gemeente Oosterhout

Collegevoorstel

Zaak : Ontwerp-Omgevingsvisie
Zaaknummer : 253309

Datum: 17 november 2020	Auteur: Dennis van Dongen	Bereikbaar (0162) 48 95 48
Status: Openbaar	Team: Buiten Beleid	Handtekening

Onderwerp:
Ontwerp-Omgevingsvisie

Geraadpleegde collega's:
Johan Krijnen, Jan Knoop, Ralf van Haaf, Menno Schreuders, Piet Ackermans, Ferdy Naafs, Martin van der Bijl, Agnes Segeren, Frank Lambregts.

Conclusie raadpleging: Men is akkoord.
Communicatie: ja d.m.v.: persbericht

Bijlagen:
☐ Brief door college
☒ Brief aan gemeenteraad
☐ Brief beantwoording vragen ex art 41
☐ Nota voor de raad
☒ Overige bijlagen:
Bijlage 1 Concept omgevingsvisie versie dec 2019;
Bijlage 2 Q&A Raad;
Bijlage 3 Collegevoorstel terugkoppeling consultatie;
Bijlage 4 Rapportage consultatie stakeholders;
Bijlage 5 Rode draad inclusief beslispunten;
Bijlage 6 Ambtshalve wijzigingen;
Bijlage 7 Juridische verantwoording Omgevingsvisie.

Behandeling in / door: **Datum:** **Aard behandeling:**
☐ Raad
☐ Ondernemingsraad

Portefeuillehouder
Willemsen

Geheimhouding op	Titel	Grondslag art. 10 Wob	Tot wanneer	Moet raad bekrachtigen?

Wij verzoeken u om bij communicatie rondom deze aanvraag het zaaknummer 253309 te vermelden.

COLLEGE VOORSTEL

Datum: 17 november 2020	Openbaar	**Bis-nummer:**
Onderwerp: Ontwerp-Omgevingsvisie		

Voorstel:

1. Het ontwerp van de Omgevingsvisie vaststellen;
2. Daartoe de wijzigingen genoemd in bijlage 5 en 6 verwerken in het concept van de Omgevingsvisie;
3. Dit ontwerp gedurende 6 weken ter inzage leggen;
4. De raad conform bijgaande conceptbrief in kennis stellen van uw besluit.

Samenvatting (circa 10 regels)

De Omgevingswet verlangt dat gemeenten uiterlijk 2024 beschikken over een vastgestelde Omgevingsvisie. In Oosterhout zijn hiertoe al verschillende stappen gezet. De eerstvolgende stap is hetgeen wat is opgehaald bij de raad (eind 2019 / begin 2020), de stakeholders (eind juni 2020) en de ambtelijke actualisatieronde (augustus / september 2020) te verwerken in een ontwerp-Omgevingsvisie. Die vervolgens voor inspraak wordt vrijgegeven en daarna ter vaststelling wordt aangeboden aan de raad. Om deze stap te kunnen maken wordt uw college geadviseerd in te stemmen met de beslispunten (bijlage 5) en de ambtshalve wijzigingen (bijlage 6). Deze beslispunten zijn middels een collegespecial op 17 november jongstleden met uw college besproken. De resultaten daarvan zijn verwerkt in bijlage 5 en bijlage 6

Juridisch kader

Van toepassing is de Omgevingswet, de Invoeringswet Omgevingswet, het Omgevingsbesluit en de Algemene wet bestuursrecht. Voor een verdieping op de van toepassing zijnde wetsbepalingen en de toetsing daaraan, wordt verwezen naar bijlage 7.

Inhoudelijk

Gelopen proces

Na een startoverleg begin 2019 met college en raad, ter bepaling van de uitgangspunten en het proces, zijn er een aantal brede ambtelijke sessies geweest. Dit alles heeft geleid tot een préconcept van de Omgevingsvisie. Dit préconcept is op 25 november 2019 in uw college (via een collegespecial) besproken. Naar aanleiding van deze collegespecial is er een nieuwe conceptversie van de Omgevingsvisie opgemaakt (zie bijlage 1, versie 3 december 2019) die op 3 en 11 december 2019 in een werkbijeenkomst (zogenaamde spiegelsessies) is besproken met de raad. Aanvullend op deze spiegelsessies heeft de raad de gelegenheid gekregen vragen te stellen over het concept van de Omgevingsvisie. Zowel inhoudelijk als instrumenteel-juridisch. Deze vragen zijn op 21 januari 2020 beantwoord (zie bijlage 2).

Na enige tijd te hebben stilgelegen in verband met corona, zijn er op 25 en 30 juni van dit jaar over het zelfde concept gesprekken gevoerd met vertegenwoordigers van belangenorganisaties en ketenpartners. Tevens zijn deze organisaties in de gelegenheid gesteld schriftelijk te reageren. Op 25 augustus bent u van de resultaten van deze consultatie, alsmede de verantwoording van de wijze waarop deze is georganiseerd, in het bezit gesteld (zie bijlage 3 en bijlage 4).

Huidige processtap
Om de Omgevingsvisie een stap verder te brengen en uw college inzicht te bieden in hetgeen is opgehaald, is in bijlage 5 per Koepelthema en per IDeekaart (deelgebied) de “rode draad” van hetgeen door de stakeholders is ingebracht, weergegeven. Daar waar de opmerkingen van stakeholders aanleiding geven voor een beslispunt voor uw college worden deze in bijlage 5 aan u voorgelegd in de vorm van een advies aan uw college. Deze beslispunten zijn in een collegespecial op 17 november jongstleden besproken. De resultaten van die bespreking zijn verwerkt in bijlage 5.

Naast enkele strategische beslispunten voor uw college, heeft de consultatieronde ook input opgeleverd voor de aanscherping en optimalisatie van de concept-Omgevingsvisie. De opmerkingen die betrekking hebben op de visie, maar geen strategische beslispunten zijn voor uw college, zijn meegenomen als ambtshalve wijzigingen. Deze zijn samen met de resultaten van de ambtelijke actualisatieronde (september 2020) en de aanpassingen als gevolg van de beantwoording van vragen van de raad (januari 2020) opgenomen in bijlage 6. Daar waar de collegespecial van 17 november jongstleden aanleiding gaf, is ook deze bijlage aangepast. Denk hierbij aan het duiden van de urgentie van de woningbouwopgave met recente informatie. En het duiden van hoe de Omgevingsvisie en de verschillende programma’s zich procesmatig en inhoudelijk tot elkaar verhouden.

Daarnaast betrof een groot deel van de opmerkingen gemaakt tijdens de consultatie van de stakeholders de dagelijkse gemeentelijke praktijk. Of zijn ze van nut voor de uitwerking van de in de Omgevingsvisie geagendeerde opgaven (bijvoorbeeld woningbouwstrategie, klimaatadaptatie, energietransitie, wijkgericht werken). Deze opmerkingen worden logischerwijs niet meegenomen in het concept van de Omgevingsvisie. Om ervoor te zorgen dat deze opmerkingen niet verloren gaan, is de rapportage van de consultatie van de stakeholders (bijlage 4) gedeeld met team- en opgaveleiders. Met het verzoek dit te betrekken bij de verdere uitwerking van de opgaven.

Nuancering verwerking vragen van de raad
Zoals hiervoor is aangegeven heeft de raad begin dit jaar antwoorden gekregen op vragen die zijn gesteld over het concept van de Omgevingsvisie. Een enkel antwoord is door voortschrijdend inzicht niet meer actueel en daarmee niet meer van toepassing. In de beantwoording van de vraag of bij het toevoegen van woningen bij kerkdorpen de lokale behoefte het uitgangspunt zou moeten zijn. Is aangegeven dat dit als zodanig zou worden opgenomen in de Omgevingsvisie. Inmiddels is duidelijk dat in het kader van de woningbouwstrategie nader wordt uitgewerkt waar, voor welke doelgroep wordt gebouwd. Of er wordt gebouwd voor de lokale behoefte, zal dan ook in het kader van de woningbouwstrategie nader worden bepaald en onderdeel uitmaken van het debat wat bij dat proces hoort. Dit bezien zal er in de Omgevingsvisie niet worden opgenomen dat er sec voor de lokale behoefte zal worden gebouwd.

Verdere proces algemeen
Nadat uw college heeft besloten de wijzigingen door te voeren en daarmee de Omgevingsvisie als ontwerp vast te stellen, zal na verwerking van de wijzigingen het ontwerp van de Omgevingsvisie gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd. In verband met de maatregelen rondom Corona zal er geen fysieke inloopavond worden georganiseerd. Tenzij de maatregelen op korte termijn flink versoepelen. Gezien het voortraject, waarbij middels 20 verschillende gesprekstafels is gesproken met 44 verschillende belangenorganisaties en 23 organisaties hun inbreng schriftelijk hebben geleverd, wordt met het vervallen van een inloopavond (welke puur informatief van aard is en eenvoudig kan worden opgevangen door een telefoonnummer open te stellen voor vragen) geen afbreuk gedaan aan een goed participatiesproces. Daarnaast voorziet de volgende stap er in dat iedere inwoner en (belangen)organisatie de mogelijkheid krijgt schriftelijk of mondeling zijn/ haar inbreng te leveren. Aanvullend daarop kan eenieder op een later moment eenieder gebruik maken van zijn/ haar spreekrecht bij de raad.

De ter inzage legging zal in overleg met communicatie bekend worden gemaakt in verschillende media waaronder het lokale weekblad en de facebook- en internetpagina van de gemeente Oosterhout.

Verdere proces richting de stakeholders
In de (in- en externe) communicatie rondom de consultatie van de stakeholders is meerdere malen medegedeeld dat de consultatie is bedoeld om op te halen. En dat er geen inhoudelijke reactie wordt gegeven op hetgeen is ingebracht door de deelnemende organisaties. Hierbij is aangeven dat dit wel het geval zal zijn in de volgende fase, de ter inzage legging van het ontwerp van de Omgevingsvisie. Op het moment dat een organisatie gedurende die ter inzage legging een inspraakreactie indient, zullen zij vanuit de gemeente daar een inhoudelijke reactie op krijgen. Hierbij is ook aangegeven dat een dergelijk inspraakmoment bekend zal worden gemaakt in het weekblad Oosterhout en onze internpagina (en niet via een mailing).

Verdere proces richting de raad
Uw college wordt voorgesteld de raad via bijgaande conceptbrief in kennis te stellen van uw besluit tot vaststelling van het ontwerp van de Omgevingsvisie en het vrijgeven daarvan voor inspraak.

Nadat de inspraak is afgerond, zal er een inspraakverslag worden opgemaakt. Dit inspraakverslag zal aan uw college worden voorgelegd, met het verzoek dit concept opiniërend voor te leggen aan de raad. Nadat een opiniërende vergadering heeft plaats gevonden, zal de Omgevingsvisie ter vaststelling worden aangeboden aan de raad.

Naast betrokkenheid van de raad bij de Omgevingsvisie, zal zij in meer algemene zin worden betrokken bij het grotere geheel van de implementatie van de Omgevingswet via nieuwsberichten in I-Babs, raadsbrieven en algemene raadsinformatiebijeenkomsten. Aanvullend daarop zal er in overleg met de griffie, op korte termijn een klankbordgroep Omgevingswet & Participatie worden ingesteld.

Proces na vaststelling
Na vaststelling van de Omgevingsvisie door de raad vangt de vervolgfase aan; in samenspraak met de inwoners van de kerkdorpen en de wijken, de in de Omgevingsvisie genoemde opgaven nader uitwerken. Waarbij wordt opgemerkt dat een aantal uitwerkingen parallel aan het proces om te komen tot een Omgevingsvisie, reeds zijn opgestart. Denk hierbij aan de woningbouwstrategie of het wijkgericht werken. Naast de inwoners zullen ook dan weer de stakeholders (daar waar relevant) en hetgeen wat is opgehaald bij de consultatie (doch gezien het abstractieniveau niet relevant is voor de Omgevingsvisie) worden betrokken.

Relatie met het Omgevingsplan en andere beleidsprocessen
Mocht bij een nadere uitwerking van een opgaven een wens ontstaan om regels te stellen die bindend zijn voor burgers. Dan zal na besluitvorming daarover, in het kader van die uitwerking, een regeling worden opgenomen in het Omgevingsplan[1]. De Omgevingsvisie zelf zal niet leiden niet tot verandering of toevoeging van regels aan het Omgevingsplan. Deze zal vooralsnog worden gebaseerd op onze huidige lokale regels ten aanzien van de fysieke leefomgeving.

---

[1] Mocht uit bijvoorbeeld het programma klimaatadaptatie blijken dat college en raad van mening zijn dat de tuinen tot een bepaald maximaal percentage mogen worden verhard. Dan zal een regeling die hierin voorziet, na besluitvorming daarover in het kader van het programma klimaatadaptatie, worden opgenomen in het Omgevingsplan.

Parallel aan het proces om te komen tot een Omgevingsvisie worden er een groot aantal opgaven reeds uitgewerkt in programma's. Dit is een bewuste keuze. Op deze manier laat Oosterhout de grote opgaven die op haar afkomen niet onnodig liggen in afwachting van een vastgestelde Omgevingsvisie. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de woningbouwstrategie, de energietransitie en het wijkgericht werken. Op het moment dat de Omgevingsvisie zich in een volgende formele stap bevindt (de onderhavige vaststelling van het ontwerp door uw college en de uiteindelijke vaststelling door de raad), zal na worden gegaan in welke fase de verschillende uitwerkingen / programma's zich bevinden. Ingeval een uitwerking / programma is bekrachtigd door een besluit van het bestuur, zullen de hoofdlijnen van dit besluit als ambtshalve wijziging worden meegenomen in de Omgevingsvisie.

Welke data is gebruikt en op welke manier wordt de uitvoering gemonitord?
Er is gebruik gemaakt van meerdere data en bronnen. Voor een volledig overzicht verwijzen wij u naar pagina 108 van bijlage 1 (bronnenoverzicht van de Omgevingsvisie).

Welke externe belanghebbenden zijn betrokken en hoe is het proces gevoerd?
Zie hiervoor bijlage 3 en 4.

Wat willen we gaan doen?
Bijlage 5 en 6 verwerken in het concept van de Omgevingsvisie en deze voor de duur van 6 weken ter inzage leggen.

Afweging van argumenten voor en tegen?
Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2022 ontstaat er een wettelijke verplichting voor gemeenten om uiterlijk 2024 een Omgevingsvisie te hebben vastgesteld. Na verwerking van bijlage 5 en 6 in het concept ligt er een ontwerp van deze Omgevingsvisie die voldoende uitgewerkt en gedragen is om vrij te worden gegeven voor inspraak. Er zijn geen tegenargumenten om deze stap niet te zetten.

Wat mag het kosten en waar gaan we het van betalen?
De kosten die ten aanzien van het voorgestelde proces worden gemaakt, waren bij aanvang voorzien en zijn daarmee passend binnen het budget wat voor de Omgevingsvisie beschikbaar is gesteld.

Risico's?
N.v.t.

Communicatie
De raad zal via bijgaande conceptbrief in kennis worden gesteld van het verdere proces en in bezit van bijlage 5 en 6. De stakeholders zijn reeds in bezit gesteld van de verslagen en in kennis gesteld over het verdere proces. Op het moment dat het ontwerp gereed is zal de ter inzage legging bekend worden gemaakt in het weekblad Oosterhout en de facebook- en internetpagina van de gemeente. De stakeholders zij er bekend mee dat zij hierover geen aparte brief krijgen.

Kernboodschap:
Naar alle verwachtingen treedt per 1 januari 2022 de Omgevingswet in werking. Deze wet bundelt maar liefst 26 wetten tot één wet. Als eerste stap naar deze nieuwe wet wil de gemeente Oosterhout een Omgevingsvisie vaststellen. Een visie waarin wij samen met onze inwoners de belangrijkste opgaven voor Oosterhout benoemen. Opgaven waar we, na vaststelling van de Omgevingsvisie, samen met de dorpen, wijken en buurten verder invulling aan gaan geven. En waarvan enkele zelfs al zijn opgestart, denk hierbij aan de energie-transitie of wijkgericht werken.

Inmiddels is er veel werk verzet om te komen tot een concept-Omgevingsvisie. Zo zijn er sessies geweest met de raad en het college. En zijn er rond de zomer gesprekken gevoerd met lokale

belangenorganisaties, verenigingen, ketenpartners en medeoverheden. Hierbij hebben maar liefst 44 verschillende organisaties deelgenomen aan 20 verschillende gesprekstafels. En 23 organisaties hun bijdrage schriftelijk geleverd. Op 23 november 2020 heeft het college kennis genomen van alle informatie die is opgehaald en op basis daarvan besloten de Omgevingsvisie op onderdelen aan te passen.

Op dit moment wordt het besluit van het college verwerkt in de Omgevingsvisie. Als dat is gedaan, zal de Omgevingsvisie voor de duur van 6 weken ter inzage worden gelegd. Op dat moment krijgt eenieder de gelegenheid schriftelijk en mondeling te reageren op de omgevingsvisie. Wanneer dat moment zal zijn en op welke wijze u uw inbreng kan leveren zal te zijner tijd bekend worden gemaakt in het weekblad Oosterhout en op de internetpagina van de gemeente Oosterhout.