



gemeente **Oosterhout**

Raadsnota

Zaak : Raadsnota Zienswijzen begrotingen 2021 Verbonden
Partijen
Zaaknummer : 226545

Datum: 18 mei 2020	Nummer raadsnota: ZN226545
Onderwerp: Zienswijzen begrotingen 2021 verbonden partijen	

Portefeuillehouder:	Bijlagen: 1. Zienswijzen begrotingen 2021 verbonden partijen 2. Jaarstukken en begrotingen verbonden partijen	Ter inzage: 1.
----------------------------	---	--------------------------

Voorstel:

1. Kennis te nemen van de ontwerpbegrotingen 2021 en jaarstukken 2019 van de verbonden partijen
2. De zienswijzen begrotingen 2021 verbonden partijen vast te stellen en in te dienen

Samenvatting

Jaarlijks stellen de verbonden partijen (gemeenschappelijke regelingen) een ontwerpbegroting en jaarrekening op om respectievelijk zicht te geven op de toekomstige geraamde financiële en beleidsmatige ontwikkelingen en om verantwoording af te leggen over het voorgaande begrotingsjaar. Dit jaar hebben de verbonden partijen de ontwerpbegroting 2021 en de jaarrekening 2019 opgesteld en aan de deelnemers aangeboden.

De gemeente Oosterhout neemt deel aan een negental verbonden partijen:

- Regio West-Brabant (RWB);
- Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (VR);
- Werkvoorzieningsschap Arbeid Voor Allen (WAVA);
- Regionale Ambulancevoorziening Brabant Midden-West-Noord (RAV);
- Openbare Gezondheidszorg West Brabant (GGD);
- Omgevingsdienst Midden en West-Brabant (OMWB);
- Nazorg gesloten stortplaatsen Bavel/Dorst en Zevenbergen;
- Belastingssamenwerking West-Brabant (BWB);
- Regionaal bureau Leerplicht (RBL)

Alvorens de ontwerpbegroting door het algemeen bestuur van de verbonden partij wordt vastgesteld en naar de Gedeputeerde Staten wordt toegezonden hebben de deelnemers (gemeenteraden) de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2021. De ontwerpbegroting informeert de deelnemers over de toekomstige financiële en beleidsmatige ontwikkelingen en geeft een financiële doorkijk in de daaropvolgende drietal jaren.

De jaarrekening 2019 is een financieel verantwoordingsdocument waarin de verbonden partij verantwoording aflegt aan de deelnemers over de gerealiseerde beleidsmatige doelen met de daarvoor benodigde financiële middelen. De deelnemende gemeenten nemen kennis van de jaarrekening van de verbonden partij, mits er geen negatieve financiële of beleidsmatige consequenties aan het boekjaar verbonden zijn.

In de zienswijzen ontwerpbegrotingen en jaarrekeningen verbonden partijen wordt deze informatie per verbonden partij weergegeven. De jaarrekeningen 2019 verbonden partijen zullen ter kennisname aan de gemeenteraad worden aangeboden, terwijl de zienswijzen ontwerpbegrotingen 2021 ter vaststelling worden geagendeerd.

Wat willen we bereiken?

Er zijn een aantal redenen voor de gemeente Oosterhout om deel te nemen aan een verbonden partij.

1. Samenwerking is wettelijk verplicht gesteld door de nationale overheid, bijvoorbeeld Veiligheidsregio;
2. Het gezamenlijk oppakken van uitvoerings -, beleidsinhoudelijke of strategische opgaven resulteert in schaalvoordelen, voordelen in beleidsafstemming en kennisdeling en/of sterkere strategische positie voor de Oosterhoutse gemeente.

De gemeente Oosterhout werkt samen met andere gemeenten vanuit de overtuiging dat de belangen van onze inwoners op die manier het beste gediend worden. De beleidsdoelstellingen uit de gemeentelijke begroting kunnen doelmatiger bereikt worden door samen te werken. Het verlengen van het lokale bestuur door het gebruik van gemeenschappelijke regelingen kan het effect hebben dat de raad zich op afstand geplaatst voelt. Dit klopt deels, omdat besluitvorming in een GR in samenwerking met andere gemeenten genomen moet worden. Aan de andere kant is de slagkracht van meerdere overheden groter. Het college betreft de raad bij de gemeenschappelijke regelingen door de raad de vergaderstukken van het Algemeen Bestuur toe te sturen, door een analyse te maken van de Kaderbrieven en daar jaarlijks een informatiebijeenkomst voor de raad te houden. Dit is in aanvulling op de informatie die vanuit een GR zelf naar de raad komt.

Wat gaan we daarvoor doen?

In de bijlage “Zienschijzen begrotingen 2021 verbonden partijen” staan per verbonden partij de beleidsinhoudelijke aandachtspunten voor komend jaar.

Dit jaar is wederom gewerkt met een regionaal format voor de zienschijzen, opgesteld door de griffierskring. Hierdoor krijgen de gemeenteraden op een zelfde manier de zienschijzen en de aandachtspunten die hiertoe hebben geleid te zien. Ook het samenkomen van zowel financiële als beleidsmatige adviseurs van verschillende gemeenten uit de regio om gezamenlijk zienschijzen op te stellen voor de verbonden partijen heeft dit jaar wederom plaatsgevonden. Op deze manier worden de zienschijzen niet alleen lokaal, maar ook regionaal breed gedragen. De Verbonden Partijen verwachten dat eind juni de zienschijzen van de deelnemende gemeenten binnen zijn, zodat zij in juli de begrotingen definitief kunnen vaststellen. Deze vastgestelde begrotingen worden verwerkt in de begrotingen voor 2021 van de deelnemende gemeenten

Vanuit de gemeente Oosterhout wordt er al lange tijd gestuurd op een goede balans tussen kosten en inhoud. GR'en moeten zich tot hun kerntaken beperken en die taken doelmatig uitvoeren, daar staan wel kosten tegenover. Het college erkent dat er voldoende middelen moeten zijn om de slagkracht van een GR te behouden, maar vraagt bij de GR'en wel continu om zichzelf een kritische spiegel voor te houden. De eerder aangenomen motie van de gemeenteraad om een zero based operatie voor te stellen bij alle GR'en is daar een voorbeeld van. Bij de analyse van de Kaderbrieven in april heeft het college voor de raad uiteengezet hoe de motie is uitgevoerd en de effecten van die motie. Waar GR'en weinig toegevoegde waarde zagen om schaduwbegrotingen op te zetten, zijn ze wel kritisch gaan kijken naar de stijgende kosten. Op autonome kostengroei na (Cao, prijsindexatie, zoals ook in de richtlijnen van november 2019 toegestaan) is de groei van de bijdrage door nieuw beleid beperkt. De uitvoering van de motie van de raad om verschillende scenario's in beeld te brengen bleek in de praktijk lastig omdat de GR'en niet de personele capaciteit hebben en we niet willen dat ze daar extra inzet op gaan plegen omdat wij vinden dat de inzet van de GR naar de kerntaken moeten. Daarom dat het college in de brief van april aangeeft dat de winst van de motie van de raad zit in de terughoudendheid van GR'en om de gemeentelijke bijdrage te laten stijgen door nieuw beleid op te voeren, zonder oud beleid af te schalen.

De begrotingen zijn de vertalingen van de richtlijnen zoals de raad die in november 2019 heeft vastgesteld en die zijn vertaald in de Kaderbrieven. In de begrotingen wordt geen nieuw beleid voorgesteld dat niet is vastgesteld op basis van de Kaderbrieven. Daarmee is deze begroting niet de plek om nogmaals aandacht te vragen voor het beheersen van de kosten, wij zullen dat uiteraard bij de richtlijnen wel weer voorstellen en het college blijft zich inzetten voor kostenbeheersing in het AB van de GR'en. Voor de GGD en de OMWB geldt dat zij in de begroting wel afwijken van de richtlijnen, daar stellen wij de raad dan ook voor om een stevige zienswijze op in te dienen, deze is ook regionaal afgestemd. Voor de RAV geldt dat gevraagd wordt om alvast te anticiperen op de Wet Ambulancezorg en het actualiseren van de prestatie-indicatoren. De Veiligheidsregio zal gevraagd worden om de rapportages periodiek te blijven versturen om grip te kunnen houden op de ontwikkelingen.

De coronacrisis raakt ook de gemeenschappelijke regelingen. De effecten van de coronacrisis op de begroting voor dit jaar brengen we bij de uitgebreide corap in beeld. Als dit leidt tot begrotingswijzigingen worden deze aan uw raad voorgelegd voor een zienswijze. Richting de toekomst wordt voorgesteld om twee zienswijzen op dit thema aan de gemeenschappelijke regelingen te sturen:

- De raad verwacht dat de GR de komende maanden de effecten in kaart brengt van de coronacrisis op de begroting 2021 en in de werkzaamheden de prioriteit legt op die werkzaamheden die bijdragen aan het bestrijden van de gezondheids crisis of de economische crisis die daarna kan volgen. Als dit leidt tot een begrotingswijziging verzoekt de raad die voor het einde van 2020 nog aan de raden voor te leggen voor een zienswijze.
- De raad verzoekt de GR om alvast op zoek te gaan naar mogelijkheden om kosten te besparen, omdat de financiële gevolgen van de coronacrisis er toe kunnen leiden dat de gemeente minder aan de GR'en kan besteden.

Deze algemene zienswijzen zijn niet voor alle GR'en relevant. Voor RAV geldt bijvoorbeeld dat hier geen gemeentelijke bijdrage gevraagd wordt en de Nazorg Gesloten Stortplaatsen komt op basis van langjarige berekeningen tot een gevraagde bijdrage. Voor de GGD en de Veiligheidsregio zijn in 2020 extra kosten te verwachten, die misschien wel tot 2021 doorlopen. Hier zal dus eerder een stijging van de begroting te verwachten zijn dan een mogelijkheid tot bezuiniging.

Wat mag het kosten?

De kosten worden betaald uit de gelabelde gelden die de gemeente Oosterhout voor deze verbonden partijen heeft gebudgetteerd. Ten opzichte van de bedragen die in eerste instantie door de gemeente Oosterhout zijn begroot zijn er financiële afwijkingen. Op basis van de ontwerpbegrotingen van de verbonden partijen 2021 gaat de gemeente Oosterhout in 2021 in totaal €223.000 meer betalen aan de verbonden partijen ten opzichte van 2020. Dit zal meegenomen worden bij het opstellen van de begroting 2021.

De verbonden partijen hebben de volgende bijdrage van de gemeente Oosterhout opgenomen in hun begroting:

Verbonden partij	Begrote bijdrage Oosterhout 2021 (euro x1000)
Veiligheidsregio	€ 3.138
GGD	€ 1.846
Leerplicht	€ 190
BWB	€ 1.086
RAV	€ 0
RWB	€ 1.402
WAVA	€ 857
OMWB	€ 931

Nazorg Gesloten Stortplaatsen	€ 79
-------------------------------	------

De bijdrage aan de verbonden partijen laat de afgelopen jaren de volgende ontwikkeling zien (bedragen x1000 euro):

GR	Begroting 2021	Begroting 2020	Uiteindelijk betaald 2019	Begroting 2019
VR	€3.200	€3.183	€3.031	€3.083
GGD	€1.895	€1.846	€1.847	€1.847
Leerplicht	€200	€190	€192	€192
BWB	€1.086	€1.053	€1.047	€1.012
RAV	€0	€0	€0	€0
RWB	€1.538	€1.402	€1.424	€1.424
WAVA	€808	€857	€664	€807
OMWB	€1.001	€974	€912	€914
Nazorg Stortplaatsen	€79	€79	€81	€81
Totaal	€9.807	€9.584	€9.198	€9.360

Op welke manier is/wordt vormgegeven aan burgerparticipatie?

Niet van toepassing

Nummer: ZN226545

DE RAAD VAN DE GEMEENTE OOSTERHOUT,
gezien de Wet Gemeenschappelijke Regelingen,
gelezen het voorstel van het college van 18 mei 2020,

BESLUIT:

1. kennis te nemen van de ontwerpbegrotingen 2021 en jaarstukken 2019 van de verbonden partijen;
2. de zienswijzen begrotingen 2021 verbonden partijen vast te stellen en in te dienen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 16 juni 2020.

DE RAAD VOORNOEMD,

, voorzitter

, griffier