

Onderwerp

Regionale inkoop jeugdhulp 2020 en verder

Datum	22-01-2019	Naam en telefoon	Mariska Arts 629208
Afdeling	MM-MO	Portefeuillehouder	Kees van Geffen

Wat adviseer je te besluiten? (=concept-besluit)

1. Bijgevoegde Regionale Inkoopstrategie 2020-2024 voor jeugdhulp vast te stellen.
2. Bijgevoegde centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2020 voorlopig vast te stellen.
3. Bijgevoegd raadsvoorstel Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2020 vast te stellen.
4. De centrumgemeente mandaat en volmacht te geven om in de geest van de Centrumregeling voorbereidende taken uit te voeren ten behoeve van de inkoop van de jeugdtaken 2020-2024 en daartoe overeenkomsten te sluiten.
5. De portefeuillehouder Jeugd te mandateren de Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2020, definitief vast te stellen en die portefeuillehouder te machtigen de Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2020 te ondertekenen.
6. De financiële consequenties mee te nemen in de 1e Marap 2019.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

Bij de evaluatie van de regionale samenwerking rondom inkoop jeugdhulp in juni van dit jaar is het volgende geconstateerd:

- De gehanteerde samenwerkingsafspraken en inkoopssystematiek hebben er toe bijgedragen dat de transitie van jeugdhulp naar de gemeenten goed is verlopen.
- De gewenste inhoudelijke vernieuwingen zijn nog onvoldoende zichtbaar.
- De regionale samenwerking is onvoldoende slagvaardig doordat de nodige condities niet op orde zijn.

De evaluatie is met een raadsinformatiebrief aangeboden aan de gemeenteraad.

Het advies luidde:

Zorg voor effectievere inkoopafspraken die bijdragen aan het realiseren van de regionale en lokale beleidsdoelstellingen en maak goede afspraken over taken, verantwoordelijkheden, heldere kaders en aansturing voor de regionale inkooporganisatie en de regiogemeenten.

Naar aanleiding van de evaluatie zijn vervolgens de volgende regionale bestuurlijke uitgangspunten geformuleerd:

- Ruimte om als gemeenten in te kunnen spelen op vragen die zich voordoen (ruimte voor lokale pilots) en ruimte voor lokale aanbieders.
- Continuïteit en instandhouding van zware jeugdhulpvormen die worden aangeboden door een beperkt aantal aanbieders.
- Administratieve eenvoud voor gemeenten, aanbieders, inwoners en toegang waardoor zoveel mogelijk middelen naar de jeugdhulp kunnen.

Welk resultaat willen we bereiken?

De gemeenten in regio Noordoost Brabant gaan een onderlinge samenwerking aan gericht op het zorgdragen voor een kwalitatief goede en efficiënte inkoop van de jeugdtaken op basis van de Inkoopstrategie 2020-2024.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?

De belangrijkste argumenten om te komen tot de voorliggende Regionale Inkoopstrategie Jeugdhulp en bijbehorende Centrumregeling zijn:

Inkoopstrategie:

1.1 Ruimte om als gemeenten in te kunnen spelen op vragen die zich voordoen (ruimte voor lokale pilots) en ruimte voor lokale aanbieders:

Lichte Jeugdhulpvormen kopen we in via Open House, via inspanningsbekostiging waarbij we aan de voorkant geen volumeafspraken meer maken. Hiermee dragen we bij aan de keuzevrijheid van inwoners en creëren we marktwerking.

1.2 Continuïteit en instandhouding van zware jeugdhulpvormen die worden aangeboden door een beperkt aantal aanbieders:

Voor zware jeugdhulpvormen wordt een aanbesteding gedaan en op basis hiervan worden langdurige (looptijd 4 jaar) contracten gesloten. Op deze manier stellen wij de geselecteerde aanbieders in staat hun aanbod optimaal te transformeren in de door de gemeenten gewenste richting. Waarborgen we continuïteit door het bieden van financiële zekerheid waardoor er vertrouwen is om te investeren. We garanderen op deze manier een minimale beschikbaarheid van noodzakelijke jeugdhulpvormen voor jeugdigen en hun gezinnen.

Centrumregeling:

2.1 Administratieve eenvoud voor gemeenten, aanbieders, inwoners en toegang:

Continuïteit van de regionale samenwerking bij de inkoop van de gespecialiseerde jeugdhulp voorkomt bureaucratie en zorgt ervoor dat zoveel mogelijk middelen besteed worden aan het doel waarvoor zij beschikbaar worden gesteld, namelijk de hulp aan jeugdigen en hun gezinnen.

2.2 Volume voordeel:

In de fase van contracteren hebben gemeenten gezamenlijk een sterkere onderhandelingspositie richting aanbieders van jeugdhulp, bij het bepalen van tarief en contract afspraken, dan wanneer per individuele gemeente gecontracteerd zou worden.

2.3 Gezamenlijk dragen van financiële risico's:

Met betrekking tot de inzet van zware (kostbare) vormen van jeugdhulp, zijn in de Regionale Inkoopstrategie Jeugdhulp NOB 2020 solidariteitsafspraken gemaakt. Gemeenten delen voor deze jeugdhulpvormen een deel van de financiële risico's.

Wat zijn tegenargumenten of risico's?

Inkoopstrategie

1.1 Hogere tarieven:

Daar waar we onze tarieven eerder bepaald hebben op basis van historische gegevens, doen we nu onderzoek naar reële degelijk onderbouwde tarieven voor de verschillende hulpvormen. Hierdoor

bestaat het risico dat de tarieven hoger worden dan zij nu zijn. Dit heeft gevolgen voor de budgetten die we beschikbaar moeten stellen voor de inkoop.

1.2 Continuïteit aanbieders:

Bij de aanbesteding kunnen aanbieders van zwaardere Jeugdhulp die nu actief zijn in de regio buiten de boot vallen. Dit risico kunnen we niet helemaal vermijden en verhoudt zich niet met de bestuurlijk geuite wens naar continuïteit.

1.3 Nadelen Open House:

Open House sluit aan bij de bestuurlijke wens om ruimte te bieden aan lokale aanbieders, maar kan ook leiden tot een groter aantal overeenkomsten dat risico op versnippering teweeg brengt. Aanbieders hebben geen zekerheid m.b.t. omzet, moeten concurreren, maar moeten wel investeren. Dit kan de onderlinge samenwerking bemoeilijken.

1.4 Hogere kosten uitvoering regionaal inkoopteam:

De nieuwe inkoop leidt tot hogere kosten van het regionale inkoopteam. Zo vraagt de toelating van nieuwe aanbieders in het kader van Open House een serieuze kwaliteitstoets aan de voorkant, terwijl ook de aanbesteding van de zware hulp een grote klus is die veel inzet vergt. Ook het contractbeheer en accountmanagement zullen meer capaciteit vragen.

1.5 Overgangsproblemen:

Risico's op versnippering contractering door overgangsrecht op huidige overeenkomsten. Met name voor zware hulpvormen.

Door de aanbesteding c.q. het doorlopen van de Open House procedure is het mogelijk dat sommige van de nu nog gecontracteerde jeugdhulpaanbieders per 1 januari 2020 geen nieuwe overeenkomst krijgen. In dat geval moet de zorgcontinuïteit geborgd zijn. De gemeente heeft daarbij op grond van de Jeugdwet de verplichting om zorg te dragen dat de oude en nieuwe jeugdhulpaanbieder(s) zich maximaal inspannen om:

- a. De bestaande hulpverleningsrelaties tussen jeugdhulpverlener en de jeugdige (of diens ouders) voort te zetten na de overname (= zorgcontinuïteit);
- b. Betrokken personeel over te nemen.

Zowel in de huidige overeenkomst als in de nieuwe aanbesteding-/ Open House procedure is c.q. wordt deze inspanningsverplichting geregeld. De overname van personeel wordt ook geregeld in de CAO jeugdzorg 2017-2019.

Centrumregeling

2.1 De gemeenten Boxtel, Haaren en Sint-Michielsgestel hebben in het RBO geen definitief standpunt ingenomen over deelname aan deze centrumregeling jeugd. Een definitief besluit over deelname van deze gemeenten volgt na nadere besluitvorming in de colleges en gemeenteraden van deze gemeenten. Inmiddels hebben de colleges besloten om het besluit met een positief advies voor te leggen aan de gemeenteraad. De gemeenten zijn in deze regeling daarom nog onder voorbehoud opgenomen.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

In de basis zijn aan de Centrumregeling zelf geen financiële consequenties verbonden. Er is echter wel sprake van uitvoeringskosten van de regionale inkooporganisatie. Gezien het feit dat bij de nieuwe Centrumregeling en daarbij behorende Regionale Inkoopstrategie de taken van de inkooporganisatie uitgebreid zullen worden, is de verwachting dat de uitvoeringskosten hoger zullen uitvallen. De precieze kosten zijn op dit moment nog niet volledig helder.

Verder zijn de regiogemeenten in de nieuwe structuur zélf verantwoordelijk voor de administratieve afhandeling van de lichte jeugdhulpvormen, de contacten met aanbieders op casusniveau en de monitoring van het eigen verwijsgedrag (via GGK). De wijze waarop gemeenten hieraan efficiënt uitvoering kunnen geven wordt nog nader uitgewerkt. In verband hiermee kunnen de lokale uitvoeringskosten ook hoger uitvallen dan nu het geval is.

Zodra de totale uitvoeringskosten volledig inzichtelijk zijn zullen deze separaat aan u kenbaar worden gemaakt en worden verwerkt in de 1^e Marap van 2019.

Ook is op dit moment nog niet duidelijk wat de (financiële) uitkomsten zijn van de regionale aanbesteding van de Zorg in Natura volgens de nieuwe regionale inkoopstrategie en hoe de exacte verdeling van deze kosten over de deelnemende gemeenten zal zijn. In dit stadium is dus nog niet bekend wat het totaal benodigde ZIN-budget voor jeugdzorg voor Oss voor 2020 e.v. is. Mocht het regionaal budget 2020 e.v. leiden tot overschrijdingen van het beschikbaar gestelde budget, dan zijn aanvullende raadsbesluiten nodig. Dit moet bekend zijn voordat de voorjaarsnota aan de verschillende gemeenteraden wordt aangeboden.

b. Communicatie

De centrumgemeente zal begin februari een persbericht over de regionale inkoop Jeugdhulp verspreiden.

c. Uitvoering

Regiogemeenten zijn in de nieuwe structuur zelf verantwoordelijk voor de administratieve afhandeling van de lichte jeugdhulpvormen, de contacten met aanbieders op casusniveau en de monitoring van het eigen verwijsgedrag (via GGK). De wijze waarop gemeenten hieraan efficiënt uitvoering kunnen geven wordt nog nader uitgewerkt.

d. Overlegd met

- Sander van den Berk beleidsadviseur Jeugd
- Simon Fransen Directeur Sociaal Domein, regionaal ambtelijk opdrachtgever evaluatie inkoop jeugdhulp en regionale inkoop jeugd 2020 en verder
- Jan van Nistelrooij, business controller
- Adviesraad Sociaal Domein is geïnformeerd middels een presentatie en heeft ongevraagd advies uitgebracht en aangeboden aan de commissie Sociaal Bestuurlijk. Dit advies is meegenomen in de totstandkoming van dit advies.

Bijlagen

- Regionale inkoopstrategie 2020-2024
- Centrumregeling jeugd 2020
- Onafhankelijke reflectie bij inkoopstrategie en centrumregeling door Significant
- Raadsvoorstel regionale inkoop jeugd 2020 en verder

Samenvatting (=korte inhoud)

In 2015 hebben de gemeenten in de regio Noordoost-Brabant hun samenwerking rondom de inkoop van jeugdhulp bekrachtigd in de Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2015. Deze regeling loopt tot 1 januari 2020. Afgelopen jaar is betreffende Centrumregeling en inkoopssystematiek geëvalueerd.

In het evaluatierapport zijn diverse aanbevelingen gedaan om te komen tot een optimalisering van de gezamenlijke inkoop en de bestuurlijke samenwerking daarbij. Deze aanbevelingen hebben geleid tot een nieuwe Centrumregeling Jeugdhulp 2020 en een daarbij behorende Regionale Inkoopstrategie 2020-2024. Geadviseerd wordt de Inkoopstrategie vast te stellen en voorlopig vast te stellen de Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2020 en deze na toestemming van de Raad voor het aangaan van deze regeling, definitief vast te stellen.