5.1 Lokale heffingen

Politiek akkoord 2018-2022
Over de onroerende zaakbelasting en overige belastingen en heffingen is het volgende opgenomen in het politiek akkoord 2018-2022. Dit betreffen de beleidsmatige uitgangspunten voor de komende periode.

Belastingcapaciteit OZB
Als de onroerendezaakbelasting wordt verhoogd, dan gebeurt dit met maximaal het inflatiepercentage.

Overige belastingen en heffingen
Uitgangspunten voor de overige belastingen en heffingen zijn in principe:

- De retributies (vergoeding voor een dienstverlening) zijn kostendekkend;
- Milieuheffingen (met name afvalstoffenheffing en rioolheffing) zijn kostendekkend.
- De overige leges e.d. worden jaarlijks maximaal verhoogd met het inflatiepercentage, tenzij er een beleidsmatige aanleiding bestaat tot een verlaging of grotere verhoging te komen.

Overzicht gemeentelijke heffingen
Er zijn diverse gemeentelijke heffingen. In de onderstaande tabel zijn de belangrijkste gemeentelijke heffingen weergegeven.

(bedragen x € 1.000)

	Rekening 2017	Begroting 2018	Begroting 2019
Onroerende zaakbelasting	11.267	11.393	11.655
Afvalstoffenheffing	4.150	4.083	5.368
Rioolheffing	5.355	5.256	5.599
Hondenbelasting	323	307	149
Toeristenbelasting	386	360	360
Precario	134	86	86
Leges vergunningverlening openbare orde en veiligheid	21	12	15
Leges burgerzaken	1.196	984	839
Leges bouwvergunningen	1.188	741	1.233
Marktgelden	43	47	47
Parkeer opbrengsten (parkeerautomaat, vergunning en naheffing)	2.034	1.791	1.731
Totaal	**26.097**	**25.060**	**27.082**

Onroerende zaakbelasting
Vanaf 2007 vindt jaarlijkse herwaardering van de onroerende zaken plaats, waarbij voor het jaar 2019 de waard peildatum ligt op 1 januari 2018. De WOZ-waarden en tarieven waarmee gerekend is om tot in de begroting 2019 opgenomen opbrengst te komen, zijn nog gebaseerd op de waarde per 1 januari 2017. Dit betekent dat op basis van de nieuwe waardering de tarieven worden herrekend op basis van de in de begroting opgenomen totale opbrengst. Dit kan echter pas plaatsvinden nadat alle objecten in Oosterhout gewaardeerd zijn.
Ten behoeve van de begroting 2019 is een raming gemaakt voor de verwachte opbrengst onroerende zaakbelasting. Op basis van de huidige inzichten wordt een opbrengst verwacht van
€ 11.655.000. De inflatiecorrectie voor 2019 is vastgesteld op 2,3%.

Ontwikkeling van de tarieven onroerende zaakbelasting
De tarieven onroerende zaakbelasting zijn aangepast conform de beleidsuitgangspunten opgenomen in het politiek akkoord 2018-2022. Alle tarieven zijn berekend op basis van een percentage van de WOZ-waarde. Ten behoeve van de begroting 2019 is de totale OZB-opbrengst verhoogd met 2,3% ter compensatie van de inflatie. De werkelijke percentages zijn nog afhankelijk van de herwaarderingen en worden in de raad van december vastgesteld in de belastingverordening 2019. Onderstaand zijn de OZB-tarieven voor de jaren 2015 t/m 2019 opgenomen.

Tarieven OZB	2015	2016	2017	2018	2019
Eigendom woning	0,1172%	0,1219%	0,1214%	0,1156%	n.t.b.
Eigendom niet-woning	0,1780%	0,1988%	0,1978%	0,2016%	n.t.b.
Gebruik niet-woning	0,1349%	0,1583%	0,1553%	0,1762%	n.t.b.

Afvalstoffenheffing
Met ingang van 2013 wordt de afvalstoffenheffing berekend op basis van gedifferentieerde tarieven (diftar). De tarieven zijn daarbij opgebouwd uit een vast en variabel gedeelte. In de onderstaande tabel zijn de kosten opgenomen die via de afvalstoffenheffing verhaald worden. Uitgangspunt hierbij is dat de tarieven kostendekkend worden vastgesteld. In december zullen de tarieven ter vaststelling aan de gemeenteraad worden aangeboden.

Welke actviteiten worden uitgevoerd?	Rekening 2017	Begroting 2018	Begroting 2019
(Meer) jarenplan afvalverwijdering	7.559	42.998	46.635
Inzamelen Huisvuil	3.040.818	3.019.275	3.094.342
Inzameling via Milieustraat	877.374	825.757	1.100.078
Inkomsten droge component, milieustraat en bedrijfsafval	-2.033.145	-1.734.589	-1.952.462
Veegkosten	214.046	216.314	232.818
Subtotaal kosten activiteiten	**2.106.652**	**2.369.755**	**2.521.411**
Kapitaallasten	357.305	406.426	405.959
Concernoverhead	994.502	1.002.487	1.403.631
Kosten van aanslagoplegging en -inning	130.990	145.259	145.621
Kosten van kwijtschelding	282.413	279.000	279.000
Kosten van oninbaarheid	70.954	19.000	19.000
Compensabele BTW	531.229	517.384	593.723
Mutatie voorziening	-324.503	-649.181	-
Totale kosten te verhalen via tarieven	**4.149.542**	**4.090.130**	**5.368.345**
Netto opbrengst	4.149.542	*4.090.130*	*5.368.345*

Rioolheffing
Op 1 januari 2008 is de Wet gemeentelijke watertaken in werking getreden. Deze wet voorziet in de mogelijkheid om een wettelijke verbreding van het gemeentelijke rioolheffing te regelen en regelt ook 3 gemeentelijke zorgplichten ten aanzien van hemelwater, afvalwater en grondwater.
Via het verbrede rioolheffing is het voor de gemeente ook mogelijk om de kosten van de nieuwe taken (hemelwater en grondwater) te verhalen op de aansluitingen. De begroting 2019 is gebaseerd op het VGRP 2017-2021 welke in oktober 2016 door de gemeenteraad is vastgesteld.

In de onderstaande tabel zijn de kosten opgenomen die via de rioolheffing verhaald worden. Uitgangspunt hierbij is dat de tarieven kostendekkend worden vastgesteld. In december zullen de tarieven ter vaststelling aan de gemeenteraad worden aangeboden.

Welke activiteiten worden uitgevoerd?	Rekening 2017	Begroting 2018	Begroting 2019
Jaarplan riolering en water	609.724	558.852	607.242
Verzamelen rioolbeheergegevens	22.396	37.000	37.000
Monitoring en telemetrie	11.360	52.000	52.000
Onderhoud pompen en gemalen	316.361	180.204	267.614
Reiniging riolering	184.073	232.790	206.551
Onderhoud riolering	99.858	141.694	147.928
Veegkosten	214.046	216.314	232.818
Kosten van water	269.110	301.021	309.641
Subtotaal kosten activiteiten	**1.726.928**	**1.719.875**	**1.860.794**
Kapitaallasten	2.105.602	2.128.257	2.048.782
Concernoverhead	483.591	506.938	732.227
Zakelijke lasten CWA	21.067	19.500	19.500
Kosten van aanslagoplegging en -inning	61.591	68.300	68.471
Kosten van kwijtschelding	368.080	275.000	350.000
Kosten van oninbaarheid	60.478	12.000	12.000
Mutatie voorziening niet-woning (- = onttrekking)	-5.474	-1.048	-
Mutatie voorziening woning (- = onttrekking)	-19.599	125.476	-
Compensabele BTW	552.335	529.006	507.047
Totale kosten te verhalen via tarieven	**5.354.599**	**5.383.304**	**5.598.821**
Netto-opbrengst niet-woning	*532.494*	*524.840*	*559.983*
Netto opbrengst	*4.822.105*	*4.858.464*	*5.039.838*

Hondenbelasting
Voor het houden van honden zijn inwoners van Oosterhout hondenbelasting verschuldigd voor het aantal maanden dat de honden gehouden worden.

In de onderstaande tabel is de ontwikkeling van de tarieven vanaf 2015 opgenomen.

(bedragen x € 1)	2015	2016	2017	2018	2019
Per 1e hond	62,16	62,76	63,36	63,36	34,08
Per volgende hond	125,40	126,60	126,72	126,72	68,18
Per kennel	396,48	400,44	404,40	404,40	217,68

Toeristenbelasting
Voor het houden van verblijf door personen in Oosterhout die niet in de gemeentelijke bevolkingsadministratie staan ingeschreven wordt toeristenbelasting geheven. Deze belasting wordt geheven aan campings, bungalowparken en hotels, die gevestigd zijn in Oosterhout. In de onderstaande tabel is de tariefsontwikkeling vanaf 2014 opgenomen.

(bedragen x € 1)	2015	2016	2017	2018	2019
Per overnachting	0,70	0,70	0,70	0,70	0,70

Naast het berekenen van een vast bedrag per persoon / per nacht, zijn er een aantal toeristische bedrijven die gebruik maken van een forfaitaire regeling.

Leges burgerzaken
De leges burgerzaken is een (veelal gedeeltelijke) vergoeding voor bepaalde diensten/producten die door de gemeente aan de burger worden verleend. De leges Burgerzaken zijn gesplitst in een drietal leges:

- Burgerlijke Stand,
- Gemeentelijke Basis Administratie (GBA)
- Overige stukken Publieksdiensten (waaronder de reisdocumenten en rijbewijzen)

De hoogte van de gemeentelijke leges Burgerzaken kan voor de meeste producten door de gemeente zelf worden bepaald. Voor een aantal producten / diensten heeft het Rijk een maximum vastgesteld. Dit zijn voornamelijk producten die in feite door het Rijk worden geleverd maar via de gemeente, waar men woonachtig is, kunnen worden aangevraagd. Voorbeelden hiervan zijn onder andere reisdocumenten, verklaringen omtrent het gedrag, naturalisaties en documenten ingevolge de Vreemdelingenwetgeving (verblijfs- en vestigingsvergunningen).

Overigens staan de totale inkomsten vanuit deze leges onder druk omdat steeds meer (semi) overheidsinstanties en door de overheid aangewezen personen (pensioenfondsen, notarissen, gerechtsdeurwaarders etc.) rechtstreeks de GBA kunnen raadplegen. Hierdoor hoeven de burgers zelf steeds minder bewijsstukken / uittreksels uit de GBA aan te vragen.

Leges bouwvergunningen
Voor het (ver)bouwen van een object worden bouwleges opgelegd. Deze leges worden berekend op basis van een percentage van de bouwkosten boven een minimum.

Kwijtschelding
Voor mensen uit de lagere inkomensgroepen, die te maken hebben met bijzondere omstandigheden, bestaat de mogelijkheid om gehele of gedeeltelijke kwijtschelding aan te vragen van riool- en afvalstoffenheffing. De gemeenteraad heeft besloten dat bij de beoordeling de 100%-bijstandsnorm wordt gehanteerd. Dit in afwijking van de landelijke norm van 90%. Hierdoor kan iemand met nagenoeg geen vermogen en een inkomen op bijstandsniveau volledige kwijtschelding krijgen van de gemeentelijke heffingen.

Mensen die bekend zijn bij de afdeling ISC via de uitkeringsadministratie worden automatisch kwijtgescholden, zij ontvangen dan ook geen aanslagbiljet.

De volgende bedragen zijn in de jaarrekening 2017 en de begroting 2018 en 2019 opgenomen ten behoeve van de kwijtscheldingen.

	Rekening 2017	Begroting 2018	Begroting 2019
Kwijtschelding afvalstoffenheffing	282.413	279.000	279.000
Kwijtschelding rioolheffing	368.080	275.000	350.000
Kwijtschelding hondenbelasting	18.988	6.000	6.000
Totaal	**669.481**	**560.000**	**635.000**

Gemeentelijke belastingcapaciteit in %

Met ingang van de begroting 2016 dienen in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing in de begroting en het jaarverslag een aantal kengetallen opgenomen te worden. Deze kengetallen maken het de leden van de gemeenteraad gemakkelijker om inzicht te krijgen in de financiële positie van hun gemeente. Eén van deze kengetallen betreft de belastingcapaciteit van de gemeente. De berekening hiervan is onderstaand opgenomen.

	Gemeentelijke belastingcapaciteit (in %)	Jaarrekening 2017	Begroting 2018	Begroting 2019
A	OZB-lasten voor gezin bij gemiddelde WOZ-waarde	252,87	248,87	254,59
B	Rioolheffing voor gezin bij gemiddelde WOZ-waarde	204,00	204,00	210,00
C	Afvalstoffenheffing voor een gezin	192,00	199,00	224,00
D	Eventuele heffingskorting voor een gezin	-	-	
E	Totale woonlasten voor gezin bij gemiddelde WOZ-waarde (A+B+C-D)	648,87	651,87	688,59
F	Woonlasten landelijk gemiddelde voor gezin in T-1 *	723,00	723,00	711,00
	Belastingcapaciteit (E/F) x 100%	**89,7%**	**90,0%**	**96,8%**

* Bron: COELO Altas van de lokale lasten 2016 & 2017 pagina 68

Kostendekkendheid overige leges

Legesverordening titel 1		Netto taakveld	Overhead	Totale kosten	Opbrengst leges	Dekking
hfst 1	Burgerlijke stand	169.019	156.260	325.279	92.836	28,5%
hfst 2	Reisdocumenten	329.008	40.329	369.337	363.684	98,5%
hfst 3	Rijbewijzen	138.760	64.758	203.518	281.812	138,5%
hfst 4	Verstrekkingen basisregistratie personen	69.823	39.441	109.264	29.000	26,5%
hfst 8	Vastgoedinformatie	76.328	73.699	150.027	639	0,4%
hfst 9	Overige publiekszaken	143.228	83.724	226.952	71.695	31,6%
hfst 10	Gemeentearchief	60.000	-	60.000	-	0,0%
hfst 11	Huisvestingswet	1.830	1.767	3.597	3.150	87,6%

hfst 12	Leegstandswet	1.525	1.472	2.997	2.625	0,0%
hfst 16	Kansspelen	3.000	2.897	5.897	1.500	25,4%
hfst 16	Telecommunicatie	66.541	59.676	126.217	130.000	103,0%
hfst 19	Verkeer en vervoer	28.060	27.094	55.154	23.555	42,7%
	Totaal titel 1	1.087.122	551.117	1.638.239	1.000.496	61,1%
Legesverordening titel 2		**Netto taakveld**	**Overhead**	**Totale kosten**	**Opbrengst leges**	**Dekking**
hfst 2	Vooroverleg, beoordelen conceptaanvraag	-	-	-	-	-
hfst 3	Omgevingsvergunning	696.203	669.813	1.366.016	1.235.000	90,4%
hfst 5	Afwijkende tarieven	-	-	-	-	-
hfst 7	Wijziging omgevingsvergunning	-	-	-	-	-
hfst 8	Bestemmingswijziging zonder activiteit	29.280	28.272	57.552	-	0,0%
hfst 10	In deze titel niet benoemde beschikking	-	-	-	4.500	0,0%
	Totaal titel 2	725.483	698.085	1.423.568	1.239.500	87,1%
Legesverordening titel 3		**Netto taakveld**	**Overhead**	**Totale kosten**	**Opbrengst leges**	**Dekking**
hfst 1	Horeca	33.900	32.733	66.633	8.250	12,4%
hfst 2	Organiseren evenementen	183.342	107.391	290.733	23.000	7,9%
hfst 3	Prostitutiebedrijven	-	-	-	-	-
hfst 6	Brandbeveiligingsverordening	-	-	-	-	-
hfst 7	Archeologie	12.200	11.780	23.980	21.105	88,0%
hfst 8	Diversen	15.500	14.966	30.466	2.250	7,4%
	Totaal titel 3	244.942	166.870	411.812	54.605	13,3%
Totaal legesverordening			2.057.547	1.416.072	3.473.619	2.294.601
Marktgelden		**Netto taakveld**	**Overhead**	**Totale kosten**	**Opbrengst leges**	**Dekking**
Marktgelden		142.731	104.934	247.665	46.605	18,8%