

Aan de gemeenteraad

Dienst/afdeling: PVTH

Onderwerp:

Wat adviseert het college te besluiten?

1. De nieuwe Algemene Plaatselijke Verordening 2016 vast te stellen en de huidige Algemene Plaatselijke Verordening 2014 in te trekken.
2. De bijbehorende toelichting vast te stellen.

Wat is de aanleiding voor dit voorstel?

Om de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) goed te kunnen gebruiken moet de verordening regelmatig worden geactualiseerd. De laatste grote herziening is van 2011. Daarna zijn er aanpassingen geweest op onderdelen. Het is nu tijd om de verordening te actualiseren. Ook wordt er een toelichting bijgevoegd; deze ontbrak de afgelopen jaren en dit is als een gemis ervaren.

Welk resultaat willen we bereiken?

Actuele APV met toelichting en een overzicht van bijbehorende besluiten. Zo kunnen we weer enkele jaren vooruit; misschien wel tot de invoering van de Omgevingswet in 2018.

Welke argumenten zijn er voor dit voorstel?

Het gaat om noodzakelijke, maar vooral kleine en juridische aanpassingen.

1. Tekstuele en juridische aanpassingen conform het VNG model.
2. Een toelichting; deze ontbrak de laatste jaren en dat werd door alle betrokkenen als een gemis ervaren.
3. Nieuw hoofdstuk 3 over prostitutie conform brief VNG d.d. 9-7-2015.
4. Bepalingen over houtopstanden zijn vernieuwd n.a.v. notitie Osse Bomen 8-9-2015.

Wat zijn tegenargumenten of risico's?

Een niet actuele en correcte APV geeft problemen bij de handhaving.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

Aan de invoering van de APV 2016 zijn geen financiële consequenties verbonden.

b. Communicatie

De nieuwe APV wordt bekend gemaakt in Oss Actueel en via onze website. Ook via een elektronisch gemeenteblad; dat is voor verordeningen verplicht.

c. Ontwikkeling wet en regelgeving

De APV zoals we die kennen is een oud instrument en bedoeld om zoveel mogelijk gemeentelijke zaken te regelen in één verordening. Deze heeft zijn langste tijd gehad. De nieuwe Omgevingswet is onlangs door de Tweede Kamer vastgesteld. Uiterlijk 2018 zal deze in werking zijn. Nieuw hierin is het gemeentelijk omgevingsplan. Dit plan bevat (algemene) regels op (gemeentelijk niveau) met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betreffen enerzijds regels die nu in verordeningen als de APV, monumentenverordening, etc. staan en betrekking hebben op de fysieke leefomgeving en anderzijds regels over 'het evenwichtig toedelen van functies aan locaties'. Het tweede aspect betreft in feite deel van het omgevingsplan dat wij nu kennen als het bestemmingsplan.

Bijzonder is dat verordeningen en bestemmingsplannen in één document komen.

Er zijn nog veel onzekerheden. Een belangrijke in dit kader is die van het bevoegd gezag.

De omgevingswet gaat er van uit dat de gemeente in principe het bevoegd gezag is. In de wet (en conceptteksten van AMvB's) wordt steeds "burgemeester en wethouders" genoemd. Alleen kent de gemeente nog een ander bevoegd gezag, namelijk de burgemeester. Het gaat dan met name over de openbare orde en openbare gelegenheden (cafés etc.). Hoe deze taakafbakening in de nieuwe Omgevingswet er uit gaat zien is nog niet duidelijk.

d. Overlegd met

Met de nieuwe APV wordt ook een beter beheer geborgd. De regie van de verordening ligt bij de afdeling VTH. Beleidsregels en aanwijzingsbesluiten die te maken hebben met de APV worden door VTH gecoördineerd. Zo houden we een duidelijk overzicht van het geldende beleid. Het opstellen van regels en beleid blijft bij de vakafdeling.

Over deze APV is overleg geweest met: PVTH, SLWE,GBOR en GMJZ

Burgemeester en wethouders van Oss,

De secretaris,

drs. M.J.H. van Schaijk

De burgemeester,

drs. W.J.L. Buijs-Glaudemans

Bijlagen

1. Concept raadsbesluit nieuwe APV Oss 2016
 2. Concept raadsbesluit nieuwe toelichting APV Oss 2016
 3. Raad bijlage APV overzicht wijzigingen
 4. Overzicht aanwijzingsbesluiten APV Oss
-