



## Raadsnota

Zaak : Bestuurlijke besluitvorming Zienswijzen begrotingen  
2020 Verbonden Partijen  
Zaaknummer : 182753

gemeente **Oosterhout**

<b>Datum:</b> 1 mei 2019	Nummer raadsnota: 182753
<b>Onderwerp:</b> Ontwerpbegrotingen Verbonden Partijen 2020	

<b>Portefeuillehouder:</b> Burgemeester	<b>Bijlagen:</b> 1. Overzicht voorgestelde zienswijzen Verbonden Partijen 2020 2. Jaarstukken 2018 3. Ontwerpbegrotingen 2018
--	--

### Voorstel:

1. Kennis te nemen van de ontwerpbegrotingen verbonden partijen 2020
2. De zienswijzen ontwerpbegrotingen verbonden partijen 2020 vast te stellen
3. De zienswijzen ontwerpbegrotingen verbonden partijen 2020 in te dienen

### Samenvatting

Jaarlijks stellen de verbonden partijen (gemeenschappelijke regelingen) een ontwerpbegroting en jaarrekening op om respectievelijk zicht te geven op de toekomstige geraamde financiële en beleidsmatige ontwikkelingen en om verantwoording af te leggen over het voorgaande begrotingsjaar. Dit jaar hebben de verbonden partijen de ontwerpbegroting 2020 en de jaarrekening 2018 opgesteld en aan de deelnemers aangeboden.

De gemeente Oosterhout neemt deel aan een negental verbonden partijen:

- Regio West-Brabant (RWB);
- Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (VR);
- Werkvoorzieningsschap Arbeid Voor Allen (WAVA);
- Regionale Ambulancevoorziening Brabant Midden-West-Noord (RAV);
- Openbare Gezondheidszorg West Brabant (GGD);
- Omgevingsdienst Midden en West-Brabant (OMWB);
- Nazorg gesloten stortplaatsen Bavel/Dorst en Zevenbergen;
- Belasting Samenwerking West-Brabant (BWB);
- Regionaal bureau Leerplicht (RBL)

Alvorens de ontwerpbegroting door het algemeen bestuur van de verbonden partij wordt vastgesteld en naar de Gedeputeerde Staten wordt toegezonden hebben de deelnemers (gemeenteraden) de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2020. De ontwerpbegroting informeert de deelnemers over de toekomstige financiële en beleidsmatige ontwikkelingen en geeft een financiële doorkijk in de daaropvolgende drietal jaren.

De jaarrekening 2018 is een financieel verantwoordingsdocument waarin de verbonden partij verantwoording aflegt aan de deelnemers over de gerealiseerde beleidsmatige doelen met de daarvoor benodigde financiële middelen. De deelnemende gemeenten nemen kennis van de jaarrekening van de verbonden partij, mits er geen negatieve financiële of beleidsmatige consequenties aan het boekjaar verbonden zijn.

In de zienswijzen ontwerpbegrotingen en jaarrekeningen verbonden partijen wordt deze informatie per verbonden partij weergegeven. De jaarrekeningen 2018 verbonden partijen zullen ter kennisname aan de gemeenteraad worden aangeboden, terwijl de zienswijzen ontwerpbegrotingen 2020 ter vaststelling worden geagendeerd.

De GR'en hebben zich bij de begrotingen gehouden aan de Kaderbrieven uit februari. Alleen de RWB komt met een voorstel om de gemeentelijke bijdrage te verhogen om daarmee de bedrijfsvoering van REWIN te versterken.

### **Wat willen we bereiken?**

Er zijn een aantal redenen voor de gemeente Oosterhout om deel te nemen aan een verbonden partij.

1. Samenwerking is wettelijk verplicht gesteld door de nationale overheid, bijvoorbeeld Veiligheidsregio;
2. Het gezamenlijk oppakken van uitvoerings-, beleidsinhoudelijke of strategische opgaven resulteert in schaalvoordelen, voordelen in beleidsafstemming en kennisdeling en/of sterkere strategische positie voor de Oosterhoutse gemeente.

De tabellen in de bijlage voorgestelde zienswijzen staan de doelen om samen te werken per gemeenschappelijke regeling beschreven.

### **Wat gaan we daarvoor doen?**

In de bijlage "Overzicht voorgestelde zienswijzen Verbonden Partijen 2020" staan per verbonden partij de beleidsinhoudelijke aandachtspunten voor komend jaar.

Dit jaar is wederom gewerkt met een regionaal format voor de zienswijzen, opgesteld door de griffierskring. Hierdoor krijgen de gemeenteraden op een zelfde manier de zienswijzen en de aandachtspunten die hiertoe hebben geleid te zien. Ook het samenkomen van zowel financiële als beleidsmatige adviseurs van verschillende gemeenten uit de regio om gezamenlijk zienswijzen op te stellen voor de verbonden partijen heeft dit jaar wederom plaatsgevonden. Op deze manier worden de zienswijzen niet alleen lokaal, maar ook regionaal breed gedragen. De Verbonden Partijen verwachten dat eind juni de zienswijzen van de deelnemende gemeenten binnen zijn, zodat zij in juli de begrotingen definitief kunnen vaststellen. Deze vastgestelde begrotingen worden verwerkt in de begrotingen voor 2020 van de deelnemende gemeenten

### **RWB**

Voor de RWB ligt er een verhoging van de gemeentelijke bijdrage voor van 15 cent per inwoner (ongeveer 8.500 euro voor Oosterhout) om de bedrijfsvoering van REWIN te versterken. Vorig jaar hebben de regiogemeenten zich achter de Economische Agenda West-Brabant geschaard, waarmee door een samenwerking van overheid, ondernemers en onderwijsinstellingen de economische kracht van West-Brabant versterkt wordt. REWIN heeft in het uitvoeren van die agenda een stevige rol, waardoor versterking van de bedrijfsvoering noodzakelijk is. De RWB heeft in de begroting 2020 ook het actieprogramma voor de RWB opgenomen. Dit bevat de acties voor het overheidsdeel van de Economische Agenda. De rol van de RWB is daarbij wel anders dan in het verleden, de RWB gaat minder projecten zelf uitvoeren en in plaats daarvan faciliteren, ondersteunen en lobbyen bij provincie, Rijk en Europa. De gemeenten zelf worden partner in de acties, dit vraagt van gemeenten dus ook de bijbehorende capaciteit. Het actieprogramma bevat een aantal abstracte acties en output-criteria, hier moet de RWB nog een slag in maken om ook de controlerende taak van de gemeenten te versterken. Momenteel wordt er gewerkt aan een analyse van het actieprogramma om te bezien waar de output van de RWB aan sluit bij de eigen gemeentelijke acties.

### **Risico's**

Er zijn financiële en beleidsmatige risico's verbonden aan dit voorstel.

Het financiële risico is een stijging van de kosten voor deelname aan een enkele of meerdere gemeenschappelijke regelingen. Tevens is het mogelijk dat de geraamde kosten in de ontwerpbegroting niet overeenkomen met de werkelijk gemaakte kosten in dat jaar, dit wordt zichtbaar in de jaarrekening 2019.

Het beleidsmatige risico is dat een individuele gemeente niet altijd grip heeft op het toekomstige beleid van een verbonden partij. Dit komt doordat een zienswijze/beleidsinhoudelijke opvatting van college en/of gemeenteraad wordt ingebracht, tijdens stemming, maar dat het op basis van besluitvorming in het algemeen bestuur niet wordt aangenomen. Ondanks het afwijkende standpunt zal een gemeente uitvoering dienen te geven aan een besluit dat in het Algemeen bestuur is genomen.

### **Wat mag het kosten?**

De kosten worden betaald uit de gelabelde gelden die de gemeente Oosterhout voor deze verbonden partijen heeft gebudgetteerd. De afgelopen jaren is er een gemiddelde stijging geweest in de kosten voor de gemeenschappelijke regelingen van 400.000 euro per jaar. Als college hebben wij ons in verschillende gremia ingezet om die kostenontwikkeling in te dammen, daar zien we nu het eerste resultaat van. In aanmerking genomen dat de GR'en ook aan inflatiecorrectie en loonindexatie doen en dat de RWB een extra bijdrage vraagt is de toename beperkt gebleven tot 129.000 euro. Wij zien dit als een steun in de rug in onze inzet om de kosten voor de gemeenschappelijke regelingen verder binnen de perken te houden. Die inzet is ook nodig omdat bijvoorbeeld de RWB verwacht dat niet alle geplande acties binnen het huidige budget uit te voeren zijn en er dus extra budget nodig zou zijn.

Wij zouden echter als college willen zien dat hierbij ook op het niveau van de gemeenschappelijke regelingen wordt uitgegaan van het principe "oud voor nieuw": er is pas ruimte voor nieuw beleid, als er tegelijkertijd in het bestaande beleid wordt geschrapt. Dit gesprek zullen wij de komende tijd nadrukkelijk aangaan in de besturen van de gemeenschappelijke regelingen waarin Oosterhout vertegenwoordigd is. Hiervoor bouwen wij aan partnerships in de regio.

De verbonden partijen hebben de volgende bijdrage van de gemeente Oosterhout opgenomen in hun begroting:

<b>Verbonden partij</b>	<b>Begrote bijdrage Oosterhout 2020 ( euro x1000)</b>
Veiligheidsregio	€ 3.138
GGD	€ 1.846
Leerplicht	€ 190
BWB	€ 1.053
RAV	€ 0
RWB	€ 1.402
WAVA	€ 857
OMWB	€ 931
Nazorg Gesloten Stortplaatsen	€ 79

Ten opzichte van de bedragen die in eerste instantie door de gemeente Oosterhout zijn begroot zijn er financiële afwijkingen. Op basis van de ontwerpbegrotingen van de verbonden partijen 2020 gaat de gemeente Oosterhout in 2020 in totaal €129.000 meer betalen aan de verbonden partijen ten opzichte van 2019. Dit zal meegenomen bij het opstellen van de begroting 2020.

Bij deze nota liggen ook de jaarrekeningen 2018 van de verbonden partijen ter inzage. De bijdrage aan de verbonden partijen laat de afgelopen jaren de volgende ontwikkeling zien (bedragen x1000 euro):

<b>GR</b>	<b>Begroting 2020</b>	<b>Begroting 2019</b>	<b>Uiteindelijk betaald 2018</b>	<b>Begroting 2018</b>
VR	€3.138	€3.083	€2.926	€2.957
GGD	€1.846	€1.847	€1.886	€1.864
Leerplicht	€190	€192	€187	€142
BWB	€1.053	€1.022	€1.024	€961
RAV	€0	€0	€0	€0
RWB	€1.402	€1.424	€1.405	€1.288
WAVA	€857	€813	€483	€813
OMWB	€931	€914	€1.095	€920
Nazorg Stortplaatsen	€79	€81	€57	€60
<b>Totaal</b>	<b>€9.496</b>	<b>€9.376</b>	<b>€9.063</b>	<b>€9.005</b>

**Op welke manier is/wordt vormgegeven aan burgerparticipatie?**

Dat is bij dit voorstel niet aan de orde.



gemeente **Oosterhout**

<b>BESLUIT VAN DE RAAD</b>
--------------------------------

Nummer:

DE RAAD VAN DE GEMEENTE OOSTERHOUT;

Gezien de Wet Gemeenschappelijke Regelingen

Gelezen het voorstel van het college van 7 mei

BESLUIT:

1. Kennis te nemen van de ontwerpbegrotingen verbonden partijen 2020
2. De zienswijzen ontwerpbegrotingen verbonden partijen 2020 vast te stellen
3. De zienswijzen ontwerpbegrotingen verbonden partijen 2020 in te dienen

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 18 juni 2019.

DE RAAD VOORNOEMD,

, voorzitter

, griffier