

Raadsvergadering d.d. 7 juli 2020

Raadsnota nummer ZN226664

Onderwerp: Jaarverslag en jaarrekening 2019



Vragen van fractie:

Pagina 17-18:

- a. Waarvoor is de onttrekking uit de reserve van € 485.000 voor de Pannenhoef? De raad heeft toch besloten om niet in te stemmen met de renovatie?

Dit is geen feitelijke onttrekking; alleen de kolom 2019 betreffen de feitelijke onttrekkingen. Vanaf de kolom 2020 betreft dit geplande onttrekkingen. Voor wat betreft de Pannenhoef is nog geen besluit genomen omtrent de toekomst van dit pand. De middelen die gereserveerd stonden voor de Pannenhoef blijven gereserveerd staan, totdat er een besluit ligt over de toekomst van dit pand, of tot het moment dat besloten wordt om deze reservering te laten vervallen.

- b. Wat is de stand van zaken van het opstellen van het (binnen)sportaccommodatiebeleid? Is dat in 2020 of 2022 voorzien (gelet op de genoemde bedragen in de tabel)?

In 2017 bent u als gemeenteraad geïnformeerd over de strategische analyse die heeft plaatsgevonden naar de binnensportaccommodaties in Oosterhout. Op basis hiervan is gestart met het uitwerken voor de toekomstscenario's voor de Oosterheidehal. Het college heeft hierover een principe besluitgenomen en definitieve besluitvorming vindt plaats in de volgende bestuursperiode. De scenario's voor sporthal Arkendonk worden uitgewerkt in de recent door uw raad vastgesteld visie Arkendonk. Vervolgens is gymzaal Slotjes opgenomen in de visie Slotjesveld. Tot slot geldt voor de overige binnensportaccommodaties dat deze de komende jaren in stand worden gehouden.

- c. Wat is de stand van zaken inrichting Heilige Driehoek (parkeren)? Wanneer krijgt de raad hierover voorstellen?

In de tweede helft 2020 wordt een (her)start gemaakt met de voorbereidingen om te komen tot een visie voor de Hoogstraat (inclusief parkeren). Bij het opstellen van de visie wordt samenwerking gezocht met diverse betrokken partijen zoals bewoners, bedrijven, verenigingen etc. De visie wordt nadat met alle betrokken is gesproken ter vaststelling voorgelegd aan de gemeenteraad. Dit zal naar verwachting medio 2021 zijn.

- d. Waaraan worden de ISV-gelden in 2021 besteed (€ 550.000)?

Deze gelden waren bij toekenning bestemd voor het beperken van geluidsoverlast bij woningen. Getracht wordt deze werkzaamheden met andere werkzaamheden te combineren, zoals geluidsarm asfalt aanleggen als er bij de openbare ruimte groot onderhoud is voorzien. Dit is echter nog niet concreet uitgewerkt.

- e. Wat is precies gedaan voor "Verduurzamen particulier woningbezit"? Is dit de pilot van de VVE Hertogenlaan? Wat zijn de resultaten hiervan geweest?

Aan VVE Power Brabant is inmiddels een einde gekomen. Binnen Oosterhout was er een pilotproject met de VVE Hertogenlaan. Helaas niet zo succesvol voor Oosterhout i.v.m. VvE's die niet de financiële middelen hebben om echt te investeren in duurzaamheidsmaatregelen. De VVE Hertogenlaan heeft zich daarom teruggetrokken uit deze pilot.

Pagina 36: Onder Minimabeleid wordt melding gemaakt van een verkennend onderzoek naar bewindvoering binnen Oosterhout. Graag dat onderzoek aan de raad doen toekomen.
Zie bijlage.

Pagina 40: De jaarrekening vermeldt in het hoofdstuk Veiligheid dat de uitvoering van het uitvoeringsprogramma Integrale Veiligheid 2019-2020 volgens planning is verlopen. Dit programma bevat een zogenaamde to do list met 24 acties. Kunt u in het kort resumeren wat de acties, de resultaten en effecten per actiepoint in het voorbije jaar hebben opgeleverd?

Dank voor uw vraag en uw betrokkenheid bij dit onderwerp. De beantwoording is echter niet zo snel te geven in de tijd die we hiervoor nu beschikbaar hebben. Op 26 juni vorig jaar hebben we u

meegenomen in de planning van het Uitvoeringsprogramma Integrale Veiligheid 2019-2020 dat even daarvoor door het college is vastgesteld. Daar is ook een planning gepresenteerd die u na afloop van deze Klankbordsessie is toegezonden.

In relatie ook met de vraag die u hieronder stelt over ondermijning en gelet op de toezegging die vorig jaar gemaakt is om regelmatig in een informele setting met u in gesprek te gaan over het thema Integrale Veiligheid, stellen wij voor om in het najaar weer een dergelijke bijeenkomst te houden. Hierbij kunnen uw vragen over 2019 maar ook de voortgang en vooruitblik op 2021, meegenomen worden. Ter voorbereiding zullen wij u echter zo snel als mogelijk via een raadsbrief informeren over de voortgang per 'thema', waarin de door u aangehaalde acties terugkomen.

Pagina 40: De jaarrekening vermeldt in het hoofdstuk Veiligheid over ondermijning dat de aanpak daarvan in 2019 onverminderd is doorgegaan. Kunt u in dit verband aangeven wat de stand van zaken is rond het Lokaal InformatiePlein?

In 2019 zijn wij inderdaad gestart met het onderzoek te komen tot een Lokaal Informatie Plein. Naast te beantwoorden vragen op het gebied van informatievergaring en-deling waarvoor relaties liggen met het project Gegevensmanagement, gaat het hierbij ook om onderzoek naar meer technische systeem zaken. Wij zijn hier dus nog mee bezig.

Pagina 40: Het uitvoeringsprogramma vermeldt voorts dat voor 2019 er in totaal 15 BIT-acties en 12 Carrousel-acties in de planning staan. Kunt u toelichten welke acties dat zijn geweest, wat de resultaten zijn en welke effecten hiermee teweeg zijn gebracht?

In 2019 zijn in totaal 11 Carrousel acties gehouden (een is er vervallen in de zomer periode). Dit soort acties worden gehouden op basis van signalen van bv. illegale bewoning / kamerverhuur, uitkeringsfraude, controle BRP, vervuilde woningen en overlast situaties. De resultaten op dit soort acties zijn wisselend. Af en toe levert een actie alleen de constatering op dat er administratief iets niet in orde is wat snel herstelt kan worden door de betrokkenen, ook worden er situaties aangetroffen waarvoor een zorg traject voor moet worden uitgezet. Bij dit soort acties worden met regelmaat ook adressen bezocht waar drugs worden aangetroffen. We houden deze acties om met elkaar te werken aan een veiliger Oosterhout waarbij ondermijnende activiteiten worden aangepakt.

De BIT acties betreffen acties die binnen het district De Baronie gezamenlijk worden gehouden. In 2019 zijn dat er 15 geweest. Oosterhout heeft aan 6 acties deelgenomen. Een BIT actie heeft ook vaak een awareness vergrotend effect.

Pagina 40: Het onderwerp ondermijning reikt beduidend verder dan de voorbeelden die u op blz 40 van de jaarrekening 2019 vermeldt. De handreiking APV en ondermijning van de VNG die onlangs is verschenen geeft een interessante beschouwing over ondermijning en de mogelijkheden die de APV in dit verband biedt. Ben u bereid met uw raad van gedachten te wisselen over de mate en wijze waarop Oosterhout deze handreiking (verder) in praktijk gaat brengen?

Wij zijn op de hoogte van deze handreiking. Veel daarvan wordt reeds toegepast.

Ook in relatie met het antwoord dat we hierboven (24 acties) hebben gegeven, gaan we graag met u nader in gesprek ook over dit thema.

Pagina 42:

a. Welke acties heeft het college in 2019 ondernomen om cybercrime aan te pakken?

Op het gebied van informatiebeveiliging en privacy heeft gemeente Oosterhout in 2019 een aantal maatregelen genomen. Zo zijn we bezig met een bewustwordingstraject voor de hele organisatie, hierin komen de verschillende onderwerpen van omgaan met en beveiligen van informatie aan de orde. Zowel de fysieke als de digitale (werk)omgeving zijn hierin behandeld. Bewustwording is een continue proces, dit doen we niet eenmalig. Zo kunnen we als organisatie groeien op de volwassenheidsladder omdat onze medewerkers steeds beter worden in het zorgvuldig omgaan met (persoons)gegevens en het beveiligen van de informatie. Daarnaast is er een jaarplan voor informatiebeveiliging opgesteld. De activiteiten beschreven in het jaarplan zijn gebaseerd op een uitgevoerde gap- en risicoanalyse. Enkele activiteiten uit dit jaarplan zijn inmiddels al opgepakt. Zo zijn alle applicaties binnen de gemeente geclassificeerd en is er een data classificatiebeleid opgesteld. Ook op het gebied van logische toegangsbeveiliging zijn er stappen gezet door het opstellen van autorisatiematrices en het uitvoeren van periodieke controles hierop. Tevens zijn we begonnen met het opstellen van een continuïteitsplan dat inmiddels is afgerond. Op deze manier

proberen we het cybercriminelen zo lastig mogelijk te maken om bij ons binnen te dringen en de risico's zoveel mogelijk te beperken.

Ook heeft gemeente Oosterhout een 'responsible disclosure' op de website. Mochten mensen van buitenaf kwetsbaarheden in onze beveiliging vinden, dan worden ze beloont als ze dit melden bij de gemeente i.p.v. er misbruik van te maken. Daarnaast heeft Equalit uiteraard de nodige technische maatregelen genomen. Zo wordt ons netwerk gemonitord op verdachte activiteit middels een IDS (Intrusion Detection System) en IPS (Intrusion Prevention System), hebben we een firewall ingericht en zijn we inmiddels aangesloten bij GGI veilig. GGI-Veilig is een portfolio van producten en diensten waarmee gemeenten hun digitale weerbaarheid kunnen vergroten. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft hiervoor raamwerkovereenkomsten gesloten met een aantal leveranciers, op basis van openbare aanbestedingen. Daardoor profiteren gemeenten van gunstige tarieven en zijn ze verzekerd van kwaliteit. In 2019 is er hard gewerkt aan het opzetten van een Security Incident Management System (SIEM). Kort gezegd maakt een SIEM-voorziening gebruik van bestaande logging- en monitoringfaciliteiten. Zij combineert en analyseert deze informatie en geeft op basis van vooraf ingestelde user cases waarschuwingen af als er verdachte activiteit wordtesignaleerd. Al deze technieken helpen ons om cybercriminelen buiten te houden of zo tijdig mogelijk op te sporen.

Tenslotte heeft de gemeente in 2019 ook een pentest laten uitvoeren om ook op deze manier kwetsbaarheden te identificeren waardoor cyber criminelen mogelijk naar binnen kunnen komen. De bevindingen voortgekomen uit deze pentest zijn opgepakt en opgelost.

- b. *Veiligheid gaat ook steeds meer over digitale veiligheid zoals op internet (phishing, hacking). Zou u een indicator digitale veiligheid toe kunnen voegen aan de burgerijenquête en jaarrekening?*

De mate van digitale veiligheid valt eigenlijk niet te meten middels een enquête. In de wereld van informatiebeveiliging gaat het voornamelijk om risicomanagement. We moeten ervoor zorgen dat we bewust risico nemen i.p.v. onbewust risico lopen. Kortom om te bepalen hoe digitaal veilig je bent, kijk je naar welke risico's je loopt, wat de impact van deze risico's is op o.a. de samenleving en welke mitigerende maatregelen je hiervoor wel / niet genomen hebt. Daarnaast speelt de gemeente in het totale speelveld van cybercrime slechts een beperkte rol in het bewaken van de digitale veiligheid van inwoners, waardoor het opnemen van een dergelijke vraag in de burgerijenquête een verkeerde weergave kan geven.

Pagina 49: Kunt u de raad het rapport over de mogelijkheden citymarketing organisatie toezenden? Nee, aangezien het een rapportage betreft die ons inziens nog niet is afgerond. In het kader van de Agenda Economie zullen wij hierover later dit jaar nadar berichten.

Pagina 52: Kunt u verklaren waarom de leegstand kantoren is toegenomen van 12.400 m2 naar 17.900 m2?

De toename van de leegstand van kantoren valt grotendeels te verklaren vanuit een toename van het aanbod van kantoren in de afgelopen 6 maanden ([bron](#)). Bijvoorbeeld op een tweetal locaties (het Europark- (1.490 m2) en Innovatiepark (1.520 m2)) worden een dergelijk groot aantal meters aangeboden (circa 72% van het totale aanbod in de afgelopen 4 maanden) dat effect heeft op de totale leegstand van kantoren in Oosterhout. Daarnaast zijn er partijen die tot voor kort gevestigd waren op Hoevenstein (circa 1.000 m2 in totaal), maar elders in de gemeente een nieuw (kantoren)gebouw realiseren.

Pagina 56: Het college geeft aan geen brood te zien in het opstellen van een nieuw IHP, maar wel benoemde huisvestingsvraagstukken op te pakken. Hoe gaat het college de integraliteit van huisvesting bewaken ook in relatie tot de effecten van Corona? Leidt dit juist niet tot de noodzaak van een IHP?

In 2020 is geen IHP opgesteld. In 2019 is samen met de schoolbesturen vastgesteld dat de landelijke ontwikkelingen dusdanig (financieel en inhoudelijk) onduidelijk zijn dat het opstellen van een IHP voor

2020 en verder niet verstandig was. Al enkele jaren is de VNG voornemens om de verordening te wijzigen gezien landelijke ontwikkelingen rondom thema's als renovatie, kwaliteit van onderwijs, frisse scholen, duur van IHP en duurzaamheid. Het thema duurzaamheid en frisse scholen krijgt hierbij steeds nadrukkelijker aandacht, maar het belang wordt op dit moment vanuit de VNG nog onvoldoende onderkend, waardoor er geen aanvullende middelen voor vrij gemaakt worden. Er is binnen de gemeente Oosterhout wel gestart met een onderzoek naar de mogelijkheden van verduurzaming binnen de PO gebouwen. Voorts wordt op dit moment meer specifiek per locatie bekeken wat de huisvestingsbehoeften zijn, zowel in kwalitatief als kwantitatief opzicht. Hierover vindt continue overleg plaats met de schoolbesturen en locatie directeurs. Het leveren van maatwerk is hierbij het uitgangspunt waarbij een totale globale investeringsraming voor de huisvesting van het PO en VO in Oosterhout is gemaakt. Deze insteek kent geen ander risico dan bij het opstellen van een meerjarig IHP. Wel is het voor u belangrijk om goed meegenomen te worden met de benodigde investeringen voor de komende (korte) periode. Hier hebben wij aandacht voor.

Pagina 66: Kunt u ons het Jaarprogramma Openbare Ruimte 2019-2020 toezenden? Een traditioneel boekwerk (zoals deze in voorgaande jaren bestond) is niet gemaakt. In de bijgevoegde excellijst vindt u een overzicht van de projecten die in het JOR 2019-2020 zijn opgenomen. In oktober van dit jaar (in aanloop naar de begroting) willen wij uw raad graag tijdens een informatiebijeenkomst bijpraten over de projecten waar we mee bezig zijn en de projecten die wij in uitvoering willen gaan nemen. Tevens zullen we u dan meenemen in de wijze waarop er prioritering in de projecten wordt aangebracht.

Pagina 72: Wanneer kan de raad het toegezegde onderzoek Afvalinzameling (nascheiding) verwachten?

Hierover zal de raad in juli worden geïnformeerd.

Pagina 74: Er is aangegeven dat de lijst monumentale bomen in het kader van actualisatie bestemmingsplannen ook wordt geactualiseerd.

a. Zijn er nieuwe criteria vastgesteld? Kunt u ons de laatste criteria toezenden?

De richtlijn Bomencompensatie wordt opgenomen in het omgevingsplan. Een actualisatie van de richtlijn is vooralsnog niet voorzien omdat het beleidsdoel en de methodiek niet zijn verouderd.

b. Wanneer wordt de totale lijst geactualiseerd?

De lijst van monumentale bomen op particulier terrein is geactualiseerd. De lijst voor bomen in het openbaar gebied wordt steeds bij de actualisatie van bestemmingsplannen bijgewerkt. Het streven is om bij de inwerkingtreding van de omgevingsplannen alle plannen en dus ook de lijst van monumentale bomen in het openbaar gebied te hebben geactualiseerd.

c. Er is aangegeven dat de richtlijn bomencompensatie leidt tot kosten waarin niet is voorzien. Is een actualisatie van de richtlijn voorzien in het kader van de aanstaande Omgevingswet?

Zie antwoord hierboven.

Pagina 75: Waarom zijn de huidige beleidsregels arbeidsmigranten bestendig? Wanneer komt het college met een voorstel in relatie tot het (aanpassing van het) maximum aantal personen aan wie kamerverhuur geboden mag worden?

Streven is om eind dit jaar, begin volgend jaar nieuwe regels voor onzelfstandige bewoning / kamerverhuur gereed te hebben.

Pagina 78:

a. Waarom is een bedrag van € 1,116 miljoen niet uitgegeven aan PRIO-buurtten? (dat is ruim 75%!)

Dit komt voornamelijk omdat de uitvoering van een drietal grote projecten door is geschoven naar 2020. Dit betreft de reconstructie van de Heuvel, de aanpak Bgm Holtroplaas en aanpassing Slotlaan (ivm nieuwbouw Frenckencollege). Middels de 2^e corap 2019 (pagina 31) bent u geïnformeerd over het doorschuiven van deze projecten naar 2020.

b. Waarom kiest u niet voor een beperkte overprogrammering in het JOR aangezien er elk jaar projecten doorschuiven of getemporeerd / versoberd worden?

In financieel opzicht wordt het JOR gewoon gerealiseerd, zij het later. Doordat projecten later gereed zijn, komen de kapitaallasten ook later, maar de lasten blijven dus bestaan. Overprogrammeren leidt in dat geval dus tot hogere lasten welke niet zijn voorzien.

Pagina 85: Ongeveer 50% van de bezwaarschriften is niet binnen de wettelijke termijn afgedaan. Zijn daar dwangsommen voor uitgekeerd, en zo ja voor welk bedrag?

In 2019 is € 7.633 aan dwangsommen uitgekeerd.

Pagina 136: Kunt u verklaren waarom de afdelingskosten met € 1,6 miljoen overschreden zijn? Heeft u maatregelen genomen om dit in 2020 te voorkomen?

Dit bestaat voornamelijk uit de hogere kosten voor inhuur en daarnaast nog kosten van opleidingen, etc. De hogere inhuur wordt gecompenseerd door vacatureruimte binnen de organisatie. Deze kosten vormen een onderdeel van het PBS. Afspraak is dat de organisatie binnen het PBS met de onderliggende posten mag schuiven (tussen vast personeel, inhuur, afdelingskosten). Hierop hoeft dus ook niet ingegrepen te worden.

Pagina 143: Er is aangegeven dat de nieuwe nota grondbeleid 2018 aan de raad aangeboden wordt. Daarnaast wordt vanwege de nieuwe Omgevingswet eveneens een nieuwe nota grondbeleid aangeboden. Wat is de stand van zaken? Kunt u toezeggen dat de raad in 2020 een nota grondbeleid ter vaststelling aangeboden krijgt die "omgevingswetproof" is?

De invoer van de omgevingswet is met een jaar uitgesteld. Een nieuwe nota grondbeleid zal ook later aan de raad aangeboden worden en naar verwachting niet meer in 2020.

Pagina 183: Vindt u de kosten voor de pilot exploitatie horeca in sporthallen ten opzichte van de omzet proportioneel? (kostte bijna 2x de inkoop)

Wij zien dit niet als een technische vraag, maar als een politieke vraag.

Algemeen

1. Bij de vaststelling van de Toekomstvisie Oosterhout 2030 (TKV2030) heeft de raad op uw voorstel besloten dat de bestuurlijke verantwoording over de voortgang-op-hoofddijnen van de visie zal plaatsvinden via de concernrapportage en jaarrekening. De TKV2030 bevat 15 kernpunten aldus het raadsvoorstel van destijds. De jaarrekening bevat geen overzicht van de activiteiten, resultaten en effecten van deze kernpunten. Wilt u dit alsnog bondig presenteren?

Het overzicht treft u aan in de bijgevoegde bijlage.