



VEILIGHEIDSREGIO
BRABANT-NOORD

Veiligheidsregio Brabant-Noord
Postbus 218
5201 AE 's-Hertogenbosch
T 088-0208208

Aan de colleges van B&W en de Raden van de aangesloten gemeenten bij de Veiligheidsregio Brabant-Noord

Datum	3 februari 2016	Behandeld door	Erik van Creij	Bijlage	1
Onze referentie	U2016-3055	Telefoon	088-0208170		
Uw referentie		E-mail	e.vancreij@brwbn.nl		
Zaaknummer	BBN16-22843				
Onderwerp	Zienswijze Concept-Beleidskader 2017 Veiligheidsregio Brabant-Noord				

Geacht college, geachte gemeenteraad,

Voor u ligt het Concept-beleidskader 2017 Veiligheidsregio Brabant-Noord. Het concept-beleidskader 2017 geeft onder andere de uitgangspunten voor de Programmabegroting 2017-2020 van de veiligheidsregio weer. Uitgangspunt daarbij is de Financiële verordening Veiligheidsregio Brabant-Noord 2014.

Uitgangspunten

Technische uitgangspunten voor de Programmabegroting 2017

Conform artikel 2 van de financiële verordening geldt voor de technische uitgangspunten (indexering en rente) dat:

- Brandweer en veiligheidsbureau (BBN), Bevolkingszorg en het Gemeenschappelijk Meldcentrum de gemeente 's-Hertogenbosch volgen;
- GHOR de gemeente Tilburg volgt.

Hierna zullen we de uitgangspunten en aandachtspunten per onderdeel nader toelichten:

Brandweer Brabant-Noord:

Voor Brandweer Brabant-Noord worden geen voorstellen gedaan voor nieuw beleid. Wel zijn er een aantal aandachtspunten te noemen bij de voortzetting van het huidige beleid. Specifiek willen we aan aantal hieronder toelichten:

- **Indexering**

In dit beleidskader wordt een voorlopige loon- en prijsindex gehanteerd ad 1% en een rekenrente ad 4% op basis van een eerste indicatie van de Gemeente 's-Hertogenbosch. Uiterlijk bij de vaststelling van de Programmabegroting 2017 zal voor Brandweer Brabant-Noord de definitieve index worden vastgesteld.

- **Verdeelsleutel gemeentelijke bijdrage brandweezorg**

De ontwikkeling van een nieuwe verdeelsystematiek voor de regionale brandweer

De huidige verdeelsleutel is gebaseerd op de historische inbreng per gemeente bij de regionalisering in 2011. In de periode 2011-2014 heeft een aantal bezuinigingsoperaties plaatsgevonden. Deze bezuinigingen hebben o.a. geleid tot het inkrimpen van de formatie en materieel van Brandweer Brabant-Noord. Het gevolg van deze bezuinigingen en de regionalisering is dat de brandweer op alle niveaus sober en doelmatig is ingericht en dat er geen verschillen meer zijn in het kwaliteitsniveau van de brandweezorg voor individuele gemeenten. De huidige verdeelsleutel doet hierdoor niet langer recht aan de bijdrage die de individuele gemeente nu betaalt in relatie tot het gelijkwaardige niveau aan brandzorg die zij hiervoor ontvangt. Kortom de tijd is rijp voor een nieuwe verdeelsleutel.

Ambtelijke werkgroep verdeelsleutel

Een ambtelijke werkgroep verdeelsleutel onder voorzitterschap van de gemeentesecretaris van 's-Hertogenbosch heeft in opdracht van een bestuurlijke werkgroep onder voorzitterschap van de burgemeester van Boxtel 3 mogelijke verdeelsleutels onderzocht:

1. Rijksbijdrage Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) als verdeelmaatstaf
2. Gelijk bedrag per inwoner als verdeelmaatstaf
3. Uitkeringen uit het Gemeentefonds ten behoeve van hoofdfunctie 120 als verdeelmaatstaf

De BDuR is snel verworpen, omdat dit o.a. tot zeer extreme uitschieters t.o.v. de huidige verdeelsleutel leidt. Uitkeringen uit het Gemeentefonds t.b.v. hoofdfunctie 120 bleken bij nadere analyse te weinig over het risiconiveau per gemeente te zeggen en zijn daarmee onvoldoende maatgevend in relatie tot het zorgniveau.

Uiteindelijk is unaniem gekozen voor de verdeelsleutel gelijk bedrag per inwoner. De 2 belangrijkste redenen daarvoor zijn:

1. Er is één veiligheidsregio en één brandweer en dat vraagt om solidariteit van de deelnemende gemeenten;
2. De sleutel is eenvoudig en helder (er is geen discussie mogelijk over de interpretatie) en deze sleutel wordt bij verschillende samenwerkingsverbanden vaker toegepast.

Advies

De drie belangrijkste punten van advies aan de bestuurlijke werkgroep verdeelsleutel zijn, samengevat:

1. Pas Inwonertal toe als maatstaf voor de kostenverdeling van de brandweer; en
 - a. hanteer daarbij geen uitzonderingen tussen de verschillende gemeenten;
 - b. stel één regionaal kwaliteitsniveau voor de brandweezorg vast;
2. Neem in verband met herverdeeleeffecten een ingroeiperiode van 6 jaar in acht;
3. Geeft de regionaal commandant de opdracht de gekozen sleutel uit te werken in een gedetailleerd voorstel voorzien van een toelichting van de substantiële verschillen voor de individuele gemeenten.

Bestuurlijke werkgroep verdeelsleutel

De bestuurlijke werkgroep heeft het advies van de ambtelijke werkgroep integraal overgenomen.

Draagvlak

Gezien de geplande ingangsdatum voor een nieuwe verdeelsleutel (begrotingsjaar 2017) was er ruim voldoende tijd om een zorgvuldige procedure te doorlopen. Draagvlak ging daarbij voor snelheid.

Op 24 juni 2015 is het resultaat ter kennisname in het Algemeen Bestuur gebracht. Voor de gemeente Uden, Oss en Sint-Michielsgestel zijn detailanalyses opgesteld. Ook is er een algemene analyse voor alle overige gemeenten gemaakt om de verschillen te duiden. Op 23 november 2015 hebben de leden van het Algemeen Bestuur een brief ontvangen met antwoord op de vragen die gemeenten Oss, Uden en Veghel (namens Meierijstad i.o.) schriftelijk hadden gesteld. Vervolgens is in het Algemeen Bestuur van 25 november 2015 het voorstel inhoudelijk besproken.

Voorstel verdeelsleutel gemeentelijke bijdrage aan de regionale brandweer met ingang van 2017

1. De verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage aan de regionale brandweer bestaat met ingang van 2017 uit een vast bedrag per inwoner. Het bedrag wordt als volgt bepaald; de bij de Programmabegroting van jaar X vastgestelde totale gemeentelijke bijdrage, gedeeld door het aantal inwoners van jaar X-1 (conform de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord 2011, artikel 10.3 lid 3).
2. In verband met herverdeeffecten geldt er een ingroeiperiode van 6 jaar. Het verschil met de bijdrage conform de Programmabegroting 2015 zal voor de nadeelgemeenten in 2017 met 100%, in 2018 met 80%, in 2019 met 60%, in 2020 met 40% en tenslotte in 2021 met 20% worden gecompenseerd. Voor de voordeelgemeenten geldt het omgekeerde (voor bedrag per gemeente, zie navolgende tabel). Dit zijn vaste bedragen die niet zullen worden herrekend of geïndexeerd.
3. Het kwaliteitsniveau van de brandweertaken binnen de regio wordt door het Algemeen Bestuur in het vierjaarlijkse regionale beleidsplan bepaald, individuele gemeenten kunnen hierbij gemeentelijke kaders aan de veiligheidsregio meegeven en voorts hun zienswijze op het concept-plan uitbrengen, doch geen uitzonderingen op het regionale zorgniveau aanbrengen (conform Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord, artikel 3.3. Taken Brandweertaken).

Voorheen werd de verdeelsleutel ook toegepast op de doorbetaling van de door het ministerie van V&J verstrekte BTW-compensatie in de BDuR-uitkering. Met de herijking van de BDuR is er niet langer sprake van een geoormerkt bedrag. Daarom is met ingang 2017 deze bijdrage structureel in mindering gebracht op de totale gemeentelijke bijdrage aan de brandweer.

Financiële effecten gewijzigde verdeelsleutel

Voor de financiële effecten voor de periode 2017-2022 van de gewijzigde verdeelsleutel op de te betalen gemeentelijke bijdragen voor de brandweer door de individuele gemeente wordt verwezen naar hoofdstuk 2.3 van het Beleidskader 2017.

• Herziening BDuR

Vanaf 1 januari 2017 zal de herijking van de verdeelsleutel van de BDuR en de Algemene uitkering uit het Gemeentefonds van toepassing zijn. Het herverdeeffect van de BDuR zal voor Brabant-Noord een daling van € 229.000 betekenen.

Voorgesteld wordt om de verlaging van de BDuR uitkering met € 229.000 vanaf 2017 te compenseren met een overeenkomstige verhoging van de gemeentelijke bijdragen.

- **Huisvestingskosten Brandweer**

Uit de door een extern adviseur uitgevoerde analyse is gebleken dat we op de budgetten voor huisvestingskosten structureel € 226.000 tekort komen. Met name voor schoonmaak en energie zijn relatief lage budgetten overgedragen. Na nieuwe uitvoeringsafspraken met de gemeente 's-Hertogenbosch resteert nog een tekort ad € 200.000. In het Beleidskader 2017 wordt voorgesteld de gemeentelijke bijdrage met € 200.000 te verhogen. In 2016 zal er op verzoek van het Dagelijks Bestuur een aanvullend onderzoek plaatsvinden naar de oorzaak van het structureel tekort op huisvestingskosten.

- **Realisatie bezuiniging 5 fte meldkamer brandweer**

De bezuiniging van 5fte in verband met de samenvoeging van de meldkamers kan in 2017 nog niet worden gerealiseerd. Omdat dit proces landelijk wordt gecoördineerd, is op dit moment niet duidelijk wanneer de voorziene feitelijke besparing van 5 fte (€ 310.000) gerealiseerd kan worden. Voor dit incidenteel tekort zal in de Programmabegroting 2017 een incidentele oplossing gezocht worden.

Gemeenschappelijke Hulpverleningsorganisatie in de Regio

- **Indexering**

In dit beleidskader wordt een voorlopige gemiddelde van de loon- en prijsindex gehanteerd ad 0,75% op basis van een eerste indicatie van de gemeente Tilburg. Bij de vaststelling van de Programmabegroting zal voor de GHOR de definitieve index worden vastgesteld.

- **Formatiebijstelling**

De reeds in gang gezette samenwerking met GHOR Midden- en West-Brabant en de GGD-en in de beide regio's worden verstevigd. De samenwerking kent efficiencywinst als gevolg van efficiënter werken en aansturen. Op dit moment is daarom voorzien dat een halve (management) formatieplaats zal vrijvallen. Hierdoor zal de gemeentelijke bijdrage aan de GHOR met € 35.000 dalen.

Gemeenschappelijk Meldcentrum en Bevolkingszorg

- **Indexering**

In dit beleidskader wordt voor deze onderdelen een voorlopige loon- en prijsindex gehanteerd ad 1% op basis van een eerste indicatie van de gemeente 's-Hertogenbosch. Bij de vaststelling van de Programmabegroting 2017 zal voor het GMC en BZ de definitieve index worden vastgesteld.

Advies contactambtenaren

De contactambtenaren stemmen in met het Concept-beleidskader 2017 met inachtneming van een aantal aanpassingen, welke inmiddels zijn verwerkt.

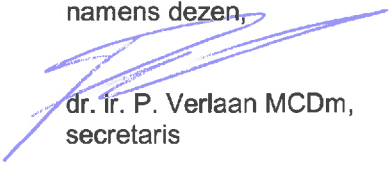
Advies Financiële commissie

De commissieleden hebben gevraagd de huisvestingskosten nogmaals te onderzoeken of deze niet alsnog toegerekend kunnen worden aan specifieke gemeenten. De voorgestelde verhoging zelf is akkoord. De Financiële Commissie adviseert positief over het voorstel en het concept-Beleidskader 2017.

Zienswijze

U wordt gevraagd om uw zienswijze over het concept-beleidskader 2017 kenbaar te maken tot en met 07 april 2016. De ontvangen reacties worden verzameld en ter vergadering van het Algemeen Bestuur uitgereikt om op die wijze te worden betrokken bij de definitieve vaststelling van het Beleidskader 2017 op 11 april 2016.

Het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord,
namens dezen,



dr. ir. P. Verlaan MCDm,
secretaris

