

Aan de gemeenteraad

Dienst/afdeling: PBSO

Datum collegebesluit: 5 december 2017

Onderwerp:

Wat adviseert het college te besluiten?

1. De *Verordening maatschappelijke ondersteuning Oss 2018* (bijlage 1) vast te stellen met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2018.
2. De *Verordening maatschappelijke ondersteuning Oss 2016* per gelijke datum in te trekken.

Wat is de aanleiding voor dit voorstel?

In 2016 en 2017 heeft de Centrale Raad van Beroep diverse uitspraken gedaan over de uitvoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) 2015. Deze uitspraken en een Algemene Maatregel van Bestuur begin 2017 over het vaststellen van een reële kostprijs hebben er toe geleid dat de VNG haar modelverordening heeft aangepast. Dit is de belangrijkste reden om ook de *Verordening maatschappelijke ondersteuning Oss 2016 aan te passen*. Daarnaast willen we binnen de regio Brabant Noordoost-oost een Wmo-verordening die voor alle gemeenten grotendeels overeenkomt. Deze insteek is gekozen omdat we binnen de regio de inkoop Wmo gezamenlijk uitvoeren. De hoofdlijnen van de Osse Wmo-verordening wijzigen niet.

De Adviesraad Sociaal Domein (ASD) heeft een advies gegeven over de *Verordening maatschappelijke ondersteuning 2018*. Dit advies en de reactie namens het college van de burgemeester en wethouders van de gemeente Oss zijn bijgevoegd.

Hieronder lichten we toe wat de argumenten zijn voor de wijzigingen in de verordening.

Welk resultaat willen we bereiken?

- De Wmo-verordening is actueel en voldoet aan de wet.
- De gemeenten in de regio Brabant Noordoost-oost hebben een Wmo-verordening die in grote lijnen overeenkomt zodat het aansluit op de gezamenlijke inkoop van Wmo-voorzieningen.

Welke argumenten zijn er voor dit voorstel?

1.1 Hierdoor is de Wmo-verordening actueel en voldoet de verordening aan de wet

In 2016 en 2017 heeft de Centrale Raad van Beroep diverse uitspraken gedaan over de uitvoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) 2015. Deze uitspraken en een Algemene Maatregel van Bestuur begin 2017 hebben er toe geleid dat de VNG haar modelverordening heeft aangepast.

1.2 Hierdoor komt de Wmo-verordening grotendeels overeen met de Wmo-verordening van de andere gemeenten binnen de regio Brabant Noord-oost

De inkoop Wmo wordt in de regio Brabant Noord-oost gezamenlijk gedaan. Daarom is gekozen om een Wmo-verordening 2018 voor alle betrokken gemeenten op te stellen. Waarbij gemeenten waar nodig lokaal aanvullingen of aanpassingen hebben gedaan. Andere gemeenten in de regio hebben de verordening al vastgesteld. De verordening treedt voor alle gemeenten in werking op 1 januari 2018. De gemeente Oss heeft naar aanleiding van het advies van de Adviesraad Sociaal Domein nog een aantal aanpassingen gedaan. Om deze reden is Oss later met de vaststelling van de verordening.

1.3 De hoofdlijnen van de Osse Wmo-verordening wijzigen niet, het gaat om aanpassingen om de verordening te actualiseren en zoveel mogelijk regionaal eenduidig te maken

Hierbij een overzicht van de wijzigingen en een toelichting op deze wijzigingen:

- *Het opnemen van de criteria voor de hoogte van persoonsgebonden budgetten (pgb's) en de berekeningswijze, maar ook in welke gevallen een pgb voor zorg door het sociaal netwerk mogelijk is en dat het pgb alleen besteed mag worden aan Wmo-ondersteuning.*

We hebben de regels omtrent pgb's nu vastgelegd in ons financieel besluit en Wmo beleidsregels. Een uitspraak van de Centrale Raad van Beroep in mei 2017 heeft bepaald dat deze delegatie niet is toegestaan. Dit maakt dat we deze regels nu opnemen in de Wmo-verordening. Inhoudelijk is er niets gewijzigd.

- *Inwoners met een pgb kunnen niet meer € 250,- vrij opnemen uit hun pgb om te besteden aan iets anders dan zorg.*

De mogelijkheid om € 250,- euro vrij op te nemen uit het pgb en te besteden aan iets anders dan zorg, vinden we niet wenselijk. De hoogte van het budget is namelijk afgestemd op de hoeveelheid zorg die nodig is.

- *Het opnemen van de mogelijkheid om pgb-uitbetalingen op te schorten als blijkt dat een inwoner onjuiste informatie heeft verstrekt, niet aan de voorwaarden voor een pgb voldoet of het pgb voor een ander doel gebruikt.*

Deze mogelijkheid heeft de VNG opgenomen in haar modelverordening. In bepaalde gevallen is (tijdelijke) opschorting van een betaling uit het pgb namelijk een beter instrument dan het beëindigen van de zorg. Door opschorting ontstaat ruimte voor herstelmaatregelen of nader onderzoek.

- *Het vermelden dat we een reële kostprijs hanteren voor Wmo-diensten en hoe deze prijs tot stand komt.*

We willen voldoen aan de Algemene Maatregel van Bestuur en het Uitvoeringsbesluit Wmo door in onze verordening op te nemen dat we een reële kostprijs hanteren voor Wmo-diensten.

- *Uitbreiding van de kwaliteitseisen voor maatschappelijke ondersteuning.*
We willen in onze verordening opnemen dat aanbieders aan de kwaliteitseisen die zijn opgenomen in de contracten moeten voldoen.

- *De mogelijkheid om een financiële tegemoetkoming te krijgen voor een sportrolstoel of sportvoorziening of (rolstoel)taxikosten is vervangen door de mogelijkheid om in aanmerking te komen voor een maatwerkvoorziening.*
We kennen nu nog vaste bedragen als tegemoetkoming in de kosten voor deze voorzieningen. Deze tegemoetkoming is niet altijd toereikend om de voorziening aan te schaffen of de kosten te dekken. Ook voor deze voorzieningen moet gelden dat er maatwerk geleverd wordt passend bij de individuele situatie.

- *We beschrijven concreter hoe uitvoering wordt gegeven aan mantelzorgwaardering.*
We willen voldoen aan de verplichting dat in de verordening wordt vastgelegd waaruit de jaarlijkse blijk van waardering van mantelzorgers bestaat.

2.1 Dit is nodig om de Verordening maatschappelijke ondersteuning 2018 in werking te laten treden
Er is een besluit nodig dat de *Verordening maatschappelijke ondersteuning 2016* ingetrokken wordt. Hierdoor kan de *Verordening maatschappelijke ondersteuning 2018* vastgesteld worden.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

Er zijn geen financiële consequenties.

b. Communicatie

Publicatie na vaststelling door de gemeenteraad op gebruikelijke manier (website, gemeenteblad, www.overheid.nl).

De verordening is opgesteld door een regionale werkgroep. De portefeuillehouders Wmo van de regio Brabant Noord-oost hebben er in het regionale bestuurlijke overleg mee ingestemd. De Adviesraad Sociaal Domein Oss heeft aan de gemeente Oss een advies uitgebracht over de wijzigingen in de verordening.

c. Uitvoering

De medewerkers van de afdeling Zorg en het team Toegang Zorg en Welzijn krijgen een instructie over de wijzigingen zodra de verordening is vastgesteld.

Het college werkt de verordening op onderdelen nader uit; dit wordt vastgelegd in nadere regels. Naar verwachting gebeurt dit in het eerste kwartaal van 2018.

d. Overlegd met

Extern

- Regionale werkgroep (gemeenten Boxmeer, Cuijk, Grave, Mill, Uden, Landerd, Bernheze en Boekel)
- Portefeuillehouders Wmo (gemeenten Boxmeer, Cuijk, Grave, Mill, Sint Anthonis, Uden, Landerd, Bernheze en Boekel)
- Kenniskring Wmo, Adviesraad Sociaal Domein Oss.

Intern

- Merlijn Kurvers, programmamanager Zorg en Welzijn
- Maaïke Mesman, beleidsmedewerker Mens en Maatschappij
- Hanny van de Moosdijk, projectleider/leidinggevende team Inkoop en Contractmanagement
- Robert Peters, teamleider Zorg
- Wilma van der Wielen, teamleider Zorg
- Mariska Nass, juridisch adviseur
- Annelies Keijzers, juridisch adviseur
- Johan Prinsenbergh, beleidsadviseur team Bedrijfsvoering Sociaal Domein
- Ingrid de Haas, bedrijfskundig medewerker team Bedrijfsvoering Sociaal Domein

Bijlagen

1. Verordening maatschappelijke ondersteuning Oss 2018
2. Advies Adviesraad Sociaal Domein
3. Reactie op het advies van de Adviesraad Sociaal Domein

Samenvatting

Ter uitvoering van de WMO moet de gemeente een verordening opstellen. Door uitspraken van de Centrale Raad van Beroep en een Algemene Maatregel van Bestuur is een bijstelling van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Oss nodig. De hoofdlijnen wijzigen niet. De voorliggende verordening is in regionale samenwerking voorbereid.