

Aan

Gemeente Oss
t.a.v. Nicole van Zuijlen

Van

Advin Ruimte & Mobiliteit

Datum

8 februari 2012

Projectnummer

RMO1201401

Opgesteld door

Dennis Diepstraten

Stefan van Lith

Versie

A

Onderwerp

Aanvullend verkeersadvies crematorium Oss

1. Aanleiding

De gemeente Oss heeft het voornemen een crematorium te realiseren in de gemeente. In september 2010 is daartoe de notitie 'Locatieonderzoek crematorium Oss 2010' opgesteld waarin op hoofdlijnen een verkenning uitgevoerd is voor een locatie van een crematorium in Oss. Op basis van het locatieonderzoek is geadviseerd de mogelijkheden voor ontwikkeling en herinrichting van de zone Julianasingel nader te verkennen.

In mei 2012 is door Advin een onderzoek uitgevoerd naar de verkeerskundige effecten ten gevolge van de realisatie van een crematorium aan de Julianasingel en aan de Mugheuveelstraat. Hierbij is de invloed op verkeersafwikkeling, verkeersveiligheid, verkeersbelasting en parkeersituatie in kaart gebracht.

In een overleg met het bewonerscomité is vervolgens afgesproken om de onderzoeken aan te vullen, waarbij uitgegaan wordt van een hoger aantal crematies per jaar. Ook dient in de aanvullende onderzoeken uitgegaan te worden van de mogelijkheid van een gelijktijdige uitvaartdienst in het crematorium en in het mortuarium.

2. Doelstelling

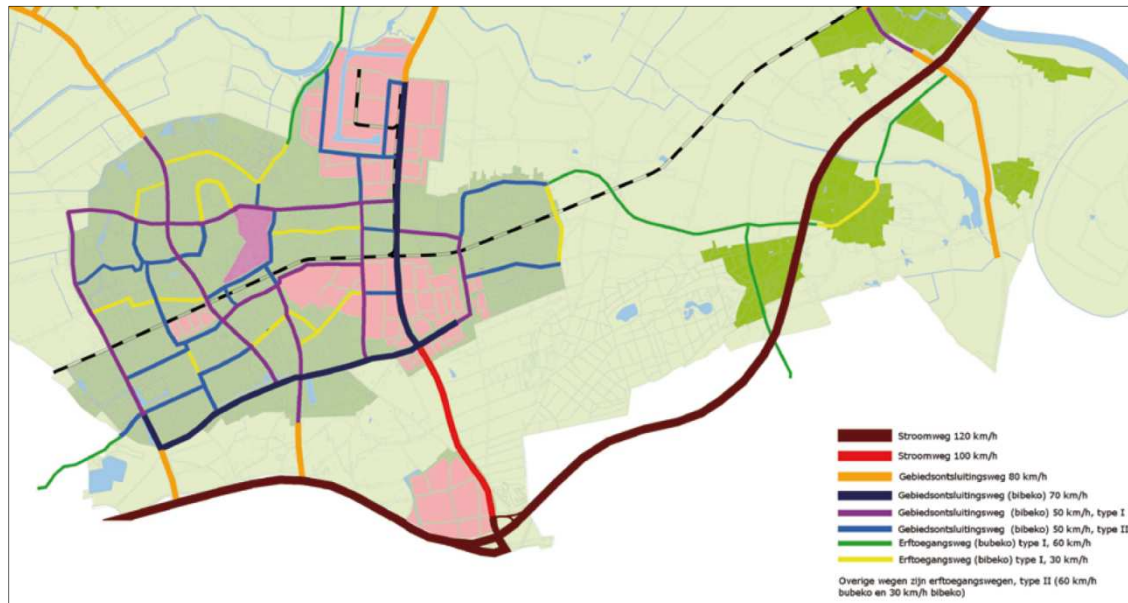
Voor zowel de locatie Julianasingel als de locatie Mugheuveelstraat wordt beschreven wat de verkeerskundige gevolgen van de realisatie van het crematorium zijn. Het verkeerskundig advies richt zich op de volgende aspecten:

- Verkeersafwikkeling en verkeersveiligheid: Welke gevolgen heeft de realisatie van het crematorium voor de verkeersveiligheid en verkeersafwikkeling in de directe omgeving? Het betreft zowel de aansluiting van het particuliere terrein op de openbare weg als de aansluiting van deze weg op het hoofdwegennet.
- Verkeersbelasting: Welke gevolgen heeft de realisatie van het crematorium voor de verkeersbelasting op het omliggende wegennet?
- Parkeersituatie: Welke gevolgen heeft de realisatie van het crematorium voor de parkeersituatie op het terrein zelf en in de directe omgeving van het crematorium?
- Effecten op milieuaspecten (luchtkwaliteit, geluidshinder)

Voor deze aspecten wordt de toekomstige situatie vergeleken met de huidige situatie. In het advies wordt tevens aangegeven of het noodzakelijk is om aanvullende maatregelen te nemen, indien de gevolgen op verkeers- en/of milieugebied onacceptabel zijn.

3. Beleid

Het meeste actuele beleid op het gebied van verkeer en vervoer in de gemeente Oss is vastgelegd in het 'Mobiliteitsplan Oss 2020; Bereikbaar, Leefbaar en Verkeersveilig'. Het beleidsplan bevat de gewenste wegategorisering. De wegategorisering betreft de indeling van het gemeentelijk wegennet in wegen met een verkeersfunctie (stroomwegen en gebiedsontsluitingswegen) en wegen met een verblijfsfunctie (erftoegangswegen). Het autoverkeer dient zoveel mogelijk gebruik te maken van de wegen met een verkeersfunctie.



Wegategorisering Oss

Het beleid op het gebied van parkeren is vastgelegd in het 'Parkeerbeleidsplan Oss' en in de beleidsnotitie 'Parkeernormen voor woonwijken'. Eén van de uitgangspunten is dat bij nieuwe projecten (zowel uitbreidingen als herstructurering) rekening gehouden moet worden met de aanleg van voldoende parkeergelegenheid. Hiermee kan voorkomen worden dat een te hoge parkeerdruk zorgt voor negatieve gevolgen in het gebied. Bij het vaststellen van het aantal parkeerplaatsen wordt niet uitgegaan van piekmomenten, maar van het reguliere gebruik. Het is acceptabel dat piekmomenten gedeeltelijk in de directe omgeving opgevangen worden. Uiteraard mag dit in de omgeving niet leiden tot parkeeroverlast (zoals een te hoge parkeerdruk of foutief parkeren).

4. Kencijfers

Door het CROW zijn kencijfers opgesteld om voor voorzieningen een inschatting te maken van de hoeveelheid verkeer die een voorziening genereert en welke parkeerbehoefte bij een voorziening ontstaat. Ook voor crematoria zijn dergelijke kencijfers opgesteld. Voor dit aanvullend onderzoek is gebruik gemaakt van de meest actuele kencijfers van het CROW. Sinds de adviesmemo 'Verkeersadvies crematorium' van 14 mei 2012 heeft het CROW nieuwe kencijfers vastgesteld. Deze kunnen afwijken van de gehanteerde kencijfers in eerdere onderzoeken.

4.1. Parkeerkencijfers

Parkeerkencijfers kunnen gebruikt worden om een inschatting te maken van het aantal parkeerplaatsen dat nodig is bij een bepaalde voorziening. De kencijfers van het CROW zijn opgenomen in de publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' (publicatie 317). Deze publicatie is een herziening van de publicatie 'Parkeerkencijfers - Basis voor parkeernormering' (publicatie 182).

In de parkeerkencijfers van het CROW gaat het om een orde van grootte voor het aantal benodigde parkeerplaatsen bij een bestemming. De kencijfers hebben daarom een bepaalde bandbreedte. Zo wordt per functie en de ligging een minimum en een maximum gegeven. Voor de functie 'crematorium' geldt een minimum van 25,1 en een maximum van 35,1 parkeerplaatsen per (deels) gelijktijdige begrafenis of crematie. Deze aantallen zijn hoger dan in de vorige publicatie zijn aangegeven (minimaal 15 en maximaal 30 parkeerplaatsen per crematie).

4.2. Verkeersgeneratie

De CROW-publicatie 272 'Verkeersgeneratie voorzieningen' (2008) biedt richtlijnen om te bepalen hoeveel verkeer een voorziening genereert. Onder verkeersgeneratie wordt de totale hoeveelheid gemotoriseerd verkeer verstaan die gedurende een bepaalde tijdsperiode naar de desbetreffende voorziening toe rijdt en hier van wegrijdt.

In de CROW-publicatie wordt gesteld dat het gemiddelde aantal bezoekers per plechtigheid in het weekend circa 85 en door de week circa 50 bedraagt. Verder bedraagt het aantal inzittenden per auto in een weekend gemiddeld 2,8 personen. Deze getallen sluiten aan bij het parkeerkencijfer van maximaal 30 benodigde parkeerplaatsen per plechtigheid ($85 \text{ personen} / 2,8 \text{ personen per auto} = 30 \text{ parkeerplaatsen}$). In de kencijfers wordt er overigens vanuit gegaan dat 100% van de bezoekers per auto naar een crematorium komt.

Per plechtigheid bedraagt de verkeersgeneratie op een weekdag gemiddeld ongeveer 40 motorvoertuigbewegingen:

- $56 \text{ personen} / 2,8 \text{ personen per auto} = 20 \text{ auto's}$
- $20 \text{ auto's} \times 2 \text{ verplaatsingen (heen en terug)} = 40 \text{ verplaatsingen}$

De CROW-publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' biedt de meest actuele kencijfers om de verkeersgeneratie voor een voorziening te bepalen. Deze kencijfers zijn echter minder gespecificeerd dan de eerder genoemde kencijfers van CROW-publicatie 272. In de meeste actuele kencijfers van het CROW wordt uitgegaan van een verkeersgeneratie van 34,8 tot 48,6 bezoekers per plechtigheid. De meeste actuele kencijfers bieden echter geen specifiek inzicht in het aantal bezoekers verdeeld over werkdagen en het weekend. Ook worden ook geen geactualiseerde cijfers genoemd over het aantal inzittenden per auto.

Gezien de beperkte specificatie van het aantal bezoekers in CROW-publicatie 317 wordt voor de berekening gebruik gemaakt van de gegevens in CROW-publicatie 272. Hoewel deze kengetallen uit 2008 niet de meeste actuele zijn, bieden zij wel een specifiek inzicht in het aantal bezoekers van een crematorium.

5. Huidige situatie

Van beide locaties wordt de huidige verkeerssituatie beschreven.

5.1. Locatie Julianasingel

De Julianasingel is door de gemeente Oss aangewezen als gebiedsontsluitingsweg met een maximumsnelheid van 70 km/h. Momenteel heeft de Julianasingel (nog) een maximumsnelheid van 50 km/h. De Docfalaan is aangewezen als erftoegangsweg (type II), maar heeft (nog) wel een maximumsnelheid van 50 km/h.

De gemiddelde etmaalintensiteit op de Julianasingel ter hoogte van de Docfalaan bedraagt ongeveer 17.000 motorvoertuigen (verkeersmodel Oss 2012). Buiten de spits bedraagt de gemiddelde intensiteit per uur ongeveer 1.000 motorvoertuigen, er vanuit gaande dat de intensiteit in een daluur ongeveer 6% van de etmaalintensiteit bedraagt (ASVV 2012). Volgens het verkeersmodel is nog een sterke groei van het autoverkeer te verwachten op de Julianasingel: in 2020 bedraagt de etmaalintensiteit naar verwachting circa 32.000 motorvoertuigen.

Uit verkeerstellingen in november 2011 blijkt dat de Kastanjelaan ter hoogte van de Julianasingel een etmaalintensiteit heeft van ongeveer 2.300 motorvoertuigen. In de spits bedraagt de intensiteit circa 220 motorvoertuigen per uur; buiten de spits overdag bedraagt de intensiteit ongeveer 120 tot 170 motorvoertuigen per uur, waarbij de middag over het algemeen drukker is dan de ochtend. De etmaalintensiteit van de Docfalaan is lager dan de etmaalintensiteit van de Kastanjelaan (ongeveer een derde lager).

De huidige verkeersafwikkeling op het kruispunt Julianasingel – Docfalaan is op dinsdag 10 april 2012 en dinsdag 24 april 2012 middels een observatie in de spits inzichtelijk gemaakt. Het verkeersaanbod voor en na bijeenkomsten in het crematorium zal niet hoger zijn dan tijdens de spits. Door de spits te onderzoeken, kan derhalve een inschatting gemaakt worden van de maximale verkeersbelasting rondom crematies. Tijdens de observatie is geconstateerd dat de wachtrijen vanuit de zijwegen beperkt zijn (maximaal twee tot drie auto's) en dat de wachttijd vanuit de zijwegen varieert van 4 tot 50 seconden. Deze wachtrijen en wachttijden zijn acceptabel. Tijdens de observatie hebben zich geen gevaarlijke situaties voorgedaan.

Op de locatie Julianasingel is op dit moment het Stadsmortuarium gevestigd. Het mortuarium heeft drie kamers en een zaal. In de zaal worden afscheidsdiensten gehouden. Volgens opgave van Uitvaartcentrum Van Lith heeft de zaal een reguliere capaciteit van ongeveer 80 plaatsen en is uit te breiden tot maximaal 125 plaatsen. De zaal wordt ongeveer 20 keer per jaar gebruikt. De kamers hebben voornamelijk 's ochtends (8.30 – 10.30 uur) en 's avonds (18.00 – 20.30 uur) bezoekers. In totaal (drie kamers samen) gaat het 's ochtends om ongeveer 5 tot 25 bezoekers en 's avonds om ongeveer 5 tot 80 bezoekers.

De capaciteit van het parkeerterrein bij het Stadsmortuarium bedraagt 33 plaatsen, waarvan één parkeerplaats gereserveerd is voor mensen met een beperking (in de vorm van een gehandicaptenparkeerplaats). Op diverse momenten is het gebruik van de parkeerplaatsen in beeld gebracht. Overdag staan in de huidige situatie gemiddeld 10 tot 12 auto's op het terrein geparkeerd.

5.2. Locatie Mugheuveelstraat

De locatie Mugheuveelstraat is een gebied buiten de bebouwde kom tussen de Nieuwe Hescheweg en de Mugheuveelstraat. Door dit gebied loopt de Benedictuslaan. De hoofdontsluiting van het gebied wordt gevormd door de Nieuwe Hescheweg. Deze weg is door de gemeente aangewezen als gebiedsontsluitingsweg. De Mugheuveelstraat en Benedictuslaan sluiten beide aan op de Nieuwe Hescheweg en zijn door de gemeente aangewezen als erftoegangsweg. De aansluiting van de

Mugheuveelstraat op de Nieuwe Hescheweg is uitgevoerd als rotonde. De aansluiting van de Benedictuslaan op de Nieuwe Hescheweg als voorrangskruispunt.

De Benedictuslaan heeft een geringe breedte (ca. 4,00 meter). Hierdoor is de weg niet geschikt voor intensief autoverkeer. De Mugheuveelstraat heeft een breedte van ca. 6,00 meter.

De Nieuwe Hescheweg heeft een etmaalintensiteit van ca. 14.000 motorvoertuigen (verkeersmodel Oss 2012). De etmaalintensiteit op de Mugheuveelstraat is ongeveer 2.000 motorvoertuigen. In de huidige situatie zijn er geen problemen wat betreft de verkeersafwikkeling of verkeersveiligheid op de rotonde Nieuwe Hescheweg – Mugheuveelstraat.

6. Kenmerken crematorium

De uitgangspunten zijn gewijzigd ten opzichte van de uitgangspunten die in januari 2011 zijn geformuleerd. De actuele uitgangspunten zijn:

- Kleinschalig crematorium: maximaal 700 crematies per jaar = gemiddeld 13 crematies per week = ongeveer 3 per dag.
- Bij kleinschalige crematoria vinden de uitvaartdiensten achter elkaar plaats. Er zijn geen overlappings in uitvaartdiensten.
- Kleinschalig crematorium heeft een zaal met een capaciteit van 125 tot 150 plaatsen. Dit betekent gemiddeld 60 tot 80 auto's.
- Bestaand mortuarium heeft een zaal met een reguliere capaciteit van 80 plaatsen en uit te breiden tot maximaal 125 plaatsen. Dit betekent 40 tot 60 auto's.
- Zalen mortuarium en crematorium zijn voornamelijk in gebruik tussen 10.00 en 16.00 uur, met uitzondering van de avondwaken.
- Rouwkamers (nu 3 bij mortuarium en 2 bij het Herinneringshuis aan de Coornhertstraat, waaronder 1 24-uurs kamer) zijn vooral in gebruik 's ochtends (8.30 - 10.30 uur) en 's avonds (18.00 – 20.30 uur). Aantal bezoekers in de ochtend 5 tot 25 en in de avond 5 tot 80.

7. Gevolgen vestiging crematorium

Een crematorium zorgt rondom bijeenkomsten voor een korte piekbelasting in het verkeersaanbod. Voor de bijeenkomst komen over het algemeen de meeste bezoekers aan per auto. De kencijfers van het CROW gaan uit van een minimum van 25 auto's en een maximum van 35 auto's. Genius Loci gaat uit van een groter aantal, 60 tot 80 auto's. Deze auto's vormen een extra belasting voor het omliggend wegennet en creëren een vraag naar parkeerplaatsen.

Vanuit het gemeentelijk parkeerbeleid is het gewenst dat de reguliere vraag naar parkeerplaatsen opgevangen kan worden op eigen terrein. Dit betekent dat bij een groot aantal crematies alle bezoekers op eigen terrein moeten kunnen parkeren. Uit de kencijfers van het CROW blijkt dat het aantal inzittenden van een auto bij een plechtigheid gemiddeld 2,8 personen is. Wanneer uitgegaan wordt van het maximaal aantal plaatsen in het crematorium, bedraagt de parkeerbehoefte naar verwachting maximaal:

- $150 \text{ zitplaatsen} / 2,8 \text{ personen per voertuig} = 54 \text{ parkeerplaatsen}$

Voor het mortuarium wordt uitgegaan van een gelijk aantal inzittenden per auto. Dit betekent dat het maximaal benodigd aantal parkeerplaatsen bij het huidige aantal plaatsen in het mortuarium naar verwachting bedraagt:

- $80 \text{ zitplaatsen} / 2,8 \text{ personen per voertuig} = 29 \text{ parkeerplaatsen}$

Het aantal zitplaatsen in het mortuarium kan uitgebreid worden naar 125 zitplaatsen. Een maximaal aantal bezoekers van het mortuarium zorgt naar verwachting voor een parkeervraag van:

- $125 \text{ zitplaatsen} / 2,8 \text{ personen per voertuig} = 45 \text{ parkeerplaatsen}$

De zalen van het mortuarium en crematorium zijn voornamelijk in gebruik tussen 10.00 en 16.00 uur. Hoewel diensten in het crematorium niet gelijktijdig plaatsvinden, is de kans groot dat de bezoekers van twee diensten (die achter elkaar plaatsvinden) wel gelijktijdig aanwezig zijn. Daarom moet bij het bepalen van de parkeerbehoefte rekening gehouden worden met de parkeerbehoefte van twee diensten. Dit betekent concreet een parkeerbehoefte van maximaal 108 plaatsen (zijnde twee maal 54) overeenkomstig de kencijfers van het CROW. Als uitgegaan wordt van de opgave van Genius Loci (60 tot 80 auto's), dan bedraagt de parkeerbehoefte maximaal 160 plaatsen. Dit laatste aantal zal alleen op incidentele piekmomenten ontstaan.

Ook is het mogelijk dat uitvaartdiensten in het crematorium en het mortuarium elkaar overlappen. De kans op het overlappen van deze diensten is op dit moment echter klein. Per jaar worden namelijk in het mortuarium 'slechts' gemiddeld 20 diensten gehouden (gemiddeld ongeveer één dienst per twee weken). De diensten in het mortuarium leveren daarmee een incidentele parkeerbehoefte op. Op piekmomenten is het acceptabel dat in de openbare ruimte nabij de locatie geparkeerd wordt, zolang dit geen overlast veroorzaakt voor de omgeving. Voor de bepaling van de benodigde parkeercapaciteit wordt uitgegaan van een reguliere situatie. Door uit te gaan van minimaal 108 parkeerplaatsen zal in veel gevallen overigens sprake zijn van een restcapaciteit. Deze kan ingezet worden voor de dienst in het mortuarium.

7.1. Locatie Julianasingel

Voor de locatie Julianasingel geldt dat op dit moment een parkeerterrein met 33 parkeerplaatsen aanwezig is. Dit aantal zal met de komst van een crematorium ontoereikend zijn en zal derhalve uitgebreid moeten worden.

In de omgeving van de locatie Julianasingel is voldoende parkeerruimte aanwezig om tijdens een piekmoment de extra vraag naar parkeerplaatsen probleemloos op te vangen. Een goed alternatief voor piekmomenten is bijvoorbeeld het parkeerterrein bij de begraafplaats (aan de overzijde van de Julianasingel). Daar zijn ongeveer 27 parkeervakken aanwezig. Uiteraard zullen bezoekers wel goed en tijdig verwezen moeten worden naar deze parkeerlocatie. Een andere optie hierbij is dat personeel op deze locatie parkeert, zodat de parkeerplaatsen op eigen terrein beschikbaar zijn voor bezoekers. Bij excessen kan uitgeweken worden naar de parkeercapaciteit aan de Kastanjelaan en Wilgenstraat. Omdat deze parkeercapaciteit voornamelijk wordt gebruikt door bewoners en bezoekers zullen deze parkeerplaatsen grotendeels onbezet zijn overdag.

De auto's die naar de locatie gaan (en weer weggrijden) zorgen voor extra verkeersdrukke gedurende een relatief korte periode. Uitgaande van 54¹ tot 80² auto's van dan wel naar het crematorium (in een korte periode), is de verkeersdrukke op het kruispunt Julianasingel – Docfalaan rondom crematies minder groot dan tijdens de spitsperioden. Dit betekent dat de verkeerssituatie rondom crematies niet zal zorgen voor problemen op het gebied van verkeersveiligheid of doorstroming. Uiteraard zal het wel zo zijn dat verkeer van en naar de locatie op sommige momenten even zal moeten wachten, maar de wachtrijen en wachttijden zullen acceptabel zijn.

Uitgaande van een intensiteit van ongeveer 1.000 motorvoertuigen buiten de spits op de Julianasingel is een toename van maximaal 80 auto's relatief beperkt (8%). In de toekomst zal de intensiteit op de Julianasingel naar verwachting nog sterk toenemen. Dit zal er mogelijk voor zorgen dat het vanwege de verkeersveiligheid en de oversteekbaarheid noodzakelijk wordt dat aanvullende maatregelen

¹ Maximale parkeerbehoefte van één dienst op basis van de kencijfers van het CROW.

² Maximale parkeerbehoefte volgens opgave Genius Loci.

genomen worden op het kruispunt met de Docfalaan. De noodzaak om op dat moment maatregelen te nemen staat los van de eventuele komst van een crematorium.

7.2. Locatie Mugheuvelstraat

Op de locatie Mugheuvelstraat is in de huidige situatie geen parkeercapaciteit aan te wijzen die gebruikt kan worden. Dit betekent dat de benodigde parkeerplaatsen gecreëerd moeten worden. De Benedictuslaan is vanwege de beperkte breedte minder goed geschikt voor het opvangen van een piekvraag. De Mugheuvelstraat is hiervoor beter geschikt. De Nieuwe Hescheweg kan gezien de verkeersfunctie van deze weg niet gebruikt worden voor het opvangen van piekmomenten.

Een ontsluiting van een crematorium via de Mugheuvelstraat naar de Nieuwe Hescheweg levert geen problemen op wat betreft de verkeersafwikkeling of de verkeersveiligheid. Een ontsluiting via de rotonde heeft een sterke voorkeur boven een ontsluiting via de Benedictuslaan naar de Nieuwe Hescheweg, omdat die aansluiting uitgevoerd is als voorrangskruispunt en niet als rotonde.

8. Conclusie

Voor de verkeersafwikkeling of de verkeersveiligheid zijn op beide locaties geen aanvullende maatregelen noodzakelijk. Bij de locatie Julianasingel is dit mogelijk wel het geval als gevolg van de sterke verkeersgroei op de Julianasingel. Dit staat echter los van de eventuele komst van een crematorium.

De vraag naar parkeerplaatsen op reguliere momenten moet op eigen terrein opgevangen worden. Op basis van de kencijfers van het CROW kan uitgegaan worden van een parkeerbehoefte van 108 plaatsen. Op piekmomenten kan gebruik gemaakt van de openbare ruimte in de directe omgeving.