

Aan

Gemeente Oss
t.a.v. Nicole van Zuijlen

Van

Advin Ruimte & Mobiliteit

Datum

14 mei 2012

Projectnummer

RMO1201400

Opgesteld door

Stefan van Lith

Versie

B

Onderwerp

Verkeersadvies crematorium

1. Aanleiding

De gemeente Oss heeft het voornemen een crematorium te realiseren in de gemeente. In september 2010 is daartoe de notitie 'Locatieonderzoek crematorium Oss 2010' opgesteld waarin op hoofdlijnen een verkenning uitgevoerd is voor een locatie van een crematorium in Oss. Op basis van het locatieonderzoek is geadviseerd de mogelijkheden voor ontwikkeling en herinrichting van de zone Julianasingel nader te verkennen.

De locatie stuit op weerstand bij omwonenden van de locatie. In een gesprek met omwonenden op 9 maart 2012 is onder meer afgesproken dat de gemeente de locatie Mugheuveelstraat nader onderzoekt en de verkeersafwikkeling bij de locatie Julianasingel opnieuw zal beoordelen.

2. Doelstelling

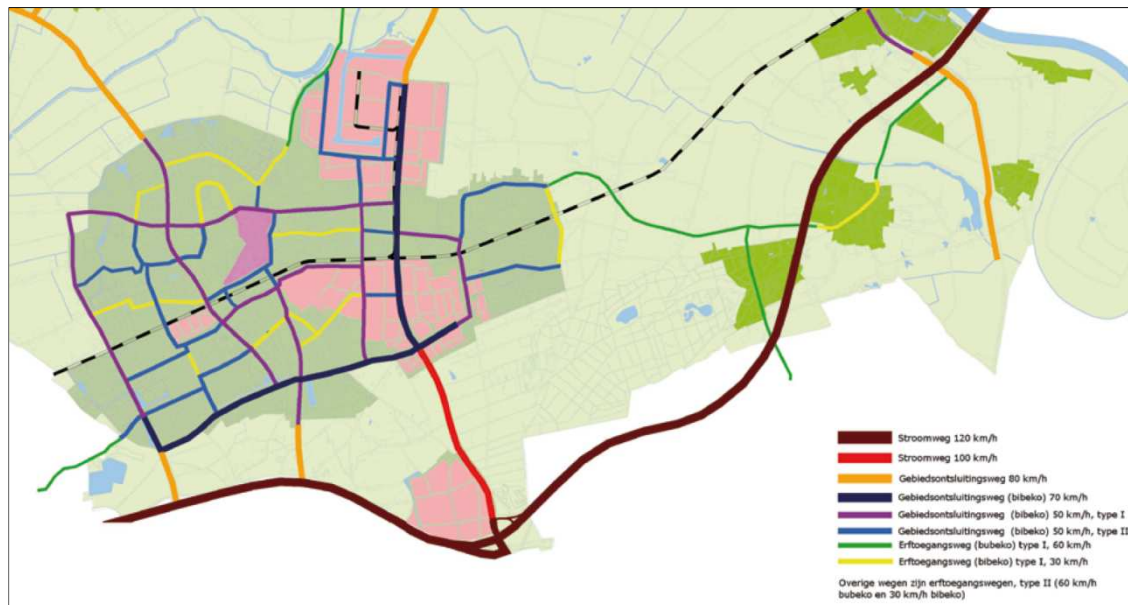
Voor zowel de locatie Julianasingel als de locatie Mugheuveelstraat wordt beschreven wat de verkeerskundige gevolgen van de realisatie van het crematorium zijn. Het verkeerskundig advies richt zich op de volgende aspecten:

- Verkeersafwikkeling en verkeersveiligheid: Welke gevolgen heeft de realisatie van het crematorium voor de verkeersveiligheid en verkeersafwikkeling in de directe omgeving? Het betreft zowel de aansluiting van het particuliere terrein op de openbare weg als de aansluiting van deze weg op het hoofdwegennet.
- Verkeersbelasting: Welke gevolgen heeft de realisatie van het crematorium voor de verkeersbelasting op het omliggende wegennet?
- Parkeersituatie: Welke gevolgen heeft de realisatie van het crematorium voor de parkeersituatie op het terrein zelf en in de directe omgeving van het crematorium?

Bij beide aspecten wordt de toekomstige situatie vergeleken met de huidige situatie. In het advies wordt tevens aangegeven of het noodzakelijk is om aanvullende maatregelen te nemen, indien de gevolgen op verkeersgebied onacceptabel zijn.

3. Beleid

Het meeste actuele beleid op het gebied van verkeer en vervoer in de gemeente Oss is vastgelegd in het 'Mobiliteitsplan Oss 2020; Bereikbaar, Leefbaar en Verkeersveilig'. Het beleidsplan bevat de gewenste wegcategorysering. De wegcategorysering betreft de indeling van het gemeentelijk wegennet in wegen met een verkeersfunctie (stroomwegen en gebiedsontsluitingswegen) en wegen met een verblijfsfunctie (erftoegangswegen). Het autoverkeer dient zoveel mogelijk gebruik te maken van de wegen met een verkeersfunctie.



Wegcategorysering Oss

Het beleid op het gebied van parkeren is vastgelegd in het 'Parkeerbeleidsplan Oss' en in de beleidsnotitie 'Parkeernormen voor woonwijken'. Eén van de uitgangspunten is dat bij nieuwe projecten (zowel uitbreidingen als herstructurering) rekening gehouden moet worden met de aanleg van voldoende parkeergelegenheid. Hiermee kan voorkomen worden dat een te hoge parkeerdruk zorgt voor negatieve gevolgen in het gebied. Bij het vaststellen van het aantal parkeerplaatsen wordt niet uitgegaan van piekmomenten, maar van het reguliere gebruik. Het is acceptabel dat piekmomenten gedeeltelijk in de directe omgeving opgevangen worden. Uiteraard mag dit in de omgeving niet leiden tot parkeeroverlast (zoals een te hoge parkeerdruk of foutief parkeren).

4. Kencijfers

Door het CROW zijn kencijfers opgesteld om voor voorzieningen een inschatting te maken van de hoeveelheid verkeer die een voorziening genereert en welke parkeerbehoefte bij een voorziening ontstaat. Ook voor crematoria zijn dergelijke kencijfers opgesteld.

4.1. Parkeerkencijfers

Parkeerkencijfers kunnen gebruikt worden om een inschatting te maken van het aantal parkeerplaatsen dat nodig is bij een bepaalde voorziening. De kencijfers van het CROW zijn opgenomen in de publicatie 'Parkeerkencijfers - Basis voor parkeernormering' (publicatie 182).

In de parkeerkencijfers van het CROW gaat het om een orde van grootte voor het aantal benodigde parkeerplaatsen bij een bestemming. De kencijfers hebben daarom een bepaalde bandbreedte. Zo wordt per functie en de ligging een minimum en een maximum gegeven. Voor de functie

'begraafplaats/crematorium' geldt een minimum van 15 en een maximum van 30 parkeerplaatsen per gelijktijdige begrafenis of crematie.

4.2. Verkeersgeneratie

De CROW-publicatie 256 'Verkeersgeneratie woon- en werkgebieden' biedt richtlijnen om te bepalen hoeveel verkeer een voorziening genereert. Onder verkeersgeneratie wordt de totale hoeveelheid gemotoriseerd verkeer verstaan die gedurende een bepaalde tijdsperiode naar de desbetreffende voorziening toe rijdt en hier van wegrijdt.

In de CROW-publicatie wordt gesteld dat het gemiddelde aantal bezoekers per plechtigheid in het weekend circa 85 en door de week circa 50 bedraagt. Verder bedraagt het aantal inzittenden per auto in een weekend gemiddeld 2,8 personen. Deze getallen sluiten aan bij het parkeerkencijfer van maximaal 30 benodigde parkeerplaatsen per plechtigheid (85 personen / 2,8 personen per auto = 30 parkeerplaatsen). In de kencijfers wordt er overigens vanuit gegaan dat 100% van de bezoekers per auto naar een crematorium komt.

Per plechtigheid bedraagt de verkeersgeneratie op een weekdag gemiddeld ongeveer 40 motorvoertuigbewegingen:

- 56 personen / 2,8 personen per auto = 20 auto's
- 20 auto's x 2 verplaatsingen (heen en terug) = 40 verplaatsingen

5. Huidige situatie

Van beide locaties wordt de huidige verkeerssituatie beschreven.

5.1. Locatie Julianasingel

De Julianasingel is door de gemeente Oss aangewezen als gebiedsontsluitingsweg met een maximumsnelheid 70 km/h. Momenteel heeft de Julianasingel (nog) een maximumsnelheid van 50 km/h. De Docfalaan is aangewezen als erftoegangsweg (type II), maar heeft (nog) wel een maximumsnelheid van 50 km/h.

De gemiddelde etmaalintensiteit op de Julianasingel ter hoogte van de Docfalaan bedraagt ongeveer 17.000 motorvoertuigen (verkeersmodel Oss 2012). Buiten de spits bedraagt de gemiddelde intensiteit per uur ongeveer 1.000 motorvoertuigen, er vanuit gaande dat de intensiteit in een daluur ongeveer 6% van de etmaalintensiteit bedraagt (ASVV 2004). Volgens het verkeersmodel is nog een sterke groei van het autoverkeer te verwachten op de Julianasingel: in 2020 bedraagt de etmaalintensiteit naar verwachting circa 32.000 motorvoertuigen.

Uit verkeerstellingen in november 2011 blijkt dat de Kastanjelaan ter hoogte van de Julianasingel een etmaalintensiteit heeft van ongeveer 2.300 motorvoertuigen. In de spits bedraagt de intensiteit circa 220 motorvoertuigen per uur; buiten de spits overdag bedraagt de intensiteit ongeveer 120 tot 170 motorvoertuigen per uur, waarbij de middag over het algemeen drukker is dan de ochtend. De etmaalintensiteit van de Docfalaan is lager dan de etmaalintensiteit van de Kastanjelaan (ongeveer een derde lager).

De huidige verkeersafwikkeling op het kruispunt Julianasingel – Docfalaan is op dinsdag 10 april 2012 en dinsdag 24 april 2012 middels een observatie in de spits inzichtelijk gemaakt. Het verkeersaanbod voor en na bijeenkomsten in het crematorium zal niet hoger zijn dan tijdens de spits. Door de spits te onderzoeken, kan derhalve een inschatting gemaakt worden van de maximale verkeersbelasting rondom crematies. Tijdens de observatie is geconstateerd dat de wachtrijen vanuit de zijwegen beperkt zijn (maximaal twee tot drie auto's) en dat de wachttijd vanuit de zijwegen varieert van 4 tot 50

seconden. Deze wachtrijen en wachttijden zijn acceptabel. Tijdens de observatie hebben zich geen gevaarlijke situaties voorgedaan.

Op de locatie Julianasingel is op dit moment het Stadsmortuarium gevestigd. Het mortuarium heeft drie kamers en een zaal. In de zaal worden afscheidsdiensten gehouden. Volgens opgave van Uitvaartcentrum Van Lith heeft de zaal een reguliere capaciteit van ongeveer 80 plaatsen en is uit te breiden tot maximaal 120 plaatsen. De zaal wordt ongeveer 20 keer per jaar gebruikt. De kamers hebben voornamelijk 's ochtends (8.30 – 10.30 uur) en 's avonds (18.00 – 20.30 uur) bezoekers. In totaal (drie kamers samen) gaat het 's ochtends om ongeveer 5 tot 25 bezoekers en 's avonds om ongeveer 5 tot 80 bezoekers.

De capaciteit van het parkeerterrein bij het Stadsmortuarium bedraagt 33 plaatsen, waarvan één parkeerplaats gereserveerd is voor mensen met een beperking (in de vorm van een gehandicaptenparkeerplaats). Op diverse momenten is het gebruik van de parkeerplaatsen in beeld gebracht. Overdag staan in de huidige situatie gemiddeld 10 tot 12 auto's op het terrein geparkeerd.

5.2. Locatie Mugheugelstraat

De locatie Mugheugelstraat is een gebied buiten de bebouwde kom tussen de Nieuwe Hescheweg en de Mugheugelstraat. Door dit gebied loopt de Benedictuslaan. De hoofdontsluiting van het gebied wordt gevormd door de Nieuwe Hescheweg. Deze weg is door de gemeente aangewezen als gebiedsontsluitingsweg. De Mugheugelstraat en Benedictuslaan sluiten beide aan op de Nieuwe Hescheweg en zijn door de gemeente aangewezen als erftoegangsweg. De aansluiting van de Mugheugelstraat op de Nieuwe Hescheweg is uitgevoerd als rotonde. De aansluiting van de Benedictuslaan op de Nieuwe Hescheweg als voorrangskruispunt.

De Benedictuslaan heeft een geringe breedte (ca. 4,00 meter). Hierdoor is de weg niet geschikt voor intensief autoverkeer. De Mugheugelstraat heeft een breedte van ca. 6,00 meter.

De Nieuwe Hescheweg heeft een etmaalintensiteit van ca. 14.000 motorvoertuigen (verkeersmodel Oss 2012). De etmaalintensiteit op de Mugheugelstraat is ongeveer 2.000 motorvoertuigen. In de huidige situatie zijn er geen problemen wat betreft de verkeersafwikkeling of verkeersveiligheid op de rotonde Nieuwe Hescheweg – Mugheugelstraat.

6. Kenmerken crematorium

Op 26 januari 2011 zijn door begraafplaatsadviseurs Genius Loci uitgangspunten geformuleerd voor de vestiging van een crematorium in Oss. Het betreft de volgende uitgangspunten:

- Kleinschalig crematorium: 300 tot 500 crematies per jaar = gemiddeld 8 crematies per week = ongeveer 2 per dag.
- Bij kleinschalige crematoria zijn er geen overlappings in uitvaartdiensten.
- Aantal bezoekers per crematie gemiddeld 90 tot 100 personen. Gemiddeld zijn dit 40 tot 60 auto's.
- Uitvaartdiensten vinden plaats tussen 10.00/11.00 en 16.00/17.00 uur.
- Omdat alle voorzieningen op één plek zijn geconcentreerd (opbaren, cremieren en begraven) is er geen rouwstoet meer. Dit uitgangspunt geldt overigens alleen voor de locatie Julianasingel.

Door Uitvaartcentrum Van Lith is aanvullend gesteld dat in de nieuwe situatie behoefte zal bestaan aan een zaal met een capaciteit van 125 tot 150 plaatsen. De zaal zal voornamelijk in gebruik zijn tussen 10.00 en 16.00 uur.

7. Gevolgen vestiging crematorium

Een crematorium zorgt rondom bijeenkomsten voor een korte piekbelasting in het verkeersaanbod. Voor de bijeenkomst komen over het algemeen de meeste bezoekers aan per auto. De kencijfers van het CROW gaan uit van een gemiddelde van 20 auto's en een maximum van 30 auto's. Genius Loci gaat uit van een groter aantal, 40 tot 60 auto's. Deze auto's vormen een extra belasting voor het omliggend wegennet en creëren een vraag naar parkeerplaatsen.

Vanuit het gemeentelijk parkeerbeleid is het gewenst dat de reguliere vraag naar parkeerplaatsen opgevangen kan worden op eigen terrein. Dit betekent dat bij een groot aantal crematies alle bezoekers op eigen terrein moeten kunnen parkeren. Door uit te gaan van een parkeercapaciteit van 60 auto's zal in nagenoeg alle gevallen voldaan kunnen worden aan de parkeervraag op eigen terrein. Op piekmomenten is het overigens acceptabel dat in de openbare ruimte nabij de locatie geparkeerd wordt, zolang dit geen parkeeroverlast veroorzaakt.

7.1. Locatie Julianasingel

Voor de locatie Julianasingel geldt dat op dit moment een parkeerterrein met 33 parkeerplaatsen aanwezig is. Dit aantal zal met de komst van een crematorium ontoereikend zijn en zal derhalve uitgebreid moeten worden. In de omgeving van de locatie Julianasingel is voldoende parkeerruimte aanwezig om tijdens een piekmoment de extra vraag naar parkeerplaatsen probleemloos op te vangen. Een goed alternatief voor piekmomenten is bijvoorbeeld het parkeerterrein bij de begraafplaats (aan de overzijde van de Julianasingel). Daar zijn ongeveer 27 parkeervakken aanwezig. Uiteraard zullen bezoekers wel goed en tijdig verwezen moeten worden naar deze parkeerlocatie. Een andere optie hierbij is dat personeel op deze locatie parkeert, zodat de parkeerplaatsen op eigen terrein beschikbaar zijn voor bezoekers.

De auto's die naar de locatie gaan (en weer weggrijden) zorgen voor extra verkeersdruk gedurende een relatief korte periode. Uitgaande van 40 tot 60 auto's is de verkeersdruk op het kruispunt Julianasingel – Docfalaan rondom crematies minder groot dan tijdens de spitsperioden. Dit betekent dat de verkeerssituatie rondom crematies niet zal zorgen voor problemen op het gebied van verkeersveiligheid of doorstroming. Uiteraard zal het wel zo zijn dat verkeer van en naar de locatie op sommige momenten even zal moeten wachten, maar de wachtrijen en wachttijden zullen acceptabel zijn.

Uitgaande van een intensiteit van ongeveer 1.000 motorvoertuigen buiten de spits op de Julianasingel is een toename van maximaal 60 auto's relatief beperkt (6%). In de toekomst zal de intensiteit op de Julianasingel naar verwachting nog sterk toenemen. Dit zal er mogelijk voor zorgen dat het vanwege de verkeersveiligheid en de oversteekbaarheid noodzakelijk wordt dat aanvullende maatregelen genomen worden op het kruispunt met de Docfalaan. De noodzaak om op dat moment maatregelen te nemen staat los van de eventuele komst van een crematorium.

7.2. Locatie Mugheuvelstraat

Op de locatie Mugheuvelstraat is in de huidige situatie geen parkeercapaciteit aan te wijzen die gebruikt kan worden. Dit betekent dat de benodigde parkeerplaatsen (maximaal 60) gecreëerd moeten worden. De Benedictuslaan is vanwege de beperkte breedte minder goed geschikt voor het opvangen van een piekvraag. De Mugheuvelstraat is hiervoor beter geschikt. De Nieuwe Hescheweg kan gezien de verkeersfunctie van deze weg niet gebruikt worden voor het opvangen van piekmomenten.

Een ontsluiting van een crematorium via de Mugheuvelstraat naar de Nieuwe Hescheweg levert geen problemen op wat betreft de verkeersafwikkeling of de verkeersveiligheid. Een ontsluiting via de

rotonde heeft een sterke voorkeur boven een ontsluiting via de Benedictuslaan naar de Nieuwe Hescheweg, omdat die aansluiting uitgevoerd is als voorrangskruispunt en niet als rotonde.

8. Conclusie

Voor de verkeersafwikkeling of de verkeersveiligheid zijn op beide locaties geen aanvullende maatregelen noodzakelijk. Bij de locatie Julianasingel is dit mogelijk wel het geval als gevolg van de sterke verkeersgroei op de Julianasingel. Dit staat echter los van de eventuele komst van een crematorium.

De vraag naar parkeerplaatsen op reguliere momenten moet op eigen terrein opgevangen worden. Hiervoor worden maximaal 60 parkeerplaatsen noodzakelijk geacht. Op piekmomenten kan gebruik gemaakt van de openbare ruimte in de directe omgeving.