Kaderstellende notitie 2020



RBL BNO

leerplicht en voortijdig schoolverlaten

Betreft	Kaderstellende notitie 2020
Van	Marc Geurts en Ronald Nijhuis
Datum	december 2018

1 KADERSTELLENDE NOTITIE

1.1 Kaderstellende notitie 2020

Adequaat toezicht op naleving van de leerplichtwet en de aanpak van voortijdig schoolverlaten zijn belangrijke elementen voor het slagen van het jeugd- en arbeidsmarktbeleid in de regio Brabant Noordoost. Ouders en het onderwijs moeten schooluitval voorkomen. Het RBL BNO spreekt ouders en het onderwijs aan op deze verantwoordelijkheid zodat zoveel mogelijk kinderen en jongeren in staat worden gesteld hun opleiding af te ronden. In 2017 is het beleidskader tot en met 2020 vastgesteld. Met deze notitie worden de aanvullende kaders gegeven waarbinnen het RBL BNO invulling geeft aan haar taak in 2020.

1.2 Beslispunten

1. Het RBL BNO gaat in 2020 verder op de ingeslagen weg zoals geformuleerd in het beleidsplan 2017-2020. Dit beleidsplan is door alle afzonderlijke raden in 2017 behandeld en vastgesteld. De ambitie is onverminderd aandacht voor voortijdig schoolverlaten, thuiszitters en uitbreiding van de RBL BNO doelgroep met jongeren die niet in staat zijn een startkwalificatie te behalen.
2. Het RBL BNO stelt de begroting van 2020 op waarbij de gemeentelijke bijdrage niet wordt geïndexeerd ondanks hogere salariskosten die ontstaan door cao afspraken.

1.3 Planning begrotingscyclus RBL BNO

Deze kaderstellende notitie wordt na vaststelling vertaald in een begroting en is hiermee onderdeel van de begrotingscyclus van het Regionaal Bureau Leerplicht en voortijdig schoolverlaten Brabant Noordoost (RBL BNO). In de planning die jaarlijks door iedere gemeenschappelijke regeling wordt ontvangen wordt gesproken over een Algemeen Bestuur (AB) en een Dagelijks Bestuur (DB). Bij het RBL BNO, een gemeenschappelijke regeling met een centrumgemeente constructie, is gekozen om te werken met een bestuurlijk overleg. Wanneer we dit inpassen komen we tot de volgende planning:

- Voor 7 december 2018 ontvangt de adoptieambtenaar de kadernota in concept;
- Op 6 december 2018 wordt de kadernota besproken in het voorbereidend bestuurlijk overleg;
- Voor 21 december 2018 stuurt het RBL BNO de kadernota notitie naar de colleges van B&W en de gemeenteraden;
- Voor 9 januari 2019 verstuurt de adoptieambtenaar het ambtelijk advies bij de kadernota naar collega ambtenaren. De collega ambtenaren geleiden het advies naar hun eigen college;
- Voor 1 maart 2019 ontvangt het RBL BNO de zienswijzen op de kadernota;
- Voor 14 maart 2019 wordt de kadernota vastgesteld in het bestuurlijk overleg;
- Voor 5 april 2019 verstuurt het RBL BNO een concept begroting in lijn met de kadernota naar de colleges en gemeenteraden;
- Voor 8 mei 2019 verstuurt de adoptieambtenaar het ambtelijk advies bij de begroting naar de collega ambtenaren. De collega ambtenaren geleiden het advies naar hun eigen college;
- Voor 28 juni 2019 ontvangt het RBL BNO de zienswijzen op de begroting;
- Voor 15 juli 2019 wordt de begroting vastgesteld in het bestuurlijk overleg;

2. AMBITIE IN 2020

2.1 Aanpak blijft in lijn met het beleidskader 2017-2020

In het beleidskader 2017-2020 is de volgende ambitie uitgesproken:

- Onze regio heeft het laagste percentage nieuwe voortijdig schoolverlaters in Nederland
- In onze regio zit geen enkel leerplichtig kind langer dan drie maanden thuis zonder passend aanbod van onderwijs en/of zorg;
- In onze regio is een sluitend netwerk en komt geen kwetsbare jongere (tussen 16 en 23 jaar) tussen wal en schip: Alle jongeren die niet in staat zijn om een startkwalificatie te behalen zijn in beeld en hebben een duurzame werkplek, passende dagbesteding of volgen een traject naar werk of zorg.

2.2 Wat gaan we daarvoor doen

Om deze doelen te bereiken handhaven we waar nodig maar blijven we ook in 2020, in lijn met de landelijke Methodische Aanpak Schoolverzuim (MAS), nadruk leggen op preventie en zorg. Het voorkomen van schoolverzuim en schooluitval is primair een taak van de ouders, de jongere1 en het onderwijs. Het RBL BNO spreekt het onderwijs en de ouders aan op hun verantwoordelijkheid te zorgen voor een klimaat waarin schoolverzuim en –uitval worden voorkomen.

Alle jongeren in de regio Brabant Noordoost die verzuimen van school boven de wettelijke norm zijn binnen 2 weken in beeld van het RBL BNO. De leer- en kwalificatieplichtambtenaren van het RBL BNO zijn daarom gekoppeld aan alle basisscholen, VO-scholen en MBO-instellingen in onze regio. Zij geven bij deze samenwerking in ieder geval aandacht aan de volgende punten:

- Het verstrekken van informatie en advies aan mentoren en docenten bij verzuim;
- De wijze waarop de school handelt wanneer een leerling zich regelmatig ziek meldt;
- Leerlingen die dreigen uit te vallen worden vroegtijdig opgepakt zodat de jongere nog binding met het onderwijs heeft en de kans op een succesvolle interventie groter is;
- Het voorkomen dat problemen die ten grondslag liggen aan schoolverzuim te groot worden waardoor de weg naar schoolbezoek zo kort mogelijk blijft;
- Indien noodzakelijk en/of gewenst wordt deelgenomen aan het ZAT;
- Het verzuimbeleid wordt gecontroleerd en scholen worden in samenwerking met de inspectie van het onderwijs aangesproken op falend verzuimbeleid.

Voor het bereiken van een goed resultaat is daarnaast nauwe samenwerking met alle ketenpartners essentieel. Het RBL BNO werkt onder andere samen met de onderwijsinstellingen, de samenwerkingsverbanden passend onderwijs, de basisteams jeugd en gezin/CJG, WMO, afdelingen werk en inkomen van de deelnemende gemeenten, het OM, de GGD, de GGZ, de politie, de Raad voor de Kinderbescherming en het schoolmaatschappelijk werk. De medewerkers van het RBL BNO zijn een spin in dit web en blijven ook in 2020 inzetten voor intensieve samenwerking met deze partners.

1 Jongeren van 12 jaar of ouder

3. FINANCIËLE GEVOLGEN

De leerplicht- en RMC-functie in de regio Brabant Noordoost is en blijft op orde. Ouders, jongeren en het onderwijs zijn zich bewust dat er wordt opgetreden wanneer er niet voldaan wordt aan de leerplichtwet of de jongere het onderwijs zonder startkwalificatie verlaat. De uitvoering van de taken blijft ook in 2020 van een kwalitatief goed niveau. Het RBL BNO stelt hiertoe een begroting op waarbij formatie en bijbehorende personeelskosten gebaseerd zijn op de richtlijnen van Ingrado2 maar waar tegelijk wordt bespaard op deze norm door efficiënte regionale samenwerking.

3.1 Gemeentelijke bijdrage 2020 geen indexatie

Op het moment van schrijven van deze kadernota schatten we in dat na invoering van de cao in 2020 de salariskosten binnen de bestaande begroting kunnen worden opgevangen en dat een indexatie niet noodzakelijk is. De reden hierachter is een besparing op de totale salariskosten door natuurlijk verloop. In tabel 1 staat een overzicht van de structurele financiële bijdragen van het Rijk en van de deelnemende gemeenten aan het RBL BNO tot en met de begroting voor 2020.

De begroting van het RBL BNO wordt zonder BTW opgesteld. De BTW is namelijk per saldo niet kostprijs verhogend. De gemeentelijke bijdrage wordt gefactureerd met BTW. Iedere gemeente compenseert de BTW bij haar eigen BCF (Btw Compensatie Fonds)

In 2018 zal de landelijke vereniging voor leerplicht en RMC onderzoeken of de formatierichtlijn die nu voor RMC geldt nog adequaat is. Gezien de vergroting van de doelgroep en toegenomen taken bij de bestrijding van voortijdig schoolverlaten is een actualisatie op zijn plaats. In 2019 worden de kosten voor de extra taken gedekt vanuit incidentele middelen uit het regionale VSV-convenant en aanpak jeugdwerkloosheid. Deze incidentele middelen worden ingezet om te reageren op verzuim 18+, het in beeld brengen en houden van kwetsbare jongeren en voor jongeren die al langere tijd voortijdig schoolverlater zijn en niet reageren op onze pogingen om met hen in contact te komen. Extra tijdsinvestering in deze jongeren loont en daarom heeft het RBL BNO de intentie om deze werkzaamheden ook in 2020 voort te zetten. Wanneer dit niet gedekt kan worden van uit de rijksmiddelen dan blijft er dekking vanuit het regionale VSV-convenant.

Bijdrage	2017	2018	2019	2020
Rijksbijdrage RMC	€ 403.495	€ 403.495	€ 415.600	€ 415.600
Kwalificatiebudget	€ 317.031	€ 317.031	€ 326.542	€ 326.542
Bernheze	€ 68.502	€ 67.892	€69.929	€69.929
Boekel	€ 22.276	€ 23.299	€23.998	€23.998
Boxmeer	€ 66.128	€ 64.677	€ 66.618	€ 66.618
Cuijk	€ 55.945	€ 55.914	€ 57.591	€ 57.591
Grave	€ 29.368	€ 28.727	€ 29.589	€ 29.589
Landerd	€ 34.168	€ 34.771	€ 35.814	€ 35.814
Meierijstad	€180.863	€ 180.863	€ 186.288	€ 186.288
Mill en Sint Hubert	€ 25.393	€ 24.542	€ 25.278	€ 25.278
Oss	€ 201.811	€ 204.502	€ 210.637	€ 210.637
Sint Anthonis	€ 27.225	€ 26.344	€ 27.134	€ 27.134
Uden	€ 92.665	€ 93.270	€ 96.532	€ 96.532
Totaal	**€ 1.524.870**	**€ 1.525.327**	**€ 1.571.550**	**€ 1.571.550**

Tabel 1: Gemeentelijke bijdrage in 2020

2 Landelijke vereniging voor Leerplicht en RMC.