

9 Verordening Werkgeverscommissie Oss

Advies commissie over Verordening Werkgeverscommissie Oss.docx

Rv Werkgeverscommissie Oss .DOCX

Rb Werkgeverscommissie 2013.DOC

2013 Werkgeverscommissie BENOEMEN leden .docx

2013 Werkgeverscommissie INTREKKEN DELEGATIE WERKGEVERSTAKEN aan B&W .docx

Besluit Werkgeverscommissie 2013 vaststelling arbeidsvoorwaardenregeling griffie.DOCX

Brief VNG de rechtspositie griffier in het decentrale bestuur.PDF

Delegatie Werkgeverscommissie .DOC

Mandaatbesluit Werkgeverscommissie 2013.DOC

Advies van de Raadsadviescommissie

Datum commissievergadering	10 oktober 2013
Onderwerp	Verordening Werkgeverscommissie Oss
Volgnummer	2013-67
Advies commissie	Niet bespreken
Standpunten fracties	Alle fracties stemmen in met het voorstel en brengen derhalve een unaniem positief advies uit.
Datum raadsvergadering	31 oktober 2013

Aan de gemeenteraad

Volgnummer: 2013 - 67

Dienst/afdeling: Raadsgriffie

Onderwerp

De gemeenteraad is werkgever voor de raadsgriffier en de overige Raadsgriffiemedewerkers. Het is een verantwoordelijkheid van de gemeenteraad de arbeidsvoorwaardenregeling en wijzigingen daarvan, betrekking hebbende op de raadsgriffier en de overige Raadsgriffiemedewerkers, vast te stellen. Het is van belang daarvoor een werkgeverscommissie, op grond van artikel 83 van de Gemeentewet, in het leven te roepen. De verordening alsook de delegatie- en mandaatbesluiten worden u nu voorgelegd. Door het nemen van de voorgestelde besluiten is de gemeenteraad in staat de rol van werkgever van de Raadsgriffie(r) goed te vervullen.

Voorstel

1. de *Verordening Werkgeverscommissie Oss* vaststellen.
2. als gevolg van het instellen van de Werkgeverscommissie Oss:
 - a. de *mandaatbesluiten voor de voorzitter van de gemeenteraad en de raadsgriffier* van 11 september 2003, intrekken;
 - b. het *delegatiebesluit uitvoering lokale rechtspositie met betrekking tot de Raadsgriffie* van 11 september 2003 intrekken.
3. het delegatiebesluit *Werkgeverschap gemeenteraad Oss* vaststellen.
4. het besluit *Vaststelling arbeidsvoorwaardenregeling Raadsgriffie Oss* vaststellen.
5. de voorzitter en leden van de Werkgeverscommissie Oss benoemen.

Aanleiding

De gemeente is de werkgever van de ambtenaren die werkzaam zijn bij deze rechtspersoon. Gemeenteraad en college van B&W vullen dit werkgeverschap in. De gemeenteraad is daarbij het bevoegd gezag van de Raadsgriffie en het college van B&W van zijn organisatie. Gelet op de publieke taken, de grootte en de samenstelling van de gemeenteraad ligt het voor de hand dat hij voor de feitelijke invulling van het werkgeverschap een commissie instelt waaraan hij deze taak delegeert. Gelet op artikel 83 Gemeentewet en artikel 156, eerste lid van de Gemeentewet ligt het instellen van een bestuurscommissie het meest voor de hand. Daarnaast is het nuttig bepaalde taken, zoals personele besluiten, te delegeren. Daarentegen leent het vaststellen van rechtspositieregelingen zich uit de aard van de bevoegdheid niet voor delegatie en is derhalve wettelijk niet toegestaan.

In de CAO gemeenten 2011-2012 is opgenomen dat alle medewerkers bij de gemeenten met ingang van 1 januari 2013 een aanstelling in algemene dienst hebben. Deze afspraak is uitgewerkt in de CAR-UWO (Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling-Uitwerkingsovereenkomst). Gemeenten zijn

verplicht de CAR-artikelen op te nemen in de plaatselijke arbeidsvoorwaarden. Voor de Raadsgriffie is dat een verantwoordelijkheid van de gemeenteraad. Laatstgenoemde kan dat delegeren aan een werkgeverscommissie.

De wijze waarop de gemeenteraad goed vorm en inhoud kan geven aan het werkgeverschap, is beschreven in de handreiking "De (rechts)positie griffie(r) in het decentrale bestuur" ; een uitgave van de VNG, raadslid Nu en de VVG (Vereniging van griffiers). Een van de aanbevelingen is het instellen van een werkgeverscommissie op grond van artikel 83 van de Gemeentewet. Aan deze commissie wordt op een paar uitzonderingen na, de verantwoordelijkheid van de gemeenteraad als werkgever gedelegeerd. Het besluit over ontslag en benoeming van alle Raadsgriffiemedewerkers en het vaststellen van rechtspositionele regelingen blijft onverkort en uitsluitend de bevoegdheid van de gemeenteraad.

Beoogd effect

Dit voorstel heeft tot doel de gemeenteraad in de positie te brengen het werkgeverschap op goede, doelmatige en doeltreffende, wijze te vervullen. De voorstellen zoals hiervoor genoemd in de paragraaf *Voorstel*, zijn daarvoor noodzakelijk. Deze maken het mogelijk een goede werkgever te zijn en het daarvoor noodzakelijke capaciteitsbeslag / tijdsbeslag tot een minimum te beperken.

Argumenten

Het voorstel is nodig

Het voorstel is een noodzakelijk gevolg van de Wet dualisering gemeentebestuur en de nieuwe Gemeentewet, waarin is bepaald dat de gemeenteraad beschikt over een raadsgriffier/ raadsgriffie. Zoals hierboven vermeld, is de gemeenteraad het bevoegd gezag danwel werkgever van de raadsgriffier/raadsgriffie. Om die taak goed te kunnen uitoefenen is de Verordening, en als vervolg daarop een delegatie- en mandaatbesluit, nodig.

Het primaat van de Raad

Voor de dagelijkse gang van zaken van het werkgeverschap kan de gemeenteraad een werkgeverscommissie in het leven roepen. De bevoegdheden van de werkgeverscommissie moeten dan zijn vastgelegd in een delegatiebesluit. Echter, het benoemen, schorsen en ontslaan als ook het vaststellen en intrekken van arbeidsvoorwaardenregelingen mag niet gedelegeerd worden en blijft dus onverkort de bevoegdheid van de gemeenteraad.

Leden Werkgeverscommissie Oss

Het voorstel betreft een werkgeverscommissie bestaande uit een voorzitter, bij voorkeur de plaatsvervangend voorzitter van de gemeenteraad en vier andere leden uit de gemeenteraad, bij voorkeur afkomstig uit zowel de coalitie als de oppositie. Zij worden benoemd voor de duur van de zittingsperiode van de gemeenteraad.

Voorgedragen zijn :

raadslid G.J.Zoll, te benoemen tot voorzitter van de Werkgeverscommissie Oss;
raadslid P.J.D.M. Peters, G.P.M. Lucassen, F.F.G.P. den Brok, M.M.M.G. Raemaekers te benoemen tot lid van deze commissie.

Delegatie en mandaat

Een aantal bevoegdheden en taken die de gemeenteraad als werkgever heeft op grond van de Ambtenarenwet en de daarop gebaseerde rechtspositionele voorschriften kan worden gedelegeerd. Denk hierbij onder meer aan personeelsbesluiten, het voeren van functionerings- en beoordelingsgesprekken met de raadsgriffier en voorstellen over het inrichten van de Raadsgriffie. In verband met de eigen verantwoordelijkheid van de gemeenteraad als werkgever van de Raadsgriffie(r), wordt voorgesteld deze zoveel als mogelijk, wenselijk en verantwoord is te delegeren aan de Werkgeverscommissie Oss.

Aangezien het niet efficiënt is om voor de Raadsgriffie allerlei arbeidsvoorwaardenregelingen afzonderlijk uit te werken, te wijzigen en te laten vaststellen, maar om toch de mogelijkheid te hebben voor de Raadsgriffie specifieke arbeidsvoorwaarden vast te stellen, heeft het de voorkeur de arbeidsvoorwaarden, inclusief alle instrumentele uitvoeringsbevoegdheden, die gelden voor de ambtelijke organisatie, ook te laten gelden voor de Raadsgriffie. Dit geldt ook voor toekomstige wijzigingen van de arbeidsvoorwaarden. Mochten arbeidsvoorwaarden of beleidsregels niet geschikt worden geacht voor de Raadsgriffie, kan de werkgeverscommissie een afwijkende beslissing nemen. De Raadsgriffier ontvangt ter informatie alle voorstellen die de inspraakprocedure met OR en GO ingaan. Het wordt daarom sterk aanbevolen de besluiten die daaruit voortkomen ook voor de Raadsgriffie van toepassing te verklaren, tenzij (binnen 2 maanden) wordt aangegeven dat ten aanzien van een bepaalde arbeidsvoorwaarde afwijkende voorstellen worden uitgewerkt. Hiervoor wordt voorgesteld het besluit Vaststelling arbeidsvoorwaardenregeling Raadsgriffie Oss vast te stellen.

Intrekken delegatie- en mandaatbesluit uit 2003

Alvorens het hierboven bedoelde delegatie- en mandaatbesluit kan worden genomen moeten die van 11 september 2003 worden ingetrokken, omdat deze bevoegdheden bij het functioneren van een werkgeverscommissie, aan deze commissie zijn gedelegeerd. De werkgeverscommissie kan deze zaken vervolgens mandateren aan de raadsgriffier. Ook het besluit van dezelfde datum waarin personele aangelegenheden m.b.t. de griffier aan de voorzitter van de gemeenteraad worden gemandateerd, moet worden ingetrokken.

Kanttekening

Dit voorstel is aan te merken als de beste keuzemogelijkheid.

Alle van belang zijnde aspecten zijn afgewogen. Er is gezocht naar een goed, verantwoord resultaat dat zo min mogelijk menskracht (in het bijzonder tijd van de raadsleden) vergt. Naast de elders in den lande opgedane ervaringen zijn ook de meningen van deskundigen binnen onze organisatie (denk aan de afdeling P&O) betrokken om tot dit, best haalbare, resultaat te komen.

Randvoorwaarden

a. Financiën

Het raadsbesluit tot het instellen van de Werkgeverscommissie Oss heeft, voor zover nu kan worden overzien, geen financiële gevolgen; er is geen additionele financiële behoefte.

b. Communicatie

Het raadsbesluit wordt op de gebruikelijke manier openbaar gemaakt.

Er zijn geen externe partijen, zoals bijvoorbeeld inwoners en/of organisaties en instellingen, die rechtstreeks op de hoogte moeten worden gebracht.

c. Uitvoering

De raadsgriffier of een door deze aan te wijzen functionaris staat de werkgeverscommissie terzijde, draagt zorg voor het secretariaat en maakt zo nodig met de gemeentesecretaris afspraken over ondersteuning.

d. Overleg

Gedurende het ontwikkelingsproces van dit raadsvoorstel is het Fractievoorzittersoverleg geraadpleegd. Daarnaast is overleg gevoerd en advies gevraagd aan de afdeling P&O.

bijlage:

- brief van VNG, VvG en raadslid NU d.d. 3 juni 2010 aan de gemeenteraad

ter inzage:

- handreiking "De (rechts)positie griffie(r) in het decentrale bestuur", uitgebracht door de VNG, VvG en raadslid.NU

Onderwerp: Werkgeverscommissie Oss

Volgnummer
Dienst/afdeling

2013 - 67
Raadsgriffie

De raad van de gemeente Oss;

gelet op:

- * artikel 83, eerste lid van de Gemeentewet;
- * artikel 107 tot en met 107 e van de Gemeentewet;
- * artikel 156 van de Gemeentewet;
- * Afdeling 10.1.2. van de Algemene wet bestuursrecht;
- * de handreiking "De (rechts)positie griffie(r) in het decentrale bestuur";
- * het voorstel van de Raadsgriffie van 20 augustus 2013;
- * het advies van de Raadsadviescommissie Sociaal Bestuurlijk van 10 oktober 2013;

besluit:

vast te stellen de "**Verordening Werkgeverscommissie Oss**" ;

“Verordening Werkgeverscommissie Oss”.

Artikel 1 Taken en bevoegdheden

1. De werkgeverscommissie oefent het werkgeverschap uit ten aanzien van de raadsgriffier en de overige op de Raadsgriffie werkzame ambtenaren, zoals door de gemeenteraad aan haar gedelegeerd;
2. Tot de bevoegdheid van de werkgeverscommissie behoren ook de voorbereiding en uitvoering van de tot het werkgeverschap van de gemeenteraad behorende besluiten en regelingen;
3. De werkgeverscommissie kan de aan haar overgedragen bevoegdheden ten aanzien van het personeel van de Raadsgriffie mandateren aan de raadsgriffier.

Artikel 2 Samenstelling

1. De werkgeverscommissie bestaat uit een voorzitter, bij voorkeur de plaatsvervangend voorzitter van de gemeenteraad en vier andere leden uit de gemeenteraad, bij voorkeur afkomstig uit zowel de coalitie als de oppositie.
2. De leden van de werkgeverscommissie worden door de gemeenteraad uit zijn midden benoemd voor de duur van de zittingsperiode van de gemeenteraad;
3. Het lidmaatschap van de werkgeverscommissie eindigt:
 - a. op eigen verzoek; het lid doet daarvan schriftelijk mededeling aan de gemeenteraad; het ontslag gaat in als de opvolger door de gemeenteraad is benoemd;
 - b. indien het lid aftreedt als lid van de gemeenteraad;
 - c. indien de gemeenteraad van oordeel is dat het lid niet langer geschikt is de functie van lid van de werkgeverscommissie te vervullen.
 - d. de voorzitter van de gemeenteraad kan in voorkomende gevallen worden uitgenodigd om in de vergadering van de werkgeverscommissie aanwezig te zijn en kan eventueel optreden als informant.

Artikel 3 Taken voorzitter

- De voorzitter draagt in ieder geval zorg voor:
- a. het tijdig en periodiek bijeenroepen van de werkgeverscommissie;
 - b. het leiden van de vergaderingen;
 - c. het doen naleven van deze verordening;
 - d. het ondertekenen van de stukken en de besluiten die van deze commissie uitgaan, alsmede het zorgdragen voor de uitvoering van de besluiten van de werkgeverscommissie;
 - e. het fungeren als schakel tussen de werkgeverscommissie en de raadsgriffier als eerstverantwoordelijke voor de personele en organisatorische zaken van de Raadsgriffie.

Artikel 4 Ondersteuning

De raadsgriffier of een door deze aan te wijzen functionaris staat de werkgeverscommissie terzijde, draagt zorg voor het secretariaat en maakt met de gemeentesecretaris afspraken over ondersteuning.

Artikel 5 Besluitvorming

1. Besluiten worden genomen bij meerderheid van stemmen, uitgebracht door de leden als bedoeld in artikel 2;
2. Besluiten worden alleen genomen indien in de vergadering meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden aanwezig is.

Artikel 6 Verslag

De raadsgriffier draagt zorg voor het opstellen van een besluitenlijst van elke vergadering. De besluitenlijst wordt in de eerstvolgende vergadering van de werkgeverscommissie vastgesteld.

Artikel 7 Beslotenheid van vergaderingen

1. De vergaderingen van de werkgeverscommissie worden in het belang als bedoeld in artikel 10, tweede lid, onder e of f van de Wet openbaarheid van bestuur in beslotenheid gehouden.
2. De agenda, de stukken en de besluitenlijsten zijn openbaar, tenzij de werkgeverscommissie beslist dat op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, hierop of op een deel daarvan geheimhouding moet worden gelegd.
3. Indien een raadslid de stukken als bedoeld in het tweede lid wil inzien, kan hij daartoe een verzoek indienen bij de voorzitter van de werkgeverscommissie. De voorzitter weigert een dergelijk verzoek slechts als sprake is van strijd met het openbaar belang. Het tweede lid is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 8 Vergaderfrequentie

De werkgeverscommissie vergadert tenminste tweemaal per jaar en voorts zo vaak als de voorzitter of één van de leden nodig acht.

Artikel 9 Verantwoording

De werkgeverscommissie brengt, met inachtneming van het bepaalde in artikel 7, van haar werkzaamheden en bevindingen jaarlijks verslag uit aan de gemeenteraad.

Artikel 10 Onvoorziene omstandigheden

In gevallen waarin deze verordening niet voorziet of bij twijfel over de toepassing ervan beslist de werkgeverscommissie op voorstel van de voorzitter.

Artikel 11 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag volgende op die van zijn bekendmaking.

Artikel 12 Citeertitel

Dit besluit kan worden aangehaald als "Verordening Werkgeverscommissie Oss".

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 31 oktober 2013

De gemeenteraad voornoemd,

de raadsgriffier,

de voorzitter,

drs. P.H.A. van den Akker

drs. W.J.L. Buijs-Glaudemans

Coll:

Toelichting Verordening Werkgeverscommissie Oss

Algemeen

De gemeente is de werkgever van de ambtenaren die werkzaam zijn bij deze rechtspersoon. Gemeenteraad en college van B&W vullen dit werkgeverschap in. De gemeenteraad is daarbij het bevoegd gezag van de Raadsgriffie en het college van B&W voor zijn organisatie. Gelet op de publieke taken, de grootte en de samenstelling van de gemeenteraad ligt het voor de hand dat hij voor de feitelijke invulling van het werkgeverschap een commissie instelt waaraan hij deze taak delegeert. Gelet op artikel 83 Gemeentewet en artikel 156, eerste lid van de Gemeentewet ligt het instellen van een bestuurscommissie het meest voor de hand. Daarin voorziet deze verordening.

De delegatie ziet alleen op het nemen van personele besluiten. Het vaststellen van rechtspositie regelingen leent zich uit de aard van de bevoegdheid niet voor delegatie en is derhalve wettelijk niet toegestaan.

Artikelsgewijs

Artikel 1 Taken en bevoegdheden Werkgeverscommissie Oss

In artikel 1 wordt verwoord dat de werkgeverscommissie alle bij het werkgeverschap horende taken en bevoegdheden vervult. Naast het nemen van personele besluiten, buigt deze commissie zich bijvoorbeeld ook over het te voeren personeelsbeleid, integriteitsbeleid (o.a. gedragscode, ambtseed, vertrouwenspersoon) en bereidt zij de voorstellen aan de gemeenteraad voor die voortvloeien uit het werkgeverschap. Andere voorbeelden die horen tot de werkgeverstaak zijn het voeren van overleg met de raadsgriffier over de voortgang van de werkzaamheden van de Raadsgriffie, het voeren van functionerings- en beoordelingsgesprekken met de raadsgriffier en het doen van voorstellen over de inrichting van de Raadsgriffie.

Een aantal bevoegdheden en taken die de gemeenteraad als werkgever heeft, op grond van de Ambtenarenwet en de daarop gebaseerde rechtspositionele voorschriften, kan worden gedelegeerd. Denk hierbij onder meer aan personeelsbesluiten, het voeren van functionerings- en beoordelingsgesprekken met de raadsgriffier en voorstellen over het inrichten van de Raadsgriffie.

In verband met de eigen verantwoordelijkheid van de gemeenteraad als werkgever van de Raadsgriffie(r), wordt voorgesteld deze zoveel als mogelijk, wenselijk en verantwoord is te delegeren aan de Werkgeverscommissie Oss.

Aangezien het niet efficiënt is om voor de Raadsgriffie allerlei arbeidsvoorwaardenregelingen afzonderlijk uit te werken, te wijzigen en te laten vaststellen, maar om toch de mogelijkheid te hebben voor de Raadsgriffie specifieke arbeidsvoorwaarden vast te stellen, heeft het de voorkeur de arbeidsvoorwaarden, inclusief alle instrumentele uitvoeringsbevoegdheden, die gelden voor de ambtelijke organisatie, ook te laten gelden voor de Raadsgriffie. Dit geldt ook voor toekomstige wijzigingen van de arbeidsvoorwaarden. Mochten arbeidsvoorwaarden of beleidsregels niet geschikt worden geacht voor de Raadsgriffie, kan de werkgeverscommissie een afwijkende beslissing nemen. De Raadsgriffier ontvangt ter informatie alle voorstellen die de inspraakprocedure met OR en GO ingaan. Het wordt daarom sterk aanbevolen de besluiten die daaruit voortkomen ook voor de Raadsgriffie van toepassing te verklaren, tenzij (binnen 2 maanden) wordt aangegeven dat ten aanzien van een bepaalde arbeidsvoorwaarde afwijkende voorstellen worden uitgewerkt. Hiervoor wordt voorgesteld het besluit Vaststelling arbeidsvoorwaardenregeling Raadsgriffie Oss vast te stellen.

Artikel 2 Samenstelling Werkgeverscommissie Oss

Uit artikel 83 van de Gemeentewet vloeit voort dat de burgemeester (en de wethouders) geen lid kunnen zijn van de werkgeverscommissie. Dit is volledig in lijn met het feit dat de gemeenteraad het bevoegde gezag is van de Raadsgriffie. De burgemeester is geen lid van de gemeenteraad. De burgemeester is wel lid van het college van B&W en stuurt dus rechtstreeks de gemeentesecretaris aan, maar niet de raadsgriffier. De raadsgriffier is niet aan hem ondergeschikt.

De burgemeester is echter wel technisch voorzitter van de gemeenteraad en zal in die hoedanigheid vaak een beroep doen op de raadsgriffier. In dat kader kan het zinvol zijn om

de burgemeester in voorkomende gevallen uit te nodigen in de vergaderingen van de Werkgeverscommissie Oss als informant.

Artikel 3 Taken voorzitter

Gelet op de taken van de voorzitter van de Werkgeverscommissie Oss kan het nuttig zijn voor het vervullen van dit voorzitterschap een voorzittersprofiel op te stellen, waardoor de gemeenteraad kan oordelen of de beoogde voorzitter aan dit profiel voldoet. Ook is het wellicht van belang om als gemeenteraad aan de voorzitter (en de leden) van de werkgeverscommissie scholing aan te bieden op het specifieke terrein waarop deze commissie zich begeeft.

Artikel 4 Ondersteuning van de Werkgeverscommissie Oss

De ondersteuning waarover in dit artikel wordt gesproken kan worden geregeld door middel van het aangaan van dienstverleningsovereenkomsten van de raadsgriffier met het college van B&W, de gemeentesecretaris of een afdelingshoofd (denk o.a. aan personeelsadministratie, personeelsadvies, salarisadministratie, arbeidsrechtelijk advies, en werving en selectie). Voor het kunnen aangaan van deze overeenkomsten is het noodzakelijk dat het college van B&W zijn bevoegdheid tot het aangaan van privaatrechtelijke rechtshandeling aan de raadsgriffier mandateert. Mandaat aan een niet-ondergeschikte is door de wetgever mogelijk gemaakt in artikel 10:4 van de Algemene wet bestuursrecht. Daarnaast moet de burgemeester aan de raadsgriffier de volmacht geven om overeenkomsten te kunnen ondertekenen. Verder kan de Werkgeverscommissie Oss de personeelsafdeling ondersteuning vragen in verband met de (half-)jaarlijkse functionerings- en beoordelingsgesprekken met/over de raadsgriffier.

Artikelen 5 en 6 Besluitvorming en verslaglegging

De inhoud van deze artikelen spreekt voor zich.

Artikel 7 Beslotenheid van vergaderingen

Wanneer in vergaderingen van de Werkgeverscommissie Oss personele aangelegenheden aan bod komen en hetgeen hier wordt besproken niet bedoeld is om aan derden kenbaar te maken, ligt het voor de hand dat hierover in beslotenheid wordt vergaderd. De agenda, de stukken en de besluitenlijst zijn in beginsel wel openbaar, tenzij de commissie beslist dat op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, hier of op een deel ervan geheimhouding moet worden opgelegd. De Werkgeverscommissie Oss is op grond van artikel 7, tweede lid van deze verordening en in lijn met artikel 86 van de Gemeentewet, bevoegd de geheimhouding op te heffen. Vanzelfsprekend kunnen raadsleden wel inzage krijgen in de stukken etc., aangezien de gemeenteraad het oorspronkelijk bevoegde orgaan is.

Artikel 8 Vergaderfrequentie

De inhoud van dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 9 Verantwoording

De gemeenteraad heeft sinds de dualisering van het gemeentebestuur een eigen secretaris gekregen, namelijk de raadsgriffier. Daarnaast heeft de gemeenteraad ook vaak een raadsgriffie ingericht om hem, zijn organen en de raadsgriffier te ondersteunen. Daardoor heeft de gemeenteraad er formeel een taak bij gekregen, het invullen van het werkgeverschap. Het is van belang dat de gemeenteraad inzicht krijgt en houdt wat hieronder moet worden verstaan. De verantwoording door de Werkgeverscommissie Oss van haar werkzaamheden en bevindingen kan hieraan bijdragen. Ook uit het oogpunt dat het de gemeenteraad is die de arbeidsvoorwaardenregelingen vaststelt, waarop de Werkgeverscommissie Oss de personele besluiten baseert, is een belangrijk argument om deze verantwoording te regelen.

Artikelen 10, 11 en 12 Onvoorziene omstandigheden, Inwerkingtreding en Citeertitel

De inhoud van deze artikelen spreekt voor zich.

Onderwerp: Werkgeverscommissie Oss

Volgnummer

2013-67

Dienst/afdeling

Raadsgriffie

De raad van de gemeente Oss;

Gelet op :

- * het voorstel van de Raadsgriffie van 20 augustus 2013;
- * het advies van de Adviserende commissie van 10 oktober 2013;
- * het besluit van 31 oktober 2013 tot het vaststellen van de Verordening Werkgeverscommissie Oss;

besluit:

1. voor de duur van de zittingsperiode van deze gemeenteraad te benoemen :

- raadslid G.J.Zoll tot voorzitter van de Werkgeverscommissie Oss
- raadslid P.J.D.M. Peters, tot lid van de Werkgeverscommissie Oss
- G.P.M. Lucassen, tot lid van de Werkgeverscommissie Oss
- F.F.G.P. den Brok, tot lid van de Werkgeverscommissie Oss
- M.M.M.G. Raemaekers, tot lid van de Werkgeverscommissie Oss

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 31 oktober 2013

De gemeenteraad voornoemd,

de raadsgriffier,

de voorzitter,

drs. P.H.A. van den Akker

drs. W.J.L. Buijs-Glaudemans

INTREKKEN DELEGATIE WERKGEVERSTAKEN GEMEENTERAAD AAN COLLEGE VAN
BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

De raad van de gemeente Oss;

gelezen het voorstel van de Raadsgriffie d.d. 20 augustus 2013,

gelet op artikel 83, eerste lid; artikel 87; artikel 107 tot en met 107^e; artikel 156 van de Gemeentewet en afdeling 10.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht;

gelet op het raadsbesluit van 31 oktober 2013 tot het instellen van de Werkgeverscommissie Oss;

gelet op het raadsbesluit van 31 oktober 2013 tot het delegeren van de bevoegdheden van de gemeenteraad aan de Werkgeverscommissie Oss;

besluit:

intrekken delegatie werkgeverstaken gemeenteraad aan college van burgemeester en wethouders

Artikel 1

Het besluit d.d. 11 september 2003 inhoudende dat een deel van zijn werkgeversbevoegdheden ten aanzien van de raadsgriffier en de medewerkers van de Raadsgriffie wordt gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders wordt ingetrokken.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de dag volgende op die van zijn bekendmaking.

Artikel 3

Dit besluit wordt aangehaald als 'Besluit intrekken delegatie werkgeverstaken gemeenteraad aan college van burgemeester en wethouders'.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 31 oktober 2013.

de raadsgriffier,

de voorzitter,

drs. P.H.A. van den Akker

drs. W. Buijs-Glaudemans

BESLUIT VASTSTELLING ARBEIDSVOORWAARDENREGELING RAADSGRIFFIE OSS

De raad van de gemeente Oss;

Gelezen het voorstel van de Raadsgriffie d.d. 20 augustus 2013,

gelet op artikel 107e, eerste lid, van de Gemeentewet en Titel III van de Ambtenarenwet;

gelet op :

- raadsbesluit d.d. 31 oktober 2013 tot het instellen van de Werkgeverscommissie Oss ;
- raadsbesluit d.d. 31 oktober 2013 tot het delegeren van bevoegdheden van de gemeenteraad aan de Werkgeverscommissie Oss;
- raadsbesluit d.d. 11 september 2003 tot het intrekken van het delegatiebesluit bevoegdheden college;

Besluit vast te stellen:

ARBEIDSVOORWAARDENREGELING RAADSGRIFFIE GEMEENTE OSS

Artikel 1

De arbeidsvoorwaardenregeling van de gemeente Oss alsmede het personeelsbeleid van de gemeente Oss over te nemen en vast te stellen ten behoeve van de raadsgriffier en de medewerkers van de Raadsgriffie;

Artikel 2

Ook de toekomstige aanpassingen in arbeidvoorwaarden en personeelsbeleid zijn in beginsel volledig van toepassing op de raadsgriffier en het personeel van de Raadsgriffie tenzij door de werkgeverscommissie nadrukkelijke bepalingen zijn opgenomen waarbij voor de Raadsgriffie afwijkende afspraken zijn vastgelegd;

Artikel 3

Ten aanzien van het beoordelingsreglement Oss voor de het personeel van de Raadsgriffie artikel 7, lid 4 en 5 als volgt aan te passen:

4. Met betrekking tot het raadsgriffiepersoneel treedt de raadsgriffier als beoordelaar op. De voorzitter van de werkgeverscommissie stelt de beoordeling namens de werkgeverscommissie vast
5. Met betrekking tot de raadsgriffier zelf treedt de werkgeverscommissie als beoordelaar op, Vervolgens stelt de plaatsvervangend voorzitter van de raad, danwel nader door de gemeenteraad aan te wijzen vertegenwoordiger(s) van de Raad de beoordeling vast.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking op de dag volgende op die van zijn bekendmaking.

Artikel 5

Dit besluit wordt aangehaald als 'Arbeidsvoorwaardenregeling Raadsgriffie gemeente Oss'

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 31 oktober 2013.

de raadsgriffier,

de voorzitter,

drs.P.H.A. van den Akker

drs. W.J.L. Buijs-Glaudemans

Aan de gemeenteraad, d.t.v. de griffier
Aan het college van burgemeester en wethouders

Den Haag, 03 juni 2010

Handreiking; De (rechts)positie griffie(r) in het decentrale bestuur

Geachte leden van de gemeenteraad en het college,

Sinds 2002 heeft iedere gemeenteraad een eigen, eerste adviseur; de griffier.

Een nieuwe functionaris die naar analogie van de Eerste en Tweede Kamer de belangen van de gemeenteraad behartigt in contacten met burgers, maatschappelijke organisaties, met de burgemeester, college van burgemeester en wethouders en met de gemeentesecretaris en zijn organisatie.

De raad heeft als hoogste orgaan van de gemeente – zo oordeelde de wetgever eind 2001 - recht op eigen ondersteuning. Door het takenpakket van de gemeentesecretaris te knippen en deze verantwoordelijk te maken voor de ondersteuning van het college en de leiding van de ambtelijke organisatie, werd bij amendement De Cloe de griffier geïntroduceerd. Deze heeft als taak om de raad, de raadsvoorzitter, fracties en raadsleden als eindverantwoordelijk functionaris met advies, procesbegeleiding en -ondersteuning bij te staan.

Handreiking

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), de Vereniging van Raadsleden (Raadslid.NU) en de Vereniging van Griffiers (VvG) hebben in de periode 2008-2010 hard gewerkt aan het in kaart brengen van alle aspecten, regels en verbanden die een rol spelen in de positionering van de griffier en de griffie in het decentraal bestuur (gemeenten en provincies).

Aanleiding was het ontbreken van een duidelijk handelingskader voor gemeenteraden en individuele raadsleden om invulling te geven aan het werkgeverschap voor de griffie en de griffiemedewerkers. Dat leidde tot veel vragen aan de genoemde verenigingen. Als antwoord daarop hebben wij een handreiking opgesteld met antwoorden over hoe dient te worden omgegaan met de verantwoordelijkheden van de gemeenteraad, waaronder het regelen van de arbeidsvoorwaarden zoals salaris en vergoedingsregelingen, arbeidsduur en werktijden.

Daarnaast besteedt de Handreiking ook aandacht aan de verantwoordelijkheid van de raad als werkgever voor organisatorische en uitvoeringszaken, zoals:

- het regelen van de plaatsvervangende griffier,
- de organisatie van de griffie,
- een functieprofiel en een functiebeschrijving,
- afspraken over werving en selectie,
- functioneringsgesprekken en
- beoordelingsgesprekken.

Het resultaat (de handreiking) mag er zijn en biedt alle mogelijkheden voor gemeenteraden om te doen wat op grond van de wet verwacht mag worden: het zijn van "goed werkgever".

Bijgaand ontvangt u een ingebonden exemplaar van de **Handreiking (rechts)positie griffier in het decentrale bestuur**, een ruim 160 pagina's tellend boekwerk waarin voor de raad met name de samenvatting in hoofdstuk 6, enkele bijlagen en de concrete uitwerkingen in modelbesluiten en –regelingen van belang zijn. De raad ontvangt een tweede exemplaar dat is bedoeld voor zijn belangrijkste werknemer, de griffier.

Toets

De handreiking spreekt voor zich. Het biedt een duidelijk inzicht in hoe u de griffier en de griffie kunt positioneren in uw gemeente. Op enkele specifieke onderdelen heeft prof. D.J. Elzinga advies uitgebracht. Daarnaast heeft een redactiecommissie van deskundigen op het gebied van rechtspositie, organisatie en personeelszaken het concept van commentaar voorzien.

Nakomende punten

Op dit moment ligt een aantal aspecten uit de handreiking nog ter bespreking en besluitvorming voor bij het College van Arbeidszaken (CvA). Het betreft die zaken over de rechtspositie van de griffier en de griffiemedewerkers die op centraal niveau nader geregeld moeten worden in het Landelijk Overleg Gemeentelijke Arbeidsvoorwaarden (LOGA).

De verwachting is dat over de uitkomsten uit dit overleg in de loop van 2010 nader gecommuniceerd kan worden. Zodra dit is afgerond zult u opnieuw worden geïnformeerd over stappen die dan nog gezet moeten worden. U moet daarbij denken aan het intrekken van het delegatiebesluit dat naar aanleiding van de LOGA-brief d.d. 19 december 2002 onder gelijktijdige vaststelling van de arbeidsvoorwaardenregeling en eventueel noodzakelijke aanpassingen in de CAR-UWO. Ook daarvoor zullen dan conceptbesluiten worden aangereikt.

Gemeenteraden kunnen echter nu al wel de nodige stappen zetten. Namelijk al die stappen die geen relatie hebben met de specifieke verantwoordelijkheid van het College voor Arbeidszaken (CvA) als werkgeversorganisatie in de sector Gemeenten en waarover, zoals gezegd, ook overleg nodig is met de vakorganisaties in het LOGA. Samengevat betekent dit dat wij u aanbevelen om alle modelbesluiten in bijlage 6 (pagina's 130-156) naast uw besluiten en regelgeving te leggen, deze aan te passen en in overeenstemming te brengen met het wettelijk kader.

Raad is werkgever

Het feit dat de raad het niet over te dragen recht, maar ook de wettelijke plicht heeft, de griffier, zijn vervanger en de medewerkers van de griffie te benoemen, maakt de raad tot werkgever. Het is echter onmogelijk op elk moment dat dit noodzakelijk is de raad als totaliteit de noodzakelijke besluiten te laten nemen of handelingen te laten uitvoeren.

Denk daarbij aan alles wat komt kijken bij:

- het werven van het griffiepersoneel,
- het houden van functionerings- en beoordelingsgesprekken,
- het verlenen van verlof en
- andere zaken die hiervoor al werden genoemd.

Daarom verdient het aanbeveling voor deze min of meer dagelijkse werkgeverstaken uit de raad een commissie samen te stellen die deze uitvoert: de werkgeverscommissie. Ook kan deze commissie met het college afspraken maken over de inzet van bijvoorbeeld medewerkers van de afdeling P&O om de raad te adviseren en te ondersteunen bij de genoemde taken. De handreiking bevat een model voor deze afspraken.

Delegeren of mandateren

Vaststelling van de rechtspositieregeling voor de griffie(r) is een taak van de raad. Deze kan, zo blijkt uit het advies van Elzinga, niet gemandateerd noch gedelegeerd worden. Wel dient een goede oplossing gevonden te worden voor de uitvoering daarvan.

In een aantal gemeenten is in het verleden een deel van de genoemde taken gedelegeerd of gemandateerd aan het college. Dit staat op gespannen voet met hetgeen de Awb hieromtrent regelt. Het CvA zal daarom na afronding van het overleg in het LOGA en in overleg met de VvG een aanvullend advies geven over het delegatiebesluit.

Werkgeverscommissie

Professor Elzinga adviseert de dagelijkse werkzaamheden als werkgever in handen te leggen van een werkgeverscommissie. Echter, nimmer kunnen aan de werkgeverscommissie worden overgedragen de taken van het benoemen, schorsen en ontslaan de griffier en zijn vervanger. Vastgesteld is dat deze zo nauw verbonden zijn met de wettelijke taken van de raad dat de aard van de bevoegdheid zich verzet tegen overdracht. Deze bevoegdheid moet daarom door de gemeenteraad als geheel worden uitgeoefend.

De commissie kan het beste worden gebaseerd op artikel 83 van de Gemeentewet.

Dit artikel regelt dat de raad een bestuurscommissie in kan stellen die, anders dan de gebruikelijke raadscommissie(s) ter voorbereiding van de besluiten van de raad uit artikel 82 of de commissie uit artikel 84, nader vast te stellen werkgeverstaken namens de raad uitvoert. De raad is vrij in het samenstellen van deze commissie. Maar voorstelbaar is dat deze bestaat uit ofwel fractievoorzitters dan wel raadsleden met expertise op het vlak van het werkgeverschap.

Gelet op ons duale stelsel kan de burgemeester daarin als lid geen zitting hebben. Wij benadrukken echter de toegevoegde waarde van de gezaghebbende rol van de burgemeester. Als voorzitter van de raad en frequente gesprekspartner van de griffier is hij of zij bij uitstek geschikt om de werkgeverscommissie te adviseren.

Wij bevelen aan om bij het instellen van de werkgeverscommissie deze rol van de burgemeester nadrukkelijk te benoemen.

Tot slot

Van belang is dat besluiten worden genomen door het juiste bestuursorgaan en dat op een goede wijze daaraan invulling kan worden gegeven in het licht van 'goed werkgeverschap'. Na een aantal jaren dualisme was het, mede gelet op de ontwikkelingen die de ambtelijke ondersteuning van de raad heeft doorgemaakt, met name op het terrein van het werkgeverschap van de raad wenselijk de inzichten van 2002 opnieuw te beschouwen. De conclusie die mede op basis van de juridische adviezen kan worden getrokken is dat, ook al zijn de inzichten gewijzigd, alle besluiten rechtsgeldig zijn. Wel moet worden vastgesteld dat toekomstige besluiten door het juiste bestuursorgaan moeten worden genomen. Te beginnen bij de start van deze nieuwe raadsperiode.

In dit kader is het nuttig dat in uw gemeente een inventarisatie wordt gemaakt van op de griffie gerichte regelingen die zijn vastgesteld en van regelingen die nog niet zijn vastgesteld. Daarbij moeten, gegeven het nog lopende overleg in het CvA en het LOGA, besluiten met een arbeidsvoorwaardelijk karakter vooralsnog buiten beschouwing worden gelaten.

Wij wensen u veel succes met het controleren van uw lokale regelgeving en besluitvorming en bieden u van harte onze gebundelde expertise aan. Mocht u vragen hebben of behoefte aan nadere toelichting dan kunt u contact opnemen met het College voor Arbeidszaken, via telefoonnummer 070 – 3738020 of cva@vng.nl of de werkgroep Rechtspositionering Griffier via de Vereniging van Griffiers, tel. 070-3738212 of vgg@vng.nl.

Namens de VNG,



R.J.J.M. Pans,
Voorzitter Directieraad

Namens Raadslid.NU,



P.A. Otten,
Voorzitter

Namens de VvG,



J.G.A. Paans,
Voorzitter

Onderwerp:

Volgnummer

2013 - 67

Delegatie werkgeverschap gemeenteraad Oss

Dienst/afdeling

Raadsgriffie

De raad van de gemeente Oss;

gelezen het voorstel van de Raadsgriffie d.d. 20 augustus 2013,

gelet op artikel 83, eerste lid; artikel 87; artikel 107 tot en met 107^e; artikel 156 van de Gemeentewet en afdeling 10.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht;

gelet op het raadsbesluit d.d. 31 oktober 2013 tot het instellen van de Werkgeverscommissie Oss;

besluit vast te stellen:

Delegatiebesluit werkgeverschap gemeenteraad Oss

Artikel 1

De gemeenteraad draagt, bij delegatie, aan de Werkgeverscommissie Oss bevoegdheden over die rechtstreeks voortvloeien uit:

* de Ambtenarenwet, de op deze wet gebaseerde en door de gemeenteraad vastgestelde rechtspositionele voorschriften;

* artikel 107 tot en met 107^e Gemeentewet, met uitzondering van de bevoegdheden als bedoeld in artikel 107 (benoemen, schorsen als disciplinaire maatregel en ontslaan van de griffier), 107a, tweede lid (instructie van de griffier), 107d, eerste lid (vervanging van de griffier) en 107e, eerste lid (vaststelling en wijziging van de organisatie van de griffie) van de Gemeentewet;

* artikel 156 Gemeentewet.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de dag volgende op die van zijn bekendmaking.

Artikel 3

Dit besluit wordt aangehaald als 'Delegatiebesluit werkgeverschap gemeenteraad Oss'.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 31 oktober 2013

de raadsgriffier,

de voorzitter,

drs. P.H.A. van den Akker

drs. W. Buijs-Glaudemans

Mandaatbesluit medewerkers Raadsgriffie Oss

De Werkgeverscommissie Oss;

gelet op :

- artikel 10:3 van de Algemene wet bestuursrecht
- artikel 1, derde lid van de Verordening Werkgeverscommissie Oss;

besluit:

- I 1. De bevoegdheid tot het nemen van personele besluiten ten aanzien van de op de Raadsgriffie werkzame ambtenaren, met uitzondering van de raadsgriffier, te mandateren aan de raadsgriffier.
2. Tot het mandaat behoort mede het afdoen en voeren van correspondentie ter zake van de toegekende bevoegdheden, alsmede het (doen) treffen van voorbereidings- en uitvoeringshandelingen.
- II 1. De in mandaat te nemen besluiten dienen in overeenstemming te zijn met alle ter zake geldende regelingen, het door de gemeenteraad en de Werkgeverscommissie Oss gevoerde beleid en mogen niet leiden tot een budgetoverschrijding.
2. Indien redelijkerwijs te verwachten is dat een in mandaat te nemen besluit bestuurlijke of politieke implicaties kan hebben, wordt de mandaatgever in de gelegenheid gesteld zijn wensen of bedenkingen over een ontwerp van het te nemen besluit, vergezeld van een advies van de gemandateerde, naar voren te brengen.
- III Bij afwezigheid van de raadsgriffier oefent de plaatsvervangend raadsgriffier de in dit mandaatbesluit verleende bevoegdheden uit.
- IV 1. Alle stukken verband houdende met de uitoefening van dit mandaat worden als volgt ondertekend:
De Werkgeverscommissie Oss,
namens deze,

drs. P.H.A. van den Akker
raadsgriffier

2. Dit besluit kan worden aangehaald als "Mandaatbesluit medewerkers Raadsgriffie Oss" en treedt in werking op de dag volgende op die van zijn bekendmaking.

Aldus besloten door de Werkgeverscommissie Oss in haar vergadering van

De voorzitter,

Toelichting Mandaatbesluit medewerkers Raadsgriffie Oss

Het vervullen van het werkgeverschap is door de gemeenteraad gedelegeerd aan de Werkgeverscommissie Oss, die is ingesteld op grond van artikel 83 van de Gemeentewet. Deze commissie kan ervoor kiezen om bepaalde te nemen personele besluiten ten aanzien van de medewerkers van de Raadsgriffie Oss te mandateren aan de raadsgriffier. Dit ligt voor de hand nu de raadsgriffier de eindverantwoordelijke functionaris is van de Raadsgriffie Oss en dus hieraan leiding geeft. Om zijn organisatie doeltreffend en doelmatig te kunnen aansturen moet hij naar bevinden kunnen handelen en moet hij niet (in alle opzichten volledig) afhankelijk worden gemaakt van de Werkgeverscommissie Oss. Bovendien blijft de formele bevoegdheid bij de Werkgeverscommissie Oss en kan deze commissie altijd besluiten om het uitoefenen van deze bevoegdheid aan zich te houden. De raadsgriffier is bovendien verantwoording schuldig aan de Werkgeverscommissie Oss over de besluiten die hij namens deze commissie heeft genomen ten aanzien van de medewerkers van de Raadsgriffie. Bovendien is in dit mandaatbesluit geregeld dat indien redelijkerwijs te verwachten is dat een in mandaat te nemen besluit bestuurlijke of politieke implicaties kan hebben, de Werkgeverscommissie Oss in de gelegenheid wordt gesteld zijn wensen of bedenkingen over een ontwerp van het te nemen besluit, vergezeld van een advies van de raadsgriffier, naar voren te brengen.

Het gaat hier voornamelijk om besluiten die rechtstreeks voortvloeien uit de CAR-UWO, zoals onder andere :

1. verlenen van (tijdelijke) aanstellingen;
2. aangaan van arbeidsovereenkomsten naar burgerlijk recht;
3. aangaan van stage-overeenkomsten;
4. aangaan van detacheringsovereenkomsten;
5. verlenen van waarnemingsvergoedingen;
6. verlenen van buitengewoon verlof met behoud van bezoldiging;
7. verlenen van studiefaciliteiten;
8. verlenen van betaald ouderschapsverlof;
9. verlenen van zwangerschap- en bevallingsverlof;
10. verlenen van eervol ontslag wegens:
 - eigen verzoek;
 - ouderdomspensioen;
 - arbeidsongeschiktheid;
 - FPU;
 - FLO;
 - afloop van de aanstelling van rechtswege;
11. bevoorschotten / berekenen / betaalbaar stellen van salarissen;
12. wedden, wachtgelden, uitkeringen presentiegelden, suppleties;
13. toelagen, reis-, verblijfs-, verplaatsingskosten, dan wel bijzondere vergoedingsregelingen;
14. besluiten met betrekking tot verlof, overwerkvergoedingen en andere besluiten in het kader van een 'Cafetariaregeling'.

Naast de hierboven genoemde besluiten, zijn er personele besluiten die voortvloeien uit, op de CAR-UWO gebaseerde regelingen of andere lokale arbeidsvoorwaardenregelingen.

In het kader van de Wet op de ondernemingsraden (WOR) moet de gemeente, als publiekrechtelijke rechtspersoon, worden aangemerkt als ondernemer. De Raadsgriffie kan worden beschouwd als zelfstandige onderneming en de raadsgriffier als bestuurder in de zin van de WOR. Als zodanig kan hij optreden als adviseur bij het overleg tussen de vertegenwoordigers van de gemeenteraad (i.c. de Werkgeverscommissie Oss) en met de vakbonden over de arbeidsvoorwaarden.

Hij regelt als bestuurder in de zin van de WOR in overleg met de Werkgeverscommissie Oss en de medewerkers van de Raadsgriffie de medezeggenschap voor de Raadsgriffie.