



Datum: 13 december 2019	Nummer raadsnota: ZN201222
Onderwerp: Initiatiefvoorstel Gezond Burger Verstand inzake voorbereidingsbesluit buitengebied i.v.m. opstellen nieuwe visie op het buitengebied.	

Portefeuillehouder: Gezond Burger Verstand (portefeuille weth. Willemsen)	Bijlagen: Wensen en bedenkingen college van B en W	Ter inzage: -
--	---	----------------------

Voorstel:

1. Te verklaren dat voor de toepassing van ruimte-voor-ruimte en voor andere ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied van de gemeente Oosterhout, zoals bedoeld in het Bestemmingsplan Buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind), nieuw beleid wordt ontwikkeld, dat in de nieuwe Omgevingsvisie en in het daaruit voortvloeiende Omgevingsplan opgenomen zal worden;
2. Te bepalen dat het verboden is om het gebruik van gronden en/of bouwwerken te wijzigen in het gebied waar het voorbereidingsbesluit van kracht is;
3. Het bevoegd gezag kan bij omgevingsvergunning afwijken van het onder 2 genoemde verbod mits de voorgenomen wijziging van het gebruik naar het oordeel van de gemeenteraad niet strijdig is met de genoemde in voorbereiding zijnde visie op het buitengebied;
4. Te bepalen dat dit voorbereidingsbesluit met onmiddellijke ingang in werking treedt.

Inleiding en probleemstelling

Het buitengebied van de gemeente Oosterhout staat onder druk door diverse ontwikkelingen. Dit heeft gevolgen voor natuurwaarden, en voor de stedenbouwkundige aard en de kwaliteit van de openbare ruimte in het buitengebied, maar ook bijvoorbeeld voor ontwikkelingen op het gebied van toerisme en recreatie, en de ontwikkeling van agrarische bedrijven.

Agrarische bedrijven zijn al gehouden aan een veelheid aan wet- en regelgeving die er mede voor moet zorgdragen dat de ontwikkeling van agrarische bedrijven past in de omgeving waarin zij opereren. Deze bedrijven hebben bovendien te maken met veranderingen op het gebied van duurzaamheid die zich in hoog tempo voltrekken en waartoe zij de komende tijd flinke stappen zullen willen/moeten zetten, bijvoorbeeld op het gebied van duurzame energievoorziening (zonnecellen, biomassa, biovergisting, CO₂-opslag etc.) en watermanagement. Dergelijke investeringen zijn overigens niet alleen goed voor de bedrijven zelf, maar dragen ook bij aan maatschappelijk wenselijke transities richting een klimaatadaptieve, circulaire en fossielvrije samenleving.

Om dit soort stappen te kunnen zetten is ruimte om te ondernemen nodig, fysieke ruimte maar ook ruimte in milieuregelgeving. Het vestigen van woonfuncties kan daarbij een beletsel zijn. Niet alleen voor agrarische bedrijven maar ook voor de aantrekkingskracht van de buitenruimte als gebied om te verblijven en recreëren, en, heel belangrijk, de natuur. Ook als het voor de korte termijn weliswaar mogelijk zou zijn om woonfuncties in een gebied toe te staan, is het de vraag is of dit op langere termijn wenselijk is.

Duurzame ontwikkelingen zijn over het algemeen immers moeilijk te combineren met in de omgeving gelegen woonfuncties. Met de vestiging van nieuwe woonfuncties in het (agrarische) buitengebied worden altijd nieuwe restricties geïntroduceerd en/of wordt natuur aangetast. Daarom moet in het buitengebied zeer zorgvuldig omgegaan worden met het realiseren

van nieuwe woonfuncties. In de vigerende structuurvisie staat dat nieuwe woningbouw met name om en rond de bestaande kernen dient plaats te vinden; een keuze die niet voor niets gemaakt is.

Doelstellingen

Het is voor het perspectief van zowel de natuur als van de agrarische sector van groot belang dat het natuurlijke respectievelijk agrarische buitengebied van de gemeente Oosterhout vitaal blijven en niet verloederen.

Oplossingsrichtingen

Initiatiefnemers horen van de gemeente te allen tijde een volstrekt helder beeld te krijgen; verwachtingen wekken en vervolgens verwijzen naar formele/juridische procedures is geen behoorlijke gang van zaken. De gemeente moet uitgaan van eigen visie en beleid. Gezien de druk op het buitengebied is het dringend nodig om *goed beleid te ontwikkelen voor toepassing van ruimte-voor-ruimte en voor andere ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied* van de gemeente Oosterhout. Dan is er ook een concreet kader waar ontwikkelingen aan kunnen worden getoetst en dat initiatiefnemers houvast biedt. Het gaat erom beleid te ontwikkelen waar het buitengebied ook echt iets aan heeft.

Om de regie rondom de kaderstelling bij zich te houden en meteen duidelijkheid te scheppen is het verstandig dat de gemeenteraad een voorbereidingsbesluit neemt. Dit is een verklaring van de gemeenteraad dat nieuw beleid voor het betreffende gebied wordt voorbereid. Met dit besluit wordt een voorbereidingsbescherming beoogd, waarmee een aanhoudingsplicht geldt voor bouw- en aanlegactiviteiten. Dit betekent bijvoorbeeld dat bouwvergunningen die passen binnen het van kracht zijnde bestemmingsplan toch nog niet mogen worden verleend.

Financiën

Er zijn geen kosten verbonden aan dit initiatiefvoorstel, anders dan ambtelijke capaciteit ter uitwerking van nieuw beleid voor toepassing van ruimte-voor-ruimte en voor andere ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied .

Participatie en communicatie

Het onderhavige voorstel is niet gepaard gegaan met/voortgekomen uit een participatietraject, anders dan dat er in toenemende mate sprake is van plannen en ontwikkelingen in het buitengebied van de gemeente Oosterhout waar vele bewoners en bezoekers zich zorgen om maken. Namens hen dient de gemeenteraad hier regie op te nemen. Bij de totstandkoming van het nieuwe beleid is nauwe betrokkenheid van bewoners en bezoekers aan de orde. Het voorstel en raadsbesluit zelf zullen via de gebruikelijke kanalen worden gepubliceerd en gecommuniceerd.

BESLUIT VAN DE RAAD

Nummer: ZN201222

DE RAAD VAN DE GEMEENTE OOSTERHOUT;

Gelezen het initiatiefvoorstel van de fractie van Gezond Burger Verstand;

BESLUIT:

1. Te verklaren dat voor de toepassing van ruimte-voor-ruimte en voor andere ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied van de gemeente Oosterhout, zoals bedoeld in het Bestemmingsplan Buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind), nieuw beleid wordt ontwikkeld, dat in de nieuwe omgevingsvisie en in het daaruit voortvloeiende omgevingsplan opgenomen zal worden;
2. Te bepalen dat het verboden is om het gebruik van gronden en/of bouwwerken te wijzigen in het gebied waar het voorbereidingsbesluit van kracht is;
3. Het bevoegd gezag kan bij omgevingsvergunning afwijken van het onder 2 genoemde verbod mits de voorgenomen wijziging van het gebruik naar het oordeel van de gemeenteraad niet strijdig is met de in voorbereiding zijnde visie op het buitengebied;
4. Te bepalen dat dit voorbereidingsbesluit met onmiddellijke ingang in werking treedt.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 17 maart 2020.

DE RAAD VOORNOEMD,

, voorzitter

, griffier