voor deze activiteit wordt een kleine vergoeding gevraagd. Om kinderen in minimagezinnen in staat te stellen deel te nemen aan Sjors Sportief activiteiten kunnen zij nu een tegoed van € 50,00 besteden. Dit tegoed is gekoppeld aan de tegemoetkoming voor indirecte schoolkosten. Om deze regeling nog laagdrempeliger te maken, willen we voor kiezen om de activiteiten van Sjors Sportief voor kinderen uit minimagezinnen helemaal gratis te maken.

Naar aanleiding van de Sjors Sportief activiteiten kan de wens ontstaan om lid te worden van een vereniging of club. Wanneer dit aan de orde is bij kinderen uit gezinnen met beperkte financiële middelen kan Stichting Leergeld een rol spelen in het bekostigen van de contributie.

### 3.3.4 Vakantieactiviteiten

Tijdens de zomervakantie liggen veel activiteiten stil. De meeste verenigingen kennen een zomerstop en vanzelfsprekend zijn er tijdens de schoolvakantie ook geen naschoolse activiteiten. Veel kinderen gaan in deze periode op vakantie en hebben andere leuke uitjes zoals een bezoek aan een pretpark. Voor kinderen die leven in een gezin met weinig financiële middelen geldt dit echter meestal niet, want er is geen geld om op vakantie te gaan of een pretpark te bezoeken. Om deze reden is er juist in de vakantieperiode behoefte aan activiteiten.

Aan de betrokken organisaties bij het Brede Buurt programma zal daarom gevraagd worden om tijdens de zomervakantie een aanbod voor kinderen in Oosterhout te ontwikkelen. Dit is nieuw in Oosterhout en heeft de ruimte nodig om te groeien. Om toe te werken naar het bereiken van meer kinderen, zonder de kosten te veel op te laten lopen wordt er verwacht dat naast de professionele inzet ook jongeren/vrijwilligers betrokken worden om de activiteiten te organiseren.

### 3.3.5 Gezondheid

Uit onderzoek blijkt keer op keer dat mensen met een laag inkomen een slechtere gezondheid hebben dan mensen met een hoger inkomen. De hoogte van het inkomen bepaalt de mate waarin mensen invloed kunnen uitoefenen op hun gezondheid. Mensen met een lager inkomen hebben bijvoorbeeld minder geld voor het kopen van gezond voedsel.<sup>2</sup>

Tijdens de interactieve bijeenkomsten met kinderen en jongeren is het aspect gezondheid nadrukkelijk aan de orde gekomen. De kinderen/jongeren hebben dit onderwerp als een van de speerpunten genoemd waaraan de gemeente aandacht zou moeten besteden in het kader van het minimageleid.

---

<sup>2</sup> Verweij, A. (2013). *Sociaaleconomische status: Wat is de samenhang met gezondheid en zorg?* In: Volksgezondheid Toekomst Verkenning, Nationaal Kompas Volksgezondheid.

Voor wat betreft het aspect gezonde voeding geldt dat huishoudens met een laag inkomen tegen het probleem aanlopen dat gezonde voeding vaak duurder is dan minder gezonde voeding. De minder gezonde voeding speelt soms ook een rol bij de huishoudens die ondersteuning krijgen van de Goederenbank. De Goederenbank is bij de samenstelling van de voedselpakketten voor een belangrijk afhankelijk van voedsel dat beschikbaar gesteld wordt. De Goederenbank kan hierdoor niet altijd kiezen voor een pakketsamenstelling met gezondere voedselsoorten. Samen met de Goederenbank zal daarom bezien worden op welke wijze gezorgd kan worden dat de pakketten meer gezonde voeding bevatten.

Vorig jaar is het initiatief genomen om de JOGG-aanpak (JOGG = Jongeren Op Gezond Gewicht) te introduceren in Oosterhout. Sinds 1 november 2017 is Oosterhout officieel een JOGG-gemeente. Met de JOGG-aanpak zetten (lokale) private en publieke partijen zich gezamenlijk in voor een gezonder gewicht onder jongeren. De JOGG-aanpak richt zich op verschillende aspecten zoals meer bewegen, gezonde voeding en de leefomgeving. Deze aanpak heeft dus raakvlakken met verschillende facetten die in de vorige paragrafen zijn genoemd. De JOGG-aanpak kan deze aspecten dan ook verder versterken. Bezien zal nog worden op welke wijze dit verder vorm gegeven kan worden en deze aanpak meer verbonden kan worden met ondersteuning van kinderen uit huishoudens met een laag inkomen.

### **3.3.6 Vergroten bereik**

Een blijvend knelpunt bij de uitvoering van het minimabeleid is het niet gebruik. De exacte omvang van dit probleem is echter niet meetbaar, omdat niet exact is vast te stellen wat de omvang van de doelgroep is en voor wie van deze doelgroep de verschillende soorten ondersteuning nodig is.

Om te zorgen dat kinderen waarvoor de regelingen zijn bedoeld hierop daadwerkelijk een beroep doen is het in ieder geval van belang dat de regelingen en voorzieningen bekend zijn bij de kinderen, de ouders en de maatschappelijke partners. Daarnaast is het van belang om de toegang tot regelingen laagdrempelig te houden, zodat het ook niet te moeilijk is om er een beroep op te doen.

Voor wat betreft de communicatie gericht op het bekend maken van de mogelijkheden die er zijn, moet het uitgangspunt zijn dat deze communicatie aansluit bij de doelgroep en dat er met herhaling en herkenbaarheid wordt gewerkt. Daarbij is het belangrijk om maatschappelijke partners en scholen te betrekken zodat zij aansluiten bij het uitgezette marketingplan. De communicatie dient zich enerzijds te richten op de kinderen en anderzijds moeten ouders bereikt worden.

Van belang is ook om bij de informatievoorziening over de voorzieningen meerdere sporen te volgen. Sinds kort bestaat er een landelijke website [kindpakket.nl](http://kindpakket.nl). Hierin participeren verschillende organisaties die zich richten op ondersteuning van kinderen. Het betreft de volgende organisaties.

- Stichting jarige job
- Stichting jeugdsportfonds en jeugdcultuurfonds
- Stichting Leergeld
- Kinderhulp

Kindpakket.nl is eigenlijk een soort internetportal, via deze weg wordt informatie verstrekt over de ondersteuning die de organisaties verlenen en kunnen bij de deelnemende organisaties aanvragen worden ingediend. In het overleg met de Stichting Leergeld zullen de mogelijkheden die kindpakket.nl biedt aan de orde gesteld worden. Hierbij zal bezien worden in welke mate dit een bijdrage kan leveren aan het terugdringen van niet gebruik en of op deze manier een laagdrempelige toegang gerealiseerd kan worden.

### **3.3.7 Maatwerk**



Uiteraard blijft er altijd de mogelijkheid bestaan voor het leveren van maatwerk. Dit geldt zowel bij de uitvoering van het huidige beleid als voor de voorgestelde aanvullende maatregelen. In individuele situatie dient dus altijd beoordeeld te worden of er een noodzaak is om een specifieke verstrekking te doen. Daarnaast kunnen zich altijd situaties voordoen waarin ondersteuning gewenst is die niet valt onder een van de specifiek genoemde voorzieningen. Voor deze gevallen blijft het altijd mogelijk om individueel maatwerk te leveren. Het individualiseringsbeginsel en hiermee dus de mogelijkheid van het leveren voor maatwerk is een van de uitgangspunten van de Participatiewet en dus ook bij de verlening van bijzondere bijstand. Door de extra aandacht die er is voor ondersteuning van kinderen en de aanvullende voorzieningen zal ook een extra impuls betekenen voor het beroep op maatwerk in het kader van de bijzondere bijstand.

#### 4. Financiën

Zoals aangegeven is het extra bedrag dat de gemeente Oosterhout via het gemeentefonds ontvangt voor ondersteuning van kinderen uit gezinnen met beperkte financiële middelen ongeveer € 250.000 per jaar. In de vorige paragrafen is uiteengezet welke maatregelen voorgesteld worden om kinderen te ondersteunen. Voor een aantal maatregelen geldt dat er nog een nadere uitwerking moet plaatsvinden en hierover overleg moet plaatsvinden met maatschappelijke partners. Hierdoor kan nog niet goed bepaald worden welke kosten met de verschillende maatregelen gemoeid zijn. In het hieronder vermelde overzicht wordt een indicatie van deze kosten gegeven.

Participatie op school	€	50.000
Maatschappelijke participatie	€	50.000
Naschoolse activiteiten	€	25.000
Vakantieactiviteiten	€	25.000
Gezondheid	€	50.000
Vergroten bereik	€	10.000
Impuls maatwerk	€	40.000
<b>Totaal</b>	<b>€</b>	<b>250.000</b>