

Aan de gemeenteraad

Dienst/afdeling:

Onderwerp: Aanpassen Re-integratieverordening Participatiewet

Wat adviseert het college te besluiten?

1. De Re-integratieverordening Participatiewet 2015.1 vast te stellen.

Wat is de aanleiding voor dit voorstel?

De afspraken tussen de VNG en het UWV over de no-riskverzekering in 2015 gelden alleen voor de doelgroep banenafpraak. Het UWV bepaalt of mensen wel of niet in het doelgroepenregister voor de landelijke banenafpraak komen en blijkt in de praktijk veel strenger te toetsen dan alleen het criterium "niet in staat zijn om het wettelijk minimumloon te verdienen". Voor de voortgang van de pilot van gemeenten met IBN en voor het plaatsen van mensen met behulp van loonkostensubsidie bij overige werkgevers is in deze verordening een gemeentelijke low-riskverzekering opgenomen. Deze low-riskverzekering is bestemd voor de groep die voor loonkostensubsidie in aanmerking komt, maar niet door de huidige toets voor de landelijke banenafpraak komt.

Er zijn straks dus 2 polissen, die van UWV en die van de gemeente;

- 1) De landelijke no-riskpolis van het UWV is voor werkgevers die iemand van de doelgroep banenafpraak met behulp van het instrument loonkostensubsidie in dienst nemen;
- 2) De gemeentelijke low-riskpolis is bedoeld voor werkgevers die iemand met behulp van loonkostensubsidie in dienst nemen, die niet door de toets van de doelgroep banenafpraak komt.

Beide polissen zijn niet alleen bedoeld om werkgevers te "verzekeren" voor loonkosten bij ziekte, maar ook bedoeld om werkgevers te vrijwaren van het betalen van een hogere WGA-premie wanneer iemand uiteindelijk in de WIA terecht komt. Bij de gemeentelijke low-riskpolis geldt wel een eigen risico van 2 weken.

De gemeentelijke low-riskpolis is een innovatief product dat bedacht is in onze arbeidsmarktregio. Om de gemeentelijke low-riskpolis mogelijk te maken zal de tekst van de Re-integratieverordening Participatiewet 2015 aangepast moeten worden. In alle gemeenten van de arbeidsmarktregio is/wordt aan de colleges en gemeenteraden voorgesteld de verordening op deze manier aan te passen.

Welk resultaat willen we bereiken?

Het knelpunt oplossen dat we werkgevers in veel gevallen geen no-riskpolis kunnen aanbieden om hen te stimuleren bijstandsgerechtigden in dienst te nemen.

De landelijke afspraken tussen het UWV en de VNG over no-risk gelden niet als geen doelgroepbepaling banenafpraak wordt afgegeven. In de praktijk komt dit vaak voor. Met deze aanpassing van de verordening is voor werkgevers ook voor deze mensen een polis beschikbaar.

Welke argumenten zijn er voor dit voorstel?

1.1 Het beleid om bijstandsgerechtigden met behulp van het instrument loonkostensubsidie aan werk te helpen via de pilot met IBN en bij overige werkgevers kan voortgezet worden.

De gemeente kan nu aan alle werkgevers die mensen willen plaatsen die niet zelfstandig het wettelijk minimumloon kunnen verdienen een no- of low-riskpolis aanbieden.

1.2 De kosten van deze gemeentelijke polis zijn te overzien.

In de verordening wordt een eigen risico voor de werkgever opgenomen van 2 weken. Daarnaast heeft IBN aangegeven dat zij de loonkosten bij ziekte voor eigen rekening zal nemen, omdat het grootste financiële risico voor werkgevers een hogere WGA-premie is.

Wat zijn tegenargumenten of risico's?

1.1 Premie-inning WGA.

Vooralsnog is de vrijwaring van het WGA-risico alleen wettelijk geregeld voor 2015. In het wetsvoorstel Harmonisering instrumenten doelgroep Banenafpraak vervalt vooralsnog de WGA-vrijwaring. Ook is het niet duidelijk of bij de premie-inning automatisch rekening wordt gehouden met gemeentelijke polissen. Om de drempel voor werkgevers om iemand met loonkostensubsidie in dienst te nemen zo snel mogelijk te verlagen, kiezen we ervoor om een gemeentelijke polis in de verordening op te nemen. Het voordeel voor de werkgevers is dat zij dan in ieder geval verzekerd zijn voor loondoorbetaling bij ziekte gedurende het dienstverband en in 2015 voor vrijwaring van de hogere WGA-premie.

De gemeenten in onze arbeidsmarktregio willen dit innovatieve product graag toevoegen aan de instrumenten die de regio aan werkgevers aanbiedt.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

De extra kosten zullen we financieren uit het re-integratiebudget.

De VNG schat de extra kosten van de landelijke afspraken tussen VNG en UWV op € 590 per ziekmelding als de loonkostensubsidie gewoon doorloopt.

Deze raming is gemaakt op basis van ervaringscijfers van het UWV met de No-riskpolis voor Wajongers. De Wajongers melden zich jaarlijks gemiddeld 0,3 keer ziek. Verreweg het grootste deel van het verzuim is kortdurend. In enkele situaties is sprake van langdurig ziekteverzuim tot

maximaal twee jaar. Als het lang en kort verzuim gemiddeld wordt, is de gemiddelde ziekteduur 38,2 dagen.

De kosten voor de gemeentelijke low-riskpolis zullen naar verwachting lager zijn omdat IBN de loondoorbetaling bij ziekte voor eigen rekening zal nemen.

Ook is bij de landelijke afspraken geen sprake van een eigen risico van 2 weken. De kosten per ziekmelding zullen dus lager uitvallen. Het aantal ziekmeldingen dat hierdoor in aanmerking komt voor uitbetaling is ook lager.

Verder zal het aantal bijstandsgerechtigden dat in 2015 met behulp van loonkostensubsidie bij werkgevers wordt geplaatst nog beperkt zijn.

Voor het geval de vrijwaring van de hogere WGA-premie in de praktijk toch niet geregeld blijkt te zijn in 2015 en niet geregeld wordt in 2016, zal IBN ten behoeve van de pilot met een dekkingsvoorstel komen om dit risico af te dekken. Hierbij zal IBN kijken naar de hoogte van het risico en de dekkingsmogelijkheden. De Raad van Commissarissen van IBN zal hier in september van dit jaar een besluit over nemen.

b. Communicatie

Omdat we de onzekerheid voor de pilot en voor overige werkgevers zo spoedig mogelijk willen wegnemen, is snelheid geboden bij het aanpassen van de verordening. Een langdurige inspraakperiode is daarom niet gewenst. Aan de Wmo-raad (in de vergadering van de adviesgroep Werk, bijstand en minimabeleid van 29 juni jl.) is de voorgestelde uitbreiding van de Re-integratieverordening toegelicht. De Wmo-raad heeft op basis hiervan het volgende advies gegeven:

- de Wmo-raad is positief over het voorstel om de drempel voor werkgevers om iemand in dienst te nemen ook voor deze doelgroep te verlagen;
- de Wmo-raad hoopt dat deze low-riskpolis in de hele arbeidsmarktregio wordt afgesloten om als arbeidsmarktregio hiermee ook een signaal te kunnen afgeven naar de landelijke politiek en
- de Wmo-raad wil graag een effectmeting/evaluatie na bijvoorbeeld 1 jaar, om te bezien of het aanbieden van een low-riskpolis een wezenlijk bijdrage levert om mensen met een beperking meer perspectief te bieden op werk.

Het college wil zich vanuit de arbeidsmarktregio bij de Staatssecretaris sterk gaan maken voor de vrijwaring van de WGA-premie bij gemeentelijke polissen in 2016. Bovendien wil het college bepleiten dat het UWV bij de vaststelling van de hoogte van de WGA-premie automatisch rekening houdt met het bestaan van gemeentelijke polissen.

c. Uitvoering

De afdeling Werk en Inkomen zal zich moeten voorbereiden op uitvoering van de gemeentelijke low-riskpolis per september 2015. In de verordening is opgenomen dat de vergoeding wordt uitbetaald over de ziekmeldingen vanaf 1 september 2015.

d. Overlegd met

Dit advies is besproken met Ester Biezen, afdelingshoofd Werk en Inkomen/regionaal projectleider Participatiewet en met Maarten Gielen, algemeen directeur van IBN.

De gemeentelijke low-riskpolis is ook besproken in verschillende ambtelijke en bestuurlijke regionale overleggen in de arbeidsmarktregio.

Burgemeester en wethouders van Oss,

De secretaris,

drs. M.J.H. van Schaijk

De burgemeester,

drs. W.J.L. Buijs-Glaudemans

Bijlagen

- Re-integratieverordening Participatiewet 2015.1 inclusief toelichting.