



Raadsvoorstel

gemeente **Oosterhout**

Datum: 29 maart 2021	Nummer raadsnota: ZN277537
Onderwerp: Actualisatie van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Oosterhout (APV)	

Portefeuillehouder: Burgemeester	Bijlagen: 1. Overzicht van de voorgestelde wijzigingen in was-wordt tabel 2. Tekst van de APV met voorgestelde wijzigingen. 3. Ter vaststelling: Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Oosterhout 2021
--	--

Voorstel: 1. De Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Oosterhout 2021 vast stellen.
--

Samenvatting

We stellen voor de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Oosterhout te actualiseren en hiervoor de voorgestelde wijzigingen vast te stellen. Het betreft wijzigingen van artikelen en de artikelsgewijze toelichting. De noodzaak tot actualisatie komt voort uit actualisatie van de Model-Algemene Plaatselijke Verordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) of omdat nieuwe wet- en regelgeving of beleid van toepassing is. Daar waar van toepassing zijn de voorgestelde wijzigingen afgestemd met externe partijen.

Aanleiding

De APV wordt in principe jaarlijks geactualiseerd en vaker indien nodig. De APV zelf is voorzien van een toelichting. De artikelsgewijze toelichting gaat niet op alle artikelen in, maar alleen op die artikelen die een toelichting behoeven.

Bijlage 1 van deze nota betreft een overzicht van de voorgestelde wijzigingen. In het overzicht staat per artikel of artikelsgewijze toelichting de 'oude' tekst (2019), de 'voorgestelde' tekst (2021) en een korte toelichting op de voorgestelde wijziging.

Kader

Op grond van artikel 149 van de Gemeentewet is de gemeenteraad bevoegd een Algemene Plaatselijke Verordening vast te stellen.

Wat willen we bereiken?

Een actuele en werkbare APV welke aansluit op het beleid van Oosterhout en de Oosterhoutse samenleving. Een aantal wijzigingen geven de burgemeester meer bevoegdheden om ondermijning tegen te gaan of in te grijpen wanneer openbare orden en veiligheid in het geding is.

Argumenten en kanttekeningen bij het voorgestelde besluit

Nadere toelichting op een aantal voorgestelde wijzigingen

Gewijzigde artikelen die handvatten bieden om mogelijke ondermijning tegen te gaan

Artikel 1:8 Weigeringsgronden

Lid 3 was opgenomen als gevolg van de 'Handreiking vechtsportgala's' van de Nederlandse Vechtsportautoriteit van oktober 2017. In een aantal andere artikelen was reeds de grondslag voor onderzoek naar de gedragseis 'slecht levensgedrag' opgenomen. In verband met de transparantie is lid 3 aangepast, zodat duidelijk is in welke artikelen de gedragseis 'slecht levensgedrag' wordt onderzocht. Oosterhout heeft nog geen beleidsregels vastgesteld die uitleg geven aan wat we onder 'slecht levensgedrag' verstaan. De Dienstenrichtlijn en jurisprudentie noodzaakt ons om dit wel te

doen. Daarom zal de burgemeester nadere regels vaststellen. Het toegevoegde lid 4 biedt die mogelijkheid.

Artikel 2:24 Begripsbepaling evenementen en Artikel 2:25 Evenement

In de toelichting van artikel 2.24 is uitleg gegeven wat we in ieder geval onder een uitzonderlijke sportwedstrijd verstaan, te weten diverse vormen van vechtsporten, waardoor vervolgens toepassing van artikel 1.8 lid 3 mogelijk is, conform de 'Handreiking vechtsportgala's'.

In artikel 2.25 is geduid dat in verband met het 'Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen' een aantal documenten moeten worden aangeleverd. We nemen zo min mogelijk regels op die al in hogere wetgeving zijn bepaald, echter deze toevoeging wordt zeer aangeraden door de VNG en de Veiligheidsregio.

Artikel 2:26 Ordeverstoring en Artikel 2.76 a Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties

Als gevolg van het Handelingskader Outlaw Motorcycle Gangs (OMG) zijn deze artikelen toegevoegd om uiterlijk vertoon van verboden organisaties te verbieden. In afstemming met de regio Baronie en Taskforce – RIEC, Brabant Zeeland nemen alle gemeenten dit in hun voorstel voor actualisatie van de APV op.

Toezicht op horecabedrijven: Artikel 2:27 Begripsbepalingen en Artikel 2:28 a t/m h over exploitatievergunning voor horeca

De artikelen sluiten beter aan bij wet- en regelgeving en beleid. Door verduidelijking begrip leidinggevende en door toevoeging van de artikelen is de systematiek voor droge horeca conform die van een vergunning op grond van de Drank- en horecawet en maakt Bibob altijd onderdeel uit van de toetsing. De artikelen geven de gemeente meer handvatten voor beoordeling van een aanvraag en toezicht en handhaving en daarmee ook beter de mogelijkheid om bij vermoedens of constatering van misbruik van de vergunning, in te grijpen.

Artikel 2.31 a Toegang toezichthouders van politie.

Politie heeft deze bevoegdheden al. In de praktijk echter soms discussies over begrippen als openbare inrichting en voor publiek toegankelijk als het gaat om een horecagelegenheid die al of niet dicht is of dicht hoort te zijn en waarbij politie constateert dat er nog personen, mogelijk bezoekers binnen zijn.

Meer groen

Artikel 2:10 Het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg of op andere openbare plaatsen in strijd met de publieke functie ervan

In delen van de stad waar woningen of winkels geen voortuin hebben, kan de aanleg van zogenaamde groene geveltuintjes een bijdrage leveren aan duurzaamheid, klimaatadaptatie en de aantrekkelijkheid van de openbare ruimte. Door een aanvulling in lid 5 wordt dit mogelijk gemaakt zonder aanvraag om een ontheffing van lid 1.

De aanleg van de geveltuinen gebeurt door of met toestemming van de gemeente en volgens nog vast te stellen nadere regels.

Horeca

Artikel 2:29 Sluitingstijd APV

Er waren nog geen specifieke sluitingstijden voor officiële feestdagen die door de week vallen, opgenomen. De portierseis gold al, maar door deze in apart lid op te nemen, geldt de portierseis nu in alle gevallen na 03.00 uur.

In de praktijk zijn de portiers dan vaak al rond 24.00 uur aanwezig. Er is niet gekozen voor een, zoals vaak gebruikelijk, algemene portierseis vanaf 00.00 uur. Dit zou lastenverzwaring voor veel horeca betekenen. Hiervoor is op dit moment geen noodzaak op grond van openbare orde en veiligheid.

Mocht een horecaondernemer het erg bont maken, dan heeft de burgemeester altijd de mogelijkheid om voor betreffende ondernemer een extra voorwaarde op te leggen.

Carbidschieten

Artikel 2.73 a Carbidschieten en artikel 2.73b Vervoeren of bij zich hebben van carbid of soortgelijke stoffen

Inhoudelijk is oude artikel van voor december 2020 teruggeplaatst, maar heeft andere opbouw gekregen naar voorbeeld van VNG. Er is geen drempel ingebouwd dat een ontheffing moet worden aangevraagd of een melding moet plaatsvinden. Er zijn ook geen nieuwe voorwaarden opgenomen. Vanuit openbare orde en veiligheid is hier geen aanleiding toe. Mogelijke personen die carbidschieten, zonder rekening te houden met de voorwaarden en veiligheid, zullen niet een ontheffing aanvragen of een melding doen. Door dit artikel kan wel gehandhaafd worden. Nieuw is de mogelijkheid dat de burgemeester het carbidschieten kan verbieden. Zo hoeft in gevallen, zoals afgelopen oud en nieuw, niet meer de verordening aangepast te worden.

Artikel 2.73b kan vervallen door het terugplaatsen van 2.73a.

Inspraak en participatie

Daar waar van toepassing zijn de voorgestelde wijzigingen afgestemd met externe partijen. Er is afgestemd met KHN Afdeling Oosterhout, politie en Buurtvereniging De Baanbrekers.

Alternatieve oplossingsrichting(en)

N.v.t.

Financiën

- Er zijn geen kosten verbonden aan het wijzingen van de Algemene Plaatselijke Verordening.
- Door het opnemen van artikel 2.28 f betekent het voor zowel de vergunningverlener, maar met name voor de medewerker Bibob dat er een uitbreiding van de urenbesteding zal zijn voor het beoordelen van aanvragen voor een exploitatievergunning voor droge horeca. De extra capaciteit is beschikbaar in bestaande middelen.

Vervolg

Inwerkingtreding APV

De APV treedt in werking, nadat de officiële bekendmaking in het elektronisch gemeenteblad heeft plaatsgevonden. De meest actuele APV is altijd te raadplegen via www.overheid.nl.

De aanpassing van de APV wordt gecommuniceerd door middel van een openbare besluitenlijst en berichtgeving in het Gemeentelijk Informatiebulletin van het Weekblad Oosterhout. Voor zover het bepalingen betreft die zijn opgenomen in de Transactiemodule van het Centraal Justitieel Incasso Bureau (CJIB) worden de wijzigingen daarin doorgevoerd. Daar waar partijen graag een PDF ontvangen, sturen we die per mail toe.

'Slecht levensgedrag'

Na vaststelling van de APV zal de burgemeester nadere regels vaststellen.

Aanpassing Bibob beleid

In het Bibob beleid is nu opgenomen dat Bibob toegepast kan worden bij aanvragen voor een exploitatievergunning voor droge horeca, indien er signalen zijn dat de vergunning misbruikt zou kunnen gaan worden voor criminele doeleinden. Als gevolg van wijziging van de APV zal dit Bibob beleid op termijn aangepast worden.

Ondersteunend horecabeleid

Ondersteunende horeca biedt winkelende klanten of bezoekers de mogelijkheid iets te drinken (non-alcoholisch) of te eten. Hiervoor kunnen voorwaarden opgesteld worden, met als doel duidelijkheid te bieden of een concept detailhandel is of een vorm van droge horeca (horeca zonder alcoholvertrekking ter plaatse of voor elders). Vooral bij detailhandel gericht op etenswaren / maaltijden is dat onderscheid niet altijd duidelijk. Het beleid biedt mogelijkheden voor mengvormen en

moet tevens handvatten geven om te voorkomen dat er horeca komt op ongewenste locaties. Dit onderwerp raakt de systematiek van ruimtelijke ordening.

Omgevingswet

Naar verwachting treedt op 1 januari 2022 de Omgevingswet in werking. Dit betekent dat de gemeente een omgevingsplan moet opstellen. In dit omgevingsplan worden onder andere regels opgenomen die nu in gemeentelijke verordeningen zijn opgenomen. Zo ook een aantal regels uit de APV. Op dit moment zijn en worden er voorbereidingen getroffen om te komen tot een handboek voor dit Omgevingsplan. Wijzigingen voortkomend uit besluit tot actualisatie van de APV zullen in dat handboek worden meegenomen.

Onderwerp Actualisatie van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Oosterhout

Zaaknummer ZN277537

De raad van de gemeente Oosterhout,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 29 maart 2021,

BESLUIT:

de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Oosterhout 2021 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 28 april 2021,

de raad voornoemd,

, voorzitter

, griffier