



Datum: 6 februari 2020	Nummer raadsnota: ZN211276
Onderwerp: Voteren krediet implementatie Omgevingswet	

Portefeuillehouder: Willemsen	Bijlagen: --	Ter inzage: --
---	------------------------	--------------------------

Voorstel:

Krediet te voteren voor de implementatie van de Omgevingswet, voor een bedrag van € 600.000, zoals is opgenomen in de uitvoeringsplanning 2020 (UVP2020).

Samenvatting

Naar verwachting treedt op 1 januari 2021 de Omgevingswet in werking. Om als gemeente Oosterhout op tijd klaar te zijn voor het werken met deze nieuwe wet is een projectplan Implementatie Omgevingswet opgesteld. Ter uitvoering van dit projectplan is krediet nodig. In de Uitvoeringsplanning van de Programmabegroting 2020 is hiervoor een bedrag opgenomen van € 600.000. U wordt gevraagd middels onderhavig raadsvoorstel dit bedrag te voteren.

Wat willen we bereiken?

Tijdig klaar te zijn voor het werken met de Omgevingswet. De Omgevingswet beoogt een meer integrale en snellere besluitvorming, met meer lokale afwegingsruimte.

Wat gaan we daarmee doen?

Op het moment dat de omgevingswet in werking treedt (voorzien op 1 januari 2021), moet de gemeente Oosterhout klaar zijn voor het werken met de Omgevingswet. Hiertoe is een projectplan Implementatie Omgevingswet opgesteld. Dit projectplan voorziet in verschillende deelprojecten.

Voor de uitvoering van de in het projectplan genoemde deelprojecten is in de uitvoeringsplanning van de programmabegroting 2020 een bedrag opgenomen van € 600.000. Dit bedrag is gebaseerd op:

- Een zero-based-budgeting benadering (dus voldoen aan de minimale wettelijke vereisten);
- Het financieel dialoogmodel Omgevingswet van de VNG (welke op basis van Oosterhoutse gegevens en een zero-based-budgeting benadering is doorgerekend);
- Een benchmark bij enkele omliggende gemeenten en gemeenten van gelijke grootte.

Met dit voorstel wordt u gevraagd een bedrag van € 600.000 te voteren zodat het projectplan kan worden uitgevoerd en de gemeente Oosterhout per 1 januari 2021 gereed is voor het werken met de Omgevingswet. Dit bedrag zal worden ingezet voor de volgende deelprojecten:

1. Omgevingsvisie;
2. Omgevingsplan;
3. Processen en Procedures;
4. Opleidingen en Functieprofielen;
5. Ketenpartners;
6. Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO);
7. Communicatie.

Hieronder zal nader worden ingegaan op deze deelprojecten.

Omgevingsvisie: één van de kerninstrumenten van de Omgevingswet is de Omgevingsvisie. De Omgevingsvisie is een strategische integrale visie op de fysieke leefomgeving. Het vaststellen van een Omgevingsvisie door uw raad is een wettelijke verplichting die voortvloeit uit de Omgevingswet.

Wij verzoeken u om bij communicatie rondom deze aanvraag het zaaknummer 211276 te vermelden.

Voor het opstellen van een Omgevingsvisie heeft uw raad op 11 december 2018 reeds een bedrag gevoteerd. Inmiddels is er een concept Omgevingsvisie gereed en kan er naar buiten worden getreden met de Omgevingsvisie. Gezien de wens van uw raad (geuit in de vergadering van de agendacommissie van de raad, d.d. 21 januari 2020) om de participatie breder op te pakken dan was voorzien in het projectplan, is de verwachting dat het reeds gevoteerde bedrag voor de Omgevingsvisie niet voldoende zal zijn.

Omgevingsplan: een ander lokaal kerninstrument van de Omgevingswet is het Omgevingsplan. In het Omgevingsplan worden regels gesteld over activiteiten die gevolgen (kunnen) hebben voor de fysieke leefomgeving. Deze regels gelden aanvullend op de landelijke regels. Het Omgevingsplan vervangt en integreert de huidige bestemmingsplannen met lokale beleidsregels en verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving (bijvoorbeeld regels voor het aanleggeven van een uitrit, thans opgenomen in de Algemene Plaatselijke Verordening). Feitelijk wordt hiermee het huidige bestemmingsplan uitgebreid met lokale regels die thans in andere documenten zijn geborgd. Ook moeten de regels uit de bruidschat (Rijksregels waarvan de gemeente het bevoegd gezag wordt) die behouden moeten blijven, worden opgenomen in het Omgevingsplan. Daarnaast moet er worden voldaan aan de instructieregels (eisen aan het omgevingsplan) van het Rijk en de provincie. Het vaststellen van een Omgevingsplan is een wettelijke verplichting die voortvloeit uit de Omgevingswet. Ter voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt er gekomen tot een handboek Omgevingsplan, waarin alle voornoemde zaken zijn verwerkt. Doel is om deze eind 2020 gereed te hebben, zodat per 1 januari 2021 aan initiatieven blijvend medewerking kan worden verleend via Omgevingsplannen welke zijn gebaseerd op dit handboek.

Processen en Procedures: op het moment dat de Omgevingswet in 2021 in werking treedt, moet de organisatie klaar zijn om te werken met deze nieuwe wet. Hiertoe moeten werkprocessen, procedures en werkinstructies worden aangepast aan de Omgevingswet. Gezien de zero-based-budgeting benadering zullen de interne processen en procedures worden afgestemd op de minimale eisen van de wet (termijnen, termen, begrippen), zonder afbreuk te doen aan het huidige niveau van dienstverlening. De werkzaamheden zijn er op gericht om begin 2020 de huidige processen en procedures en de wijzigingen vanuit de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (dat het nieuwe bouwtoezicht regelt) te inventariseren, en in de verdere loop van 2020 te komen tot de gewenste procedure en deze tijdig te borgen in de organisatie (waaronder het daarop inrichten van de ICT-systemen, aanpassen van mandatering, de legesverordening, etc).

Opleidingen en functieprofielen: dit deelproject betreft het volgen van opleidingen gericht op het verkrijgen van kennis van de wet, het trainen in de vaardigheden die het werken in de geest van deze wet van onze medewerkers verlangt en indien nodig het herschrijven van functieprofielen. Doelstelling is dat voordat de wet in werking treedt de omscholingstrajecten zijn afgerond, alle medewerkers bekend zijn met de nieuwe wet, de daarbij behorende procedures, instrumenten en vaardigheden, en (voor zover noodzakelijk) de functieprofielen zijn gewijzigd en vastgesteld. De planning is er op gericht om begin 2020 de opleidingsbehoefte te inventariseren. In de 2^e helft van 2020 (als de wet en de daaronder hangende regelingen zijn vastgesteld, en het opleidings- en trainingsaanbod volledig is en meer is doorontwikkeld) zal een aanvang worden gemaakt met het aanbieden van opleidingen en trainingen.

Ketenpartners: naast dat we intern alles op orde moeten hebben, zullen we ook hernieuwde afspraken moeten maken met onze ketenpartners. Denk hierbij aan aspecten als waarover men gaat adviseren, binnen welke termijn, op welke wijze en tegen welke kosten. Ook wordt geacht sneller tot integrale besluitvorming te komen. Om dit te bewerkstelligen gaat de gemeente Oosterhout in de eerste helft van 2020 met een aantal ketenpartners experimenteren met de Omgevingstafel. Na een half jaar wordt geëvalueerd of een dergelijke tafel een meerwaarde heeft. Zo ja, dan worden daar afspraken

over gemaakt met de ketenpartners en worden deze doorgevoerd in de processen in onze eigen organisatie. Daarnaast zullen als gevolg van de invoering van de Omgevingswet Omgevingsdiensten, Veiligheidsregio-GHOR en de GGD 's specifiek kosten moeten maken om klaar te zijn voor het werken met de Omgevingswet. Als mede-eigenaar van deze uitvoeringsorganisaties / ketenpartners wordt verwacht dat gemeenten een deel van deze specifieke kosten moeten dragen.

DSO: uitgangspunt van de Omgevingswet is dat burgers, bedrijven en bevoegde gezagen een gelijke informatiepositie hebben. Hiervoor wordt door het rijk het Digitaal Stelsel voor de Omgevingswet ontwikkeld (DSO). Het DSO moet straks één digitaal loket worden, waar particulieren, bedrijven en overheden kunnen inzien welke regels van toepassing zijn en waar ze vergunningen kunnen aanvragen. Naast aansluiting op het DSO, zullen de ICT-systemen ook moeten worden aangepast aan de nieuwe wet (veranderende begrippen/termen, procedures en termijnen). Niet alleen aan de aanschaf en update van software zijn kosten verbonden, ook aan de implementatie daarvan.

Communicatie: in het implementatieplan is communicatie niet als apart deelproject benoemd. Communicatie gaat dwars door alle deelprojecten heen. Wel is het van belang om hiervoor middelen te reserveren voor onder andere het aanpassen van teksten op internet, vraag-antwoord combinaties voor het KCC en het actief informeren van onze inwoners over de Omgevingswet in de media (weekblad).

Wat mag het kosten?

Op basis van de uitgevoerde benchmark en een zero-based-budgeting benadering van het Financieel Dialoogmodel Omgevingswet van de VNG, is de verwachting dat er voor de verschillende deelprojecten tezamen tot 2024 een bedrag benodigd is van € 600.000,--.

Hierbij wordt wel aangetekend dat het hier de implementatie van een nieuwe wet betreft, die landelijk gelijktijdig wordt ingevoerd. Daardoor is er geen concreet zicht op de kosten die gemoeid zijn met de implementatie van deze wet. Dit alles maakt dat - ondanks alle zorgvuldigheid – het bedrag een grove raming betreft.

Op welke manier is/wordt vormgegeven aan burgerparticipatie?

In de uitvoering van een aantal deelprojecten (zoals de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan) zal uitvoering worden gegeven aan burgerparticipatie.

BESLUIT VAN DE RAAD

Nummer: ZN211276

DE RAAD VAN DE GEMEENTE OOSTERHOUT;

Gelezen het voorstel van het college van 17 februari 2020

BESLUIT:

Voor de implementatie van de Omgevingswet een bedrag van € 600.000 te voteren, zoals is opgenomen in de uitvoeringsplanning 2020 (UVP2020).

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 21 april 2020.

DE RAAD VOORNOEMD,

, voorzitter

, griffier