

## **Toelichting op wijzigingen Algemene plaatselijke verordening Oss 2016**

### **Onderdeel A van het wijzigingsbesluit**

#### **Artikel 1:3 (indiening aanvraag) is komen te vervallen**

Het artikel klopt niet met het stelsel van de Algemene Wet bestuursrecht. Het is in strijd met artikel 4:5 van deze wet. Een aanvullende verordening mag dus niet. In de praktijk betekent dit dat een aanvraag die te laat wordt ingediend niet meer buiten behandeling zal worden gelaten. In plaats daarvan zal de aanvraag worden afgewezen.

<b>Bestaande tekst</b>	<b>Nieuwe tekst</b>
<p>1. Indien een aanvraag voor een vergunning of ontheffing wordt ingediend minder dan drie weken vóór het tijdstip waarop de aanvrager de vergunning of ontheffing nodig heeft, kan het bestuursorgaan besluiten de aanvraag niet te behandelen.</p> <p>2. Voor bepaalde, door het bestuursorgaan aan te wijzen, vergunningen of ontheffingen kan de in het eerste lid genoemde termijn worden verlengd tot ten hoogste twaalf weken.</p>	<p>(vervallen)</p>

### **Onderdeel B van het wijzigingsbesluit**

#### **Artikel 1:6 (intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing) wordt gewijzigd**

Het betreft een tekstuele aanpassing. De huidige tekst biedt geen grondslag om een vergunning in te trekken als die langere tijd niet werd gebruikt, bijvoorbeeld bij het innemen van een standplaats. Met een tekstuele aanpassing wordt hierin voorzien.

<b>Bestaande tekst</b>	<b>Nieuwe tekst</b>
<p><b>Artikel 1:6 Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing</b></p> <p>De vergunning of ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a. indien ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;</li><li>b. indien op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de ontheffing of vergunning, intrekking of</li></ul>	<p><b>Artikel 1:6 Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing</b></p> <p>De vergunning of ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a. indien ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;</li><li>b. indien op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de ontheffing of vergunning, intrekking of</li></ul>

<p>wijziging noodzakelijk is vanwege het belang of de belangen ter bescherming waarvan de vergunning of ontheffing is vereist;</p> <p>c. indien de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;</p> <p>d. indien van de vergunning of ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn dan wel, bij het ontbreken van een gestelde termijn, binnen een redelijke termijn; of</p> <p>e. indien de houder dit verzoekt.</p>	<p>wijziging noodzakelijk is vanwege het belang of de belangen ter bescherming waarvan de vergunning of ontheffing is vereist;</p> <p>c. indien de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;</p> <p>d. indien van de vergunning of ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen <b>of gedurende</b> een daarin gestelde termijn dan wel, bij het ontbreken van een gestelde termijn, binnen een redelijke termijn; of</p> <p>e. indien de houder dit verzoekt.</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

### **Onderdeel C van het wijzigingsbesluit**

#### **Artikel 1:7 (termijnen) wordt gewijzigd door een uitspraak van de Raad van State over schaarse vergunningen.**

Door een uitspraak van de Raad van State (<https://www.raadvanstate.nl/pers/persberichten/tekst-persbericht.html?id=995>) blijkt dat een voor onbepaalde tijd verleende vergunning zich niet altijd verdraagt met het formele gelijkheidsbeginsel. Bij een zogenaamde schaarse vergunning zijn er meer aanvragers dan beschikbare vergunningen. En dan kan het zijn dat de markt voor nieuwe aanbieders feitelijk ontoegankelijk wordt. Met een nieuw tweede lid wordt duidelijk gemaakt dat onbepaalde tijd en schaarse vergunningen zich niet met elkaar verdragen.

<b>Bestaande tekst</b>	<b>Nieuwe tekst</b>
<p><b>Artikel 1:7 Termijnen</b></p> <p>De vergunning of ontheffing geldt voor onbepaalde tijd, tenzij bij de vergunning of ontheffing anders is bepaald of de aard van de vergunning of ontheffing zich daartegen verzet.</p>	<p><b>Artikel 1:7 Termijnen</b></p> <p><b>1.</b> De vergunning of ontheffing geldt voor onbepaalde tijd, tenzij bij de vergunning of ontheffing anders is bepaald of de aard van de vergunning of ontheffing zich daartegen verzet.</p> <p><b>2. De aard van de vergunning of ontheffing verzet zich in ieder geval tegen gelding voor onbepaalde tijd indien het aantal vergunningen of ontheffingen is beperkt en het aantal mogelijke aanvragers het aantal beschikbare vergunningen of ontheffingen overtreft.</b></p>

## Onderdeel D van het wijzigingsbesluit

### **Artikel 2:1 (samensholling en ongeregelheden) wordt aangepast.**

Op verzoek van de politie wordt ook vechten op straat verboden. Zo kan de politie een bekeuring geven als dat nodig is. Door deze kleine aanpassing kan overlast beter worden bestreden.

## Onderdeel E van het wijzigingsbesluit

### **Artikel 2:27 (begripsbepaling openbare inrichting) wordt aangepast.**

Het begrip "openbare inrichting" wordt verduidelijkt. In de oude tekst was niet altijd duidelijk dat er sprake was van een openbare inrichting als daar snacks en hapjes ter plekke konden worden gegeten, en niet als het alleen ging om afhaal. Dit wordt verduidelijkt door in de tekst "ter plaatse" tussen te voegen.

<b>Bestaande tekst</b>	<b>Nieuwe tekst</b>
<p><b>Artikel 2:27 Begripsbepalingen</b></p> <p>1. In deze afdeling wordt verstaan onder:</p> <p>a. openbare inrichting:</p> <p><i>i.</i> een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis;</p> <p><i>ii.</i> elke andere voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijsen voor directe consumptie worden verstrekt of bereid;</p> <p>b. terras: een buiten de besloten ruimte van de openbare inrichting liggend deel daarvan waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijsen voor directe consumptie kunnen worden bereid of verstrekt.</p> <p>2. Onder openbare inrichting wordt mede</p>	<p><b>Artikel 2:27 Begripsbepalingen</b></p> <p>1. In deze afdeling wordt verstaan onder:</p> <p>a. openbare inrichting:</p> <p><b>1.</b> een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis;</p> <p><b>2.</b> elke andere voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijsen voor directe consumptie <b>ter plaatse</b> worden verstrekt of bereid;</p> <p>b. terras: een buiten de besloten ruimte van de openbare inrichting liggend deel daarvan waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijsen voor directe consumptie <b>ter plaatse</b> kunnen worden bereid of verstrekt.</p> <p>2. Onder openbare inrichting wordt mede verstaan een buiten de besloten ruimte van de</p>

verstaan een buiten de besloten ruimte van de openbare inrichting liggend deel daarvan waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijzen voor directe consumptie kunnen worden bereid of verstrekt.	openbare inrichting liggend deel daarvan waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijzen voor directe consumptie <b>ter plaatse</b> kunnen worden bereid of verstrekt.
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

### **Onderdeel F van het wijzigingsbesluit**

#### **Artikel 2:38 (verschaffing gegevens nachtregister) wordt gewijzigd**

In het oude artikel werden meer gegevens uitgevraagd dan op basis van artikel 438 van het Wetboek van Strafrecht (hierna: WvSr) is aangewezen. De Wet bescherming persoonsgegevens heeft als uitgangspunt dat er niet meer wordt uitgevraagd dan nodig. Daarom worden alleen nog de gegevens uitgevraagd die artikel 438 van het WvSr noemt. Geschrapd zijn adres, geboortedatum en geboorteplaats.

<b>Bestaande tekst</b>	<b>Nieuwe tekst</b>
<p><b>Artikel 2:38 Verschaffing gegevens nachtregister</b></p> <p>Degene die in een inrichting nachtverblijf houdt of de kampeerder is verplicht de exploitant of feitelijk leidinggevende van die inrichting volledig en naar waarheid naam, <i>adres, woonplaats, geboortedatum, geboorteplaats</i>, dag van aankomst en de dag van vertrek te verstrekken.</p>	<p><b>Artikel 2:38 Verschaffing gegevens nachtregister</b></p> <p>Degene die in een inrichting nachtverblijf houdt of de kampeerder is verplicht de exploitant of feitelijk leidinggevende van die inrichting volledig en naar waarheid naam, woonplaats, dag van aankomst en de dag van vertrek te verstrekken.</p>

### **Onderdeel G van het wijzigingsbesluit**

#### **Artikel 2:42 (Plakken en kladden) wordt gewijzigd**

In de loop van 2017 is bij enkele gemeenten ophef ontstaan over wat in de pers het "stoepkrijtverbod" is gaan heten. Zo ook in Oss. Door de SP zijn vragen gesteld. Het college heeft toegezegd om het stoepkrijtverbod af te schaffen. Dat gebeurt met deze wijziging. Het beeld werd geschetst dat gemeenten handhavend optraden tegen krijtende kleuters en straatkunstenaars. Gelukkig zijn er in Oss geen voorbeelden bekend waarbij ook echt is opgetreden. Het lijkt er gelukkig op dat in de praktijk gemeentelijke handhavers het gezonde verstand hebben om te zien dat het niet de bedoeling is geweest om onschuldige vormen van stoepkrijten te verbieden. De VNG heeft er desondanks wel voor gekozen om het woordje "krijt" uit de model-APV te schrappen. Dit omdat naar de letter van de regel stoepkrijten inderdaad onder het

verbod viel, en omdat krijt meestal al na een paar dagen of één bui niet meer zichtbaar is en niet of nauwelijks schadelijk is voor het milieu

Bestaande tekst lid 2	Nieuwe tekst lid 2
<p><b>Artikel 2:42 Plakken en kladden</b></p> <p>2. Het is verboden zonder schriftelijke toestemming van de rechthebbende op een openbare plaats of dat gedeelte van een onroerende zaak dat vanaf die plaats zichtbaar is:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. een aanplakbiljet of ander geschrift, afbeelding of aanduiding aan te plakken, te doen aanplakken, op andere wijze aan te brengen of te doen aanbrengen;</li> <li>b. met kalk, <i>krijt</i>, teer of een kleur of verfstof een afbeelding, letter, cijfer of teken aan te brengen of te doen aanbrengen.</li> </ul>	<p><b>Artikel 2:42 Plakken en kladden</b></p> <p>2. Het is verboden zonder schriftelijke toestemming van de rechthebbende op een openbare plaats of dat gedeelte van een onroerende zaak dat vanaf die plaats zichtbaar is:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. een aanplakbiljet of ander geschrift, afbeelding of aanduiding aan te plakken, te doen aanplakken, op andere wijze aan te brengen of te doen aanbrengen;</li> <li>b. met kalk, teer of een kleur of verfstof een afbeelding, letter, cijfer of teken aan te brengen of te doen aanbrengen.</li> </ul>

### **Onderdeel H van het wijzigingsbesluit**

#### **Aanpassing artikel 2:58 verontreiniging door honden**

Het artikel 2:58 over verontreiniging door honden is in de APV van 2016 aangepast naar aanleiding van het nieuwe hondenbeleid. Bij de nieuwe uitlaatregels voor honden is ook de verplichting opgenomen om altijd een opruimmiddel mee te nemen als een hond uitgelaten wordt. Deze verplichting is vergeten op te nemen in de APV en dat wordt hier nu hersteld.

In de huidige tekst staat niet duidelijk dat degene die een hond uitlaat altijd verplicht een opruimmiddel bij zich moet hebben, of de hond nu poept of niet. Los van het feit of een hond poept, is degenen die zijn/haar hond uitlaat verplicht een opruimmiddel bij zich te hebben.

Bestaande tekst lid 2	Nieuwe tekst lid 2
<p>2. Het eerste lid is niet van toepassing als de eigenaar of houder van een hond er zorg voor draagt dat de uitwerpselen onmiddellijk worden verwijderd; De eigenaar of houder van die hond moet dan wel een opruimmiddel bij zich hebben.</p>	<p>2. a. Het eerste lid is niet van toepassing als de eigenaar of houder van een hond er zorg voor draagt dat de uitwerpselen onmiddellijk worden verwijderd. b. De eigenaar of houder van een hond moet een opruimmiddel bij zich hebben.</p>

## **Onderdeel I van het wijzigingsbesluit**

### **Nieuw artikel 2:74a Openlijk drugsgebruik**

Er wordt een nieuwe bepaling opgenomen om hinderlijk drugsgebruik in de openbare ruimte te verbieden. Op sommige plaatsen in de publieke ruimte ervaren mensen hinder, overlast en gevoelens van onveiligheid doordat op die plaatsen drugs worden gebruikt. Een aantal gemeenten heeft daarom al enkele jaren een bepaling in de APV opgenomen waarbij openlijk drugsgebruik wordt verboden. De rechtspraak is een aantal jaren wisselend geweest, waarbij in een aantal gevallen zo'n bepaling onverbindend werd geacht omdat de rechter van oordeel was dat door de overlap met de Opiumwet (men kan immers verboden substanties niet gebruiken zonder deze – in strijd met de Opiumwet – voorhanden te hebben) de zgn. bovengrens van de gemeentelijke regelgevende bevoegdheid werd geschonden. Maar inmiddels is er een rechterlijke consensus ontstaan waarbij zo'n bepaling, omwille van de openbare orde, dus met een ander motief dan de Opiumwet, toelaatbaar wordt geacht.

Ook in Oss is behoefte aan deze nieuwe bepaling. Het aantal meldingen van overlast, drank en drugsgebruik is de afgelopen jaren toegenomen. Het nieuwe artikel maakt het mogelijk bekeuringen uit te schrijven en het onaantrekkelijk te maken om drugs op straat te gebruiken.

Onderstaand overzicht is afkomstig van de politie.

Jaar	2013	2014	2015	2016	Tot 12-09 2017
Melding overlast drank/drugs	46	58	56	72	62

<b>Bestaande tekst</b>	<b>Nieuwe tekst</b>
	Artikel 2:74a Openlijk drugsgebruik  Het is verboden op of aan de weg, op een andere openbare plaats of in een voor publiek toegankelijk gebouw middelen als bedoeld in de artikelen 2 of 3 van de Opiumwet of daarop gelijkende waar te gebruiken, toe te dienen, dan wel voorbereidingen daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen of stoffen voorhanden te hebben.

## **Onderdeel J van het wijzigingsbesluit**

### **Nieuw artikel 2:77a Aanpak van woonoverlast**

Er wordt een nieuw artikel 2:77a ingevoegd om woonoverlast beter aan te kunnen pakken.

Per 1 juli 2017 is de Wet aanpak woonoverlast in werking getreden. Die wet maakt het mogelijk dat de gemeenteraad de burgemeester de bevoegdheid geeft om bij ernstige en herhaaldelijke woonoverlast gedragsaanwijzingen op te leggen aan de overlastgever. Het ligt voor de hand dat de gemeenteraad – als hij er voor kiest de burgemeester deze bevoegdheid toe te kennen – dit doet in de Algemene plaatselijke verordening.

Het eerste lid is geformuleerd als een zorgplichtbepaling. Volgens het tweede lid kan de burgemeester als last onder bestuursdwang of dwangsom gedragsaanwijzingen opleggen aan de overtreder. Het tweede lid schrijft ook voor dat de burgemeester in beleidsregels vastlegt hoe hij of zij invulling geeft aan deze bevoegdheid. Het derde lid regelt in welke gevallen de burgemeester toepassing kan geven aan deze bevoegdheid.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
	<p>Artikel 2:77a Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Degene die een woning of een bij die woning behorend erf gebruikt, of tegen betaling in gebruik geeft aan een persoon die niet als ingezetene met een adres in de gemeente in de basisregistratie personen is ingeschreven, draagt er zorg voor dat door gedragingen in of vanuit die woning of dat erf of in de onmiddellijke nabijheid van die woning of dat erf geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt.</li> <li>2. Als de burgemeester een last onder dwangsom of onder bestuursdwang oplegt naar aanleiding van een schending van deze zorgplicht kan hij daarbij aanwijzingen geven over wat de overtreder dient te doen of na te laten om verdere schending te voorkomen. De burgemeester stelt beleidsregels vast over het gebruik van deze bevoegdheid.</li> <li>b. De last kan in ieder geval worden opgelegd bij ernstige en herhaaldelijke: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. geluid- of geurhinder;</li> <li>b. hinder van dieren;</li> <li>c. hinder van bezoekers of personen die tijdelijk in een woning of op een erf aanwezig zijn;</li> <li>d. overlast door vervuiling of verwaarlozing van een woning of een erf;</li> <li>e. intimidatie van derden vanuit een woning of een erf.</li> </ol> </li> </ol>

### **Onderdeel K van het wijzigingsbesluit**

#### **Nieuw artikel 2:77b Gebiedsontzeggingen**

Er wordt een nieuw artikel 2:77b ingevoegd om de overlast beter te kunnen bestrijden. Er zijn al speciale wettelijke mogelijkheden voor een gebiedsverbod. Maar dan gaat het om (zeer) ernstige overlast of noodsituaties. De APV biedt de mogelijkheid om ook structurele overlast aan te pakken door middel van dit nieuwe artikel.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
	<p data-bbox="469 304 895 331">Artikel 2:77b Gebiedsontzeggingen</p> <ol data-bbox="517 389 1369 1070" style="list-style-type: none"> <li data-bbox="517 389 1369 636">1. De burgemeester kan aan een persoon een bevel geven zich te verwijderen en verwijderd te houden. In dit bevel geeft de burgemeester aan om welk gebied het gaat en welke tijd. De burgemeester geeft een bevel als de persoon alleen of in groepsverband openbare verstorende handelingen verricht dan wel een strafbaar feit pleegt. De burgemeester geeft een bevel in het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of beperken van aantastingen van het woon- of leefklimaat, de veiligheid van personen of goederen, de gezondheid of de zedelijkheid.</li> <li data-bbox="517 869 1369 981">2. De burgemeester beperkt de in het eerste lid gestelde bevel, als hij dat in verband met de persoonlijke omstandigheden van betrokkene noodzakelijk oordeelt.</li> <li data-bbox="517 1003 1369 1070">3. De burgemeester kan op aanvraag tijdelijk ontheffing verlenen van een bevel.</li> </ol>