



Datum: 16 maart 2020	Nummer raadsnota: ZN214921
Onderwerp: Visie op dagbesteding en begeleiding	

Portefeuillehouder: Piena	Bijlagen: 1. Visie op dagbesteding en begeleiding	Ter inzage:
-------------------------------------	---	--------------------

Voorstel:

1. Visie op dagbesteding en begeleiding vast te stellen.

Samenvatting

In de raadsvergadering van november 2019 is besloten om het Floraliapark te benoemen tot locatie voor dagbesteding en begeleiding als algemene voorziening. Gekoppeld aan het benoemen van deze locatie is de opdracht gegeven om te komen tot een visie op dagbesteding en begeleiding. In deze nota wordt de visie aan u voorgelegd. Op grond van artikel 2.1.2 lid 1 en 2e in de Wmo stelt de gemeenteraad de visie vast.

De visie geeft een voorstelling van dagbestedingsvoorzieningen als plekken van ontmoeting en verbinding in de wijk die vrij toegankelijk zijn voor inwoners met en zonder kwetsbaarheid. Met deze laagdrempelige voorzieningen willen we de maatschappelijke waarde van dagbestedingsactiviteiten verbreden zodat meerdere groepen inwoners hiervan kunnen profiteren. Zo veel mogelijk begeleidingsvraagstukken van onze inwoners worden opgepakt in de collectieve setting, zonder dat hiervoor een indicatie nodig is. Door (een deel van) begeleiding op deze nieuwe laagdrempelige manier te organiseren, willen we met hetzelfde geld meer bereiken (meer inwoners en meer sociale samenhang).

Wat willen we bereiken?

Met de vrij toegankelijke dagbestedingsvoorziening als plek van ontmoeting en verbinding willen we het volgende bereiken:

- het welzijn en welbevinden van inwoners met lichte en zwaardere ondersteuningsvragen vergroten;
- in een zo vroeg mogelijk stadium voorkomen dat problematiek groter en complexer wordt;
- de sociale samenhang in de (directe) omgeving van de dagbestedingsvoorziening versterken;
- minder bureaucratie, regeldruk en administratieve lasten;
- minder geïndiceerde (en dure) maatwerk begeleidingstrajecten.

Wat gaan we daarvoor doen?

Inhoudelijke uitgangspunten

In de voorliggende visie ligt de primaire focus op de 'traditionele' dagbesteding waarvoor inwoners voor toegang en deelname zich tot op heden moeten richten tot de gemeente en afhankelijk zijn van het al dan niet krijgen van een indicatie. We willen dat deze voorzieningen er in de toekomst anders uit gaan zien. Hiervoor gelden de volgende inhoudelijke uitgangspunten:

- Primaire focus op de 'traditionele' dagbesteding: zo veel mogelijk van geïndiceerd naar vrij toegankelijk;

- Zo veel mogelijk begeleidingsvraagstukken van inwoners worden opgepakt in de collectieve setting van de vrij toegankelijke dagbestedingsvoorziening. Dit moet leiden tot minder geïndiceerde individuele begeleidingstrajecten;
- Begeleiding wordt geboden door vakbekwame en gekwalificeerde professionals. Ze hebben de expertise en ervaring om de ondersteuningsbehoeften van bezoekers te herkennen en passende begeleiding te bieden in een setting waar een grote verscheidenheid aan bezoekers voor veel dynamiek zorgt;
- Voor deelnemers met perspectief op vooruitgang en meer zelfstandigheid is de begeleiding die geboden wordt op de vrij toegankelijke dagbestedingsvoorziening ontwikkelingsgericht. We hanteren hiervoor de participatieladder als domein overstijgend theoretisch model (zie de bijlage in de visie);
- Sturing en monitoring door de gemeente.

Monitoring

Monitoring zal plaatsvinden op:

- individueel niveau: treedt er een verbetering op in het welzijn en welbevinden van cliënten? We moeten nagaan welk meetinstrument we hier het beste voor kunnen inzetten. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan het meten van de zes dimensies van Positieve Gezondheid.
- wijkniveau: hoe ontwikkelt de sociale cohesie zich? De monitor Sociale Kracht¹ geeft hier bijvoorbeeld inzicht in. Belangrijke kanttekening is wel dat het directe verband tussen veranderingen in de sociale samenhang en de komst van een vrij toegankelijke dagbestedingsvoorziening als plek van ontmoeting en verbinding moeilijk is aan te tonen. We kunnen wel monitoren in hoeverre er wijkgerichte activiteiten in een bepaalde periode georganiseerd zijn en hoeveel bezoekers dergelijke activiteiten trekken.
- de financiën: wat is de ontwikkeling van het aantal indicaties voor de maatwerkvoorziening begeleiding en de daarbij behorende kosten?

Monitoring is niet alleen een kwestie van tellen, maar ook vertellen. Verhalen geven duiding aan de kale cijfers en helpen ons deze te interpreteren. Cijfers in combinatie met verhalen helpen ons succesfactoren te identificeren en kansen te herkennen voor verbetering. Zo willen we vanuit de praktijk en uitvoering beleid verder ontwikkelen.

Uitgangspunten bij het opstarten van vrij toegankelijke dagbestedingslocaties

In de visie omschrijven we dat we in 2025 een aantal locaties in Oosterhout hebben waar de dagbestedingsvoorziening een plek is (geworden) van ontmoeting en verbinding. Op voorhand stellen we niet vast wat het aantal locaties in 2025 moet zijn of wat de exacte locaties moeten worden voor deze voorzieningen. Voor de keuze van een bepaalde locatie kijken we onder andere naar het volgende:

- ligging ten opzichte van andere dagbestedingsvoorzieningen in de omgeving;
- het aantal afgegeven indicaties voor begeleiding in de omgeving (inclusief de onderdelen waarvoor begeleiding is geïndiceerd – zie pag. 2 en 3 van de visie);
- leeftijdsopbouw van de mensen die in de omgeving wonen;
- de sociaal-economische status van deze groep.

Ook de monitor Sociale Kracht kan belangrijke inzichten geven voor het kiezen van een locatie.

¹ https://oosterhout.nl/fileadmin/user_upload/Monitor_Sociale_Kracht_2019.pdf

In het opstarten van de vrij toegankelijke wijkgerichte dagbestedingsvoorzieningen kiezen we voor een rustig tempo, waarbij we een betreffende locatie de tijd geven om echt te groeien tot een plek van ontmoeting en verbinding. Op elke eventuele volgende locatie beginnen we klein en kijken we tot waar het zich kan ontwikkelen.

De bestaande vrij toegankelijke dagbestedingsvoorzieningen

Voor de vrij toegankelijke dagbestedingsvoorzieningen die nu al draaien in Oosterhout (Inloop De Pastorie, de doorstart van De Buurtkamer in de activiteitencentrum Slotjes door Thebe, Floralia Park en De Aanlopen) geldt dat we zullen nagaan in hoeverre deze zich kunnen (en willen) door ontwikkelen in lijn met de voorliggende visie. Op basis van de ervaringen die zijn opgedaan, gaan we na waar de kansen en mogelijkheden liggen. Voor de partijen is het belang om zekerheid te krijgen of zij als voorziening een structurele plek krijgen/houden in de sociale basis van Oosterhout. De intentie is om ze als vrij toegankelijke voorziening te behouden.

Wat mag het kosten?

Het Wmo budget staat onder druk. De middelen voor de ontwikkeling van dagbestedingsvoorzieningen als plekken van ontmoeting en verbinding zijn daarom zeer beperkt. De kosten voor de geïndiceerde begeleiding vormt met bijna € 5,5 miljoen de grootste kostenpost binnen de Wmo. Voor het realiseren van deze visie zullen we op zoek moeten naar zorgaanbieders waarmee we (in ieder geval in eerste instantie) met gesloten beurzen de eerste stappen nemen.

We willen met (een selectie van) aanbieders starten met een nieuwe dagbestedingslocatie binnen de middelen die ze nu al ontvangen voor geïndiceerde begeleiding. Deze zorgaanbieders stellen voor een x aantal uur per week een begeleider beschikbaar. De kosten voor deze nieuwe locatie worden gefinancierd door een x aantal cliënten met indicatie die 'mee verhuizen' van de reguliere begeleiding naar de nieuwe collectieve vorm van begeleiding op de dagbestedingslocatie.

Op deze manier kunnen we (op kleine schaal) beginnen met het tot uitvoering brengen van de visie binnen de beschikbare WMO budgetten. Door (een deel van) begeleiding op deze nieuwe laagdrempelige manier te organiseren, willen we met hetzelfde geld meer bereiken (meer inwoners en meer sociale samenhang).

Op welke manier is/wordt vormgegeven aan burgerparticipatie?

Met de Adviesraad Sociaal Domein (werkgroep Participatie) is in de totstandkoming van deze visie steeds nauw contact geweest, waarbij de werkgroep op zowel proces als inhoud input heeft geleverd. We zien ook een rol voor de Adviesraad als het gaat om het verkennen van nieuwe locaties als plekken van ontmoeting en verbinding. Verder is in de totstandkoming van de visie gesproken met cliënten op dagbestedingslocaties en is gebruik gemaakt van de ervaringsdeskundigheid van Fameus.

Nummer: ZN214921

DE RAAD VAN DE GEMEENTE OOSTERHOUT;

Gelezen het voorstel van het college van 17 maart 2020

BESLUIT:

De visie op dagbesteding en begeleiding vast te stellen, waarbij:

I. De volgende doelstellingen zijn geformuleerd:

- vergroten van welzijn en welbevinden van cliënten;
- voorkomen van grote en complexe problematiek;
- versterken van sociale samenhang;
- minder bureaucratie;
- minder maatwerk begeleidingstrajecten.

II. Met de volgende inhoudelijke uitgangspunten:

- primaire focus op de 'traditionele' dagbesteding: zo veel mogelijk van geïndiceerd naar vrij toegankelijk;
- zo veel mogelijk begeleidingsvraagstukken van inwoners worden opgepakt in de collectieve setting van de vrij toegankelijke dagbestedingsvoorziening;
- begeleiding wordt geboden door vakbekwame en gekwalificeerde professionals;
- bij perspectief op vooruitgang is de begeleiding ontwikkelingsgericht, de participatieladder is hiervoor het theoretische model;
- sturing en monitoring door de gemeente.

III. Voor de uitvoering van de visie:

- benoemen we op voorhand geen exacte locaties en stellen we geen exact aantal vast;
- breiden we op een rustig tempo het aantal vrij toegankelijke dagbestedingslocaties uit;
- beginnen we op elke locatie klein en gaan we stapsgewijs na wat de doorgroei mogelijkheden zijn.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 21 april 2020.

DE RAAD VOORNOEMD,

, voorzitter

, griffier