

Aan alle raadsleden

E-mail gemeente@oss.nl
www.oss.nl

Postbus 5
5340 BA Oss

Wilt u bij uw reactie de
datum van deze brief en
ons kenmerk vermelden?

Datum	Ons kenmerk	Behandeld door	Aantal bijlagen
30 januari 2018	Kenmerk	Ellen Neelen	4
Onderwerp	Kadernota 2019 Omgevingsdienst Brabant Noord		

Wat adviseert het college te besluiten?

Een positieve zienswijze te geven op de kadernota 2019 van de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), met dien verstande dat:

- de raad zich zorgen maakt over het feit dat de ODBN financieel en organisatorisch nog niet op orde is;
- de raad constateert dat de ODBN maatregelen neemt om deze situatie te verbeteren;
- de raad er vanuit gaat dat de ODBN de raad tijdig informeert over de resultaten van de verbetermaatregelen.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

Elk jaar ontvangen wij van de ODBN de Kadernota met het verzoek om een zienswijze te geven. In de Kadernota staan de vakinhoudelijke uitgangspunten die richting geven aan de taken en werkzaamheden die de ODBN uitvoert. Hierbij wordt rekening gehouden met de ontwikkelingen die op ons afkomen. De Kadernota vormt de basis voor de begroting en zal samen met de begroting vertaald worden in het jaarprogramma.

Dit jaar heeft de ODBN aanvullend op de Kadernota een brief gestuurd met nadere informatie bij de concept kadernota en 2^e Berap 2017. In deze brief vraagt de ODBN aan haar deelnemers om hun inhoudelijke reactie op de concept Kadernota voornamelijk te richten op het in de Kadernota omschreven toekomstperspectief. Daar geven wij in dit voorstel gehoor aan.

Over de ontwikkelingen naar aanleiding van de 2^e Berap en onze zorgen daarover, hebben wij u geïnformeerd in onze raadinformatiebrief van 10 januari.

Welk resultaat willen we bereiken?

De ODBN voert namens 16 deelnemende gemeenten en de provincie taken uit op het gebied van Vergunningen, Toezicht en Handhaving en Duurzame en ruimtelijke ontwikkeling. Sinds 2013 zijn deze taken verplicht door het Rijk ondergebracht bij omgevingsdiensten in heel Nederland. Daarnaast kunnen – ook andere - gemeenten bij de ODBN terecht voor projecten en advies op het gebied van milieuzaken, duurzaamheid en ruimtelijke ontwikkeling en ordening .

De kerntaak (resultaat) van de omgevingsdienst is het waarborgen van een schone en veilige leefomgeving voor mensen, dieren en planten. Als verlengstuk van het lokale en provinciale bestuur voert de omgevingsdienst een deel van deze overheidstaak uit.

Met onze zienswijze geven wij aan hoe wij denken over de voornemens van de ODBN voor 2019. Wij vertalen daarin zowel het belang van de ODBN als dat van onze gemeente.

Welke argumenten zijn er voor dit advies? (=want)

1.1 Een goed en efficiënt functionerende ODBN is voor ons en alle deelnemende gemeenten van groot belang.

Wij hebben ons als opdrachtgever en bestuurlijk, sinds de oprichting van de ODBN, steeds krachtig ingezet voor een goed en efficiënt functionerende ODBN. Dit willen we ook nu blijven uitdragen omdat we geloven in de kracht van samenwerking.

1.2 De Kadernota houdt rekening met de relevante ontwikkelingen

In de Kadernota worden de relevante beleidsmatige ontwikkelingen geschetst. De belangrijkste ontwikkelingen zijn: de invoering van de omgevingswet, energietoezicht, versnelling van de transitie voor de veehouderij en de aanpak van ondermijnende milieucriminaliteit. Daarbij heeft de ODBN op een goede manier inzichtelijk gemaakt welke capaciteit en kosten, naar verwachting, gepaard gaan met deze ontwikkelingen. Dit is een verbetering ten opzichte van de kadernota 2018.

1.3 De ODBN werkt aan maatregelen om haar organisatie en het financieel kader te verbeteren.

De ODBN is organisatorisch en financieel nog niet op orde. Wij maken ons daar zorgen over. Wat dat naar onze mening vraagt van de ODBN en zijn deelnemers en hoe wij dat binnen de ODBN vertalen, hebben wij in de raadsinformatiebrief van 10 januari 2018 uiteengezet.

De stukken maken duidelijk dat de ODBN werkt aan voorstellen om, zowel financieel als organisatorisch, de situatie te verbeteren. Dat blijkt uit de 2^e Bestuursrapportage (Berap) 2017, uit de concept Kadernota 2019 en ook uit de nagezonden brief met nadere informatie (zie bijlages). Voorbeelden zijn onder andere:

- Het DB stelt een adviesgroep in, die de financiële knelpunten gaat reviewen met als doel concrete voorstellen te doen voor het inrichten van een robuuste begroting. Zodanig dat de organisatie toekomstbestendig is toegerust om de werkzaamheden te vervullen die gericht zijn op een gezonde en veilige fysieke leefomgeving.
- Het managementinformatiesysteem wordt versneld vervangen om de juiste en betrouwbare informatie over onder andere de controles te rapporteren.

1.4 Strategische veranderingen zijn ingezet

De deelnemende gemeenten hebben samen met de ODBN in 2017 het zogenoemde Regionaal Strategisch Platform (RSP) opgericht. De deelnemers van dit ambtelijke overleg hebben een strategische agenda opgesteld waarmee ze een aantal veranderingen willen doorvoeren. Het resultaat hiervan moet zijn dat de bedrijfsvoering, de werking en de resultaten van de ODBN een verbeterslag maken. Voorbeelden hiervan zijn het komen tot een pakket van duidelijke werkafspraken (in plaats van verschillende individuele werkafspraken met alle deelnemers), een nieuw verdienmodel, maar ook praktische zaken zoals een compleet en up-to-date bedrijvenbestand in de hele regio. Als Oss maken wij ons hier hard voor.

1.5 Er is nu een betrouwbaar en haalbaar jaarlijks werkprogramma

Specifiek ten aanzien van het milieutoezicht heeft de strategische agenda van het RSP al als concreet resultaat opgeleverd. Er is een nieuwe manier gevonden om te komen tot een betrouwbaar en haalbaar jaarlijks werkprogramma. Kwaliteit en haalbaarheid staat daarin voorop, niet kwantiteit.

1.6 Er is voldoende ruimte voor regionale en lokale bestuurlijke prioriteiten

In het Regionaal Operationeel Kader (ROK) is afgesproken wat voor de ODBN vanuit milieutechnisch oogpunt de juiste dingen zijn om te doen. De zaken die in dat kader een hoge prioriteit hebben, maken onderdeel uit van het werkprogramma van de ODBN en worden ook conform dat programma uitgevoerd.

Naast deze regionale prioriteiten hebben wij als gemeente onze eigen prioriteiten. Die hebben we bepaald in ons jaarlijkse VTH-plan. Wij zorgen er elk jaar voor dat die prioriteiten ook onderdeel uitmaken van het werkprogramma van de ODBN. En ook deze taken voert de ODBN conform planning uit. Minder prioritaire taken kunnen vertraging oplopen. Maar de consequenties daarvan zijn beperkt. Het enige effect is dan dat deze bedrijven niet 1 keer per 4 of 1 keer per 8 jaar worden gecontroleerd, maar 1 keer per 4,5 of 8,5 jaar. De veiligheid en gezondheid zijn daarmee niet in het geding.

Wat zijn tegenargumenten of risico's? (=maar)

1.1 Wij weten niet wat het verwachte negatieve resultaat over 2017 en de gevraagde extra financiering voor de uitvoering van de collectieve taken gaan betekenen voor de ODBN en voor onze gemeente.

In de Kadernota 2019 wordt de link gelegd naar het uitvoeringsjaar 2017. Er wordt rekening gehouden met een negatief resultaat van -€ 960.000 over 2017. En ook voor 2018 wordt een tekort verwacht. In de 2e Bestuursrapportage 2017 wordt dieper ingegaan op de oorzaken van dit negatief resultaat. In onze Raadsinformatiebrief van 10 januari hebben wij onze visie daarop verwoord. Bij eerdere gelegenheden hebben wij met uw raad onze visie gedeeld op wat naar onze mening als mede-eigenaar nodig is om de ODBN robuuster en toekomstbestendiger te maken. De ambitie die de ODBN volgens ons moet hebben, vraagt om de bijbehorende mogelijkheden en middelen. Forse ingrepen in de strategie, organisatie en het financieel kader zijn daarbij geboden. Een realistisch evenwicht tussen enerzijds belang en ambitie en anderzijds mogelijkheden en middelen is steeds het uitgangspunt van onze inbreng.

Om de definitieve financiële consequenties te schetsen worden de jaarrekening 2017 en de begroting 2019 afgewacht.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

Voor 2018 wordt rekening gehouden met een indexering van 2,7% loonstijging en 1,4% prijsstijging ten opzichte van de budgetten 2017. Dit is conform de percentages van het CPB zoals genoemd in de Septembercirculaire van het Ministerie van BZK.

Wat de extra kosten voor de invoering van de omgevingswet, het afdekken van het nadelig resultaat over 2017 en het op peil brengen van het weerstandsvermogen betekenen voor de ODBN en voor onze gemeente is nog onduidelijk. Wij gaan ervanuit dat wij dit mee kunnen nemen in onze begroting 2019.

b. Communicatie

N.v.t.

c. Uitvoering

De zienswijze brengt de portefeuillehouder in bij het bestuur van deze gemeenschappelijke regeling. Het AB besluit bij meerderheid van stemmen over de Kadernota. Bij de begroting die wordt opgemaakt op basis van de vastgestelde Kadernota, worden de gemeenteraden opnieuw in de gelegenheid gesteld hun zienswijze te geven.

d. Overlegd met

Anne Zouridis, afdelingshoofd

Mark-Jan Janssen en Dennis van der Linden, afdeling VTH

Gery van Uuden, financieel adviseur

Bijlagen

1. Concept Kadernota 2019 Omgevingsdienst Brabant Noord
2. Adoptieadvies van de gemeenten Bernheze, Boxmeer en 's-Hertogenbosch
3. Brief nadere informatie concept Kadernota 2019 en 2^e Berap 2017, d.d. 21 december 2017
4. 2^e Bestuursrapportage 2017, d.d. 15 november 2017
5. Raadsinformatiebrief 10 januari 2018

Burgemeester en wethouders van Oss,

De secretaris,

drs. M.J.H. van Schaijk

De burgemeester,

drs. W.J.L. Buijs-Glaudemans