

Aan alle raadsleden

E-mail gemeente@oss.nl
www.oss.nl

Postbus 5
5340 BA Oss

Wilt u bij uw reactie de
datum van deze brief en
ons kenmerk vermelden?

Datum	Ons kenmerk	Behandeld door	Aantal bijlagen
22 januari 2018	Kenmerk		3
Onderwerp			
Concept Kadernota 2020 Omgevingsdienst Brabant Noord			

Wat adviseert het college te besluiten?

1. Een positieve zienswijze te geven op de Concept Kadernota 2020 van de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN);
2. In deze zienswijze nadrukkelijk aandacht te vragen voor:
 - het inzichtelijk en concreet maken van de taken (en daarmee de financiële gevolgen en risico's) die de komende jaren op de omgevingsdienst afkomen en ons te informeren over de aanpak en de voortgang hierin.
 - Actieve tussentijdse informatie over de voortgang van het Meerjaren Ontwikkelingsplan (MJOP) dan wel onvoorziene substantiële ontwikkelingen.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

In de kadernota schetst de ODBN hoe zij haar taken en werkzaamheden voor 2020 ziet en hoe zij denkt deze te kunnen invullen. Hierbij wordt rekening gehouden met relevante ontwikkelingen. De kadernota vormt de basis voor de begroting en de vertaling in het jaarplan. Aan de deelnemers wordt via de gemeenteraden en Provinciale Staten gevraagd wat zij hiervan vinden.

Onze gemeente heeft met betrekking tot de ODBN verschillende verantwoordelijkheden : als mede-eigenaar, als mede-bestuurder en als opdrachtgever. Het opdrachtgeverschap betreft het zgn verlengd lokaal bestuur vanuit ons Vergunningen, Toezicht- en Handhavingsbeleid (VTH). Dit onderwerp komt terug in ons VTH-jaarplan. Deze zienswijze betreft onze bestuurlijke kijk op de Kadernota.

Welk resultaat willen we bereiken?

Met deze zienswijze geven wij mede richting aan de koers, aanpak en financiële aanpak van de ODBN in 2019. Deze wordt ter kennis gebracht van de ODBN en onderdeel van de besluitvorming door het Algemeen Bestuur.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?

1.1 Er zijn ingrijpende maatregelen getroffen om in control te komen.

2018 Was – opnieuw - een turbulent jaar voor de ODBN. Het bestuur heeft ingrijpende keuzes gemaakt. Er zijn maatregelen getroffen om organisatorisch en financieel in control te komen.

Dit gelet op eerdere pogingen met hetzelfde doel, niet voor het eerst. Op basis van een externe Review is een Meerjaren Ontwikkelingsplan (MJOP) gemaakt. Dit moet leiden tot structurele verbeteringen. Onderdeel daarvan is een andere tariefstructuur. Om de bestuurlijke inbreng te versterken is tijdelijk een externe deskundige aan het Dagelijks Bestuur toegevoegd. Hiermee zijn goede stappen gezet. Of dit tot het gewenste resultaat leidt, moet in de praktijk blijken. Wij verwachten in 2019 concrete resultaten te kunnen zien. Vanuit onze zorg over de robuustheid van de ODBN verzoeken wij om de deelnemers halverwege het jaar kort en krachtig te informeren over de voortgang.

1.2 De Concept Kadernota 2020 is helder en houdt rekening met relevante ontwikkelingen.

De Kadernota is compacter dan vorige versies. Dit komt de helderheid ten goede. Wij herkennen de relevante ontwikkelingen die in de Kadernota worden geschetst. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in drie programma's: individuele dienstverlening, regionale dienstverlening en bedrijfsvoering. Onder de individuele dienstverlening vallen de basistaken en de verzoektaken. Wij zien in vervolgstukken deze graag onderscheiden terug.

De relevante ontwikkelingen worden per thema beschreven. Het gaat o.a. om de Wet natuurbescherming, verbod op asbestdaken vanaf 2024, overdracht bodemtaken van provincie naar gemeenten, de uitvoering van energietaken, externe veiligheidstaken en de uitvoeringsconsequenties Transitie Zorgvuldige Veehouderij. Met name op het gebied van deze thema's zijn de organisatorische en financiële consequenties afhankelijk van de mate waarin de deelnemende gemeenten de taken bij de ODBN willen onderbrengen.

Naast individuele dienstverlening voert de ODBN ook werkzaamheden uit voor het collectief van haar deelnemers, de zogenoemde collectieve taken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om thema's als intensieve veehouderij, implementatie omgevingswet, en milieu- en ketentoezicht. Deze maken onderdeel uit van het programma regionale dienstverlening. De druk op dit programma neemt toe gezien de vele ontwikkelingen die zich voordoen. Bovendien hebben deze een ingrijpend transitiekarakter wat het extra complex maakt. Denk hierbij aan de toenemende overlast in het buitengebied, die vraagt om intensivering van het toezicht en de extra taken die voortkomen uit de Verordening ruimte en de Verordening natuurbescherming.

1.3 Wij zijn een voorstander van gebiedsgericht en risicogericht werken.

De ODBN werkt toe naar de rol van adviseur die zijn kennis en expertise over de fysieke leefomgeving koppelt aan een gebiedsgerichte en omgevingsbewuste benadering bij het uitvoeren van het werk. De ODBN gaat meer risicogericht werken, zodat de middelen daar ingezet worden waar het maatschappelijk rendement en milieurendement het grootste is. Dit sluit aan bij ons VTH-beleid.

1.3 De financiële uitgangspunten zijn akkoord.

In het programma bedrijfsvoering worden de financiële kaders en uitgangspunten beschreven en toegelicht. Deze passen in de structurele verbetering die de ODBN voorstaat. Lering trekkend uit het verleden benadrukken wij nogmaals dat wij niet verrast willen worden als zich substantiële veranderingen ten opzichte van de totaalbegroting aftekenen.

Wat zijn tegenargumenten of risico's?

Voor de eenduidige aansturing van ODBN is van belang dat de koers bestuurlijk onderschreven is en door iedereen gedragen.

1.1 De Concept Kadernota 2020 is algemeen van opzet en geeft geen meerjarenperspectief.

De ODBN heeft er voor gekozen om de concept Kadernota 2020 redelijk algemeen te beschrijven. De reden hiervan is dat de ODBN nog geen inzicht heeft in de ambities van de

(individuele) deelnemers. De bedoeling is dat de deelnemers samen met de ODBN de komende periode de programma's uit de Kadernota concreet gaan maken. Dit maakt dat het lastig is om nu aan te geven of de programma's haalbaar zijn en welke risico's hieraan zijn verbonden.

We vragen de ODBN daarom om, samen met haar deelnemers, zo snel mogelijk de financiële gevolgen en risico's van de taken die de komende jaren op de omgevingsdienst afkomen, inzichtelijk en concreet te maken.

1.2 Om de ambities uit de Kadernota waar te maken is een groei van het aantal productieve uren noodzakelijk.

De kadernota 2020 is een voortzetting van de programmabegroting 2019. Om de genoemde omzetten te bereiken is een groei van het aantal productieve uren noodzakelijk. Tesamen met de interne personeelsproblematiek in relatie tot de ontwikkeling van de arbeidsmarkt zien wij hierin een risicofactor. Wij rekenen erop dat bestuur en management tijdig de juiste stappen weten te zetten.

1.3 De transities in het fysieke domein vergroten de druk op de bestuurlijke eenheid en daadkracht

Ook de ODBN heeft te maken met de complexe transities in het fysieke-ruimtelijke domein. Bovendien brengt de positie van verlengd lokaal bestuur mee dat de ODBN met haar medewerkers rechtstreeks geconfronteerd wordt met verschillen van inzicht en aanpak van hun opdrachtgevers. Dit werkt ook door aan de bestuurstafels. Het is aan de deelnemers en het bestuur om hieraan richting te geven. Eerder is gebleken dat dit een lastige opgave is. Met het dichterbij komen van de consequenties van de transities wordt een groter beroep gedaan op de bestuurlijke eenheid en daadkracht. Wij rekenen erop dat het bestuur zich hiervan bewust is en hier naar handelt.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

Voor 2020 wordt rekening gehouden met een indexering van 3,1% loonstijging en 1,6% prijsstijging, per saldo een gewogen indexering van 2,8%. Het gemiddeld uurtarief ontwikkelt zich daardoor naar € 97,15. Deze stijging is volgens de verwachtingen van het CPB zoals genoemd in Macro Economische Verkenningen 2019.

In het VTH-plan 2019 is voor uitbesteding van taken aan ODBN een bedrag opgenomen van afgerond € 1.473.000 voor toezicht en handhaving en € 770.000 voor vergunningverlening, in totaal € 2.243.000.

Bij gelijkblijvende inzet van de ODBN in 2020 stijgen de kosten voor Gemeente Oss naar verwachting nominaal met afgerond € 65.000.

b. Communicatie

N.v.t.

c. Uitvoering

De zienswijze wordt toegestuurd aan de ODBN. Het Algemeen Bestuur besluit bij meerderheid van stemmen over de Kadernota. Voor instemming met de Kadernota moet bovendien minimaal de helft van de omzet vertegenwoordigd zijn. Bij de begroting die wordt opgemaakt op basis van de vastgestelde Kadernota, worden de gemeenteraden opnieuw in de gelegenheid gesteld hun zienswijze te geven.

d. Overleg met

Anne Zouridis-Veldhoven, afdelingshoofd LWE
Dennis van der Linden, afdeling VTH
Gordon Braicks, businesscontroller

Bijlagen

1. Concept Kadernota 2020 Omgevingsdienst Brabant Noord
2. Aanbiedingsbrief Concept Kadernota 2020
3. Adoptieadvies van de gemeenten Bernheze, Den Bosch, Meierijstad, Boxmeer en Provincie Noord-Brabant