gemeente Oosterhout

Aan de gemeenteraad

Datum	Zaaknummer	In behandeling bij
13 juni 2019	185540	T. Kortlever tel. 14 0162

Onderwerp
initiatiefvoorstel integraal sociaal domein

Geachte raad,

Met belangstelling hebben wij kennisgenomen van het initiatiefvoorstel om te starten met een pilot integraal sociaal domein. Ook wij willen komen tot een meer integrale aanpak binnen het sociaal domein. In de Perspectiefnota 2020 hebben wij dit streven dan ook verwoord. De eerste stappen om te komen tot deze integrale aanpak zijn inmiddels al genomen. Enkele voorbeelden hiervan zijn:

- Pilot samen rond het gezin

  Jeugdzorg is een domein waarin meerdere spelers werken met een eigen rol en verantwoordelijkheden, maar waarbij het gezin en het welzijn en de veiligheid van de gezinsleden centraal staan. In de pilot Samen rond het gezin werken professionals rondom het gezin - waarbij sprake is van veiligheidsproblematiek- centraal. Samenwerking om vooral met elkaar te kijken wat een gezin nodig heeft en wanneer. Daarnaast ook samenwerking gericht op het voorkomen c.q. verkorten van trajecten waarbij sprake is van een gedwongen kader. In de pilot nemen de volgende ketenpartners deel: Veilig Thuis, Jeugdbescherming Brabant, Surplus Welzijn, Stichting Sociale Wijkteams en Juzt.
- Aanpak multiproblematiek

  Met de decentralisaties in het sociaal domein is de verantwoordelijkheid voor een integrale en effectieve aanpak voor kwetsbare mensen bij de gemeenten komen te liggen. Dit is vertaald in de werkwijze 1gezin1plan1regisseur (1G1P1R) of 1huishouden1plan1regisseur (1H1P1R). De achterliggende gedachte is dat deze mensen preventief en adequaat worden geholpen, zodat voorkomen wordt dat de problematiek verslechtert en uiteindelijk zwaardere zorg moet worden ingezet. De werkwijze 1G1P1R is ook wettelijk verankerd in de Jeugdwet en de Wmo. Dit is echter alleen nog op hoofdlijnen en niet geconcretiseerd hoe dit in de praktijk zijn uitvoering moet krijgen. Inmiddels bestaan er in de praktijk vele verschillende visies en uitwerkingen van de rol en verantwoordelijkheden van de regisseur. Recent is door het Toezicht Sociaal Domein een website opgericht als handreiking voor regisseurs, gemeenten en instellingen die verantwoordelijk zijn voor de regie van zorg en ondersteuning aan kwetsbare gezinnen.

Wij verzoeken u om bij alle communicatie rondom deze zaak altijd het zaaknummer 185540 te vermelden.

- Afspraken met het sociaal wijkteam 2019
  Het lopend onderzoek door het sociaal wijkteam naar de vorm van ondersteuning in de 20 duurste casussen, met als doel een meer adequate en efficiënte inzet bij dergelijke complexe casussen.

Het voorstel om te starten met een pilot “regelvrij integraal sociaal domein” sluit aan bij de ontwikkelingen die inmiddels zijn ingezet. Afhankelijk van de wijze waarop de pilot vormgegeven wordt, kan het belangrijke input geven voor het te voeren beleid in de toekomst, waaronder de wenselijkheid om te komen tot een integrale verordening sociaal domein.

In het initiatiefvoorstel wordt aangegeven dat voor de pilot een aantal casussen geselecteerd dient te worden. Hierbij wordt een aantal van 20 gezinnen genoemd. Dit aantal past in het onderzoek dat al wordt gedaan naar de vorm van ondersteuning in de 20 duurste casussen.

Integrale aanpak is maatwerk
Een integrale aanpak binnen het sociaal domein is slechts voor een kleiner deel van de huishoudens die ondersteuning nodig hebben van belang. Uit de monitor sociaal domein blijkt dat er slechts bij 10% van de huishoudens, die vanuit de regelingen in het sociaal domein ondersteuning krijgen, sprake is van een overlap tussen de verschillende onderdelen van het sociaal domein. Het aandeel huishoudens waarbij er sprake is van ondersteuning vanuit de drie onderdelen (Jeugdwet, Participatiewet en Wmo) is ongeveer 0,5%. Dit betekent echter niet dat achter de overige 90% dan wel 99,5% geen nadere problemen schuilen die wel degelijk vragen om een bredere blik. Verborgen en onbewuste invloeden vormen vaak juist de kern van het probleem. Daarom is een actieve opstelling van de gemeente en de zorgverlenende professional van belang. Het toepassen van de ingezette werkwijze en de voorgestelde pilot kunnen resulteren in een slimmer inzicht in verbindingen tussen hulpvragen en achterliggende problemen.

Financieel voordeel
Als een van de argumenten voor de integrale benadering wordt in het initiatiefvoorstel genoemd dat hiermee de toenemende tekorten in het sociaal domein teruggedrongen kunnen worden. Hoewel wij natuurlijk met u hopen dat bij bepaalde complexe cases de huidige versnipperde en dure zorg kan worden vervangen door zorg die effectiever en goedkoper is, zijn hierover vooraf geen garanties af te geven. Zeker over een beperkte periode van één jaar zal het geen significante besparing opleveren op het totale budget sociaal domein. Wel kunnen we leren welke mogelijkheden en successen er zijn op casusniveau. Dit inzicht biedt ons een handvat voor de toekomst.

Regelvrij binnen wettelijke kaders
Het initiatief voorstel spreekt van een “regelvrije” pilot. De verschillende wetten binnen het sociaal domein bieden veel mogelijkheden tot het leveren van maatwerk, maar uiteindelijk moet dit maatwerk wel blijven binnen de wettelijke kaders. Voor een pilot geldt dus ook dat het regelvrije wel moet passen binnen de kaders van de wet. De uitdaging ligt dan ook in het zoeken van de ruimte binnen deze wettelijke kaders.

Inhoud evaluatie
Het initiatiefvoorstel bevat de opdracht aan het college om in september 2020 een evaluatie aan de gemeenteraad aan te bieden. Er wordt hierbij echter niet concreet aangegeven wat deze evaluatie zal moeten bevatten. Welke gegevens wil de raad terugzien in de evaluatie, wat moet gemeten worden gedurende de pilot, welke doelen wil de raad bereiken met de pilot. Een goede evaluatie is alleen mogelijk op het moment dat deze vragen vooraf duidelijk zijn. Wij willen graag meedenken over de invulling van een dergelijke evaluatie.

Kosten van de pilot
In het initiatiefvoorstel wordt er nu van uitgegaan dat de pilot budgettair neutraal uitgevoerd kan worden. Hierbij willen wij echter nog een slag om de arm houden. Omdat we hier op een nieuwe manier kijken naar de inzet van zorg en ondersteuning, is niet altijd vooraf te stellen dat het goedkoper dan wel budgetneutraal is. Wij zullen hier natuurlijk wel naar zoeken, maar vragen ook de ruimte om de

gedachte van deze pilot uit te voeren zonder teveel te vervallen in vergelijking met de gebruikelijke manier van werken.

Conclusie
Uw initiatiefvoorstel roept ons op te doen waar we al mee begonnen zijn. Het is een complexe opgave waarbij een politieke ondersteuning kan helpen in het bereiken van de gestelde doelen. We gaan graag verder met hetgeen we in gang hebben gezet (zie Perspectiefnota 2020) en nemen uw voorstel daar in mee.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Oosterhout

, burgemeester,

, secretaris.