



gemeente **Oosterhout**

Routing formulier college Z

Zaak : Bestuurlijke besluitvorming Subsidieregeling
Voorschoolse Educatie
Zaaknummer : 236060

Datum: 2 juli 2020	Auteur: Caroline Kluvers	Bereikbaar (0162) 48 96 32
Status: Openbaar	Team: Sociaal Domein Beleid	Handtekening

Onderwerp:

Uitstel invoering verruiming aanbod Voorschoolse Educatie, compensatie COVID-19 en subsidieregeling peuteropvang en voorschoolse educatie

Geraadpleegde collega's:

Mieke van Mook
Sandor Meuwissen
Sjaak Don

Afdelingen:

Team Sociaal Domein Beleid

Conclusie raadpleging: Men is akkoord.

Communicatie: ja d.m.v.: plaatsing op openbare besluitenlijst, brief aan aanbieders, brief aan gemeenteraad

Bijlagen:

- ☐ Brief door college
- ☒ Brief aan gemeenteraad
- ☐ Brief beantwoording vragen ex art 41
- ☐ Nota voor de raad
- ☒ Overige bijlagen:
Aanvulling Beleidsregels voor subsidievertrekking
Oosterhout 2020, onderdeel kind gebonden subsidie

Behandeling in / door:**Datum:****Aard behandeling:**

- ☐ Raad
- ☐ Ondernemingsraad

Portefeuillehouder

Van der Helm

NOTA VOOR HET COLLEGE

Datum: 2 juli 2020	Openbaar	Bis-nummer:
Onderwerp: Verruiming aanbod Voorschoolse Educatie, compensatie COVID-19 en subsidieregeling peuteropvang en voorschoolse educatie		

Voorstel:

Het College besluit:

1. tot uitstel van de invoering van het verruimde aanbod voorschoolse educatie tot 1 januari 2021;
2. tot compensatie van de ouderbijdrage over de sluitingsperiode van het gesubsidieerde voorschoolse aanbod als gevolg van de coronacrisis bij de verantwoording van de subsidie 2020;
3. het maximum te subsidiëren uurtarief voor voorschoolse educatie 2020 vast te stellen op €10,36;
4. de nadere uitwerking van de subsidieregeling peuteropvang en VVE 2020 vaststellen en opnemen in de beleidsregels voor subsidieverstrekking 2020.
5. de aangevulde beleidsregels subsidieverstrekking 2020 te publiceren.
6. het maximum te subsidiëren uurtarief voor voorschoolse educatie met ingang van 2021 jaarlijks te indexeren met de landelijke indexering van het maximum toeslagtarief voor kind centra op grond van het jaarlijkse Besluit kinderopvangtoeslag;
7. het maximum te subsidiëren voorschoolse aanbod aan peuters per jaar vanaf 2021 vast te stellen op 320 uur voor peuters zonder indicatie en 640 uur voor peuters met indicatie
8. de raad met bijgevoegde brief te informeren.

Waar gaat het over? (samenvatting)

Uitstellen aanbod

Eind 2019 heeft het Rijk een besluit genomen over de uitbreiding van de voorschoolse educatie voor peuters. Het besluit komt erop neer dat gemeenten het aanbod voorschoolse educatie (VE) voor peuters (2,5 tot 4 jarigen) met een risico op een onderwijsachterstand moeten verruimen van minimaal 10 uur per week naar minimaal 16 uur per week.

Begin 2020 heeft een werkgroep met alle VE aanbieders in de gemeente de uitwerking van het nieuwe aanbod op zich genomen. Door de corona crisis is het voorbereidingstraject verstoord en kan het verruimde aanbod pas op z'n vroegst per 1 januari 2021 worden ingevoerd.

Compensatie ouderbijdrage ten gevolge van sluiting in verband met COVID-19

Alle ouders betalen een eigen bijdrage voor de voorschool. Tijdens de coronacrisis is opgeroepen de contracten niet op te zeggen en de eigen bijdrage ook tijdens de sluiting te blijven betalen. Ouders met recht op kinderopvangtoeslag krijgen de eigen bijdrage die zij hebben betaald tijdens de sluiting van de kinderdagverblijven/voorscholen terug van het Rijk. Voorgesteld wordt om ouders die onder de gemeentelijke subsidieregeling vallen op dezelfde manier te compenseren en dit met de subsidieverantwoording mee te nemen. De gemeente ontvangt hiervoor middelen van het Rijk.

Subsidieregeling 2020

In de bijeenkomst met de aanbieders van voorschoolse educatie van februari 2020 is aangegeven dat indexerings nodig is van het tarief van 2019 (€10,-). De aanbieders gaven aan dat uitsluitend indexeren met de index van het toeslagtarief (1,9%) niet voldoende kostendekking zou opleveren. De oorzaak daarvan was dat de extra lasten voor de pedagogisch beleidsmedewerker (door nieuwe wettelijke kwaliteitseisen) nog niet zijn verwerkt in het tarief. Na toetsing door een extern bureau is deze kostenpost toegevoegd wat leidt tot een kostendekkend subsidietarief 2020 van € 10,36. Dit heeft geen gevolgen voor het subsidieplafond 2020. De nadere uitwerking van de subsidieregeling peuteropvang en VVE 2020 kan nu worden vastgesteld en opgenomen in de beleidsregels voor subsidieverstreking 2020. Indien in 2020 blijkt dat er aantoonbaar aanvullende aanpassingen nodig zijn worden die verwerkt in de subsidieregeling voor 2021.

Kaders subsidieregeling 2021

Het voorstel is dat het college de volgende kaders vaststelt voor de subsidieregeling voor 2021 waarin eveneens de verruiming van het aanbod voorschoolse educatie per 1-1-2021 is opgenomen:

1. Jaarlijks het maximum te subsidiëren uurtarief te indexeren met de landelijke indexering van het maximum toeslagtarief voor kind centra;
2. Het maximum te subsidiëren aanbod per jaar vanaf 2021 voor peuters zonder VE indicatie vast te stellen op 320 uur en voor peuters met VE indicatie op 640 uur (nu is dat 200 uur respectievelijk 400 uur). Hierdoor blijft het, net als nu, mogelijk dat de voorscholen voorschoolse educatie verzorgen voor gemengde groepen van peuters met en zonder indicatie.

Aan de hand van deze uitgangspunten worden de beleidsregels voorschoolse educatie 2021 samen met de aanbieders uitgewerkt.

Wat willen we bereiken en wat wordt de stad er beter van?

Met het aanbod voorschoolse educatie willen we bereiken dat zoveel mogelijk peuters zonder taalachterstanden naar de basisschool gaan. In 2018 is een nieuwe subsidieregeling opgesteld, waardoor ouders met en zonder kinderopvangtoeslag dezelfde inkomensafhankelijke eigen bijdrage betalen. Vanaf augustus 2020 is het verplicht het aantal uren voorschoolse educatie voor peuters met een indicatie voor voorschoolse educatie te verruimen van 10 naar 16 uur per week. Vanwege de Corona crisis wordt gevraagd deze datum uit te stellen tot 1 januari 2021. De minister heeft aangegeven hier soepel mee om te willen gaan. Om integratie te bevorderen en segregatie tegen te gaan wordt op de voorscholen gewerkt met gemengde groepen. In Oosterhout gaan peuters met en zonder indicatie sinds schooljaar 2005-2006 samen naar de voorschool. Daar spelen en leren ze samen en van elkaar. Dit is een keuze van gemeente en aanbieders. Een verruiming van het aantal uur voor de ene groep heeft dus gevolgen voor de andere groep. Daarom wordt ook voorgesteld ook het aantal uur voorschoolse educatie voor peuters zonder een indicatie te verhogen zodat de peuters samen kunnen blijven leren en spelen.

Wat gaan we daarvoor doen?

Uitstellen aanbod

In het Besluit versterking voorschoolse educatie staat dat gemeenten per 1 augustus 2020 aan kinderen met een indicatie een voorschools aanbod aan moeten bieden van 960 uur in de periode vanaf 2,5 jaar tot aan de instroom op de basisschool. De brancheorganisaties in de kinderopvang, Boink en de PO-Raad hebben de minister verzocht de invoeringsdatum uit te stellen vanwege de impact van de coronamaatregelen maar de minister heeft aangegeven dat hij de invoeringsdatum niet wil uitstellen. Wél biedt hij ruimte in het toezicht en handhaving op de urenuitbreiding wanneer kind centra als gevolg van de coronacrisis niet aan de urennorm kunnen voldoen. In meerdere gemeenten, waaronder Oosterhout, hebben kinderopvang-aanbieders het gemeentebestuur al laten weten dat – als gevolg van de coronamaatregelen en de onzekerheid over de effecten daarvan – invoering per 1 augustus aanstaande niet mogelijk is. Daarom wordt voorgesteld de invoering van het verruimde aanbod uit te stellen tot 1 januari 2021.

Compensatie ouderbijdrage ten gevolge van sluiting in verband met COVID-19

Ouders die vanwege het coronavirus geen gebruik konden maken van kinderopvang, houden recht op kinderopvangtoeslag als zij de kinderopvang blijven doorbetalen. Daarnaast hebben zij recht op een vergoeding voor de (inkomensafhankelijke) eigen bijdrage van deze niet-genoten kinderopvang. Deze ouders krijgen automatisch (uiterlijk in juli) de vergoeding overgemaakt via de SVB.

Ook ouders die gebruik maken van kinderopvang zonder aanspraak op kinderopvangtoeslag via de gemeentelijke subsidieregeling (in het kader van voorschoolse educatie, peuteraanbod of vanwege een sociaal-medische indicatie) kunnen gecompenseerd worden. Het Rijk heeft toegezegd gemeenten voor deze extra lasten te compenseren. Voorgesteld wordt om, via de aanbieders van voorschoolse educatie, ook deze ouders te compenseren voor de betaalde ouderbijdrage.

Omdat het hier gaat om relatief kleine bedragen is het voorstel de afrekening niet apart te doen maar bij de subsidieverantwoording 2020.

Subsidieregeling 2020

In de laatste bijeenkomst met de aanbieders van voorschoolse educatie van februari 2020 is aangegeven dat uitsluitend indexering van het subsidietarief 2020 met de index van het toeslagtarief (1,9%) niet voldoende kostendekking zou opleveren. De oorzaak daarvan was dat de extra lasten voor de pedagogisch beleidsmedewerker (door nieuwe wettelijke kwaliteitseisen) nog niet zijn verwerkt in het tarief. Na toetsing door een extern bureau is deze kostenpost toegevoegd wat leidt tot een kostendekkend subsidietarief 2020 van € 10,36. Uw college wordt gevraagd hiermee in te stemmen en de nadere uitwerking van de subsidieregeling peuteropvang en VVE 2020 vast te stellen en op te nemen in de beleidsregels voor subsidieverstrekking 2020 en deze te publiceren.

Kaders subsidieregeling 2021

De subsidieregeling in Oosterhout is gekoppeld aan de landelijke kinderopvangtoeslagregeling. Zo betalen ouders die gebruik kunnen maken van de toeslagregeling (met name tweeverdieners) dezelfde netto-ouderbijdrage als ouders die gebruik maken van de gemeentelijke regeling (met name kostwinnersgezinnen).

De maximale vergoeding per uur die ouders ontvangen via de toeslagregeling wordt jaarlijks geïndexeerd op basis van de loonvoet bedrijven en consumentenprijsindex. Om te voorkomen dat er onderscheid gaat ontstaan in de toegankelijkheid van gezinnen met en zonder kinderopvangtoeslag is het van belang voor de subsidieregeling dezelfde index te hanteren als bij de toeslagregeling. Dat is de onderbouwing om de indexering van de toeslagregeling te volgen en voor deze regeling niet de gebruikelijke index te hanteren.

Om gemengde groepen mogelijk te maken waarin beide type peuters gezamenlijk een voorschools aanbod volgen is een vaste verhouding tussen de omvang van het aanbod voor peuters met en zonder indicatie van belang. Nu is het zo dat peuters zonder indicatie 2 dagdelen per week (200 uur per jaar) gebruik maken van het aanbod en peuters met indicatie 4 dagdelen per week (400 uur per jaar). Door – net als nu – de omvang van het reguliere aanbod op 50% vast te stellen van het VE aanbod kunnen peuters in gemengde groepen blijven wat bijdraagt aan de bevorderen van integratie en het tegengaan van segregatie. Dat leidt tot een uitbreiding van de maximale omvang van het reguliere aanbod van 200 naar 320 uur en voor geïndiceerde peuters van 400 naar 640 uur.

Wat zijn de risico's?

Risico's uitstel invoering door gemeente

Er is geen risico van dit besluit voor de gemeente. Gelet op de uitzonderlijke omstandigheden kan de gemeente zich voor wat betreft het uitstel van de invoering van 16 uur voorschoolse educatie beroepen op overmacht. Omdat de gemeente niet zelf een VE aanbod kan inrichten en afhankelijk is

van de aanbieders in de gemeente en zij hebben aangegeven dat de invoering niet eerder dan 1 januari a.s. kan plaatsvinden is er feitelijk geen keuze.

Wat zijn de kosten en waaruit wordt het betaald?

Financiële consequenties

Compensatie ouderbijdrage ten gevolge van sluiting in verband met COVID-19

Het maximale bedrag aan compensatie wordt geraamd op € 2.000 voor alle aanbieders en kan gedekt worden binnen het beschikbare subsidieplafond.

Subsidieregeling 2020

Het maximale bedrag aan subsidie blijft door dit besluit binnen het reeds vastgestelde beschikbare subsidieplafond voor 2020 (Beleidsregels voor subsidieverstrekking 2020).

Kaders subsidieregeling 2021

Op basis van een eerste raming is vastgesteld dat het subsidieplafond voor de regeling in 2021 moet worden verhoogd tot € 1,3 mln. om de kosten van het verruimde aanbod te kunnen dekken. Dat subsidieplafond wordt volledig gedekt door de Rijksbijdrage GOAB, die €1,5 miljoen bedraagt. Het subsidieplafond is eerder al door uw college vastgesteld.

Wie gaat het doen?

Team sociaal Domein Beleid samen met de aanbieders voor voorschoolse educatie.

Wat en hoe gaan we communiceren? (Wat is de kernboodschap?)

Op welke wijze is of wordt de communicatie vormgegeven

- *Hoe zijn of worden jongeren betrokken (indien van toepassing)?*