

BESTEMMINGPSLAN

Ontwikkelingsplan Buitengebied Oss - 2018

Bijlage 11 bij toelichting
Mikkeldonkweg 12, Oss



Ruimtelijke onderbouwing voor het saneren van de intensieve
veehouderij en het uitbreiden van de niet- agrarische
bedrijfsbebouwing op het perceel Mikkeldonkweg 12a te Oss
(Handelsonderneming Broeders Oss)

Sint-Oedenrode, december 2016

Advies en begeleiding op het gebied van:

- Ruimtelijke ordening
- Planschade en overheidsaansprakelijkheid
- Algemeen bestuursrecht

Lindendijk 31
5491 GA Sint-Oedenrode
Mobiel: 06-22382732



*Juridisch Adviesbureau
van der Aa*

Telefoon: 0413-490773
E-mail: info@vanderaajuristen.nl
Web: www.vanderaajuristen.nl

Documentatiepagina

Titel	Ruimtelijke onderbouwing voor het saneren van de intensieve veehouderij en het uitbreiden van de niet-agrarische bedrijfsbebouwing op het perceel Mikkeldonkweg 12 a te Oss.
Opdrachtgever	Handelsonderneming Broeders Oss Mikkeldonkweg 12a 5345 HP Oss Contactpersoon de heer Jan Broeders
Datum	december 2016
Versie	Concept
Contactpersonen gemeente Oss	Mr. R. van den Broek
Auteur namens Juridisch Advies-Bureau van der Aa	Mr Ad van der Aa

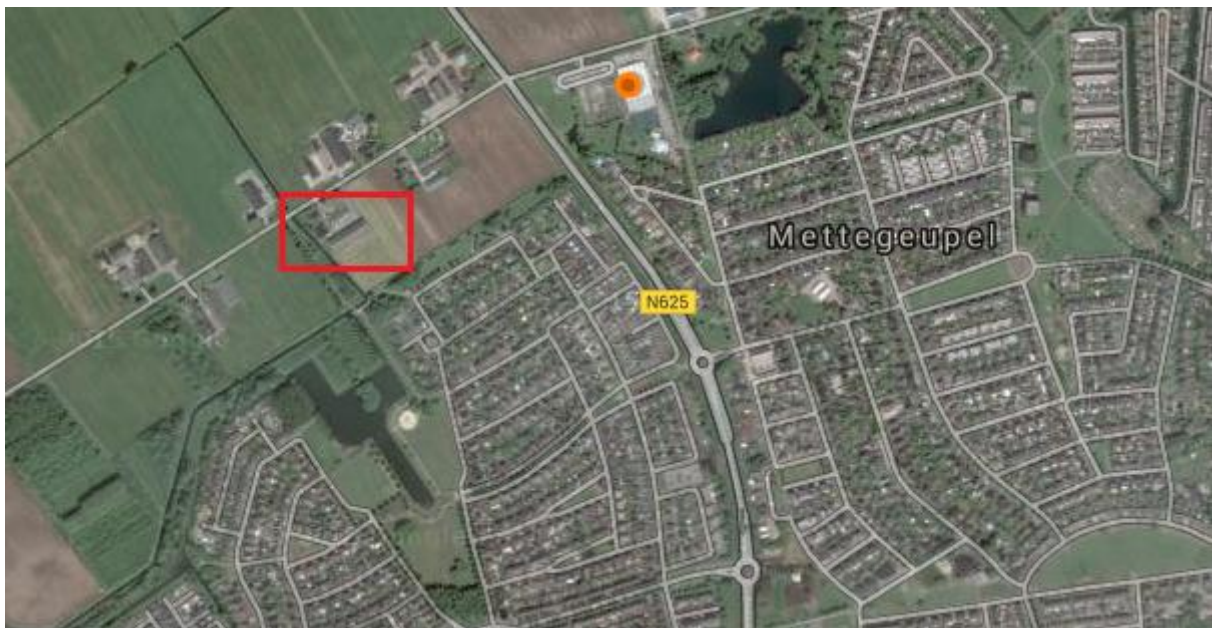
Inhoudsopgave

1. Inleiding	4
1.1 Aanleiding en beschrijving van het project	4
1.2 Wettelijk en formeel kader	4
1.3 Leeswijzer	5
2. Rijks- en provinciaal beleid	6
2.1 Rijksbeleid algemeen	6
2.2 Ladder voor duurzame verstedelijking	6
2.2 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant	6
2.3 Verordening ruimte 2014	7
3. Gemeentelijk beleid	11
3.1 Algemeen	11
3.2 Landschappelijke inpassing en ruimtelijke kwaliteitsverbetering	11
4. Ruimtelijke en milieuhygiënische aspecten	13
4.1 Archeologie en cultuurhistorie	13
4.2 Bedrijven en milieuzonering	13
4.3 Bodem	14
4.4 Externe veiligheid	14
4.5 Flora en fauna	15
4.6 Geluid	16
4.7 Geur	16
4.8 Infrastructuur en parkeren	17
4.9 Luchtkwaliteit	17
4.10 Waterhuishouding	17
5. Uitvoerbaarheid	19
6. Juridische aspecten	20

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en beschrijving van het project

De heer Jan Broeders, hierna genoemd 'initiatiefnemer', exploiteert onder de naam Handelsonderneming Broeders Oss aan de Mikkeldonkweg 12 in Oss een installatiebedrijf (branche: loodgieter)) met gasdepot. Verder wordt op de locatie door een andere ondernemer nog een kleine intensieve veehouderij (mestvarkens) geëxploiteerd. Het perceel ligt in de kernrandzone ten noorden van Oss. De ligging van het perceel in groter verband is op onderstaande figuur aangegeven met de rode rechthoek.



Ligging projectlocatie

Sinds het begin van de negentiger jaren is hier al een installatiebedrijf gevestigd in combinatie met een varkenshouderij van beperkte omvang. De heer J.J.M. Broeders, de vader van de huidige exploitant, heeft het bedrijf in 2006 aangekocht.

In het geldende bestemmingsplan Buitengebied Oss 2010 heeft het perceel de bestemming Bedrijf met de functieaanduiding specifieke vorm van bedrijf- niet- agrarisch technisch en niet agrarisch gerelateerd bedrijf. Verder is bepaald dat op deze locatie tevens een intensieve veehouderij is toegestaan.

In Bijlage 5 bij de regels 'Oppervlaktes bedrijfsgebouwen' is aangegeven dat de bebouwde oppervlakte voor het installatiebedrijf inclusief gasdepot 1320m² mag zijn en voor de varkenshouderij 561m².

1.2 Wettelijk en formeel kader

De gemeente heeft bij brief van 30 oktober 2015 kenmerk 2383558 laten weten dat men in principe kan instemmen met het saneren van de varkenshouderij op deze plaats en met het uitbreiden van de bebouwing van het installatiebedrijf met dezelfde oppervlakte welke nu nog in gebruik is voor de

varkenshouderij. Deze ontwikkeling past in het beleid van gemeente en provincie. In de brief is aangegeven dat het project kan worden meegenomen in de procedure van het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied Oss 2017. Voorwaarde is onder andere dat door middel van een ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het project zowel ruimtelijk als milieuhygiënisch aanvaardbaar is.

1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de relevante beleidsaspecten van rijk en provincie terwijl het gemeentelijk beleid, inclusief de ruimtelijke kwaliteitsverbetering aan de orde komt in hoofdstuk 3. De diverse ruimtelijke en milieuhygiënische aspecten worden behandeld in hoofdstuk 4 terwijl hoofdstuk 5 is gewijd aan de uitvoerbaarheid. In hoofdstuk 6 tenslotte komen de juridische aspecten aan bod.

2. Rijks- en provinciaal beleid

Het gaat hier om een project dat afwijkt van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Oss 2010'. Dit betekent dat ook een toets moet plaatsvinden aan het relevante beleid van rijk en provincie .

2.1. *Rijksbeleid algemeen*

Het project is dusdanig kleinschalig dat een bespreking van het rijksbeleid zoals dit is neergelegd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en het Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (Barro) achterwege kan blijven. Geen van de 13 nationale belangen zoals genoemd in de SVIR zijn namelijk in het geding.

2.2. *Ladder voor duurzame verstedelijking*

Wel is een toets nodig aan de regeling van de ladder voor duurzame verstedelijking . Deze regeling die voortvloeit de hiervoor aangehaalde SVIR is vastgelegd in artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Op basis van art. 5.20 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) jo. art. 3.1.6 lid 2 Bro dient een ruimtelijke onderbouwing voor een project dat als een stedelijke ontwikkeling wordt aangemerkt, te worden getoetst aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

In dit geval gaat het om het saneren van een kleinschalige varkenshouderij in combinatie met het uitbreiden van de oppervlakte van de bedrijfsbebouwing van een reeds ter plaatse bestaand en als zodanig bestemd niet- agrarisch bedrijf zonder dat er in bestemmingsplantechnisch opzicht sprake is van nieuw ruimtebeslag plaats. Het bestemmingsvlak Bedrijf blijft namelijk hetzelfde terwijl de totale bebouwde oppervlakte ook gelijk blijft. Dit wordt niet aangemerkt als in een stedelijke ontwikkeling. Dit volgt uit bijvoorbeeld de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van 27-08-2014, nr. 201311233. Artikel 3.1.6 lid 2 Bor is dus niet van toepassing.

2.3. *Structuurvisie Ruimtelijke ordening Noord-Brabant*

De Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant is op 1 januari 2011 in werking getreden. Op 19 maart 2014 is een partiële herziening ervan in werking getreden.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid aan. De structuurvisie is opgebouwd uit twee delen. Deel A bevat de hoofdlijnen van het beleid. Hierin worden de provinciale belangen gedefinieerd en verder wordt aangegeven welke ruimtelijke keuzes de provincie heeft gemaakt en vanuit welke filosofie zij de gestelde doelen wil bereiken. Die filosofie is: 'samenwerken aan kwaliteit'. Regionale samenwerking wordt sterk gestimuleerd.

In deel B worden de vier ruimtelijke hoofdstructuren die de provincie heeft gekozen besproken. Dit zijn de groenblauwe structuur, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur. Voor elke structuur worden ambities en beleid geformuleerd. Dit is beleid op hoofdlijnen. Een verdere concretisering om dit beleid te realiseren, heeft plaatsgevonden in de Verordening ruimte 2014. Hierin staan regels waarmee een gemeente rekening moet houden als er zich nieuwe ruimtelijke

ontwikkelingen aandienen. Voor concrete projecten zoals het onderhavige is met name de Verordening ruimte van belang.

2.4. Verordening ruimte 2014

Algemeen

De Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 is op 19 maart 2014 in werking getreden. Hierin worden regels gesteld met betrekking tot een aantal onderwerpen: het aanwijzen van bestaand stedelijk gebied, zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling, ecologische hoofdstructuur, waterberging, ontwikkeling intensieve veehouderij en glastuinbouw en boomteelt.

Nieuwe ontwikkelingen, dat wil zeggen ontwikkelingen die niet rechtstreeks mogelijk zijn op basis van een geldend bestemmingsplan, moeten worden getoetst aan de Verordening ruimte. De verordening bevat daartoe concrete regels. In een ruimtelijke onderbouwing moet worden aangegeven hoe het desbetreffende initiatief zich verhoudt tot de Verordening ruimte en/of en in hoeverre het daarin past.

Ruimtelijke kwaliteit

Een belangrijk onderdeel van de verordening is hoofdstuk 2, dat algemene regels bevat over de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. Artikel 3.1 bevat een algemene zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit, terwijl artikel 3.2 regels bevat voor kwaliteitsverbetering van het landschap. De regeling houdt in grote lijnen het volgende in. Een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling draagt bij aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het betrokken gebied en de naaste omgeving. Onder ruimtelijke ontwikkeling worden verstaan bouwactiviteiten en planologische gebruiksactiviteiten waarvoor een wijziging van het planologisch regime nodig is of op grond van de Wabo en het Besluit omgevingsrecht (Bor) een omgevingsvergunning is vereist. Zie artikel 1.1 sub 72 van de verordening. In de toelichting bij een bestemmingsplan of in een ruimtelijke onderbouwing moet worden aangegeven op welke wijze aan dit uitgangspunt wordt voldaan.

In artikel 3.2 staat dat een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk maakt, bepaalt dat zo'n ontwikkeling gepaard gaat met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap, cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied waarop de ontwikkeling betrekking heeft.

Het onderhavige project voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, zodat artikel 3.2 van toepassing is. Hierna, in paragraaf 3.2 wordt hier verder op ingegaan. Vooruitlopend hierop kan worden gesteld dat op dit punt wordt voldaan aan het provinciaal beleid

Kaartlagen en consequenties

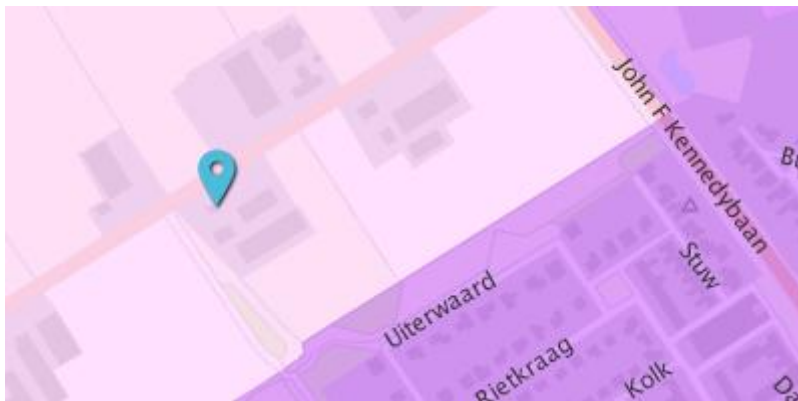
De verordening bestaat uit een aantal regels met toelichting en kaarten met de volgende thema's:

- Stedelijke ontwikkeling
- Cultuurhistorie

- Agrarische ontwikkeling en windturbines
- Water
- Natuur en landschap

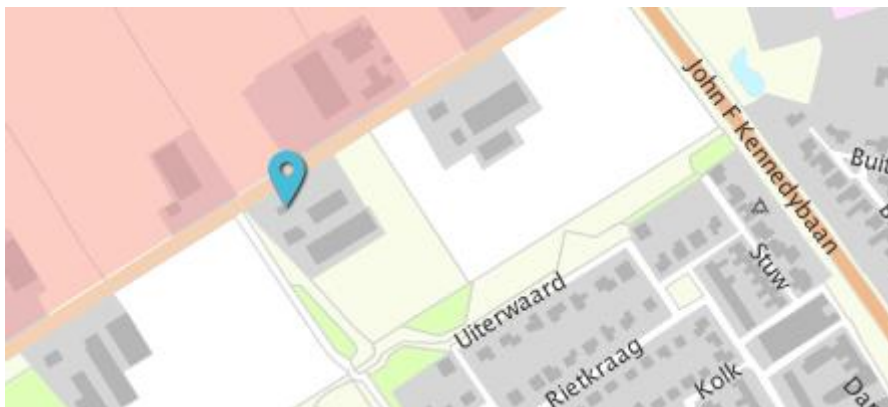
In deze paragraaf wordt ingegaan op de opgesomde thema's en bekeken in hoeverre het onderhavige project past binnen de van toepassing zijnde regels. Ter illustratie is telkens een uitsnede van de kaart behorende bij het desbetreffende thema opgenomen. Hierop is de projectlocatie telkens met een blauw aanduidingsteken aangegeven en verder is omschreven welke aanduiding van toepassing is. Onder de uitsnede wordt vervolgens aangegeven wat de betekenis van de aanduidingen voor het onderhavige project is.

Themakaart stedelijke ontwikkeling: buiten bestaand stedelijk gebied



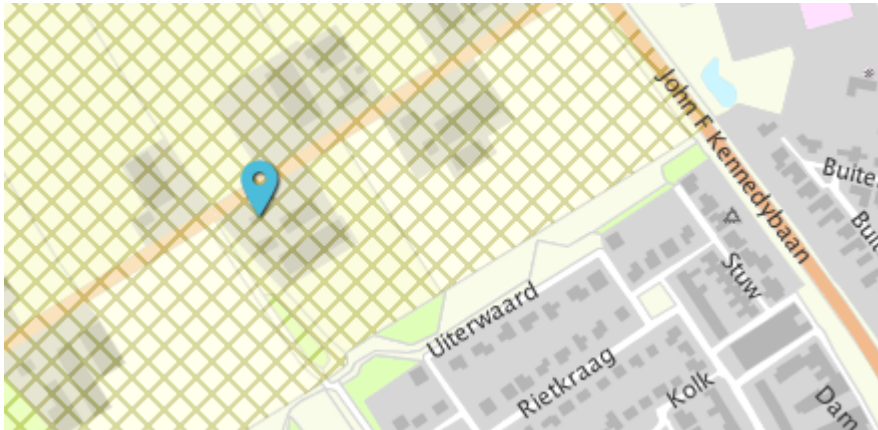
De locatie ligt buiten het bestaand stedelijk gebied, zoals dit donker is ingekleurd. Het gaat in dit geval om een concreet project en niet om een meer omvattende stedelijke ontwikkeling in de zin van art. 1.75 van de verordening die uitsluitend is toegestaan binnen bestaand stedelijk gebied. Verdere bespreking van het thema stedelijke ontwikkeling is dus niet nodig.

Themakaart cultuurhistorie: geen aanduiding



De projectlocatie ligt niet in een cultuurhistorisch waardevol gebied, terwijl ook anderszins geen cultuurhistorische waarden aanwezig zijn. Aan de overzijde van de Mikkeldonkweg is wel een cultuurhistorisch vlak aangeduid. Het project heeft geen invloed op de in dit gebied aanwezige cultuurhistorische waarden onder andere omdat er geen uitbreiding van ruimtebeslag plaatsvindt.

Themakaart agrarische ontwikkeling en windturbines: gemengd landelijk gebied en beperkingen veehouderij



De projectlocatie ligt binnen het gemengd landelijk gebied en binnen het gebied met de aanduiding beperkingen veehouderij. Het saneren van een varkenshouderij past binnen deze doelstelling. In artikel 7.10 lid 3 van de Verordening is bepaald dat een bestemmingsplan dat gelegen is in gemengd landelijk gebied kan voorzien in een uitbreiding van een niet- agrarische functie mits voldaan wordt aan de in lid 1 genoemde voorwaarden. Deze zijn:

1. *Bouwperceel niet meer dan 5000m²*

Het bestemmingsvlak Bedrijf heeft nu al een oppervlakte van $\pm 6000\text{m}^2$. Dit verandert niet, alleen de oppervlakte niet- agrarische bebouwing wordt uitgebreid maar dit blijft beperkt tot 1881m^2 .

2. *De uitbreiding past binnen de beoogde ontwikkeling van gemengd landelijk gebied*

Het gemeentebestuur vindt het gezien de ligging van de locatie op korte afstand van de bebouwde kom van belang dat de varkenshouderij wordt gesaneerd. De voorgenomen uitbreiding van de bebouwing van het installatiebedrijf is een passende ontwikkeling op deze locatie.

3. *Overtollige bebouwing wordt gesloopt*

De bestaande varkensstal wordt gesloopt alsmede een in slechte staat verkerende loods die al in gebruik is voor het installatiebedrijf. Zij worden vervangen door één nieuw bedrijfsgebouw dat qua ruimtelijke uitstraling vergelijkbaar is met de reeds bestaande bedrijfshal.

4. *Er mogen geen twee of meer zelfstandige bedrijven ontstaan en er mag ook geen sprake zijn van een kantoor met baliefunctie*

Het is en blijft één installatiebedrijf met gasdepot.

5. *De oppervlakte van de detailhandelsvoorziening is niet meer dan 200m^2*

Er is nu geen afzonderlijke verkoopruimte voor particulieren en dat blijft zo. De nieuwe bebouwing wordt ingericht als opslagruimte.

6. *Ook op langere termijn wordt de in de verordening toegestane omvang niet overschreden*

Het bedrijf functioneert al jaren naar behoren op deze plaats. De nieuwe bebouwing die nu mogelijk wordt gemaakt wordt gebruikt om de opslagcapaciteit te vergroten en dit biedt voldoende perspectief voor de langere termijn.

7. Er ontstaat geen grootschalige ontwikkeling.

Een grootschalige ontwikkeling is een ontwikkeling waar sprake zal zijn van 150.000 bezoekers of meer. Een dergelijke ontwikkeling ligt hier absoluut niet in de rede.

Themakaarten water en natuur en landschap: geen aanduiding



Er zijn op de locatie en in de omgeving geen aanduidingen van toepassing die betrekking hebben op de aspecten water en natuur en landschap. Deze thema's behoeven geen verdere bespreking.

Conclusie

Het project is in overeenstemming met het rijksbeleid en met het provinciaal beleid.

3. Gemeentelijk beleid

3.1. Algemeen

Het saneren van de varkenshouderij is zonder meer mogelijk op grond van het bestemmingsplan Buitengebied Oss 2010 maar dat geldt niet voor de beoogde uitbreiding van de niet- agrarische bedrijfsbebouwing. Op grond van het bestemmingsplan is voor het installatiebedrijf 1320m² bedrijfsbebouwing (exclusief bedrijfswoning met bijgebouwen) toegestaan. Omdat deze oppervlakte al meer is dan 1000m² kan geen gebruik worden gemaakt van de in het bestemmingsplan opgenomen uitbreidingsmogelijkheid met 15% die op grond van artikel 6.2 sub c van de regels voor niet- agrarische bedrijven van toepassing is.

Tot voor kort mocht op grond van het beleid voor Vrijkomende Agrarische Bedrijven (VAB- beleid) bij sanering van agrarische bedrijfsbebouwing met toepassing van een buitenplanse afwijkingsprocedure maximaal 25% worden terug gebouwd voor een niet- agrarische bedrijfsfunctie. De varkensstal heeft een oppervlakte van 561m² wat betekent dat slechts 140m² zou mogen worden teruggebouwd.

Burgemeester en wethouders hebben in hun meer genoemde brief van 30 oktober 2015 echter aangegeven dat het redelijk is dat in deze situatie , waar geen sprake is van een vrijkomende agrarische locatie maar van een al geldende niet- agrarische bedrijfsbestemming alle bestaande bebouwing mag worden herbouwd en worden gebruikt voor niet- agrarische bedrijfsactiviteiten

3.2. Landschappelijke inpassing en ruimtelijke kwaliteitsverbetering

Een ruimtelijke ontwikkeling in het buitengebied moet vergezeld gaan van een landschapsplan dat is gebaseerd op de uitgangspunten die zijn opgenomen in het landschapsbeleid en de structuurvisie. Op 5 november 2015 heeft er een overleg plaatsgevonden met enkele medewerkers van de gemeente waarbij onder andere de landschappelijke inpassing aan de orde is geweest. Hierbij is aangegeven dat het met name de landschappelijke inpassing aan de oost- en zuidzijde van het bestemmingsvlak aandacht verdient. Er is hier in de huidige situatie sprake van een harde overgang tussen de bebouwing en het open gebied. Er is aanbevolen om aan deze zijden en aan een deel van de westzijde wilgen en essen aan te planten op een onderlinge afstand van ongeveer 6 meter, in totaal 28 bomen. Hierdoor ontstaat het op onderstaande figuur aangegeven beeld.



Er moet niet alleen worden voorzien in landschappelijke inpassing, ter uitvoering van de provinciale Verordening ruimte moet er ook een concrete tegenprestatie worden geleverd gericht op verbetering van de ruimtelijke kwaliteit op het gebied van bodem en water, natuur- en landschapselementen, cultuurhistorische elementen, recreatieve toegankelijk of ontstening en sloop van bebouwing. Dit kan gerealiseerd worden door middel van te herstellen of nieuw te ontwikkelen structuren en elementen. Ook kan een koppeling worden gelegd met de realisering van de ecologische hoofdstructuur en ecologische verbindingzones.

De keuze die uiteindelijk wordt gemaakt wordt vastgelegd en geborgd in een overeenkomst tussen de gemeente en de initiatiefnemer.

Wat betreft de omvang van de tegenprestatie is van belang dat er al sprake is van een geldende bestemming Bedrijf en dat het hier enkel gaat om het vervangen van bestaande agrarische bebouwing met een oppervlakte van 561m² door niet- agrarische bebouwing met dezelfde oppervlakte. In een e-mailbericht van 3 oktober 2016 heeft de gemeente bevestigd dat de investeringsbijdrage in ruimtelijke kwaliteitsverbetering hieraan gerelateerd wordt wat betekent dat er sprake is van een bijdrage van € 5,-- per m² bebouwing , dit wordt in totaal dus € 2805,--

Het vervangen van de agrarische bebouwing door bedrijfsbebouwing gebeurt in combinatie met het definitief opheffen van een intensieve veehouderij wat in deze omgeving (kernrandgebied) als een flinke ruimtelijke en milieuhygiënische kwaliteitsverbetering kan worden beschouwd. Ook is er sprake van kwaliteitsverbetering doordat in slechte staat verkerende bebouwing wordt gesloopt en vervangen door in het ruimtelijk beeld passende nieuwbouw. Onderstaande foto links geeft een beeld van de varkensschuur terwijl de foto rechts een beeld geeft van het te slopen niet- agrarisch bedrijfsgebouw.



Het aanplanten van 28 wilgen in een behoorlijk formaat , (stamomvang 16-18 cm) en het onderhoud over tien jaar levert een totale kostenpost op die het bedrag van € 2805,-- overschrijdt zodat in zijn geheel beschouwd ruimschoots wordt voldaan aan de gevraagde tegenprestatie.

De onderliggende berekening ziet er als volgt uit:

- | | |
|---|-----------|
| • aanplant 28 laanbomen (wilgen) a € 60,62: | € 1697,- |
| • beheer: | |
| eerste 5 jaar :diameter stam < 30 cm (€ 2,68 per boom/ per jaar) | € 375,20 |
| 5 t/m 10 jaar: diameter stam 30 – 60 (€7,38 per boom/ per jaar) | € 1033,20 |

4. Ruimtelijke en milieuhygiënische aspecten

4.1. Archeologie en cultuurhistorie

Voor het bestemmingsvlak Bedrijf geldt evenals voor de omliggende gronden de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' (art. 20 van de regels). Op grond hiervan is een omgevingsvergunning (aanlegvergunning) nodig voor het uitvoeren van een aantal met name genoemde werken of werkzaamheden over een oppervlakte van 1000m² of meer *en* dieper dan 0,3m ten opzichte van het maaiveld.

In dit geval gaat om grondwerkzaamheden met een oppervlakte van minder dan 1000m² zodat deze bepaling niet van toepassing is.

Noch op de locatie zelf noch in de omgeving is sprake van cultuurhistorische waarden.

4.2 Bedrijven en milieuzonering/hinderlijke bedrijvigheid

Een goede ruimtelijke ordening beoogt enerzijds hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten te voorkomen en anderzijds milieubelastende activiteiten niet onevenredig in hun bedrijfsvoering te beperken. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten zoals bedrijven enerzijds en milieugevoelige functies zoals woningen anderzijds wordt hinder voorkomen. Tevens worden bedrijven hierdoor niet onevenredig in hun ontwikkelingsmogelijkheden beperkt, zodat zij hun activiteiten ook na realisatie van de nieuwe ontwikkeling duurzaam kunnen blijven uitoefenen. Afstemming van hinderlijke en gevoelige functies gebeurt door het aanhouden van richtafstanden. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' van de VNG, editie 2009. Onderstaande uitsnede uit de verbeelding van het geldende bestemmingsplan buitengebied laat zien dat in de directe omgeving slechts één burgerwoning is gelegen. De kortste afstand tussen het desbetreffende bestemmingsvlak Wonen en het bestemmingsvlak Bedrijf is ruim 30 meter. De woningen in de woonwijk ten zuiden van het bedrijfsperceel liggen op een afstand van ± 125 meter.



4.3 Bodem

Art. 8 van de Woningwet en art. 2.4.1 van Bouwverordening 2012 van de gemeente Oss bevatten het verbod om te bouwen op verontreinigde grond indien het bouwwerken betreft waar voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen verblijven. De nieuwbouw betreft een bedrijfsloods voor voornamelijk opslag van materialen ten behoeve van het installatiebedrijf. Deze nieuwe loods wordt in principe uitsluitend betreden door eigen personeelsleden.

In het Bodeminformatiesysteem wordt geen melding gemaakt van bodemonderzoeken voor de locatie Mikkeldonkweg 12. Wel is er in 1985 in de omgeving bodemonderzoek gedaan in verband met de ontwikkeling van het ten zuiden van de locatie gelegen woongebied Klein Mikkeldonk. Er is geen bodemverontreiniging gevonden. Het historisch bodem bestand maakt melding van Installatiebedrijf B. van Grunsven, de voorganger van het huidige bedrijf. Er is geen informatie die duidt op enige mogelijke verontreinigingsbron.

4.4 Externe veiligheid

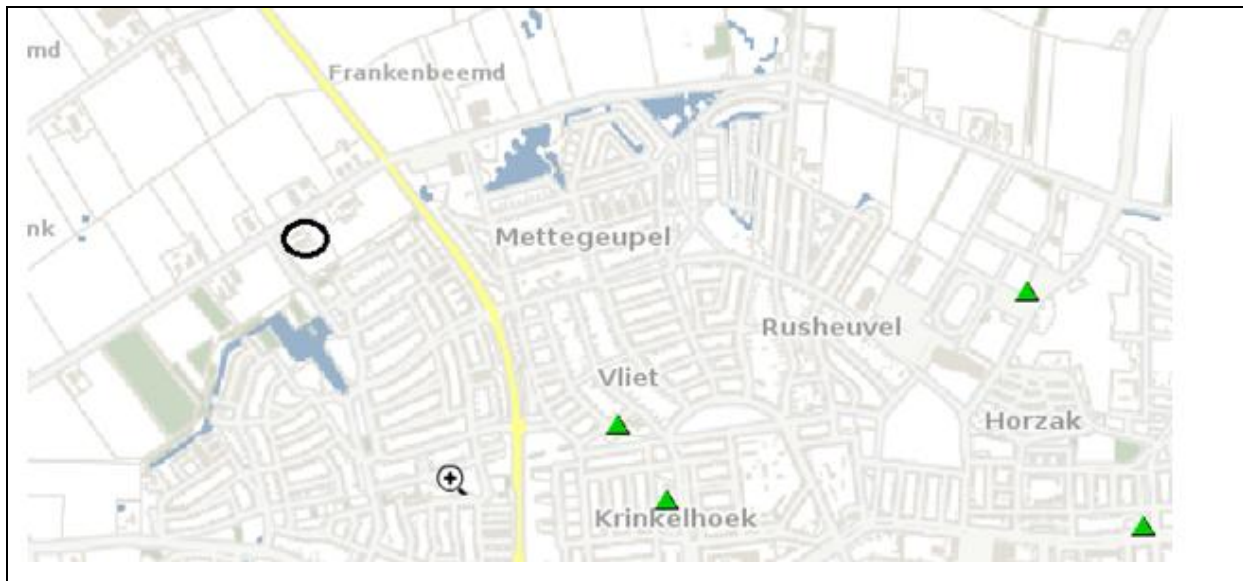
Het externe veiligheidsbeleid is gericht op de beheersing van de risico's voor de omgeving vanwege gevaarlijke stoffen in inrichtingen, het transport van gevaarlijke stoffen en het gebruik van luchthavens. Twee aspecten zijn in het algemeen van belang: het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het PR is de kans per jaar dat een persoon dodelijk wordt getroffen door een ongeval, indien deze zich onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats zou bevinden. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren. Er geldt een grenswaarde (10^{-6}) voor kwetsbare objecten zoals woningen. Binnen deze risicocontour mogen geen nieuwe kwetsbare functies mogelijk worden gemaakt.

Het groepsrisico (GR) wordt uitgedrukt in de kans dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als direct gevolg van een ongeval in een inrichting waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn. Het GR voor transport wordt uitgedrukt in de kans per jaar per kilometer dat een groep van minimaal 10 personen in de omgeving van een transportroute in één keer het dodelijk slachtoffer wordt van een ongeval op die transportroute. De normen voor het GR hebben een oriënterende waarde, maar uitgangspunt is dat elke verhoging van het GR een verantwoording vereist.

Hierna volgt een weergave van de risicokaart¹, waarop de ligging van het plangebied met een zwarte ovaal is aangegeven. Er liggen geen risicovolle inrichtingen en dergelijke in de omgeving.

¹ Te raadplegen op <http://nederland.risicokaart.nl/risicokaart.html>. Laatste raadpleging december 2015.



Conclusie

Er zijn geen belemmeringen voor het project op het gebied van externe veiligheid.

4.5 Flora en fauna

Algemeen

Bescherming van flora en fauna vindt met name plaats via sectorale regelgeving zoals de Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998. Onderscheid wordt gemaakt tussen soortenbescherming en gebiedsbescherming. Beide komen hierna aan de orde.

Soortenbescherming

Op grond van de Flora- en faunawet is iedere handeling verboden, die schade kan toebrengen aan beschermde planten en dieren en hun leefgebied. Art. 75 van de wet biedt de mogelijkheid voor vrijstelling in concrete gevallen en daarnaast geldt er op basis van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten een aantal algemene vrijstellingen.

Het Besluit aanwijzing dier- en plantensoorten Flora- en faunawet uit 2000 geeft aan welke planten- en diersoorten beschermd zijn. De Regeling vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten Flora- en faunawet geeft aan voor welke soorten een algemene vrijstellingen van toepassing is bijvoorbeeld in het geval er sprake is van ruimtelijke ontwikkelingen zoals woningbouw. De regeling van de Flora- en faunawet met de uitvoeringsregelingen houdt in dat er in een concreet geval alleen een specifieke vrijstelling hoeft te worden gevraagd als er een gerede kans is dat er beschermde soorten voorkomen waarop de algemene vrijstellingsregeling niet van toepassing. Hierbij wordt aangetekend dat voor vogels geen ontheffing mogelijk is.

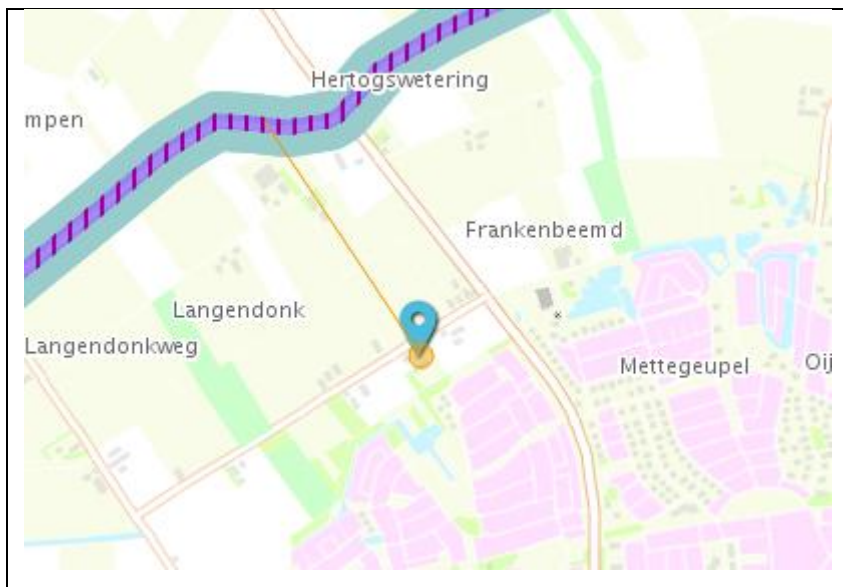
In aansluiting op het voorgaande is het volgende van belang met betrekking tot de reikwijdte van de Flora- en faunawet in relatie tot de ruimtelijke ordening. Op grond van constante jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, bijvoorbeeld de uitspraak RvS 10 april 2013, nr. 201109380/1, komt de vraag of voor de uitvoering van een project een ontheffing of vrijstelling nodig is op grond van de Flora- en faunawet aan de orde in een eventueel op grond van die wet te

voeren procedure en niet in de ruimtelijke procedure, zoals die van een projectbesluit of een bestemmingsplan. Pas als op voorhand redelijkerwijs te verwachten is dat de Flora- en faunawet aan de uitvoering van een project in de weg staat, heeft dit consequenties voor de ruimtelijke procedure.

In het onderhavige geval valt op voorhand niet te verwachten dat de Flora- en faunawet aan het project in de weg staat. Er is immers sprake van een bestaande situatie waar bestaande bebouwing wordt gesloopt en vervangen door nieuwbouw. Een flora- en fauna- onderzoek komt pas aan de orde als er daadwerkelijke fysieke ingrepen gaan plaatsvinden, zoals het slopen van bebouwing.

Gebiedsbescherming

De projectlocatie is gelegen op circa 1km afstand van de (provinciale) EHS. Dit betreft de Hertogswetering. Er liggen geen belangrijke natuurgebieden, zoals Natura 2000 in de buurt.



Conclusie

De Flora- en faunawet staat niet in de weg aan dit project.

4.6 Geluid

Er wordt geen geluidsgevoelig gebouw in de zin van de Wet geluidhinder (Wgh) gerealiseerd. De Wgh is voor dit project dan ook niet van belang.

Hiervoor, in paragraaf 3.3 is al geconstateerd dat de afstand van de bedrijfsbebouwing tot omliggende woningen voldoende groot is. Er worden geen nieuwe bedrijfsactiviteiten toegevoegd, alleen de opslagcapaciteit wordt vergroot.

4.7 Geur

Op 1 januari 2007 is de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) in werking getreden. Geurgevoelige objecten genieten op basis van de Wgv bescherming tegen geurhinder van veehouderijen. Een geurgevoelig object is een gebouw bestemd voor wonen of permanent of daarmee vergelijkbaar menselijk verblijf. De Wgv biedt alleen bescherming tegen langdurige blootstelling aan geurhinder.

In dit geval wordt een intensieve veehouderij gesaneerd wat per definitie een verbetering van de geursituatie ter plaatse met zich meebrengt. Dit geldt niet alleen voor de nieuwbouw maar ook voor de reeds bestaande bebouwing.

Intensieve veehouderij wordt uitgesloten, voor het overige blijven de doeleindenomschrijving en de gebruiksmogelijkheden ongewijzigd. In de huidige situatie kan er met inachtneming van de maatvoeringsvoorschriften overal binnen het bestemmingsvlak bebouwing worden opgericht ten behoeve van het installatiebedrijf. Dit blijft zo, ook voor zo ver het gaat om mogelijk geurgevoelige bebouwing zoals een kantine.

Nader onderzoek kan dan ook achterwege blijven.

4.8 Infrastructuur en parkeren

De ontsluiting van het perceel blijft onveranderd evenals de totale oppervlakte aan bebouwing. Alleen de situering van de bebouwing wordt enigszins anders. Er blijft dezelfde ruimte over voor het parkeren als in de huidige situatie.

4.9 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden ter vervanging van het Besluit luchtkwaliteit 2005. De nieuwe Wet luchtkwaliteit ziet op een actualisatie van de luchtkwaliteitseisen, zoals opgenomen in hoofdstuk 5, titel 5.2, van de Wet milieubeheer.

Het project zelf biedt geen mogelijkheden om eventueel bestaande overschrijdingen van de luchtkwaliteitsnormen teniet te doen, noch staat het project het bereiken van de algemene doelstelling voor luchtkwaliteit in de weg. Voor projecten van geringe omvang geldt bovendien op grond van jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en op grond van het Besluit niet in betekenende mate (NIBM) dat hiervoor geen afzonderlijke luchtkwaliteitstoets nodig is. Dit is het geval als aannemelijk is dat een project een toename van de concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂) veroorzaakt die niet meer bedraagt dan 3% van de jaargemiddelde concentratie van die stof.

In dit geval kan er zonder nader onderzoek van worden uitgegaan dat, als er al sprake is van een toename, deze de 3% niet overschrijdt.

4.10 Waterhuishouding

Artikel 3.1.6 lid 1 sub b van het Besluit ruimtelijke ordening bepaalt dat de gevolgen van het project voor de waterhuishouding in een toelichting bij een bestemmingsplan of in ruimtelijke onderbouwing worden beschreven. Het Waterschap Aa en Maas hanteert als uitgangspunt dat nieuwe ontwikkelingen hydrologisch neutraal dienen te worden uitgevoerd. Verder dienen vuilwater en hemelwater te worden gescheiden.

Het onderhavige project voorziet niet in extra bebouwing of verharding ten opzichte van de bestaande situatie. Er worden twee gebouwen met een gezamenlijke oppervlakte van $\pm 800\text{m}^2$ gesloopt en hiervoor in de plaats komt één nieuw bedrijfsgebouw van dezelfde oppervlakte.

Hemelwater

In de bestaande situatie wordt het hemelwater dat op de bedrijfsbebouwing valt, via goten en een stelsel van ondergrondse afvoerbuizen afgevoerd naar de sloot aan de voorzijde van het perceel naast de Mikkeldonkweg. Dit blijft ook in de nieuwe situatie zo en omdat de oppervlakte bebouwing en verharding niet wordt vergroot, is er sprake van een hydrologisch neutraal project.

Vuilwater

Vuilwater wordt afgevoerd op het reeds aanwezige riool. De hoeveelheid extra afvalwater ten gevolge van de nieuwe bebouwing zal minimaal zijn omdat het slechts gaat om huishoudelijk afvalwater.

Oppervlaktewater

Op het perceel zelf is geen oppervlaktewater aanwezig. Aan de westkant loopt wel een sloot die aan de zuidkant van het perceel afbuigt in westelijke richting. Deze sloot wordt door de nieuwbouw niet beïnvloed.

5. Uitvoerbaarheid

Het betreft een volledig particulier initiatief van de initiatiefnemer, waaraan voor de gemeente Oss geen kosten zijn verbonden. De gemeente heeft met de initiatiefnemer een anterieure overeenkomst afgesloten, op basis waarvan alle kosten en eventuele planschade voor diens rekening komen.

6. Juridische aspecten

Het project wordt meegenomen in de procedure van het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied Oss- 2017. De regels van dit bestemmingsplan worden van toepassing. De bestemming Bedrijf wordt gehandhaafd en de maximaal toegestane oppervlakte bedrijfsbebouwing wordt bepaald op 1881m². De mogelijkheid om op deze locatie naast het niet- agrarisch bedrijf tevens een intensieve veehouderij te exploiteren wordt uit de regels geschrapt.