



Raadsnota

Zaak : Bestuurlijke besluitvorming nota verordening
en uitvoeringsbesluit jeugd Zaaknummer : 182659

gemeente **Oosterhout**

Datum: 3 mei 2019	Nummer raadsnota: 182659
Onderwerp: Verordening en uitvoeringsbesluit jeugd gemeente Oosterhout 2019	

Portefeuillehouder: Van der Helm	Bijlagen: 1. Verordening Jeugdhulp gemeente Oosterhout 2019 2. Uitvoeringsbesluit Jeugdhulp gemeente Oosterhout 2019 3. wijzigingen verordening en uitvoeringsbesluit 4. bijlage 1 verordening gebruikelijke zorg 5. bijlage 1 uitvoeringsbesluit verwijfsbrief 6. bijlage 2 uitvoeringsbesluit handleiding ambulant 7. bijlage 3 uitvoeringsbesluit handleiding verblijf
--	---

Voorstel: 1. De Verordening Jeugdhulp gemeente Oosterhout 2015 in te trekken en de Verordening Jeugdhulp gemeente Oosterhout 2019 vast te stellen. 2. Het Uitvoeringsbesluit Jeugdhulp gemeente Oosterhout 2019 voor kennisgeving aan te nemen.
--

Waar gaat het over? (samenvatting)

Vanaf 1 januari 2015 is gemeente Oosterhout met de komst van de Jeugdwet verantwoordelijk voor alle ondersteuning, hulp en zorg aan kinderen en gezinnen. De Jeugdwet schrijft voor dat gemeenten een verordening opstellen. Hierin beschrijft de gemeente op hoofdlijnen hoe zij de zorg en ondersteuning vormgeeft en waarborgt. Het uitvoeringsbesluit betreft een nadere inhoudelijke uitwerking van de verordening jeugdhulp.

In de afgelopen jaren is samen met het maatschappelijk veld en de regio West-Brabant intensief gebouwd aan een jeugdzorgstelsel. De eerste jaren na de decentralisatie was er nog sprake van een onderbesteding. Voor wat betreft de uitvoering van de Jeugdwet kantelde dit financiële beeld. Eind 2017 werd duidelijk dat er grote budgetoverschrijdingen zijn bij Jeugd. Het resultaat van 2018 laat een budgetoverschrijding zien voor jeugdzorg van € 5,6 miljoen.

Als gevolg van de budgetoverschrijdingen wordt vanaf 2018 hoogste prioriteit gegeven aan de financiële beheersbaarheid van het zorgstelsel van de Jeugdwet. Hiervoor is een Taskforce (jeugd) ingericht, waarbij een taakstelling is opgenomen om de overschrijdingen van het budget terug te dringen. Via het bestuursakkoord is besloten om het budget voor de jeugdhulp € 3,5 miljoen op te hogen en een taakstelling van € 1 miljoen op te nemen vanaf 2019 en van € 2 miljoen vanaf 2020.

Vanaf eind 2018 tot nu is gewerkt om, in samenspraak met stakeholders, inzichten te vertalen naar innovatieve en kwalitatief goede jeugdhulp die ook betaalbaar blijft. Er zijn een aantal maatregelen getroffen die een aanscherping vragen van de Verordening en het Uitvoeringsbesluit Jeugdhulp 2015. Hiertoe zijn de huidige Verordening en het Uitvoeringsbesluit Jeugdhulp aangepast. Met deze aanpassingen stopt de ontwikkeling van deze documenten overigens niet. De volgende stap zal zijn om de Verordening en het Uitvoeringsbesluit Jeugdhulp qua vorm en inhoud meer in overeenstemming te brengen met de Verordening en het Uitvoeringsbesluit Wmo. Op deze manier kunnen we in de toekomst toewerken naar een integrale werkwijze.

U wordt gevraagd bijgaande verordening jeugdhulp gemeente Oosterhout 2019 ter vaststelling aan te bieden aan de gemeenteraad en de verordening jeugdhulp gemeente Oosterhout 2015 in te trekken. Tevens wordt bijgevoegd uitvoeringsbesluit jeugdhulp gemeente Oosterhout 2019 ter kennisname aan u aangeboden.

Wat willen we bereiken en wat wordt de stad er beter van?

De verordening Jeugdhulp biedt een waarborg voor jeugdigen en ouders om jeugdhulp te kunnen krijgen en beschrijft op hoofdlijnen hoe de gemeente de zorg en ondersteuning vormgeeft en waarborgt vanaf 2015. De verordening verduidelijkt de procedures van het proces dat doorlopen moet worden. Op grond van artikel 22 in de verordening kan het college nadere regels stellen. Dit geldt met name voor bepalingen die in hoofdlijnen in de verordening zijn opgenomen, en nadere uitwerking behoeven. Deze nadere uitwerking is gemaakt in het uitvoeringsbesluit.

Wat gaan we daarvoor doen?

De wijzigingen in voorliggende verordening en uitvoeringsbesluit zijn nadere regels betreffende het persoonsgebonden budget (hierna pgb), de afweging gebruikelijke zorg en de inzet van jeugdhulp door andere verwijzers, huisarts, medisch specialisten en jeugdartsen. Hieronder wordt uiteengezet wat de wijzigingen precies inhouden. Voor een gedetailleerd overzicht van de wijzigingen in de verordening en uitvoeringsbesluit verwijzen we u naar de bijlage 'wijzigingen verordening en uitvoeringsbesluit'.

Inzet Pgb

Een persoonsgebonden budget (pgb) is geld waarmee iemand zelf jeugdhulp voor een jeugdige inkoopt. Het gaat dan over het algemeen om begeleiding en dagbesteding. In de gemeentelijke verordening en het uitvoeringsbesluit zijn regels opgesteld over de hoogte en voorwaarden van het pgb. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen een formeel en informeel tarief. Het formele tarief wordt gehanteerd voor de inzet van het pgb voor professionele ondersteuning. Het informele tarief wordt gebruikt bij inzet van het eigen netwerk.

In voorliggende verordening is opgenomen op welke wijze de hoogte van het pgb wordt vastgesteld (artikel 9). Ook het onderscheid tussen verschillende tarieven (bijvoorbeeld formele en informele hulp) is in de verordening vastgelegd. Deze omschrijvingen zijn grotendeels hetzelfde gedefinieerd als in de gemeentelijke Wmo-verordening.

Voor wat betreft de hoogte van het pgb-tarief voor informele hulp, is wettelijk geregeld dat het pgb ten minste toereikend moet zijn om het wettelijk minimumloon en vakantiegeld te kunnen betalen (nieuwe wetgeving sinds 1-1-2018). Het pgb tarief informeel is aangepast van €26,50 naar €20 per uur en dagbesteding van €23,59 naar €30 per dagdeel voor dagbesteding. Op deze manier volgen wij de tarieven in onze regio.

De inzet van de nieuwe tarieven voor informeel pgb wordt alleen gehanteerd bij nieuwe toekenningen. Bij beschikkingen die in het kader van verlenging worden afgegeven dient goed gekeken te worden naar de effecten van deze verlaging. Het kan dan nodig zijn om een afbouwperiode toe te kennen.

Het pgb-tarief formeel volgt de ZIN tarieven die bij de inkoop van jeugdvoorzieningen worden bepaald. Op dit moment worden deze tarieven in Wbo-verband opnieuw bekeken. Afhankelijk van de uitkomst hiervan willen wij bekijken of aanpassing van dit pgb tarief wenselijk is.

Afwegingskader inzet jeugdhulp

In de verordening is opgenomen dat de gemeente de hulpbehoefte van een jeugdige onderzoekt mede op basis van het "Afwegingskader gebruikelijke hulp" (zie bijlage 1 van de verordening). De jeugdhulp in de vorm van een individuele voorziening zoals bedoeld onder artikel 2.2 wordt toegekend voor zover deze de gebruikelijke hulp overstijgt. Gebruikelijke hulp is hulp die in redelijkheid mag worden verwacht van ouders/verzorgers. Het afwegingskader geeft voor de bepaling hiervan handvatten.

Naast de afweging van de hulpbehoefte van een jeugdige is in de verordening artikel 2 een onderscheid gemaakt tussen vrij toegankelijke voorzieningen, overige voorzieningen en individuele voorzieningen. Hierin zit een volgorde. Deze volgorde is opgenomen in het Uitvoeringsbesluit paragraaf 2.1, punt 1. Daarin staat omschreven dat meldingen en hulpvragen in eerste instantie worden beoordeeld op mogelijke oplossingen in het vrij-toegankelijke, voorliggende veld. Op deze manier wordt voorkomen dat jeugdigen onnodig doorstromen naar duurdere, individuele voorzieningen. Het sociaal wijkteam en ook de andere verwijzers zullen bekend gemaakt worden met deze vastgestelde werkwijze.

Inzet jeugdhulp door andere verwijzers, huisartsen, medisch specialisten en jeugdartsen Een van de beheersmaatregelen die Oosterhout (regionaal) wil effectueren is dat jeugdhulpaanbieders minder onbegrensde vrijheid krijgen bij het bepalen van o.a. de zorgsoort die zij willen inzetten, na verwijzing door een huisarts, jeugdarts of medisch specialist.

Deze keuzevrijheid wordt beperkt door het inzetten van een standaardverwijsbrief. Door inzet hiervan wordt voorkomen dat de aanbieder een andere zorgvorm kiest dan waar de huisarts voor verwezen heeft.

In voorliggende verordening is opgenomen dat we met de verwijzers afspreken dat verwijzingen vanuit het medische domein alleen plaatsvinden naar jeugdhulp in de vorm van Jeugd-GGZ (generalistische basis-GGZ of specialistische GGZ). De verwijzingen geschieden met behulp van de daartoe gestandaardiseerde verwijsbrief Huisartsen/medisch specialisten. Indien er geen sprake is van verwijzing naar jeugdhulp op medische gronden dan worden ouders en jeugdigen in contact gebracht met de gemeentelijke toegang tot jeugdhulp (sociaal wijkteam Oosterhout).

Inzet jeugdhulp door jeugdhulpaanbieders

Met ingang van 1 oktober 2018 beoordeelt gemeente Oosterhout zelf de Verzoeken om toewijzing (VOT) van jeugdhulp die jeugdhulpaanbieders via het iJW-berichtenverkeer sturen. Op basis van de kennis opgedaan in de afgelopen maanden, ligt het voorstel voor om in gemeente Oosterhout de hoogte van de inzet van jeugdhulp te normeren en kaders te stellen. Deze kaders zijn tot stand gekomen op basis van metingen en ervaringen uit de praktijk.

Om bovenstaande goed te kunnen borgen, worden momenteel nadere afspraken gemaakt met jeugdhulpaanbieders. Deze afspraken worden later aangevuld in het uitvoeringsbesluit. Verder zijn bovenstaande wijzigingen betreft pgb, afwegingskader gebruikelijke hulp en de inzet van jeugdhulp door medische verwijzers nader uitgewerkt in het uitvoeringsbesluit jeugdhulp 2019.

De adviesraad sociaal domein is geïnformeerd over voorliggende verordening en uitvoeringsbesluit.

Wat zijn de risico's?

Met de aanpassing van de verordening en het uitvoeringsbesluit jeugdhulp wordt uitwerking gegeven aan de beheersmaatregelen vanuit de taskforce jeugd. Het resultaat van deze maatregelen is mede afhankelijk van uitvoering van contractafspraken en samenwerking met jeugdhulpaanbieders en verwijzers. De uitwerking dient daarom niet alleen bestendigd te worden in voorliggende documenten, maar bijvoorbeeld ook in contractafspraken met jeugdhulpaanbieders. Momenteel worden voorbereidingen getroffen om de uitwerking van de beheersmaatregelen verder te implementeren.

Inzet jeugdhulp door jeugdhulpaanbieders

De inkoop van niet vrij toegankelijke jeugdhulp gebeurt op regionaal niveau door de regio West Brabant Oost (WBO). In een dienstverleningsovereenkomst is Breda opdrachtnemer om namens de regio contracten te sluiten met jeugdhulpaanbieders. Het hanteren van drempelbedragen is niet opgenomen in de contractafspraken met jeugdhulpaanbieders. Dit vormt een risico voor de uitvoering van voorliggende verordening en uitvoeringsbesluit. Immers kunnen jeugdhulpaanbieders zich beroepen op de contractafspraken. Met Breda worden nadere afspraken gemaakt over de hantering van deze drempelbedragen in het contractmanagement richting jeugdhulpaanbieders.

De verordening en het uitvoeringsbesluit zijn kader stellend document voor de medewerkers van de afdeling SenS en de medewerkers van het sociaal wijkteam die zich bezig houden met Jeugd.

Wat mag het kosten? n.v.t.

Op welke manier is/wordt vormgegeven aan burgerparticipatie?

De adviesraad Sociaal domein is geïnformeerd over de beheersmaatregelen en de verwerking daarvan in voorliggende verordening en uitvoeringsbesluit. Via de openbare besluitenlijst, het Weekblad Oosterhout en de website van de gemeente wordt de verordening 2019 en het uitvoeringsbesluit 2019 gepubliceerd. De verordening zal ook enkele weken op het stadhuis ter inzage liggen.

Nummer: ZN182659

DE RAAD VAN DE GEMEENTE OOSTERHOUT;

Gelezen het voorstel van het college van 21 mei 2019;

BESLUIT:

1. De Verordening Jeugdhulp gemeente Oosterhout 2019 vast te stellen.
2. De Verordening Jeugdhulp gemeente Oosterhout 2015 per 1 juli 2019 in te laten trekken.
3. Het Uitvoeringsbesluit Jeugdhulp gemeente Oosterhout 2019 voor kennisgeving aan te nemen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 2 juli 2019.

DE RAAD VOORNOEMD,

, voorzitter

, griffier