Gemeenteraad

Aan de gemeenteraad

Dienst/afdeling: SMM

Onderwerp: Uittreding en wijziging Gemeenschappelijke Regeling BHIC

Wat adviseert het college te besluiten?

Overwegende dat

- de gevolgen van de Wet dualisering gemeentelijke medebewindsbevoegdheden nog niet in de Regeling Brabants Historisch Centrum zijn verwerkt;
- de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 januari 2015 gewijzigd is, en dit noopt tot wijzigingen in de Regeling Brabants Historisch Centrum;
- Het college voornemens is deel te blijven nemen aan gemeenschappelijke regeling Brabants Historisch Centrum en te wijzigen overeenkomstig het bijgevoegde concept.
- Het college kennisneemt van de uittreding van de raden van de gemeenten Bernheze, Boekel, Boxmeer, Cuijk, Grave, Haaren, Landerd, Mill en Sint Hubert, Schijndel, Sint Anthonis, Sint-Michielgestel, Sint Oedenrode, Uden, Veghel en Vught alsmede van de toetreding van de dagelijkse besturen van de waterschappen Aa en Maas en De Dommel;

1. De gemeenteraad te verzoeken uit de huidige regeling te treden en in te stemmen met het feit dat deze uittreding niet leidt tot financiële gevolgen;
2. Het college van burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 61, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen in te stemmen met de uittreding van de gemeenteraden van de gemeenten Bernheze, Boekel, Boxmeer, Cuijk, Grave, Haaren, Landerd, Mill en Sint Hubert, Sint Anthonis, Sint-Michielgestel, Sint Oedenrode, Uden, Veghel en Vught uit de Regeling Brabants Historisch Centrum;
3. Het college van burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 61, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen in te stemmen met de toetreding van de dagelijkse besturen van de waterschappen Aa en Maas en De Dommel tot de Gemeenschappelijke regeling Brabants Historisch Informatie Centrum;
4. Het college van burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 61, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen tot wijziging van de Regeling Brabants Historisch Centrum overeenkomstig de bijgevoegde concept-gemeenschappelijke regeling.
5. Kennis te nemen van de wijziging van de Regeling Brabants Historisch Centrum tot de Gemeenschappelijke regeling Brabants Historisch Informatie Centrum.

Wat is de aanleiding voor dit voorstel?
De Archiefwet legt de zorg over het archief bij het college en niet bij de gemeenteraad. Dit maakt dat niet de gemeenteraad, maar het college deelneemt aan de gemeenschappelijke regeling. In de huidige regeling is naast het college ook de gemeenteraad lid van de gemeenschappelijke regeling. Dit is niet in lijn met de wet. Het voorstel is daarom de gemeenteraad uit de regeling te laten treden en het college toestemming te verlenen tot wijziging van de huidige regeling zoals opgenomen in de bijgevoegde concept-gemeenschappelijke regeling. Daarnaast vraagt de wijziging in de Wet gemeenschappelijke regelingen om aanpassing van de huidige Brabants Historisch Centrum-regeling. De meeste wettelijk vereiste aanpassingen zijn gering en technisch van aard. Met uitzondering van de wettelijke eisen rondom de bestuurssamenstelling. Deze eisen maken het noodzakelijk om het bestuur uit te breiden. In het voorstel wordt het bestuur uitgebreid van 6 naar 8 leden.

Welk resultaat willen we bereiken?
Het aanpassen van de Gemeenschappelijke Regeling BHIC naar de eisen van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen en Archiefwet.

Welke argumenten zijn er voor dit voorstel?
1. De gemeenteraad moet op grond van de Archiefwet een archiefverordening vaststellen. Daarmee wordt de zorg voor het archief overgedragen aan het college van burgemeester en wethouders. Hiermee heeft de gemeenteraad zelf geen bevoegdheden meer met betrekking tot deze zorg. Aangezien de bevoegdheid bij het college is neergelegd is, zijn zij het bevoegde orgaan voor het aangaan van een gemeenschappelijke regeling en niet de gemeenteraad.

4.1 In de huidige Brabants Historisch Centrum-regeling bestaat uit 6 leden. Deze vormen zowel het Algemeen Bestuur (AB) als het Dagelijks Bestuur (DB). Dit is volgens de nieuwe Wet Gemeenschappelijke Regelingen niet meer toegestaan. In de nieuwe Brabants Historisch Informatie Centrum-regeling kiest het AB uit zijn midden een DB inclusief de voorzitter. Het DB moet uit minimaal drie leden bestaan en mag geen meerderheid vormen binnen het AB. In de praktijk betekent dit dat het AB uit minimaal zes leden moet bestaan. In eerste instantie lijkt dit geen probleem binnen de huidige Brabants Historisch Centrum-regeling. Echter een DB van 3 leden is strijdig met een evenredige vertegenwoordiging van Rijk en Regiopartners (gemeenten en waterschappen) binnen het Brabants Historisch Centrum. Om dit op te lossen wordt in die nieuwe Brabants Historisch Informatie Centrum-regeling voorgesteld om het AB uit te breiden naar acht leden, vier vertegenwoordigers van het Rijk en vier van de regio. Het DB bestaat dan vervolgens uit vier leden, twee van het Rijk en twee van de regio.

4.2 Unanimiteit in de besluitvorming wordt op een aantal punten in de huidige regeling gezien als een te zwaar middel. De nieuwe Brabants Historisch Informatie Centrum-regeling stelt voor een aantal aanpassingen door te voeren in de wijze van besluitvorming in het bestuur. Op een aantal punten wordt in de oude regeling unanimiteit van stemmen vereist binnen het AB. Tijdens overleg tussen het BHIC bestuur en de portefeuillehouders is geconcludeerd dat unanimiteit een te zwaar middel is en is besloten om in de nieuwe regeling op te nemen dat beslissingen door het AB worden genomen met een twee derde meerderheid.

4.3 Overige wijzigingen die worden voorgesteld zijn gering en technisch van aard. Het betreft met name aansluiting met de termijnen op het gebied van het opleveren van planning&control-documenten zoals in de nieuwe Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

Wat zijn tegenargumenten of risico's?
Het gaat hier om het uitvoeren van de consequenties die voortkomen uit de wijziging van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen en de Archiefwet. De gemeenteraad treedt uit de oude regeling Brabants Historisch Centrum en het college blijft onderdeel uitmaken van de nieuwe regeling Brabants Historisch Informatie Centrum. Alternatief zou zijn om niet alleen als raad maar ook als college geen deel meer uit te maken van de nieuwe regeling.
Dit alternatief heeft tot gevolg dat de gemeente zelf het archief dient te bewaren en te beheren volgens de eisen van de Archiefwet en dat er sprake zal zijn van uittredingskosten uit de GR. De huidige archiefzorg door het BHIC voldoet financieel, organisatorisch en wettelijk. Er zijn ook geen financiële gevolgen verbonden aan de aanpassingen. Er is daarom geen aanleiding om op grond van de geringe wijzigingen in de regeling over te gaan tot volledige uittreding en instelling van een eigen archiefdienst.

Waar moeten we rekening mee houden?
a. Financiën
- Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

b. Communicatie
- Na vaststelling moet het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappeliljke Regeling Brabants Historisch Informatie Centrum geïnformeerd worden.

c. Uitvoering
- Geen bijzonderheden.

d. Overlegd met

- Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
- De betrokken wethouder
- De colleges van de gemeenten Bernheze, Boekel, Boxmeer, Cuijk, Grave, Haaren, Landerd, Mill en Sint Hubert, Oss, Schijndel, Sint Anthonis, Sint-Michielgestel, Sint Oedenrode, Uden, Veghel en Vught.
- De algemene besturen van de waterschappen Aa en Maas en De Dommel.
- Afdeling juridische zaken gemeente Oss
- Afdeling Stadsbeleid gemeente Oss
- Afdeling Finance & Control gemeente Oss

Bijlagen

Wijzigingsvoorstel_RHC_Noord-Brabant nav overleg

Samenvatting

Wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke Regelingen en het volgen van de Archiefwet hebben onder andere tot gevolg dat de gemeenteraad niet meer kan deelnemen in de Gemeenschappelijke Regeling Brabants Historisch Centrum. Dit is de verantwoordelijkheid van het college. De gemeenteraad dient daarom uit te treden uit de regeling en het college te machtigen de huidige regeling te wijzigen. Daarnaast heeft de wijzing van de wet tot gevolg dat de samenstelling van het Algemeen Bestuur van de nieuwe Gemeenschappelijke regeling Brabants Historisch Informatie Centrum wordt aangepast van 6 leden naar 8 leden. Vier vanuit het Rijk en vier vanuit de regiopartners (gemeenten en waterschappen). Het Algemeen Bestuur kiest uit haar midden een Dagelijks Bestuur inclusief voorzitter. Twee vanuit het Rijk en twee vanuit de regiopartners. Overige wijzigingen hebben betrekking op de besluitvorming (van unanimiteit naar een meerderheid) en zijn technisch van aard.

Met het besluit van de gemeenteraad om uit de regeling te treden en het college toestemming te geven de wijzigingen in de nieuwe regeling zoals voorgesteld door te voeren, voldoet de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Brabants Historisch Informatie Centrum aan de wettelijke eisen. Er zijn geen gevolgen op het gebied van financiën en uitvoering.