



gemeente **Oosterhout**

Fractie CDA
T.a.v. mevrouw T.P.M. Roovers-Huijben

Datum	Uw kenmerk	Zaaknummer	In behandeling bij
3 november 2020		251863	R. Geers tel. 14 0162

- 3 NOV. 2020

Onderwerp

Vragen ex art. 39 RvO CDA over nieuwe eisen gezinshuizen

Geachte mevrouw Roovers-Huijben,

Op 7 oktober jl. hebt u schriftelijke vragen ex art. 39 van het Reglement van Orde van de Oosterhoutse gemeenteraad gesteld over nieuwe eisen voor gezinshuizen. Wij beantwoorden uw vragen als volgt.

Vraag 1. Wij hebben vernomen dat de werkdruk enkel aan het verhogen is vanwege de verhoging van de eisen die de gemeente stelt bij aanbesteding en aan de verantwoording.

Klopt dit? Zo ja, welke nieuwe eisen zijn er nu voor gezinshuizen / pleeggezinnen? Waarom is een grotere controle op de gezinshuizen / pleeggezinnen gewenst?

Antwoord 1. Het doel van de inkoop is om te kunnen beschikken over kwalitatief goede jeugdhulp binnen de daarvoor bestemde middelen. Daarvoor is het nodig om eisen te stellen aan zowel de kwaliteit van de hulp die wordt geleverd als aan de bedrijfsvoering en een rechtmatige inzet van de middelen door jeugdhulpaanbieders. Wij kijken hierbij zorgvuldig naar de administratieve lasten en de werkdruk voor de aanbieders en zijn van mening dat de eisen die gesteld worden noodzakelijk zijn om de genoemde doelstelling te behalen. Voor gezinshuizen geldt dat, naast het deel uit maken van een instelling, er ook ruimte is om zich als vrijgevestigde te laten contracteren. Dit zelfstandig ondernemerschap betekent wel dat het gezinshuis zelf een formele jeugdhulpaanbieder is en daarmee ook aan alle eisen met betrekking tot het borgen van de kwaliteit, de veiligheid en bedrijfsvoering moet voldoen.

Met deze inkoop wordt onder andere aangehaakt bij de Landelijke Kwaliteitscriteria Gezinshuizen. Deze criteria zijn door de branche jeugdhulp/gezinshuizen opgesteld. Andere nieuwe eisen hebben met name betrekking op het borgen van de veiligheid van jeugdigen en het voeren van een gezonde bedrijfsvoering door de jeugdhulpaanbieders.

Onze regelgeving heeft als doel om de kwaliteit en doelmatigheid van de jeugdhulp te verhogen. Door voorafgaand aan de contractering van gezinshuiszorg helderheid te geven over de verwachtingen rondom kwaliteit, bedrijfsvoering en rechtmatigheid kunnen wij gedurende de looptijd van de

contracten onze aandacht vooral richten op het samen met de jeugdhulpaanbieders werken aan de verdere transformatie van de jeugdhulp.

Vraag 2. Gezinshuizen worden al gecontroleerd vanuit diverse organisaties, zoals inspectie van gezondheidszorg, indien ze een keurmerk dragen, vanuit het keurmerk, veiligheidschecks vanuit CJG, jeugdbescherming, enz. Wat is de toegevoegde waarde om nog meer eisen / controles vanuit de gemeente richting een gezinshuis / pleeggezin uit te voeren?

Antwoord 2. Wij zijn op de hoogte van de rol en functie van andere toezichhoudende instanties en werken daar mee samen waar dit relevant is. De gemeente is echter zelf verantwoordelijk voor het toetsen op het naleven van de eisen zoals gesteld in de contracten. De eisen die wij stellen en de controles die wij doen hebben betrekking op de dienstverlening en verantwoordelijkheid van de jeugdhulpaanbieders voor pleeg- en gezinshuizen, niet op de individuele pleeggezinnen of gezinshuizen. Voor vrijgevestigde gezinshuizen geldt wel dat zij, zoals aangegeven in antwoord op vraag 1, door de organisatievorm als jeugdhulpaanbieder worden gezien en daarmee aan de gestelde eisen moeten voldoen. Wij stellen deze eisen om meer gericht te kunnen sturen op de doelmatigheid en het resultaat van de ingezette jeugdhulp. Daarmee beogen we de beschikbaarheid van jeugdhulp voor alle jeugdigen die dat nodig hebben veilig te stellen.

Vraag 3. Elk gezinshuis huurt een onafhankelijke orthopedagoog in. Deze professional heeft goed zicht op het reilen en zeilen binnen een gezinshuis. Indien een orthopedagoog hierover zorgen heeft, heeft ook hij, een meldplicht naar de inspectie. Kan de inspectie de gemeente hierover inlichten?

Antwoord 3. Van de jeugdhulpaanbieder wordt verwacht dat de gezinshuizen aan de jeugdigen geboden onder de verantwoordelijkheid van een gedragswetenschapper valt. Van de betrokken professionals wordt verwacht dat in geval van zorgen zij de voor hen geldende beroepscode en de richtlijnen rondom veiligheid volgen. De gedragswetenschapper heeft een cruciale rol bij de inhoudelijke beoordeling, verantwoording, vaststelling en evaluatie van de in te zetten jeugdhulp. Het is aan de jeugdhulpaanbieder zelf om zicht te houden op en verantwoording af te leggen over het functioneren van het gezinshuis. Bij wet is de jeugdhulpaanbieder verplicht eventuele calamiteiten te melden bij de inspectie, in de contracten staat de verplichting deze parallel te melden bij de gemeente. De inspectie beslist zelf of zij onderzoek gaan doen en of zij hier gemeenten vervolgens over informeren. Dit is niet standaard het geval.

Vraag 4. Klopt het dat men nu eist: "de gegadigde dient zich adequaat en afdoende te verzekeren tegen alle mogelijke aansprakelijkheid. (bedrijfs, wettelijke en beroeps) De polis en het bewijs van premiebetaling, die niet ouder is dan 1 maand dient men in te leveren."

- a. Bent u op de hoogte dat er geen beroepsaansprakelijkheidsverzekering is voor gezinshuizen?
- b. Zo'n verzekering kost een gezinshuis rond de 4% van hun omzet en krijgen geen duidelijkheid van de verzekeraar waarvoor ze dan verzekerd zijn. Waarom moeten zij een beroepsaansprakelijkheidsverzekering hebben? Voor welke risico's zijn ze dan verzekerd?
- c. U vraagt een bewijs van premiebetaling, deze mag niet ouder zijn dan een maand. Bent u op de hoogte dat de gezinshuizen per jaar hun premie betalen?
- d. De gezinshuizen moeten ook de polis overhandigen. Bent u op de hoogte dat in deze polis alle kinderen staan vermeld met geboortedatum?
- e. Niet alle kinderen, die op deze polis staan vermeld, hoeven bij de gemeente bekend zijn omdat ze daar wonen vanuit een andere gemeente. Hoe ondervangt u dit met de AVG?
- f. Kunt u ons vertellen wat de meerwaarde is van deze nieuwe eis? Voor wie heeft dit een meerwaarde?

Antwoord 4. De vragen geformuleerd bij 4 hebben betrekking op het verduidelijken van en/of nadere toelichting geven op de inkoopdocumenten die in de Tender zijn gepubliceerd. De inkoopprocedure is echter nog niet afgerond. Het beantwoorden van vragen op een dergelijk detailniveau via deze route staat daarmee op gespannen voet met de aanbestedingsregels. Jeugdhulpaanbieders hebben binnen de inkoopprocedure voldoende gelegenheid om verduidelijking en toelichting op de inkoopdocumenten en -eisen te vragen. De antwoorden gelden als formele aanvulling op de inkoopdocumenten en worden gepubliceerd in de Tender zodat ze voor alle Jeugdhulpaanbieders inzichtelijk zijn. Deze beantwoorden wij om deze reden niet of alleen in algemene zin.

In zijn algemeenheid kunnen wij aangeven dat de eisen die wij in dit kader stellen te maken hebben met de verantwoordelijkheid en aansprakelijkheid van de jeugdhulpaanbieders. In zijn algemeenheid kunnen wij aangeven dat wij zorgvuldig omgaan met privacy gevoelige gegevens en dat onze bepalingen getoetst zijn aan de AVG.

Vraag 5. Klopt het dat een gezinshuisprofiel een nieuwe eis is? Moet deze bij iedere wijziging in het gezinshuis opnieuw aangeleverd worden? Wat is hier de meerwaarde van? Hoe past dit bij het verlagen van de regeldruk?

Antwoord 5. Zie antwoord vraag 4. Jeugdhulpaanbieders dienen bij inschrijving een gezinshuisprofiel aan te leveren. Gezinshuisprofielen zijn van belang voor het goed kunnen verwijzen naar en matchen van gezinshuizen en jeugdigen. Wij achten dit een noodzakelijke eis in ons streven naar het bieden van passende jeugdhulp en het voorkomen van onnodige verplaatsingen en/of uitval.

Vraag 6. We willen graag dat een kind kan opgroeien in een zo stabiel mogelijke omgeving. Bent u het met ons eens dat we ervoor moeten zorgen, indien de kinderen niet terug naar huis kunnen we moeten streven dat het kind zo lang mogelijk kan blijven wonen bij het gezinshuis waar hij / zij zich goed en veilig voelt?

Antwoord 6. Hier zijn we het mee eens.

Vraag 6a. Een gezinshuis en de gemeente Oosterhout sluiten voor een bepaalde periode een overeenkomst af. Voor wat voor een periode wordt deze overeenkomst afgesloten?

Antwoord 6a. Deze overeenkomsten worden voor een periode van 2 jaar afgesloten. De gemeente Breda sluit deze overeenkomsten namens de gemeente Oosterhout af.

Vraag 6b. Een overeenkomst afsluiten vraagt ook weer een hoop administratieve bezigheden. Zoals, weer, een uittreksel van de KVK, een verklaring van de belastingdienst, VOG, enz. Klopt het dat men nu naast een VOG ook een GVA moet aanleveren? Waarom moeten zij dit doen? Kunt u hiervoor de meerwaarde aangeven?

Antwoord 6b. Een Gedragsverklaring Aanbesteden is een algemene vereiste voor jeugdhulpaanbieders binnen onze inkooptrajecten en geldt voor alle vormen van jeugdhulp. Hiermee kan de jeugdhulpaanbieder aantonen dat de bij de aanbesteding geldende uitsluitingsgronden met betrekking tot onherroepelijke veroordelingen of beschikkingen wegens overtreding van de mededingingsregels op hem niet van toepassing zijn.

Vraag 6c. Bij gezinshuizen praten we vaak over langdurige woonzorg, is het niet logischer dat deze overeenkomst dan ook voor een langere periode geldt?

Antwoord 6c. Nee, binnen de huidige inkoop is gekozen voor een relatief korte looptijd van de overeenkomst waarin we de focus hebben op de bedrijfsvoerings- en kwaliteitseisen. Vervolgens

organiseren we binnen twee jaar een nieuwe inkoop waarin we samen met de jeugdhulpaanbieders de doelmatige inzet van Jeugdhulp uitwerken.

Vraag 6d. Wat als een gezinshuis bij het hernieuwen van de overeenkomst bijvoorbeeld een polis niet kan overhandigen, worden de kinderen uit Oosterhout dan direct uit dit gezinshuis gehaald?

Antwoord 6d. Met jeugdhulpaanbieders zijn afspraken gemaakt met betrekking tot de zorgcontinuïteit mocht er geen nieuwe inschrijving (kunnen) plaats vinden. Het betreft daarbij maatwerk, waarbij situatieafhankelijk en in het belang van de jeugdigen wordt gehandeld.

Vraag 6e. Zoals u aangaf tijdens eerdere overleggen en in het beleid wordt er ook stevig ingezet op werving van gezinshuizen, in heel Nederland is een tekort aan plaatsen binnen gezinshuizen. Kunt u zich voorstellen dat er gezinshuizen zijn die liever geen kind uit Oosterhout meer willen opnemen?

Antwoord 6e. Wij delen het beeld dat u bovenstaand schetst niet. De gestelde eisen zien wij juist als noodzakelijk om de kwaliteit van de hulp en de veiligheid van deze zeer kwetsbare doelgroep te borgen.

Vraag 7. Waarom moet er ieder jaar weer, voor elk kind, een nieuwe beschikking komen? Naast dat dit tijd en geld kost niet alleen voor de ambtenaren binnen de gemeente maar ook voor o.a. de gezinshuisouders en gezinsvoogd; kan het soms ook spanningen oproepen.

Antwoord 7. Dit is geen eis vastgelegd in inkoopdocumenten. In deze documenten is gesteld dat pleegzorg en gezinshuizenzorg wordt in gezet voor een duur afhankelijk van levensfase, ernst problematiek en mogelijkheden pleegzorg en eigen gezin. Plaatsing is mogelijk tot de leeftijd van 18 jaar van de jeugdige, waarbij verlengde jeugdwet mogelijk is tot 21 jaar. Waarom er gekozen wordt voor afgifte voor bijvoorbeeld een jaar, is het resultaat van een inhoudelijke afweging op basis van onder andere bovengenoemde factoren (maatwerk).

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Oosterhout

, burgemeester,

, secretaris,

