

Omgevingswet input Perspectiefnota 2020

Project	Implementatie Omgevingswet
Projectleider	Dennis van Dongen

BENODIGDE MIDDELEN

Omschrijving onderdeel	2020	2021	2022	2023	2024
Omgevingsvisie	0	0			
Omgevingsplan (externe inhuur)	120.000	60.000			
Processen en procedures (externe kosten aanpassen KCC)	20.000	20.000			
Processen en procedures (externe kosten procesmanagement)	40.000				
Opleiding en functieprofielen (externe inhuur)	€ 40.000	€ 10.000			
Ketenpartners (door te rekenen kosten ketenpartners)	40.000	20.000	10.000	5.000	5.000
Digitaal Stelsel Omgevingswet (externe inhuur)	130.000	65.000			
Digitaal Stelsel Omgevingswet (vergunningenpakket V&H)	35.000	5.000			
TOT	425.000	180.000	10.000	5.000	5.000

TOELICHTING: BELEIDSMATIG EN FINANCIËLE ONDERBOUWING

Op het moment dat de omgevingswet in 2021 werking treedt, moet er een omgevingsvisie zijn vastgesteld, de ICT-systemen klaar zijn voor aansluiting op het Digitaal Stelsel Omgevingswet. Na inwerkingtreding mogen er geen bestemmingsplannen, maar sec omgevingsplannen in procedure worden gebracht. Hiertoe is het noodzaak om voor de inwerkingtreding van de wet een handboek Omgevingsplan te hebben. Het voor inwerkingtreding van de wet op orde hebben van bestemmingsplan loopt via een ander spoor.

Gezien de zero-bases opmaak van de PPN 2020, zal de implementatie van de Omgevingswet en daarmee de deelproject dusdanig worden opgepakt, dat de taken op het wettelijk minimale niveau worden uitgevoerd.

Hieronder wordt de bedragen verantwoord (voor meer verdieping wordt verwezen naar onderliggen deel uitwerkingen nieuw beleid PPN 2020, aangedragen door de verschillende deelprojectleiders).

Omgevingsvisie: hiervoor is 11 december 2018 € 100.00,- gevoteerd voor het opstellen van een Omgevingsvisie. Dit bedrag is voldoende. Verwachting is dat een klein deel van dit gevoteerde bedrag doorschuift naar 2020. In het genoemde bedrag zijn geen interne kosten meegenomen die voortvloeien uit de inzet van eigen medewerkers bij de totstandkoming van dit product. Deze uren zijn (behoudens de projectleider) over een groot aantal medewerkers verspreid. Verwachting is dat deze inzet binnen de reguliere uren is op te vangen. De uitwerking van de Omgevingsvisie in de navolgende jaren in programma's wordt beschouwd als regulier werk (immers hebben we thans ook sectoraal beleid). En wordt daarmee niet als een extra opgave gezien, voortkomend uit de Omgevingswet.

Omgevingsplan: ter voorbereiding op het nieuwe Omgevingsplan worden thans alle bestemmingsplannen (basis voor het Omgevingsplan) geactualiseerd. Het actueel houden van bestemmingsplannen is een reguliere taak waarvoor regulier budget is gereserveerd. Deze komt dan

Omgevingswet input Perspectiefnota 2020

ook niet terug in bovenstaande staat. De kosten om te komen tot een handboek Omgevingsplan worden geraamd op € 180.000,-, waarvan € 120.000,- in 2020 en € 60.000,- in 2021. Deze kosten zijn gebaseerd op de inzet van eigen personeel. Omdat het een beperkt aantal interne betrokkene betreft die relatief veel uren hieraan moeten besteden, wordt voornamelijk verwacht dat we dit moeten opvangen met externe inhuur om de reguliere taken uit te voeren en / of het komen tot een omgevingsplan (deels) zullen moeten uitbesteden. Het in procedure brengen van het Omgevingsplan is gelijk aan die van een bestemmingsplan (geen verzwaring) en wordt als regulier werk beschouwd. Het overgaan van de juridische borging van de verschillende beleidsvelden in het omgevingsplan zal (naast een eerste concept handboek) een continu proces zijn, en dus tot een verzwaring leiden van het takenpakket van de RO-juristen. Schatting is dat hiermee structureel, per jaar, 384 uren zijn gemoeid. Voornamelijk wordt geacht dat deze extra urenbelasting binnen de bestaande formatie aan RO-juristen (4) kan worden opgevangen.

Processen en Procedures: gezien de zero-based discussie zullen de interne processen en procedures sec worden afgestemd op de procedurele wijzigingen voortkomend uit de wet (zoals termijnen, termen, begrippen). Er zal niet worden geïnvesteerd in een ander (beter) dienstverleningsmodel. Verwacht wordt dat de uren die met het aanpassen van de interne processen en procedures gemoeid zijn, volledig zijn op te vangen binnen de reguliere uren van de kwaliteitsmedewerkers die regulier met dit onderwerp zijn belast.

Opleiding en functieprofielen: gezien de zero-based discussie zullen de opleidingen en cursussen richten op kennis van de wet, niet op het anders werken (mede ook omdat aan deze ontwikkeling al enige tijd via verschillende aparte sporen in Oosterhout in gang is gezet). Verwachting is dat het inventariseren van de opleidingsbehoefte in 2019 en het volgen van de opleidingen in 2020 binnen de reguliere uren passen. Wel zullen er externe opleiders moeten worden ingehuurd. Volgens het financieel rekenmodel (die de VNG voor de Implementatie voor de Omgevingswet heeft ontwikkeld en op basis van Oosterhouts gegevens specifiek is doorgerekend) zijn hiermee ongeveer € 50.000,- mee gemoeid. In verband met een verwachte nazorg, wordt dit bedrag opgesplitst in € 40.000 in 2020 en € 10.000,- in 2021. Qua functieprofielen is uit een eerste verkenning naar voren gekomen dat de functieprofielen dusdanig breed zijn omschreven, dat aanpassing hiervan naar verwachting niet nodig is. In 2019 zal dit verder worden uitgewerkt. Gezien de resultaten van de eerste verkenningen wordt geacht dat dit aspect binnen de reguliere uren van de hierbij direct betrokkene (w.o. leden van het Projectteam Omgevingswet en P&O consulente) kan worden opgepakt en dat hier geen externe kosten aan zijn verbonden.

Ketenpartners: het maken van procesafspraken zal plaats vinden binnen de reguliere uren van de deelprojectleider. Van de ketenpartners die een gemeenschappelijke regeling zijn (GGD, Omgevingsdiensten, Veiligheidsregio-GHOR) wordt verwacht dat zij wel een bijdrage verlangen van de gemeente gericht op het implementeren van de Omgevingswet binnen de organisatie. Deze bijdrage komt volgens het financieel model van de VNG uit op in totaal € 80.000,- en worden over de opeenvolgende jaren (tot en met 2024) uitgesmeerd. Mogelijk dat de kaderbrief van deze gemeenschappelijke regelingen hierin meer duidelijkheid zal bieden. Zo ja, dan zal deze aanscherping mee worden meegenomen bij de komende begrotingen. Van de overige ketenpartners (zoals waterschap en de provincie) wordt geen bijdrage verwacht omdat dit geen gemeenschappelijke regelingen betreffen. Mocht ketenpartners zoals de Regio-archeoloog en de monumentencommissie hun tarieven verhogen (al dan niet direct voortkomend uit de Omgevingswet, zal dit via verhoging van de leges worden doorberekend. Daarmee hoeft dit niet als kostenpost voor de Omgevingswet te worden opgevoerd.

Digitaal Stelsel Omgevingswet: het op orde hebben van de broninformatie en het zaakgericht werken, beide noodzakelijk voor de Omgevingswet, lopen via andere reeds ingezette trajecten. Voor deze twee aspecten hoeft in het kader van de Omgevingswet (voornamelijk) geen extra inzet te worden verwacht. Mogelijk dat het op te stellen deelprojectplan hier enige nuancering in zal aanbrengen. De aanpassing van de huidige ICT-systemen van de afdeling Stadsontwikkeling aan de nieuwe Omgevingswet zijn reeds opgevoerd op de algemene ICT-begroting voor nieuwe software. En zal dus niet in het kader van de Omgevingswet worden opgevoerd. Voor de aanpassing van het ICT-systemen van de afdeling ISC, unit V&H (Key 2 Vergunningen) wordt een investering verwacht van € 40.000,-. Waarvan € 35.000 in 2020 voor aanschaf van een update van het systeem en € 5.000 voor nazorg (verdere implementatie en het verhelpen van kinderziektes) in 2020. Gebleken is dat de

Omgevingswet input Perspectiefnota 2020

projectleiding voor het Digitaal Stelsel Omgevingswet niet binnen de reguliere uren van de deelprojectleider is op te vangen. In 2019 wordt in Equalit-verband nagegaan of er een gezamenlijke externe projectleider Digitaal Stelsel Omgevingswet kan worden aangesteld (waarvoor 0,3 FTE voor rekening van de gemeente Oosterhout zal komen). Daarnaast wordt voor de overige werkzaamheden die direct voortkomen uit de Omgevingswet een externe inhuur van een ICT-medewerker benodigd geacht van 0,7 FTE. De totale inzet van externe inhuur komt hiermee in totaal op 1 FTE. Verwachting is dat deze inzet medio 2019 zal aanvangen, in 2020 zijn piek zal bereiken en in 2021 wordt afgebouwd (o.a. nazorg, uitgegaan is van een halve FTE). Hiertoe wordt voor het jaar 2020 € 130.000,- opgevoerd, en voor het jaar 2021 € 65.000,-. Voor het jaar 2019 zijn hiervoor geen middelen gereserveerd. Een deel kan worden gefinancierd uit het algemene budget voor de Omgevingswet voor 2019 (€ 65.000,-, o.a. bedoeld voor de opleiding en training van de Projectteamleden en de ambassadeurs Omgevingswet). Mogelijk dat er elders nog andere budgetten moeten worden gevonden. Mocht er worden gekomen tot een gezamenlijke projectleider dan zal medio 2019 een deelprojectplan worden opgeleverd, die vervolgens kan worden uitgevoerd. Op het moment dat dit deelprojectplan is opgeleverd kan er meer duidelijkheid worden gegeven over de middelen die voor dit deelproject de komende jaren benodigd zullen zijn.