

Aan de gemeenteraad

Dienst/afdeling:

Onderwerp: Omgevingsdienst Brabant Noord, Kadernota 2017

Wat adviseert het college te besluiten?

1. Een positieve zienswijze te geven op de kadernota 2017 van de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN)

Wat is de aanleiding voor dit voorstel?

De ODBN voert namens 18 deelnemende gemeenten en de provincie taken uit op het gebied van Vergunningen, Toezicht en Handhaving en Duurzame en ruimtelijke ontwikkeling. Sinds 2013 zijn deze taken verplicht door het Rijk ondergebracht bij omgevingsdiensten in heel Nederland.

Daarnaast kunnen – ook andere - gemeenten bij de ODBN terecht voor projecten en advies op het gebied van milieuzaken, duurzaamheid en ruimtelijke ontwikkeling en ordening .

Elk jaar kunnen de deelnemende gemeenten hun zienswijze geven op de kadernota. De kadernota is uitgangspunt voor de begroting die later in het jaar wordt voorgelegd aan de gemeenteraad.

Welk resultaat willen we bereiken?

De kerntaak (resultaat) van de omgevingsdienst is het waarborgen van een schone en veilige leefomgeving voor mens, dier en plant.

Om deze taak uit te kunnen voeren maakt de ODBN onderscheid in verplichte en niet-verplichte taken gericht op vergunningen, toezicht en handhaving.

In de kadernota staan de vakinhoudelijke uitgangspunten die richting geven aan de taken en werkzaamheden die de ODBN uitvoert. Hierbij wordt rekening gehouden met de ontwikkelingen die op ons afkomen. De kadernota vormt de basis voor de begroting en zal samen met de begroting vertaald worden in het jaarprogramma.

De gemeenteraad kan via een zienswijze aangeven of zij het met de uitgangspunten in de kadernota eens (= positief) of oneens (=negatief) is. De begroting wordt later in het jaar aan de gemeenteraad voorgelegd. Het jaarprogramma (werkprogramma) wordt individueel met de deelnemers besproken en verder niet aan de gemeenteraad voorgelegd.

Welke argumenten zijn er voor dit voorstel? (=want)

1.1 De Kadernota geeft invulling aan de bezuinigingsopgave.

In de Kadernota 2016 werd de bezuinigingsopgave van 9% pas in 2018 ingeboekt. Als gevolg van de ingediende zienswijzen bij de ontwerpbegroting 2016 wordt al in 2017 een concrete invulling van de

bezuinigingsopgave van 5% verwerkt. De invulling van de taakstelling komt uit het verlagen van de budgetten van reiskosten en personeelskosten en door het efficiënter inrichten van werkprocessen.

1.2 De Kadernota richt de focus op de invoering van de Omgevingswet.

In het jaar 2017 bereidt de ODBN zich met de gemeenten en provincie voor op de invoering van de Omgevingswet in 2018. De omgevingswet wordt één van de grootste wijzigingen in de wetgeving betreffende het fysieke domein van de afgelopen decennia. De uitgangspunten van deze wet zijn participatie en integrale aanpak op basis van vertrouwen, met als doelen minder en overzichtelijke regels, meer ruimte voor initiatieven van burgers en bedrijven en lokaal maatwerk.

De nieuwe omgevingswet vraagt om meer samenwerking waardoor het nodig wordt om processen te standaardiseren. Daarnaast zal ook de kwaliteit van de informatievoorziening belangrijker worden. 2017 zal in het teken staan van het voorbereiden op het werken met de nieuwe wet.

1.3 De Kadernota geeft aan dat in 2017 het verdienmodel wordt verkend.

Op dit moment is de ODBN met de deelnemers in overleg om te verkennen of het huidige model "uurtje-factuurkje" het meest geschikte verdienmodel voor de deelnemers de ODNB is. Uit deze verkenning volgt een voorstel aan het Algemeen Bestuur met verbeterpunten die in 2017 kunnen leiden tot een vernieuwde en beter passende wijze van offreren en factureren. Het toekomstig verdienmodel moet bijdragen aan het ontzorgen van de deelnemers en een efficiëntere werkwijze. Deze verkenning juichen wij van harte toe.

Wat zijn tegenargumenten of risico's? (=maar)

1.1 De veranderingen in de organisatie brengen mogelijk frictiekosten met zich mee.

De in 2015 ingezette aanpassing van de organisatiestructuur is nog niet afgerond. En hoewel de basis voor een groot deel op orde is, worden er nog wel personele veranderingen verwacht. Wat de gevolgen hiervan zijn is nog niet helder.

1.2 Het is nog niet inzichtelijk welke investering (tijd en geld) nodig is voor de voorbereiding op de Omgevingswet.

In 2017 zal een grote inspanning worden gevraagd om voorbereid te zijn op de nieuwe Omgevingswet. Het is nog onduidelijk welke kosten (informatievoorziening, ICT, inzet van uren, opleiding en training) hiermee gepaard gaan. In de begroting 2017 zal het effect op het voor 2017 benodigd investeringskrediet, jaarlijkse ICT budget en benodigde indirecte uren van medewerkers verwerkt worden.

1.3 Er is nog geen definitief standpunt van de belastingdienst over de verschuldigde vennootschapsbelasting.

Vanaf 1 januari 2016 worden overheidsondernemingen vennootschapsbelastingplichtig. Momenteel loopt een onderzoek bij de ODBN naar eventuele ondernemersactiviteiten. Naar huidige inschatting

zal daar geen of zeer beperkt sprake van zijn. Bij het opstellen van de begroting 2017 wordt geen rekening gehouden met verschuldigde vennootschapsbelasting.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

Voor 2017 wordt rekening gehouden met een tariefstijging van 2% (index lonen 2,9%, index prijzen 0,9%) ten opzichte van 2016. Gelet op de bezuinigingstaakstelling van 5% in 2017, betekent dit voor het collectief van de deelnemers per saldo een daling van de bijdrage 2017 met 3%.

b. Communicatie

N.v.t.

c. Uitvoering

Eventuele zienswijzen die blijken uit de commissievergadering, brengt de portefeuillehouder in bij het bestuur van deze gemeenschappelijke regeling. Het AB besluit bij meerderheid van stemmen over de Kadernota. Voor instemming met de Kadernota moet bovendien minimaal de helft van de omzet vertegenwoordigd zijn. Bij de begroting die wordt opgemaakt op basis van de vastgestelde Kadernota, worden de gemeenteraden opnieuw in de gelegenheid gesteld hun zienswijze te geven. Het AB vergadert op 6 april 2016 over de Kadernota.

d. Overlegd met

Johan van der Schoot, portefeuillehouder en lid DB ODBN

Marieke Vossen, afdelingshoofd

Berry Berendsen, afdelingshoofd VTH

Gery van Uuden, financieel adviseur

Bijlagen

Kadernota 2017 Omgevingsdienst Brabant Noord

Adoptieadvies van de gemeenten Bernheze, Boxmeer en 's-Hertogenbosch

Burgemeester en wethouders van Oss,

De secretaris,

drs. M.J.H. van Schaijk

De burgemeester,

drs. W.J.L. Buijs-Glaudemans