



Raadsnota

Zaak : Bestuurlijke besluitvorming Beleidskader lokale omroep
Zaaknummer : 181241

gemeente **Oosterhout**

Datum: 16 april 2019	Nummer raadsnota: 181241
Onderwerp: Beleidskader lokale omroep	

Portefeuillehouder: Piena	Bijlagen: 1. Advies beleidskaders Media Adviseurs Nederland 2. Presentatie en verslag werkbijeenkomst gemeenteraad 2 april 2019	Ter inzage: 1.
-------------------------------------	---	--------------------------

Voorstel:

1. De beleidskaders voor de lokale omroep vast te stellen waarop geldaanvragen bovenop de wettelijke bekostiging getoetst kunnen worden
2. De 'Lokale omroep' aan te merken als nieuw beleid en dekking van maximaal € 40.000,- te zoeken in de begroting bij de perspectiefnota 2020 voor de aanvullende bijdrage van de gemeente Oosterhout voor de lokale omroep

Samenvatting

In oktober 2018 heeft de gemeenteraad besloten om voor 2018 en 2019 de lokale omroep ORTS een aanvullende financiële bijdrage te verstrekken bovenop de bijdrage van de gemeente gebaseerd op het richtsnoerbedrag. Deze aanvullende bijdrage was noodzakelijk omdat het zonder aanvullende bijdrage niet mogelijk blijkt om een levensvatbare en kwalitatief acceptabele lokale omroep te exploiteren. Daarnaast heeft de raad in oktober 2018 een motie aangenomen en het college verzocht om voor de zomervakantie van 2019 te komen met beleid waaraan geldaanvragen bovenop de wettelijke bekostiging getoetst kunnen worden.

De afgelopen periode is invulling gegeven aan deze motie en is onder andere met input van de OLON, NLPO en de gemeenteraad een beleidskader opgesteld. Uw raad wordt voorgesteld om de beleidskaders voor de lokale omroep vast te stellen.

Tot slot wordt uw raad voorgesteld om voor de lokale omroep (structureel) extra middelen beschikbaar te stellen en hiervoor in de perspectiefnota 2020 aanvullende dekking te zoeken van groot maximaal € 40.000,-. Deze aanvullende bijdrage is noodzakelijk voor een goed functionerende lokale omroep, die een maatschappelijk belang dient op het gebied van de (lokale) democratie en informatievoorziening.

Wat willen we bereiken?

In het bestuursakkoord 2018-2022 is opgenomen dat wordt gehecht aan goed functionerende media. Dit vanwege het belang voor de vitaliteit van de (lokale) democratie en de informatievoorziening voor inwoners.

Onderdeel van de lokale media is de lokale omroep. In de Mediawet is vastgelegd dat gemeenten zorgdragen voor de bekostiging van het functioneren van de lokale omroep. De lokale omroep dient voor de bijdrage vanuit de gemeente een lokaal toereikend media-aanbod te verzorgen. Verder is in de Mediawet opgenomen dat een lokale omroep dient te voldoen aan de ICE-norm en productienorm. De ICE-norm houdt in dat de programmering van een lokale omroep voor ten minste 50%, binnen de toetsingstijd, dient te bestaan uit onderdelen van informatieve, culturele of educatieve aard. De productienorm houdt in dat ten minste 50% van de programma's (binnen de toetsingstijd) in eigen beheer dienen te zijn geproduceerd.

Wij verzoeken u om bij alle communicatie rondom deze aanvraag altijd het zaaknummer 181241 te vermelden.

De zendmachtiging voor de lokale omroep in Oosterhout is in bezit van de ORTS en is verleend nadat de gemeenteraad een positief advies heeft uitgebracht ten aanzien van het Programmabeleid Bepalende Orgaan (PBO). De zendmachtiging van de ORTS verloopt per 4 januari 2020. Geïnteresseerden kunnen tot uiterlijk 4 juli 2019 een aanwijzingsaanvraag indienen bij het Commissariaat van de Media. In april is via de gangbare communicatiekanalen van de gemeente Oosterhout gecommuniceerd over de procedure voor de nieuwe zendmachtiging.

De afgelopen jaren heeft de lokale omroep diverse aanvullende bijdragen gekregen van de gemeente Oosterhout, bovenop de bekostigingsplicht. Om deze nieuwe aanvragen voor aanvullende bekostiging te toetsen is conform de aangenomen motie in de gemeenteraad van oktober 2018 een beleidskader opgesteld. Hierbij is gebruik gemaakt van de kennis en documenten van de OLON/NLPO, het onafhankelijke advies van Media Adviseurs Nederland (zie bijlage) en het huidige subsidiecontract met de lokale omroep. Het beleidskader is hieronder weergegeven.

Kwaliteit van de geboden programma's	
1	Er dient minimaal werkdagelijks, nieuws en andere informatie uit de eigen gemeente/ leefomgeving te worden aangeboden.
2	De lokale identiteit en onafhankelijkheid dient gewaarborgd te worden.
3	Er dient een breed en relevant aanbod te zijn.
4	De kijk-, luistercijfers, alsmede ook de bezoekerscijfers op social media en de website dienen bijgehouden te worden. De ontwikkeling van deze cijfers vormen een uitgangspunt voor het gesprek tussen de gemeente en de lokale omroep over de continuering van de aanvullende financiële bijdrage.
5	De lokale omroep realiseert, naast haar reguliere taken met betrekking tot het lokaal toereikend media-aanbod, content over de strategische communicatiethema's van de gemeente Oosterhout.
Welke kanalen worden gebruikt om de verschillende doelgroepen te bereiken	
6	De lokale omroep dient (bij voorkeur in samenwerking met andere partijen) de volgende mediakanalen te gebruiken om de content te ontsluiten: Radio, TV, website, facebook, twitter en YouTube.
7	De kanalen dienen als communicatie- of mediaplatform voor alle inwoners en instellingen in de gemeente en zijn interactief
Bedrijfsvoering lokale omroep	
8	Er dient jaarlijks een activiteitenplan en begroting te worden opgesteld en daarnaast dient er een vijfjaren beleidsplan te zijn opgesteld inclusief een vijfjaren begroting.
9	Er dient een transparante organisatiestructuur te zijn met duidelijke belegde taken en verantwoordelijkheden.
10	Het bestuur/de bestuurder houdt actief de ontwikkelingen bij in de sector en past het beleid indien nodig daarop aan.
11	Er dient structureel interactie en participatie van burgers en groeperingen te zijn bij de totstandkoming van de content.
12	Er dient aantoonbaar beleidsmatige samenwerking met de lokale organisaties (bijv. bibliotheken, onderwijs, culturele/sport organisaties etc.) binnen de gemeente te zijn.
13	De lokale omroep stelt betaalde en onbetaalde medewerkers in staat hun kennis en kunde bij te houden (bijv. door cursussen/trainingen/stageplekken).
14	De statuten van de lokale publieke omroep dienen in overeenstemming te zijn met de modelstatuten van de NLPO en het vigerend modelreglement PBO.
15	De lokale omroep intensificeert waar mogelijk samenwerking met lokale omroepen in de regio.
Financiële huishouding lokale omroep	
16	De lokale omroep beschikt over een financiële begroting met een realistische schatting van kosten en baten die passen bij het beleidsplan en een goede financiële huishouding.

Tot slot zijn voor de volledigheid nog de wettelijke eisen hieronder weergegeven.

Wettelijke eisen	
17	Bij de lokale omroep is er sprake van een rechtspersoon.
18	De lokale omroep beschikt over een representatief Programmabeleid Bepalend Orgaan (PBO).
19	De lokale omroep voorziet in een lokaal toereikend media-aanbod en voldoet aan de ICE-norm en Productienorm.

De lokale omroep die een aanvraag doet voor de aanvullende bijdrage (subsidie) van de gemeente Oosterhout dient de volgende documenten te overleggen:

- Beleidsplan
- Begroting
- Een activiteiten-/ productieplan
- Toelichting hoe door de lokale omroep invulling wordt gegeven aan de punten in het beleidskader

Bij de verantwoording van de subsidie dient de lokale omroep de volgende documenten te overleggen:

- Jaarverslag/-rekening met verantwoording over hoe invulling is gegeven aan de punten in het beleidskader.
- Een verantwoording die voldoet aan de geldende eisen (RJ 640 Organisaties zonder winststreven) met een samenstellingsverklaring opgesteld door een onafhankelijke accountant.

Het toetsen van een aanvraag van een lokale omroep aan het hierboven weergegeven beleidskader biedt de mogelijkheid tot een duidelijke en transparante afweging en hiermee uiteindelijk een afweging over de doelmatige inzet van gemeentelijke middelen.

Wat gaan we daarvoor doen?

Na vaststelling van de beleidskaders door de gemeenteraad wordt dit beleidskader opgenomen in de Beleidsregels voor Subsidieverstreking. Op dat moment betreft het een (structurele) exploitatiesubsidie voor de lokale omroep. Voor de financiële onderbouwing van de subsidie wordt doorverwezen naar de paragraaf *'wat zijn de kosten en waaruit wordt het betaald'*.

Daarnaast loopt op dit moment de procedure voor de nieuwe zendmachtiging. Geïnteresseerden dienen voor 4 juli 2019 een aanvraag in te dienen voor de zendmachtiging bij het Commissariaat voor de Media (CvdM). Het CvdM vraagt eind 2019 de gemeenteraad over advies met betrekking tot de vraag of de lokale omroep voldoet aan eisen in de Mediawet. Het betreft eisen die betrekking hebben op de inhoud van de statuten van de lokale omroep (of er sprake is van een rechtspersoon naar Nederlands recht en of het doel van de lokale omroep het uitvoeren van de lokale publieke media opdracht is) en de samenstelling van het Programmabeleid Bepalende Orgaan (PBO).

Indien de lokale omroep (die na 4 januari beschikt over de nieuwe zendmachtiging) een aanvraag doet voor een aanvullende bijdrage vanuit de gemeente wordt dit vanaf 2020 getoetst aan het bijgevoegde beleidskader (welke integraal onderdeel zal worden van de beleidsregels voor subsidieverstreking).

Wat mag het kosten?

Wat betreft de financiering van de lokale omroep is er sprake van twee geldstromen. Dit betreft de bekostigingsplicht (gebaseerd op het aantal huishoudens in de gemeente en het richtsnoerbedrag) en de aanvullende bijdrage vanuit de gemeente. Beide geldstromen zijn met elkaar verweven om te komen tot een lokaal toereikend media-aanbod en om te voldoen aan de punten zoals opgenomen in het beleidskader.

Geldstroom 1: Bekostigingsplicht

Voor 2019 is besloten om de bekostiging aan te houden van € 1,30 per woonruimte in de gemeente Oosterhout. Zoals in de raadsnota (BI.0180425) van november 2018 al aangegeven doet de gemeente op dit moment al meer dan het richtsnoerbedrag van € 1,14 per huishouden, waarvoor de gemeente wordt gecompenseerd in het gemeentefonds.

Uw raad wordt voorgesteld om het richtsnoerbedrag vast te stellen op € 1,14 per huishouden in de gemeente Oosterhout, conform de daadwerkelijke bekostigingsverplichting. Dit komt neer op een bekostiging van € 28.300,- (peildatum 1 januari 2019).

In de begroting is in programma 7 (P171202 Bestuurs- en managementondersteuning) dekking aanwezig van € 32.650,- voor de bekostiging van de lokale omroep. Bij een berekening conform het richtsnoerbedrag van € 1,14 betekent dit een lagere bekostiging van circa € 4.000,- en hiermee dekking in de gemeentelijke begroting.

Geldstroom 2: Aanvullende bijdrage gemeente Oosterhout

In oktober 2018 heeft de gemeenteraad besloten om de huidige lokale omroep een eenmalige bijdrage te verlenen van € 46.000,- voor 2019. Dit bedrag is onttrokken uit de vrije reserve, omdat in de bestaande budgetten geen dekking aanwezig is. Toentertijd had het bestuur van de huidige lokale omroep gevraagd om een aanvullende structurele bijdrage van € 40.000,-. De ervaring leert hiermee dat de lokale omroep geen bestaansrecht heeft zonder een aanvullende bijdrage (bovenop de bekostigingsplicht) van de gemeente Oosterhout. Het CvdM stelde in 2016 al dat 30% van de lokale omroepen verkeren in een zorgelijke financiële positie. Dit omdat het genereren van voldoende inkomsten door de lokale omroep onhaalbaar (bijv. door reclame-inkomsten) lijkt. Uit een analyse blijkt dat dit eveneens geldt voor de lokale omroep in Oosterhout, de inkomsten uit reclame zijn, volgens het beleidsplan van de huidige lokale omroep ORTS, namelijk sinds 2010 met 70% afgenomen.

Voorgesteld wordt om aan de lokale omroep een aanvullende bijdrage, in de vorm van een exploitatiesubsidie, beschikbaar te stellen van maximaal € 44.000,-. Zoals hierboven aangegeven is in de gemeentelijke begroting dekking aanwezig van € 4.000,-. Voor het overige negatieve saldo van € 40.000,- is geen dekking voorzien. Voor 2020 wordt uw raad voorgesteld om 'Lokale omroep' aan te merken als nieuw beleid in de perspectiefnota 2020. Voor het resterend exploitatietekort geraamd op € 40.000,- dient dekking gevonden te worden in de gemeentelijke begroting. Het is aannemelijk dat dit inzicht en de keuzemogelijkheden voor de dekking voortkomt uit de Zerobased-Budgetting. Uw raad wordt voorgesteld om bij de perspectiefnota 2020 dekking te zoeken voor de aanvullende bijdrage van de gemeente Oosterhout aan de lokale omroep.

Samenvattend leidt dit tot onderstaand overzicht voor de bekostiging van de lokale omroep in de gemeente Oosterhout.

Bekostigingsplicht	€ 28.300,-	<i>Peildatum januari 2019</i>
Exploitatiesubsidie media-producties/huisvesting	€ 44.000,-	
Totaal	€ 72.300,-	
<i>Maximale gemeentelijke bijdrage lokale omroep</i>		

Tot slot heeft de gemeenteraad in oktober 2018 een aantal uitgangspunten vastgesteld over een aanvullende bijdrage aan de lokale omroep. Dit betreft:

- Een eventuele extra bekostiging van het rijk zal altijd in de plaats komen van de nu toe te kennen extra bekostiging en invulling outputcontract (en dus nooit aanvullend);
- Bij een eventuele verhuizing van de ORTS in de toekomst naar een onderkomen waarbij de huisvestingskosten lager zijn dan de huidige kosten zal de extra bijdrage met hetzelfde verschil worden verlaagd.

Deze uitgangspunten blijven gehandhaafd en een aanpassing in bovengenoemde uitgangspunten leidt op dat moment tot een lagere subsidievaststelling ofwel een verlaging van het subsidieplafond voor de lokale omroep.

Op welke manier is/wordt vormgegeven aan burgerparticipatie?

Zoals in de vorige raadsnota (oktober 2018) aangegeven zijn in het verleden diverse oproepen geplaatst, waarbij inwoners werden gevraagd om mee te praten over de toekomst van de lokale omroep. Daarnaast zijn in het bovengenoemde beleidskader voor de lokale omroep diverse punten opgenomen die burgerparticipatie en samenwerking met de lokale organisaties dienen te bevorderen.

Nummer: 181241

DE RAAD VAN DE GEMEENTE OOSTERHOUT;

Gelezen het voorstel van het college van 23 april 2019

BESLUIT:

1. De beleidskaders voor de lokale omroep vast te stellen waarop geldaanvragen bovenop de wettelijke bekostiging getoetst kunnen worden
2. De 'Lokale omroep' aan te merken als nieuw beleid en dekking van maximaal € 40.000,- te zoeken in de begroting bij de perspectiefnota 2020 voor de aanvullende bijdrage van de gemeente Oosterhout voor de lokale omroep

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 21 mei 2019.

DE RAAD VOORNOEMD,

, voorzitter

, griffier