



gemeente **Oosterhout**

Raadsvoorstel

Zaak : Bestuurlijke besluitvorming

Zaaknummer : 254858

Datum: 9 november 2020	Nummer raadsnota: ZN254858
Onderwerp: Belastingverordeningen 2021	

Portefeuillehouder: Willemsen	Bijlagen: 1. Belastingverordeningen 2021 2. OZB-berekening 2021 3. ROEB-lijst 2021
---	--

Voorstel:

1. Vast te stellen de Verordening op de heffing en invordering van onroerendezaakbelastingen Oosterhout 2021;
2. Vast te stellen de Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing Oosterhout 2021;
3. Vast te stellen de Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing Oosterhout 2021;
4. Vast te stellen de Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting Oosterhout 2021;
5. Vast te stellen de Verordening op de heffing en invordering van leges Oosterhout 2021, inclusief de legestabel Oosterhout 2021 en de ROEB-lijst 2021;
6. Vast te stellen de Verordening op de heffing en invordering van precariobelasting Oosterhout 2021;
7. Vast te stellen de Verordening op de heffing en invordering van markt- en reclamegelden Oosterhout 2021;
8. Vast te stellen de Verordening op de heffing en invordering van retributies Oosterhout 2021;
9. Vast te stellen de Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting Oosterhout 2021;
10. Vast te stellen de Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen Oosterhout 2021.
11. Vast te stellen de Eerste wijziging op Verordening Bedrijveninvesteringszone Binnenstad Oosterhout 2021-2025.

Samenvatting

Uw raad wordt voorgesteld de bijgevoegde belastingverordeningen voor 2021 vast te stellen.

Verordening Bedrijveninvesteringszone Binnenstad Oosterhout 2021-2025

De gemeenteraad heeft in haar raad van 27 oktober deze verordening vastgesteld.

In deze verordening is in artikel 5 maatstaf van Heffing, lid 1, het kalenderjaar 2020 opgenomen.

Door een verschil van interpretatie is niet het juiste kalenderjaar in de verordening opgenomen en gaan wij alsnog mee in het advies van de BWB om het kalenderjaar aan te passen naar het jaar 2021.

Deze wijziging wordt vastgelegd middels de vaststelling van de eerste wijziging van de verordening Bedrijveninvesteringszone Binnenstad Oosterhout 2021-2025.

Wat willen we bereiken?

Fiscaal rechtens juiste, maar in de praktijk uitvoerbare, verordeningen binnen het door de gemeente vastgestelde financiële kader.

Wat gaan we daarvoor doen?

Wij verzoeken u om bij communicatie rondom deze aanvraag het zaaknummer 254858 te vermelden.

Jaarlijks vindt op basis van onder meer de begroting de wijziging c.q. vaststelling van de belastingverordeningen voor het nieuwe belastingjaar plaats. Verder wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om kleine, technische en redactionele wijzigingen aan te brengen in een aantal verordeningen. Bij het redigeren van de verordeningen is zoveel mogelijk aangesloten bij de laatste VNG-modelverordeningen, zodat wetswijzigingen en jurisprudentie in de teksten zijn verwerkt.

Uniformering

Begin 2020 is op verzoek van het algemeen bestuur van de Belastingdienst West-Brabant (BWB) gestart met een onderzoek naar de mogelijkheden om te komen tot een verdergaande uniformering van de belastingverordeningen. De opdracht hiervoor is vastgelegd in het "Projectplan uniformering en vereenvoudiging belastingverordeningen". Het project is nog niet afgerond. Wel zijn er in de 1^e fase van het project BWB-modelverordeningen opgeleverd. Voor Oosterhout betreft dit voor de volgende verordeningen: onroerendezaakbelastingen, rioolheffing en hondenbelasting.

Uitgangspunten

Bij de berekening van de tarieven voor 2021 zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- De (algemene) belastingen worden geïndexeerd met 1,8%. Dit is conform de uitgangspunten van de begroting;
- Kostendekkendheid is het uitgangspunt voor de leges en andere rechten.

Het spreekt voor zich dat toepassing van het beginsel van kostendekkendheid tot gevolg heeft dat de wijziging van de tarieven van leges en andere rechten kan afwijken van de indexmatige verhoging van 1,8 %.

Een aantal tarieven is vastgesteld door de rijksoverheid. Ook dat kan tot gevolg hebben dat afgeweken moet worden van het uitgangspunt dat de belastingen met 1,8 % worden verhoogd.

Bij de afzonderlijke heffingen zal worden ingegaan op specifieke aspecten en eventuele afwijkingen van de genoemde uitgangspunten. In ieder geval heeft rekenkundige afronding plaatsgevonden, en soms – in geval van tijdvakheffingen – ook afronding op door het aantal eenheden (maanden, weken of dagen) van het tijdvak deelbare getallen, in verband met de in de verordening opgenomen ontheffingsbepalingen.

Lokale lastendruk

Jaarlijks wordt door het COELO de 'lokale lastendruk' gemeten bij Nederlandse gemeenten. Daaronder worden begrepen de onroerende zaakbelasting, afvalstoffenheffing en rioolheffing tezamen. In de onderstaande tabel is de ontwikkeling hiervan weergegeven.

	Gemeentelijke belastingcapaciteit (in %)	Jaarrekening 2019	Begroting 2020	Begroting 2021
A*	OZB-lasten voor gezin bij gemiddelde WOZ-waarde	264,50	258,15	262,80
B	Rioolheffing voor gezin bij gemiddelde WOZ-waarde	210,00	197,00	203,00
C	Afvalstoffenheffing voor een gezin	217,00	252,00	259,00
D	Eventuele heffingskorting voor een gezin	-	-	-
E	Totale woonlasten voor gezin bij gemiddelde WOZ-waarde (A+B+C-D)	691,50	707,15	724,80
F	Woonlasten landelijk gemiddelde voor gezin in T-1 *	711,00	740,00	777,00
	Belastingcapaciteit (E/F) x 100%	97,2%	95,6%	93,3%

* De OZB is gebaseerd op de begrotingsbasis. In de jaarrekening zal jaarlijks het werkelijk gemiddelde worden berekend.

In 2021 zullen de lokale lasten in de gemiddelde situatie stijgen met € 17,65 ten opzichte van 2020, dit is een stijging van 2,5 %.

Verordening Onroerendezaakbelastingen (OZB)

De nieuwe tarieven komen tot stand door de te behalen opbrengst per categorie te delen door de totale waarde per categorie.

De tarieven voor 2021 worden op basis van deze berekeningen en controles als volgt:

Belastingplicht	2020	2021
Woningen eigenaren	0,1049 %	0,0942 %
Niet-woningen eigenaren	0,2111 %	0,2100 %
Niet-woningen gebruikers	0,1845 %	0,1881 %

De geraamde netto-opbrengst voor de OZB 2021 bedraagt € 12.031.394. Voor 2021 is een inflatiecorrectie toegepast van 1,8 %. In de bijlage is het overzicht met de OZB-berekening 2021 opgenomen.

Op advies van de werkgroep uniformering belastingverordeningen BWB is de vrijstelling voor crematoria verwijderd uit de verordening onroerende zaakbelasting.

Verordening Afvalstoffenheffing

De totale kosten van afvalverwijdering worden verhaald in een vast en een variabel gedeelte. De verhouding tussen het vastrecht en het variabel gedeelte is bij de begroting 2019 vastgesteld op de verhouding 55%-45%. Voor het overzicht van de totale kosten van de afvalverwijdering 2021 wordt verwezen naar de tabel op pagina 110 van de Programmabegroting 2021.

Het variabele gedeelte wordt berekend op basis van aangeboden containers of inworpen in de ondergrondse verzamelcontainers en het aantal aangeboden kilo's restafval. Hiervoor zijn er bij de introductie van diftar verhouding vastgesteld. Bij de begroting 2021 zijn de verhoudingen op basis van de beschikbare data herijkt. De verhoudingen hebben betrekking op het aantal kilo's restafval in de afvalzak en het aantal maal dat een zak ingeworpen moet worden om het gemiddelde aantal kilo's in de restafvalcontainer te bereiken. Op basis van de data uit de afgelopen jaren is een inschatting gemaakt voor het aantal aansluitingen, aangeboden restafvalzakken, containers en kilo's restafval. Op basis hiervan worden de kosten verhaald via de verschillende tarieven.

Op basis van de verdeling tussen vast en variabel en de berekende aantallen worden de kosten verdeeld over de verschillende tarieven. Dit gebeurt in 3 stappen:

1. Berekening vastrecht. Dit is 55% van de totale kosten.
2. Berekening van het tarief per kilo vastgesteld.
3. Het restant van de kosten (na aftrek van vastrecht en de totale opbrengst voor kilo's) wordt verdeeld over het aantal aanbiedingen van containers / aantal inworpen zakken.

De tarieven zijn hiermee als volgt:

Omschrijving	Begroting 2020	Begroting 2021
Vastrecht	€ 139,00	€ 142,00
Per aangeboden container	€ 4,00	€ 4,08
Per inworp ondergrondse verzamelcontainer	¹⁾ € 2,77	€ 3,54
Per kilo restafval	€ 0,42	€ 0,42

¹⁾ Dit tarief is gematigd, het kostendekkende tarief 2020 bedroeg € 3,52

Verordening Rioolheffing

De begroting 2021 is gebaseerd op het Water- en Rioleringsplan 2017-2021 welke in oktober 2016 is vastgesteld door de gemeenteraad. Uitgangspunt is dat de tarieven kostendekkend worden vastgesteld. De gemeenteraad heeft tevens in oktober 2016 besloten om vanaf 1 januari 2017 de verhouding 90% woningen en 10% niet-woningen en toe te passen.

Op basis van de data uit de afgelopen jaren is een inschatting gemaakt voor het aantal aansluitingen en de geloosde kubieke meters afvalwater. Op basis hiervan worden de kosten verhaald via de verschillende tarieven.

Voor het overzicht van de totale kosten van de rioolheffing 2021 wordt verwezen naar de tabel op pagina 111 van de Programmabegroting 2021.

De tarieven zijn dan als volgt:

Omschrijving	Begroting 2020	Begroting 2021
Woning (vastrecht)	€ 197	€ 202
Niet woning < 500 m3	€ 197	€ 202
Per geloosde m3 afvalwater	€ 0,47	€ 0,48

Verordening hondenbelasting

De hondenbelasting betreft een 'bestemmingsheffing', ofwel de belastinginkomsten zijn maximaal gelijk aan de kosten voor het hondenbeleid. De tarieven zijn hierdoor niet gewijzigd ten opzichte van 2020.

Legesverordening

Bij de wijziging van de legesverordening gaat het met name om de wijziging van de tarieventabel. In de legestabel zijn de tarieven in principe conform de uitgangspunten van de begroting verhoogd met 1,8 %. In het conceptbesluit zijn de volgende aanpassingen opgenomen:

- Een aantal tarieven is verhoogd, dan wel verlaagd om het kostendekkende niveau te waarborgen.
- Een aantal tarieven zijn gebonden aan wettelijke richtlijnen. De gemeente is in dat geval niet vrij om zijn eigen tarieven te hanteren. Dit geldt o.a. voor reisdocumenten, rijbewijzen en verklaringen omtrent gedrag (VOG). De tarieven zijn nog niet definitief bekend, wel zijn de ontwerpbesluiten bekend en deze tarieven uit de ontwerpbesluiten zijn opgenomen in de legestabel. Op grond van artikel 10 van de legesverordening 2021 is het college bevoegd om de tarieven later (definitief) vast te stellen.
- Bij het redigeren van de legesverordening is zoveel mogelijk aangesloten bij de laatste VNG-modelverordening, zodat wetwijzigingen en jurisprudentie in de teksten zijn verwerkt.
- Tarieven die berekend zijn op een uurtarief (of een gedeelte daarvan) zijn gebaseerd op het uurtarief 2021 van het gemeentelijke team die uitvoering geeft aan de activiteit.
- Legestabel Titel 1, hoofdstuk 1 Burgerlijke stand, artikel 1:
In de raadsvergadering van 1 april 2020 heeft de raad verzocht een onderzoek te doen naar de huwelijksleges. Inmiddels is dit onderzoek uitgevoerd en zijn de conclusies middels een raadsbrief in oktober 2020 aan de raad gecommuniceerd. De conclusie is dat de huwelijksleges redelijk zijn. Tevens is in deze brief aangegeven dat het aantal trouwlocaties is uitgebreid met de locaties Het Houtse Meer, BOS & CO en Zout & Citroen. De legestabel is hierop aangepast.
- Legestabel Titel 1, hoofdstuk 19 Verkeer en vervoer:
De raad heeft in zijn vergadering van 25 mei ingestemd met de eerste tranche ombuigingsmaatregelen parkeren waaronder "P4 kosten in rekening brengen voor de verstrekking van parkeeronthefingen, waarbij het tarief afhankelijk wordt gemaakt van de geldigheidsduur ervan". Door het aanpassen (tariefdifferentiatie en verlaging van de leges) van titel 1 Hoofdstuk 19 Verkeer en vervoer in de legesverordening 2021 geven we hier uitvoering

aan. In de praktijk zijn geen leges hiervoor in rekening gebracht, hoewel die mogelijkheid er wel was. Hiervoor is geen specifieke reden. Per 1 januari 2021 worden deze leges wel in rekening gebracht. Gemiddeld gaat het per jaar over 225 aanvragen voor een langere periode en 100 aanvragen voor een kortere periode. De verwachte legesopbrengsten zijn € 12.500 op jaarbasis.

- Legestabel Titel 2, hoofdstuk 3 Omgevingsvergunning:
 - In dit hoofdstuk is voor de aanvraag van een omgevingsvergunning voor kleine bouwwerken (maximale bouwsom van € 2.000) een tarief toegevoegd van € 300 (artikel 2.3.1.1.4).
 - Verder is het artikel 2.3.1.4 toegevoegd, dit betreft dat bij een achteraf ingediende aanvraag proefprojecten in het kader van de Wet Kwaliteitsborging bouwen (Wkb) aangemeld bij de VNG een legeskorting krijgen van 20%.
- Legestabel Titel 3, hoofdstuk 8 Diversen:

Het tarief voor het in behandeling nemen van een vergunning tot het hebben van een (licht) reclame is niet meer separaat opgenomen omdat dit onder de omgevingsvergunning valt.

Verordening Precariobelasting

Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen in deze verordening aangebracht.

Verordening markt- en reclamegelden

Bij deze verordening is op advies van de BWB het artikel "Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders" komen te vervallen. Dit betreft een overbodige bepaling. Het artikel wekte de indruk dat de bevoegdheden van de raad worden overgedragen aan het college door het vaststellen van de verordening. Dit is echter niet het geval.

Retributieverordening

Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen in deze verordening aangebracht.

Verordening toeristenbelasting

In deze verordening is, op advies van de BWB, de vrijstelling van toeristenbelasting voor gemeubileerde woningen indien forensenbelasting is betaald komen te vervallen. De gemeente Oosterhout kent geen forensenbelasting waardoor deze vrijstelling overbodig is.

Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen

Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen in deze verordening aangebracht.

Wat mag het kosten?

Aan de aanpassing van de verordeningen zijn geen kosten verbonden.

Nummer: ZN254858

DE RAAD VAN DE GEMEENTE OOSTERHOUT;

Gelezen het voorstel van het college van 9 november 2020,

BESLUIT:

1. Vast te stellen de Verordening op de heffing en invordering van onroerendezaakbelastingen Oosterhout 2021;
2. Vast te stellen de Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing Oosterhout 2021;
3. Vast te stellen de Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing Oosterhout 2021;
4. Vast te stellen de Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting Oosterhout 2021;
5. Vast te stellen de Verordening op de heffing en invordering van leges Oosterhout 2021, inclusief de legestabel Oosterhout 2021 en de ROEB-lijst 2021;
6. Vast te stellen de Verordening op de heffing en invordering van precariobelasting Oosterhout 2021;
7. Vast te stellen de Verordening op de heffing en invordering van markt- en reclamegelden Oosterhout 2021;
8. Vast te stellen de Verordening op de heffing en invordering van retributies Oosterhout 2021;
9. Vast te stellen de Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting Oosterhout 2021;
10. Vast te stellen de Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen Oosterhout 2021.
11. Vast te stellen de Eerste wijziging op Verordening Bedrijveninvesteringszone Binnenstad Oosterhout 2021-2025

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 15 december 2020.

DE RAAD VOORNOEMD,

, voorzitter

, griffier