

Aan de gemeenteraad

Dienst/afdeling: ICTim

Datum collegebesluit: 21 november 2017

Onderwerp: Bedrijfsplan BLOU

Wat adviseert het college te besluiten?

Een positieve zienswijze te geven op het Bedrijfsplan BLOU.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

In 2015 hebben de colleges van Bernheze, Landerd, Oss en Uden het principebesluit genomen tot realisering van één gezamenlijke ICT-organisatie voor de gemeentes Bernheze, Landerd, Oss en Uden. De voorbereidende fase voor de totstandkoming van de ICT-samenwerking BLOU loopt nu ten einde; het Bedrijfsplan voor de op te richten BLOU-organisatie is klaar.

Waarom een ICT-samenwerking?

Er worden steeds meer en hogere eisen gesteld aan de gemeentelijke ICT; onze burgers en bedrijven gaan er steeds meer vanuit dat zij zaken met de gemeente digitaal kunnen afhandelen. Onze dienstverlening gebeurt dan ook steeds meer en vaker digitaal. De gemeentelijke overheden zetten daar ook zwaar op in middels de Digitale Agenda 2020 en de Generieke Digitale Infrastructuur (GDI).

Tegelijkertijd worden de eisen rondom informatiebeveiliging meer aangescherpt; in de Baseline Informatiebeveiliging Gemeenten (BIG) wordt hieraan vorm gegeven. Ook op het gebied van privacy worden middels de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) veel maatregelen van ons verwacht. Dit alles stelt steeds hogere eisen aan de gemeentelijke ICT-infrastructuur en -organisatie. Daarnaast wordt de arbeidsmarkt steeds krappere.

Door het samenbrengen van mensen en middelen zijn we minder kwetsbaar en kunnen we een betere continuïteit en kwaliteit garanderen.

Op die manier kunnen wij de ontwikkelingen op het gebied van ICT bijhouden, zodat wij kwaliteit en efficiency van onze dienstverlening aan burgers en ondernemers, ook in de toekomst, kunnen waarborgen. Bovendien kunnen we de benodigde specifieke en specialistische deskundigheden ontwikkelen om aan de eisen van steeds complexere vraagstukken en groeiende verantwoordelijkheid te voldoen.

Schaalvergroting leidt naar verwachting tot een effectievere inzet van ICT middelen. Het uitgangspunt is dat de ICT kosten in ieder geval als gevolg van deze samenwerking niet mogen stijgen. Dit betekent niet dat de uitgaven voor ICT niet zullen stijgen, maar dat ze door de samenwerking minder zullen stijgen dan wanneer we het alleen blijven doen. Minder meerkosten, dus.

Het streven is om een toekomstvast gezamenlijke ICT organisatie te realiseren, met één technische infrastructuur en één applicatielandschap. De gemeenschappelijke technische infrastructuur wordt ondergebracht bij de gemeente Oss.

ICT wordt in dit kader ruim opgevat. Het gaat om alle activiteiten en middelen op het brede terrein van automatisering en informatievoorziening.

Om een optimale meerwaarde uit de samenwerking te halen is het onderling gelijktrekken en standaardiseren van processen gaandeweg noodzakelijk. Hierdoor raakt de ICT-samenwerking de gehele organisatie van de deelnemende gemeenten. We hebben gekozen voor de gemeenten Bernheze, Landerd en Uden, en niet bijvoorbeeld 's-Hertogenbosch of Nijmegen, omdat we verwachten dat wij met deze keuze onze ambities beter waar kunnen maken.

Het bedrijfsplan

In 2016 is gestart met de voorbereidingen van de ICT-samenwerking. Hiertoe is de volgende structuur opgezet:

De opdrachtgever, namens de 4 gemeentesecretarissen, is de gemeentesecretaris van Uden. Opdrachtnemer is het hoofd ICT van de gemeente Oss.

Samen met de hoofden ICT uit de 4 gemeentes vormden zij de stuurgroep die het proces bewaakt. Werkgroepen op deelonderwerpen (infrastructuur, applicatielandschap, gegevensmanagement, informatiemanagement, communicatie, financiën, juridisch construct, personeel en organisatie) zijn samengesteld uit deskundigen vanuit de 4 gemeentes.

De kernwerkgroep, bestaande uit de medewerkers informatiemanagement van de 4 gemeentes, was verantwoordelijk voor de samenhang van de deelproducten.

Dit heeft geleid tot een eerste versie van het Bedrijfsplan.

In het voorjaar 2017 is de samenstelling van de stuurgroep gewijzigd zodat alle geledingen vertegenwoordigd zijn:

Opdrachtgever: gemeentesecretaris Uden

Opdrachtnemer: hoofd ICT Oss

Portefeuillehouder: burgemeester Landerd

Gemeentesecretaris: gemeentesecretaris Bernheze

Concern control: concerncontroller Oss

In het najaar 2017 is, na een externe beoordeling door PWC, het definitieve Bedrijfsplan tot stand gekomen.

Wat is het vervolg?**Bedrijfsplan**

Het Bedrijfsplan BLOU is nu klaar. Hierin wordt geschetst hoe de nieuwe organisatie eruit komt te zien. Daarbij gaat het om zaken als missie en visie, de juridische vorm, taken en verantwoordelijkheden, governance, organisatie, financiën, medewerkers en processen.

Dit Bedrijfsplan is ter voorgenomen besluitvorming voorgelegd aan de 4 colleges van B&W en nu ter advisering aan de OR'en en voor zienswijzen aan de 4 gemeenteraden.

N.B. Dit Bedrijfsplan gaat alleen over de vorm en inhoud van de samenwerking; hoe komt het eruit te zien. Over de daadwerkelijke oprichting van een Gemeenschappelijke Regeling wordt pas later besloten.

Transitieplan

Naast het Bedrijfsplan (hoe gaat het eruitzien, de stip op de horizon) wordt er nog gewerkt aan een Transitieplan (wat is de weg ernaartoe). In dit Transitieplan wordt aangegeven in welke volgorde welke zaken geregeld worden. Hierin wordt ook de startbegroting van BLOU gepresenteerd alsmede het overzicht van de incidentele en structurele kosten in de 1e fase van de transitie. Middels een plateauplanning wordt aangegeven hoe de organisatie verder vorm krijgt, zodat uiteindelijk de gehele ICT-samenwerking 'klaar' is.

Begin 2018 wordt dit Transitieplan ook ter besluitvorming voorgelegd aan de 4 colleges van B&W en daarna ter advisering aan de OR'en en voor zienswijze aan de 4 gemeenteraden.

Gemeenschappelijke Regeling

Medio 2018 worden alle stukken benodigd voor de oprichting van de Gemeenschappelijke Regeling BLOU, inclusief het Bedrijfsplan en het Transitieplan, voorgelegd aan de 4 OR'en, colleges van B&W en gemeenteraden, zodat in het najaar van 2018 hierover besluitvorming kan plaatsvinden. De bedoeling is om op 1 januari 2019 de Gemeenschappelijke Regeling operationeel te hebben.

Financiën

In het (nog vast te stellen) Transitieplan worden de financiële effecten op de huidige begrotingen en investeringen nader uitgewerkt.

Communicatie

Gedurende het gehele traject is de medezeggenschap van de 4 gemeentes uitvoerig betrokken. Ook zijn de betrokken medewerkers uitgebreid op de hoogte gehouden middels grote en kleinere bijeenkomsten en nieuwsbrieven.

Samenvatting (=korte inhoud)

In 2015 hebben de colleges van Bernheze, Landerd, Oss en Uden het principebesluit genomen tot realisering van één gezamenlijke ICT-organisatie voor de gemeentes Bernheze, Landerd, Oss en Uden.

De voorbereidende fase voor de totstandkoming van de ICT-samenwerking BLOU loopt nu ten einde; het Bedrijfsplan voor de op te richten BLOU-organisatie is klaar voor vaststelling.