

VVD-Fractie

Ruimtelijke Ontwikkeling

Raadhuislaan 2, Oss

Telefoon 14 0412

Fax [0412] 64 26 05

E-mail gemeente@oss.nl

www.oss.nl

Postbus 5

5340 BA Oss

Wilt u bij uw reactie de
datum van deze brief en
ons kenmerk vermelden?

Datum	Ons kenmerk	Behandeld door	Doorkiesnummer
16 december 2015	Dms 2436643	P. Huijs	14 0412
Onderwerp			Aantal bijlagen
Omgevingswet			-

Geachte fractie,

In uw brief van 16 november stelt u ons een aantal vragen over de invoering van de Omgevingswet. U geeft de hoofdlijnen van de Omgevingswet aan en eindigt uw brief met twee vragen en één voorstel:

- Vraag 1: op welke wijze laten wij bestuur en organisatie voorsorteren op de invoering van de Omgevingswet?
- Vraag 2: gaan wij een inventarisatie maken van verordeningen, die onder die wet gaan vallen en die daarom wellicht afgeslankt of afgeschaft kunnen worden?
- Voorstel: vervang zo veel mogelijk vergunningplichten door algemene voorschriften en meldingen.

De Omgevingswet komt er aan

De wet zal in de loop van 2018 in werking treden als de planning van de Rijksoverheid gehaald wordt.

De Omgevingswet is voor ons een:

1. grootschalige, wetstechnische integratie en herschikking van het omgevingsrecht,
2. doorontwikkeling van integraal werken, dienstverlening, digitalisering en samenwerking,
3. cultuuromslag en veranderingsmoment voor iedereen, die zich bezig houdt met de fysieke leefomgeving.

Het huidige omgevingsrecht bestaat uit heel veel losse wetten en nog meer uitvoeringsregelingen. Het is nu veel te complex en ondoorzichtig. Het systeem zelf is een remmende factor geworden. De doelen van de Omgevingswet zijn direct gericht op verbetering: het moet eenvoudiger, duidelijker, beter en sneller.

We hebben ongeveer drie jaar tijd voor de voorbereiding. Dat lijkt veel, maar dat is het niet. Want de wet heeft veel gevolgen. Voor raadsleden, bestuurders, managers, medewerkers en ict-ers. Voor de inhoud van beleid, plannen en regels. Maar misschien nog wel meer voor de cultuur en de houding van de gemeente als het om het besturen, regelen, samenwerken en helpen gaat. Het wordt alleen echt anders en beter als we de cultuuromslag zelf invullen. De omvang van de verandering is ook erg groot. We zijn gewend aan overzichtelijke veranderingen, al was de Wabo al behoorlijk complex. De veranderingen als gevolg van de Omgevingswet gaan veel stappen verder.

We weten nog niet alles, de Omgevingswet is nog niet helemaal klaar en dat geldt nog meer voor de amvb's en behoorlijk wat uitwerkingen. Er zijn nog veel vragen, maar het zou onverstandig zijn om te wachten totdat overal een antwoord op is. De hoofdlijnen en bedoelingen zijn duidelijk genoeg om aan de slag te gaan. We hebben een projectteam ingesteld, dat nu aan een plan van aanpak werkt.

We zijn zeker niet klaar als de Omgevingswet in werking treedt. De wet wordt gefaseerd ingevoerd. Ook na 2018 moet er nog werk verzet worden eer de Omgevingswet helemaal in alle genen en alle systemen zit.

We volgen de stand van zaken en maken een plan van aanpak

We hebben de ontwikkelingen rond de Omgevingswet gevolgd. De hoofdlijnen van de wet en van de centrale amvb's zijn nu voldoende bekend om met de invoering aan de slag te gaan. We zijn bezig met een plan van aanpak. Dat plan is in januari/februari 2016 klaar. Daarin zal staan, dat we in stappen werken. We kunnen niet alles tegelijk en nog niet alles is bekend. De komende maanden gaan we vooral besteden aan het geven van informatie over de Omgevingswet. We zullen de raad daarbij zeker niet vergeten. Iedereen moet zich bewust worden van die wet en moet gaan nadenken over wat er daardoor moet veranderen. De Omgevingswet heeft gevolgen voor iedereen, die zich bezig houdt met de fysieke leefomgeving. Processen, taken en rollen veranderen. Sectoraal beleid, plannen en regels moeten geïntegreerd worden in de nieuwe omgevingsvisie en het nieuwe omgevingsplan. De ICT-voorzieningen moeten integraal en snel samenwerken mogelijk maken.

Maar er zijn (nog) geen blauwdrukken, voorbeelden en standaarden waar we gebruik van kunnen maken. Nu kennen we de hoofdlijnen, maar het is nog veel zoeken, raden en experimenteren. We zoeken ondersteuning bij de VNG en samenwerking met de ODBN.

Nu al in de geest van de Omgevingswet

De omgevingswet is een doorontwikkeling van integraal werken, dienstverlening, digitalisering en samenwerking. Daar zijn we nu in allerlei sporen al volop mee bezig, bijvoorbeeld: met netwerkorganisaties en cocreatie rond allerlei thema's en projecten, regionale afstemming over belangrijke ontwikkelingen, integraal voorzieningenbeleid, uitnodigingsplanologie als een uitgangspunt voor bestemmingplan buitengebied, pilot vernieuwend ondernemerschap, betere digitale dienstverlening, gegevensbeheer naar een hoger plan. In al die onderwerpen en thema's staat de klant al centraal. De genoemde voorbeelden passen daarom prima in de geest en doelen van de Omgevingswet.

Onze antwoorden

Op welke wijze laten wij bestuur en organisatie voorsorteren op de invoering van de Omgevingswet?

Dat zullen we aangeven in het plan van aanpak. Een van de eerste stappen is een goede informatie voor iedereen. Het eerste halfjaar van 2016 zal in het teken staan van informatie en bewustwording. In het tweede halfjaar van 2016 zullen we zeker met de raad in discussie gaan over de ambities en keuzen. We moeten geen oude wijn in nieuwe zakken doen.

In de programmabegroting staat, dat we in 2016 van start gaan met een nieuwe structuurvisie. Dat moet een integrale omgevingsvisie worden in termen van de Omgevingswet. Daar wordt een apart plan van aanpak voor gemaakt, dat met de raad besproken wordt.

We gaan met de projectgroep en de betrokken afdelingen aan de slag om de inhoud en het proces van het omgevingsplan en de omgevingsvergunning te verkennen.

Dat plan van aanpak zal in eerste instantie globaal zijn en op 2016 betrekking hebben. Het zal vanzelf groeien als we meer weten en meer moeten gaan doen.

Gaan wij een inventarisatie maken van verordeningen, die onder die wet gaan vallen en die daarom wellicht afgeslankt of afgeschaft kunnen worden?

Het is nog niet bekend welke verordeningen precies in de Omgevingswet moeten worden opgenomen. We starten wel op tijd met de voorbereiding van het omgevingsplan. Daar hoort ook bij, dat we moeten bepalen welke onderwerpen we daarin willen regelen en hoe (vergunning, melding of algemene regels). Natuurlijk gaan we dan ook in discussie of we

bestaande verordeningen en vergunningen nog wel nodig vinden. Maar het is niet zo, dat de Omgevingswet op dat gebied ineens veel meer vrijheid geeft. Die vrijheid hebben we nu ook al.

Vervang zo veel mogelijk vergunningplichten door algemene voorschriften en meldingen.

Het Rijk wil, dat onder de Omgevingswet minder vergunningen nodig zijn. Die trend is nu al ingezet in het huidige bouw- en milieurecht. Het Rijk wil ook, dat de gemeenten een deel van de regelingen op milieugebied voor eenvoudige bedrijven overneemt.

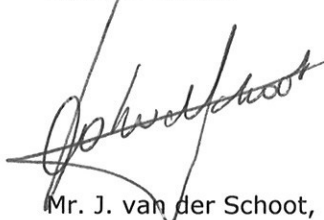
In die geest kunnen we ook onze eigen bestaande regels toetsen: zijn die vergunningen wel nodig en kan het niet anders. Om iets vergunningvrij te maken zijn wel vaak nieuwe regelingen nodig, die langer en ingewikkelder zijn dan een eenvoudig vergunningstelsel. Natuurlijk moeten overbodige vergunningplichten niet in de Omgevingswet terugkomen, maar we vinden het te vroeg om daar nu een voorschot op te nemen.

We hopen, dat onze antwoorden nu even voldoende zijn. We zullen de raad de komende tijd graag betrekken bij een goede invoering van de Omgevingswet.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oss.

Namens dezen,



Mr. J. van der Schoot,
Wethouder