



Datum: 2 juli 2019	Nummer raadsnota: 184886
Onderwerp: Initiatiefvoorstel VVD, Groen Links, Gezond Burgerverstand, Gemeentebelangen, Groen Brabant, D'66 en PvdA inzake integraal sociaal domein Oosterhout	

Portefeuillehouder: VVD-raadslid Mirjam de Wit Mede indiener Groen Links- raadslid Willem-Jan van der Zanden, Gezond Burgerverstand Hannie Broekhoven, Gemeentebelangen Bianca Buijnsters, Groen Brabant Cees Noltee, D'66 Marleen Helsloot, PvdA Anton van Opzeeland	Bijlagen: Reactiebrief college B en W d.d.	Ter inzage: -
---	---	-------------------------

Voorstel:

Het college op te dragen:

1. Per direct een pilot "regelvrij integraal sociaal domein" op te starten;
2. In september 2020 een evaluatie aan de gemeenteraad aan te bieden.

Inleiding en probleemstelling

Uit de klankbordbijeenkomsten sociaal domein en verhalen van betrokkenen blijkt – ondanks de vele inspanningen om te komen tot een integrale aanpak bij multiproblematiek – dat de regels van de Participatiewet, Jeugdwet, WMO en Wet gemeentelijke schuldhelpverlening nog te verkokerd worden toegepast. Voor onze inwoners, maar ook om de toenemende tekorten in het sociale domein duurzaam terug te dringen, is het van belang om sneller, passender en doeltreffender te opereren.

Oplossingsrichtingen

Middels een regelvrije kleinschalige pilot kan ruimte worden gemaakt voor een aanpak waarbij over de domeinen heen naar de problematiek van een gezin wordt gekeken, zonder het individu uit het oog te verliezen. Een aanpak waarbij gedaan wordt wat nodig is, zónder allerlei bureaucratische mitsen en maren. Met een kleinschalige pilot kan op een beheerste manier worden uitgevonden wat wel en niet werkt, met inzet van de sociale basisstructuur van Oosterhout in plaats van te snelle doorverwijzing naar dure maatwerkvoorzieningen. Een pilot waarbij het gezin als geheel wordt benaderd, door middel van een samenhangend en volgordelijk plan.

Doel is om de volgende veranderingen te bewerkstelligen:

1. Een doorbraak in langlopende multiprobleemcasussen en huishoudens;
2. Een betere interne organisatie, die nu nog altijd in zowel structuur als cultuur een te gescheiden werkwijze kent;
3. Een betere samenwerking met externe partijen, die nog altijd vanuit hun individuele expertise en verantwoordelijkheid blijven werken aan 'delen' van problemen met te weinig zicht op het 'geheel';
4. Een betere samenwerking 'aan de voorkant' met maatschappelijke partners en hiervan met elkaar leren.

Nut en noodzaak van integraal werken binnen het sociaal domein wordt geboekstaafd door verschillende praktijkvoorbeelden en onderzoeken, bijvoorbeeld van psycholoog Eldar Shafir en gedragseconoom Sendhil Mullainathan. Zo stellen zij bijvoorbeeld dat structurele schulden leiden tot minder verstandige keuzes binnen een gezin. Daarnaast is gebleken dat elke euro re-integratiegeld verspilde moeite is als iemand zich dagelijks afvraagt of hij/zij het gezin de volgende dag te eten kan

geven en/of de huur van de volgende maand nog wel betaald kan worden. Of het voorbeeld van alleenstaande ouders van kinderen met jeugdzorgproblematiek, die tijdelijk rust en regelmaat nodig hebben, waarvan toch verwacht wordt dat ze ploegendiensten gaan werken omdat dat passend en beschikbaar werk is. Of het voorbeeld van ouderen die eerst voldoende ondersteund werden door een mantelzorger, waarbij die mantelzorger ineens toch wordt gedwongen een tegenprestatie te verrichten, met als gevolg dat dure specialistische zorg ingezet moet worden voor de betrokken ouderen. Of het voorbeeld van een begeleidingsvoorziening die door de gemeente duur wordt ingekocht bij een externe organisatie, waarbij die organisatie vervolgens de cliënt bij het MEK plaatst als vrijwilliger. Kon de gemeente dat niet zelf doen? Het kan anders, beter en goedkoper, als op integrale wijze naar mensen en hun problemen wordt gekeken.

Om de pilot te laten slagen is het belangrijk dat deze wordt begeleid door een onafhankelijke regievoerder die doorzettingsmacht binnen de organisatie krijgt. Voor het lerend effect en om de resultaten goed te kunnen borgen zullen vanuit de diverse disciplines medewerkers aan de pilot moeten worden toegevoegd, en één wethouder worden aangewezen die integraal verantwoordelijk is voor de casusregie en de borging van het ontschot en regelvrij werken. Deze wethouder wordt aangesproken als de onafhankelijk regievoerder hinder ondervindt van bureaucratie en regels die oplossingen tegenwerken.

Voor de pilot moeten casussen worden geselecteerd. Een start met ongeveer twintig gezinnen ligt in de rede; gezinnen waarop de volgende kenmerken van toepassing zijn:

- Het gezin ondervindt problemen op meerdere leefgebieden, zoals wonen, gezondheid, financiën en dagbesteding, met een hieraan gekoppelde omvangrijke inzet van maatschappelijke middelen ter ondersteuning;
- Het gezin wordt al langere tijd begeleid en/of is bekend bij de gemeente/zorgaanbieders, maar deze begeleiding leidt niet tot vooruitgang.

Financiën

Integraal en ontschot werken in het sociaal domein leidt tot betere ondersteuning van betrokken mensen en gezinnen. Het is doeltreffender en doelmatiger. Er is niet direct een exacte financiële onderbouwing aan te hangen omdat de context per geval verschilt. De ene inwoner en het ene gezin hebben met andere (multi)problematiek te maken dan een andere persoon of ander gezin. Echter op termijn levert integraal en ontschot werken, naast de verwachte positieve maatschappelijke effecten, een financiële besparing op. Dit behoeft monitoring. De inzet van de integrale ondersteuning gebeurt budgetneutraal, we zoeken immers naar een effectievere en efficiëntere inzet van zorg. De onafhankelijke regievoerder zal gevonden moeten worden binnen de huidige formatieve ruimte.

Participatie en communicatie

Over het onderhavige initiatiefvoorstel zal o.a. via het weekblad worden gepubliceerd. Het initiatief is mede het gevolg van contacten met cliënten en professionals, en van de periodieke klankbordbijeenkomsten sociaal domein die raadsleden en ambtenaren sociaal domein organiseren. De gemeenteraad wenst de voortgang van de pilot in eerste instantie via deze bijeenkomsten te volgen. Na een jaar wordt een evaluatie gewenst, op basis van zowel cliëntverhalen als financiële data.

Voorstel

De gemeenteraad wordt voorgesteld om het college het volgende op te dragen:

1. Per direct een pilot “regelvrij integraal sociaal domein” op te starten;
2. In september 2020 een evaluatie aan de gemeenteraad aan te bieden.

BESLUIT VAN DE RAAD

Nummer: 184886

DE RAAD VAN DE GEMEENTE OOSTERHOUT;

Gelezen het initiatiefvoorstel van de VVD (raadslid De Wit) Groen Links (raadslid Van der Zanden) Gezond Burgerverstand (raadslid Broekhoven) Gemeentebelangen (raadslid Buijnsters) Groen Brabant (raadslid Noltee) D'66 (raadslid Helsloot) en PvdA (raadslid Van Opzeeland) inzake integraal sociaal domein Oosterhout;

Gelezen de reactie van het college van B en W op dit voorstel;

BESLUIT:

Het college op te dragen:

1. Per direct een pilot “regelvrij integraal sociaal domein” op te starten;
2. In september 2020 een evaluatie aan de gemeenteraad aan te bieden.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 2 juli 2019.

DE RAAD VOORNOEMD,

, voorzitter

, griffier