

Aan alle raadsleden

E-mail gemeente@oss.nl
www.oss.nl

Postbus 5
5340 BA Oss

Wilt u bij uw reactie de
datum van deze brief en
ons kenmerk vermelden?

Datum	Ons kenmerk	Behandeld door	Aantal bijlagen
20 december 2017	--	C. Aarns	-1-
Onderwerp			
Vaststellen Nota van Uitgangspunten mestbewerking			

Wat adviseert het college te besluiten?

1. De Nota van Uitgangspunten mestbewerking vast te stellen volgens bijgaande stukken: raadsvoorstel, concept-raadsbesluit en de bijlage 'Nota van Uitgangspunten mestbewerking'

Wat is de aanleiding voor dit advies?

Op 8 juli 2017 hebben Provinciale Staten van Noord-Brabant de Verordening Ruimte actualisatie 2017 vastgesteld. Hierdoor is mestverwerking op middelzware en zware bedrijventerreinen in Oss niet langer uitgesloten in de Verordening Ruimte. Hier is bij de opstelling van de bestemmingsplannen voor deze bedrijventerreinen geen rekening mee gehouden. Het initiatief voor een mestverwerkingsfabriek op het bedrijventerrein Elzenburg heeft duidelijk gemaakt dat een mestverwerkingsfabriek veel invloed kan hebben op de (wijde) omgeving. Ook leidt een mestverwerkingsfabriek tot grote maatschappelijke onrust. De gemeenteraad heeft op 20 september 2017 een voorbereidingsbesluit genomen voor bedrijventerreinen binnen de gemeente Oss. In dat voorbereidingsbesluit heeft de gemeenteraad bepaald dat het verboden is het gebruik van gronden en opstallen op bedrijventerreinen te wijzigen voor een mestbewerkingsbedrijf. Ook is daarbij besloten dat de gemeente bepaalt of, waar en in welke omvang de gemeente mestbewerking wil toestaan op bedrijventerreinen om vervolgens de bestemmingsplannen voor deze bedrijventerreinen te herzien.

In vervolg daarop biedt het college hierbij een Nota van Uitgangspunten mestbewerking ter vaststelling aan. Wij willen bij vergunning en bestemmingsplan voorwaarden stellen aan de

vestiging van een grootschalig mestbewerkingsbedrijf. Daarnaast moet de initiatiefnemer zorgen voor een zorgvuldig proces.

Voor uitgebreidere achtergronden en de uitgangspunten, verwijst het college naar de bijlage van dit raadsvoorstel, de 'Nota van Uitgangspunten mestbewerking'.

Welk resultaat willen we bereiken?

De vastgestelde Nota van Uitgangspunten mestbewerking geeft inzicht in de voorwaarden die de gemeente stelt aan vestiging van grootschalige mestbewerkingsbedrijven op bedrijventerreinen in Oss. De Nota geeft daarmee richting aan het college voor de opstelling over vergunningverlening voor een grootschalig mestbewerkingsbedrijf op Elzenburg door de provincie. Ook geeft de Nota richting aan het nieuwe bestemmingsplan dat nodig is voor dit bedrijventerrein.

Het bestemmingsplan moet in ontwerp binnen een jaar na het voorbereidingsbesluit van 20 september 2017 ter inzage liggen. Dan neemt het ontwerp de beschermende werking van het voorbereidingsbesluit over. De gemeenteraad stelt het bestemmingsplan vast.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?

1.1 Vaststellen van de 'Nota van Uitgangspunten mestbewerking' houdt rekening met het beleid van de provincie

Uitgangspunt van provinciaal beleid is dat mestbewerking voor niet ter plaatste geproduceerde mest plaatsvindt op daartoe geschikte bedrijventerreinen. De provincie wil daarvoor op zes plaatsen in de provincie bedrijven vestigen voor mestbewerking. Deze bedrijven zouden de mest uit de regio moeten bewerken. Voor vestiging van mestbewerkingsbedrijven met meer dan 300.000 ton capaciteit is een milieucategorie 5 bedrijventerrein nodig waar ook mestbewerking kan plaatsvinden.

1.2 Vaststellen van de 'Nota van Uitgangspunten mestbewerking' geeft richting aan onze houding tegenover mestbewerking

Uit beoordeling van de bedrijventerreinen blijkt dat alleen een deel van bedrijventerrein Elzenburg, onder voorwaarden, geschikt is voor de vestiging van een grootschalig mestbewerkingsbedrijf, met milieucategorie 5.1. Een centraal deel van Elzenburg staat bedrijven in deze categorie toe. Dat deel ligt op meer dan 500 meter van een woonwijk. Het profiel van Elzenburg staat een mestbewerkingsbedrijf bovendien niet in de weg. Alleen onder stevige voorwaarden wil de gemeente medewerking verlenen aan vestiging op dit bedrijventerrein. De voorwaarden en de mogelijkheden zijn neergelegd in bijgaande Nota van Uitgangspunten.

Onze opstelling over de vergunning is dat een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld door de initiatiefnemer. Daarop blijft onze inspanning en advisering gericht.

Voor het bestemmingsplan kan juridisch echter geen MER gevraagd worden van initiatiefnemer. Dan heeft de gemeente twee mogelijkheden:

1. Het op te stellen bestemmingsplan voor Elzenburg kan een regeling krijgen waarbij een mestbewerkingsinstallatie mogelijk is, onder nadere milieuvoorwaarden. Dat kan via een regeling met een wijzigingsbevoegdheid met (onder meer) concrete milieu-hygiënische voorwaarden. Er is in dit geval een kans op planschade, omdat een mestbewerkingsbedrijf niet meer rechtstreeks mogelijk is, maar achter een wijzigingsbevoegdheid onder voorwaarden is gezet.
De provincie heeft de mogelijkheid een inpassingsplan op te stellen. Die kans achten wij niet heel groot omdat onder voorwaarden vestiging mogelijk is.
2. Het op te stellen bestemmingsplan voor Elzenburg kan ook een regeling krijgen waarbij een mestbewerkingsinstallatie niet mogelijk is. Een risico voor de gemeente is dat er planschade ontstaat. Voor die planschade zou een nadere risicoanalyse gemaakt moeten worden, alvorens de gemeente dit bestemmingsplan in procedure brengt.
In dit geval is de mogelijkheid groter dat de provincie er voor kiest zelf een inpassingsplan op te stellen om het mestverwerkingsbedrijf mogelijk te maken op Elzeneind.

Uit het proces tot nog toe blijkt niet dat voldaan wordt aan de gestelde voorwaarden. Daarom, en omdat het aan een initiatiefnemer verplichten van een MER niet mogelijk is bij het bestemmingsplan, concludeert de Nota van Uitgangspunten dat ons geen andere keuze rest dan in het nieuwe bestemmingsplan een mestbewerkingsbedrijf niet toe te staan.

Wat zijn tegenargumenten of risico's?

1.2.1 Het nieuwe bestemmingsplan is onderhevig aan bezwaar en beroep

Het nieuwe bestemmingsplan moet na opstelling in procedure gebracht worden. Het treedt pas na een procedure van rechtsbescherming voor een ieder in werking. Iedereen kan zienswijzen inbrengen tegen het ontwerp. Beroep tegen vaststelling is mogelijk door degenen die een zienswijze hebben ingediend.

1.2.3 Het opstellen van een bestemmingsplan kost tijd

De beschermende werking van het voorbereidingsbesluit verloopt binnen een jaar na het besluit van 20 september 2017. Binnen die tijd moet een ontwerpbestemmingsplan voor Elzenburg-De Geer ter inzage liggen.

1.2.3 De provincie heeft het instrument van een provinciaal inpassingsplan

De provincie heeft gesuggereerd dat zij mogelijk gebruik maken van hun instrument van het provinciaal inpassingsplan, om vestiging van MACE/OOC planologisch mogelijk te maken op Elzenburg. Dat inpassingsplan zet het gemeentelijk bestemmingsplan opzij.

1.2.4 De gemeente loopt een risico op planschade

Omdat het nieuwe bestemmingsplan mestbewerkingsbedrijven uitsluit terwijl die in het huidige bestemmingsplan wel zijn toegestaan, bestaat er een risico op planschade. Dit mogelijke financiële risico brengen wij bij het nieuwe bestemmingsplan verder in beeld.

1.2.5 De maatschappelijke onrust is niet zo maar weg te nemen

Het proces tot nog toe heeft veel onrust gezaaid bij de omwonenden van de beoogde locatie. De communicatie vanuit de gemeente over het nieuwe bestemmingsplan moet goed verlopen. De boodschap nu is dat de gemeente een bestemmingsplan opstelt dat vesting van een grootschalig mestbewerkingsbedrijf uitsluit op Elzenburg. Dat neemt niet weg dat, als wel aan alle voorwaarden wordt voldaan, de gemeente bereid is dit besluit te heroverwegen.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

Niet van toepassing.

b. Communicatie

De Nota van Uitgangspunten mestbewerking geeft richting aan het college voor het opstellen van het voorstel voor een bestemmingsplan voor bedrijventerrein Elzenburg-De Geer-Oss-2011. Daarvoor maken wij een (kort) plan van aanpak. Daarbij zit ook een paragraaf over communicatie over het bestemmingsplan.

c. Uitvoering

Na vaststelling van de Nota van Uitgangspunten mestbewerking kan het college een nieuw bestemmingsplan voor bedrijventerrein Elzenburg opstellen. De vastgestelde Nota van Uitgangspunten bepaalt verder de opstelling van de gemeente bij de vergunningverlening voor het mestbewerkingsbedrijf.

d. Overlegd met

De Nota van Uitgangspunten mestbewerking is overlegd met de afdelingen SRO, SLWE, VTH en Communicatie. Verder zijn externe deskundigen betrokken bij dit advies.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van de gemeente Oss,
Namens dezen,

