



Raadsvoorstel

gemeente **Oosterhout**

Datum: 15 september 2020

Nummer raadsnota: ZN 227783

Onderwerp: Regeling mandaten griffie en auditcommissie en instructie griffier.

Bijlage:

1. Overzicht mandaten, volmachten en machtigingen griffie en auditcommissie.
2. Instructie voor de griffier Oosterhout 2020

Voorstel:

1. aan de griffier mandaat te verlenen voor:
 - a. het instellen van de commissie onderzoek geloofsbrieven;
 - b. het afwikkelen van verzoeken in het kader van de WOB;
 - c. het afdoen van brieven gericht aan de raad;
 - d. het verlengen van de beslistermijn bij bezwaarschriften;
2. aan de auditcommissie mandaat te verlenen voor het verstrekken van opdrachten aan de accountant tot maximaal € 7.500 per controlejaar;
3. de regeling "Instructie voor de griffier Oosterhout 2020" vast te stellen.

Samenvatting

Uw raad heeft eerder een aantal mandaten verleend aan de griffier. U wordt nu voorgesteld aanvullend mandaat te verlenen voor:

- het instellen van de commissie onderzoek geloofsbrieven;
- verzoeken op basis van de Wet openbaarheid van bestuur;
- brieven gericht aan de raad;
- het verdagen van het besluit op bezwaren.

Ook stellen we voor om de auditcommissie het mandaat te verlenen voor het aangaan van aanvullende opdrachten (inclusief meerwerk) aan de accountant tot een bedrag van € 7.500 per controlejaar.

Bij dit voorstel gaat het overzicht van de mandaten, volmachten en machtigingen.

De instructie voor de griffier sluit niet goed meer aan op de huidige situatie, zodat we voorstellen een nieuwe, compacte instructie vast te stellen.

Wat willen we bereiken?

Met nieuwe mandaten kan een verdere versnelling of vereenvoudiging van werkwijzen worden bereikt

Door bevoegdheden te mandateren naar de griffier kunnen taken sneller en/of eenvoudiger worden uitgevoerd. Momenteel ontbreken mandaten voor:

- het instellen van de commissie onderzoek geloofsbrieven;
- het afwikkelen van verzoeken in het kader van de openbaarheid van bestuur;
- de afdoening van brieven aan de raad;
- het verlengen van de beslistermijn bij bezwaren, gericht aan de raad.

Door deze nu te regelen, kan de griffier ook deze onderwerpen afwikkelen waardoor het proces eenvoudiger en/of sneller kan verlopen.

Daarnaast is het wenselijk dat voor aanvullende opdrachten aan de accountant, inclusief het innemen van een standpunt over eventueel meerwerk, een efficiënte werkwijze wordt afgesproken.

Onderstaand worden de nieuwe mandaten toegelicht.

Commissie onderzoek geloofsbrieven

Het Reglement van Orde regelt in artikel 7 dat u bij de benoeming van een raadslid een commissie instelt voor het onderzoek van de geloofsbrieven. Artikel 8 regelt een vergelijkbare commissie bij de benoeming van een wethouder. De commissie bestaat uit drie raadsleden.

De huidige werkwijze is dat uw raad deze commissie instelt tijdens de raadsvergadering. Om de commissie het onderzoek uit te kunnen laten voeren, schorst de voorzitter de vergadering. Toch zeker bij een agenda met veel bespreekpunten of met voorstellen waarvoor grote publieke belangstelling bestaat, kan een schorsing als een onwenselijke onderbreking van de vergadering worden ervaren.

Indien de commissie al eerder is ingesteld, verricht de commissie het onderzoek (ruim) voor de raadsvergadering. De commissie heeft daardoor ook de mogelijkheid om eventuele onduidelijkheden of vragen, die tijdens het onderzoek naar voren komen, te laten beantwoorden of onderbouwen voordat de commissie tot een advies moet komen. In de raadsvergadering wordt volstaan met de rapportage door de voorzitter van de commissie. Het verloop van de raadsvergadering wordt daardoor bespoedigd, wat aantrekkelijker is voor zowel de deelnemers als de toehoorders.

De griffier houdt bij het instellen van de commissie rekening met de samenstelling van de raad en bewaakt dat de leden van de commissie geen (partij)banden hebben met de persoon die onderwerp is van het onderzoek.

Een alternatief voor een mandaat aan de griffier is het instellen van een permanente commissie onderzoek geloofsbrieven (drie leden en een vervanger voor het geval het onderzoek gaat over een fractiegenoot van één van de vaste leden van de commissie). Daardoor vervalt de mogelijkheid om de geloofsbrieven in wisselende samenstelling te laten onderzoeken, terwijl dat juist kan bijdragen aan een breder gedragen verantwoordelijkheid vanuit de raad voor deze taak.

Verzoeken op basis van de Wet openbaarheid van bestuur (WOB)

De laatste jaren heeft uw raad geen verzoeken ontvangen op basis van de WOB. Mocht zo'n verzoek aan uw raad gericht worden, dan kan het - afhankelijk van het moment van ontvangst - lastig zijn om uw raad daarover te laten beslissen binnen de daarvoor gestelde termijn van 4 weken (met de mogelijkheid tot gemotiveerde verdaging met 4 weken). Een mandaat aan de griffier maakt, dat ook die eventuele verzoeken tijdig kunnen worden afgewikkeld of dat tijdig een verdagingsbesluit genomen kan worden.

Ingekomen stukken

De ingekomen stukken worden via een lijst aan uw raad voorgelegd met een afdoeningsvoorstel. Formeel kan de voorgestelde afdoening pas plaats vinden, nadat uw raad daarover besloten heeft. Met een mandaat kan de griffier brieven alvast verwerken, die doorgeleid moeten worden naar een ander bestuursorgaan of raadscommissie of waarop een snelle reactie nodig is. Via de lijst ingekomen stukken wordt uw raad geïnformeerd over de wijze van afdoening.

Verlengen beslistermijn bij bezwaarschriften

Uw raad is de laatste jaren niet rechtstreeks betrokken geweest in bezwaarprocedures. Mocht een bezwaar bij uw raad worden ingediend, dan is de kans reëel dat de standaard beslistermijn verlengd moet worden, gelet op de periode die de commissie bezwaarschriften nodig heeft voor het uitbrengen van een advies en op de aanlevertermijn voor uw vergaderingen. Het tijdig nemen van een verdagingsbesluit wordt vereenvoudigd indien de griffier daartoe bevoegd is.

Extern toezicht

In het kader van de controlerende rol beschikken raden over twee belangrijke instrumenten, die extern worden ingevuld: de accountant en de rekenkamer. De griffier beheert de budgetten voor dit extern toezicht. Voor de accountant is een aanvulling op de huidige werkwijze wenselijk.

Uw raad besteedt de accountantsdiensten periodiek aan. Dit leidt tot een meerjarige opdracht met vertaling naar een jaarlijkse controleopdracht, te ondertekenen door de griffier. Eigen wensen vanuit uw raad en meerwerk, dat noodzakelijk blijkt tijdens de controlewerkzaamheden, kunnen aanleiding zijn tot een aanvulling op die opdracht. Bij beperkte aanvullingen is het voorleggen van een raadsvoorstel daarvoor een vrij zware werkwijze.

Uw auditcommissie voert het overleg met de accountant. Dit kan worden uitgebreid met een mandaat tot het besluiten over aanvullende opdrachten. Wij stellen voor de auditcommissie mandaat te verlenen tot € 7.500 per controlejaar.

De raad blijft bevoegd

Het orgaan dat een mandaat verleent, behoudt de bevoegdheid om zelf te besluiten in een specifieke situatie. Dat kan op eigen initiatief of op aangeven van degene die het mandaat heeft verkregen.

De griffier (en bij diens afwezigheid de plaatsvervangend griffier) is bevoegd om de gemandateerde taken uit te voeren, binnen de budgettaire ruimte en verdere richtlijnen vanuit uw raad en voor zover geen gevolgen te verwachten zijn die het wenselijk maken dat uw raad zelf besluit. Indien de griffier twijfel heeft over de mogelijke gevolgen van een besluit, consulteert hij vooraf de plaatsvervangend raadsvoorzitter en/of de fractievoorzitters.

Ook voor de auditcommissie geldt dat deze handelt binnen de kaders van de raad en er voor kan kiezen om een bepaald besluit toch door de raad zelf te laten nemen.

Indien uw raad daarom verzoekt, geven de griffier en de auditcommissie inzicht in de besluiten die in naam van uw raad zijn genomen. In personele aangelegenheden geeft de griffier inzicht door tussenkomst van uw werkgeverscommissie.

Er is één overzicht van de mandaten, volmachten en machtigingen

Het bij elkaar brengen van alle mandaten, machtigingen en volmachten in één overzicht bevordert de transparantie, zowel voor de organen die de bevoegdheden verleend hebben als voor de griffie en auditcommissie.

Het overzicht treft u bij dit raadsvoorstel aan.

De instructie voor de griffier is weer actueel

De huidige instructie dateert uit 2015 en omvat bepalingen over de taken en bevoegdheden van de griffier. Nadien heeft uw raad het functieboek griffie vastgesteld en zijn regelingen geactualiseerd, die in de instructie staan vermeld. De instructie sluit daar niet goed meer op aan. Daardoor is het raadzaam een nieuwe instructie vast te stellen, waarin wordt verwezen naar het functieboek. De instructie regelt o.a. dat de uitoefening van de in mandaat verleende bevoegdheden zich niet uitstrekt tot besluiten ten aanzien van degene aan wie dat mandaat verleend is.

Wat gaan we doen?

De regelingen zijn bedoeld voor de eigen bedrijfsvoering. De griffie en auditcommissie gaan de nieuwe regelingen toepassen.

Het einde van de raadsperiode kan aanleiding zijn om de eigen regelingen van de raad tegen het licht te houden. Daarbij kan een verdere actualisatie van de mandaatregeling en instructie wenselijk blijken, in samenhang met de andere regelingen.

Wat mag het kosten?

Niet van toepassing.

Op welke manier is/wordt vormgegeven aan burgerparticipatie?

Niet van toepassing.

BESLUIT VAN DE RAAD

Nummer: ZN 227783

DE RAAD VAN DE GEMEENTE OOSTERHOUT,

gelet op artikel 10.3 Algemene Wet Bestuursrecht,

gelezen het voorstel van het fractievoorzittersoverleg van 15 september 2020,

BESLUIT:

1. aan de griffier mandaat te verlenen voor:
 - a. het instellen van de commissie onderzoek geloofsbrieven;
 - b. het afwikkelen van verzoeken in het kader van de WOB;
 - c. het afdoen van brieven gericht aan de raad;
 - d. het verlengen van de beslistermijn bij bezwaarschriften;
2. aan de auditcommissie mandaat te verlenen voor het verstrekken van opdrachten aan de accountant tot maximaal € 7.500 per controlejaar;
3. de regeling "Instructie voor de griffier Oosterhout 2020" vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 27 oktober 2020.

DE RAAD VOORNOEMD,

, voorzitter

, griffier